



О проекте бюджета Саратовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

ЕРМАКОВА Елена Алексеевна,
эксперт в области бюджетных отношений, сертифицированный тьютор по вопросам бюджетной грамотности, доктор экономических наук, профессор кафедры «Финансы и банковское дело» Социально-экономического института СГУ им. Гагарина Ю.А.



На следующей неделе в Саратовской областной Думе будет рассмотрен проект закона об областном бюджете Саратовской области на 2022-2024 годы в первом и втором чтениях.

Вопрос принятия бюджета области – один из самых важных для законодательного органа региона, поэтому к нему всегда повышенное внимание.

Несколько месяцев велась работа по составлению проекта главного финансового документа региона на трехлетний период. Параметры бюджета неоднократно обсуждались на различных площадках с широким участием общественности в этом процессе – на заседаниях Общественного совета при министерстве финансов области, публичных слушаниях, форуме в сети Интернет, межведомственной и согласительной комиссиях.

Бюджет Саратовской области доступен для всех интересующихся жителей. Подробная информация представлена на специализированном портале «Открытый бюджет Саратовской области» (<https://minfin.saratov.gov.ru/budget/zakon-o-byudzhet/zakon-ob-oblastnom-byudzhet/zakon-ob-oblastnom-byudzhet-2022-2024-g>).

Открытое обсуждение законопроекта помогает качественно подготовить документ к рассмотрению в региональном парламенте.

В соответствии с требованием бюджетного законодательства, в целях обеспечения открытости и прозрачности процесса управления общественными финансами проводятся публичные слушания по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета.

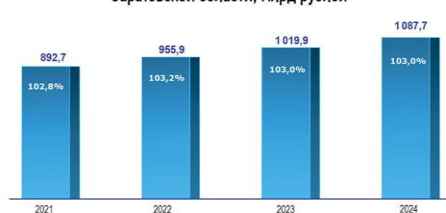
Бюджет Саратовской области сформирован на три (2022-2024) года. Очевидно, что отправной точкой при его составлении стали ориентиры, поставленные Президентом России, губернатором региона и прописанные в национальных проектах. С учетом сложившейся обстановки в стране и области первоочередное внимание уделено здравоохранению, образованию, помощи социально незащищенным категориям граждан.

Поддерживаемая Правительством Российской Федерации макроэкономическая стабильность, а также проводимая Банком России контрциклическая денежно-кредитная политика обеспечили сохранение финансовой устойчивости и деловой активности хозяйствующих субъектов на приемлемом для экономики уровне. Это позволило к текущему времени сформировать условия для выхода экономики на траекторию роста.

Вместе с тем пандемия и связанные с ней ограничительные меры продолжают оставаться сдерживающим фактором. Особую значимость в сложившихся обстоятельствах приобретает задача обеспечения сбалансированности и устойчивости всей бюджетной системы.

Высокое значение индекса промышленного производства, который за восемь месяцев 2021 года опережает показатели большинства регионов Приволжского федерального округа и составляет 116,6%, позволило сформировать прогноз по экономике области с повысительным трендом. Как видно на рисунке 1, ожидается ежегодный рост валового регионального продукта. На грядущий 2022 год его объем оценивается в 955,9 млрд рублей, с ростом на 3,2%.

Рисунок 1. Динамика валового регионального продукта Саратовской области, млрд рублей



Согласно бюджетным проектировкам (таблица 1), доходная часть региональной казны на 2022 год составит 90,8 млрд рублей, расходная – 98,8 млрд рублей. Соответственно, бюджет сформирован с дефицитом в 8 млрд рублей.

Стоит обратить внимание, что в текущий проект бюджета включен не весь объем федеральных трансфертов, целевые средства будут учтены позднее. Объем дотации из федерального бюджета прогнозируется в сумме 11,8 млрд рублей, которые нашли отражение в проекте регионального бюджета.

Таблица 1. Основные характеристики областного бюджета, млрд рублей

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	исполнение	исполнение	Закон с изменениями от 29.09.21	проект бюджета		
Доходы	104,0	128,4	127,0	90,8	95,5	100,1
Налоговые и неналоговые доходы	68,7	67,8	72,4	79,0	83,7	88,3
Безвозмездные поступления	35,3	60,6	54,6	11,8	11,8	11,8
Расходы	104,1	132,4	140,5	98,8	101,9	102,5
Дефицит (-), профицит (+)	-0,1	-4,0	-13,5	-8,0	-6,4	-2,4

В 2023 году доходы областного бюджета по сравнению с предыдущим годом растут на 5,1%, в 2024 году – на 4,9%. Расходы увеличиваются на 3,1% и 0,6% соответственно.

В 2022-2024 годах планируется дефицит областного бюджета, который к 2024 году снизится в 5,6 раза по сравнению с текущим годом. Как следует из документов, вопросы минимизации бюджетного дефицита будут решаться в ходе исполнения бюджета за счет продолжения работы по мобилизации налогового потенциала области и оптимизации расходов.

Повышение объема поступлений в бюджетную систему является фактором обеспечения ее стабильности.

Суммарный объем налоговых и неналоговых платежей областного бюджета оценивается на 2022 год в 79 млрд рублей, то есть более чем на 9% выше уровня текущего 2021 года и с превышением «допандемийных» показателей.

Основными источниками пополнения казны по-прежнему служат налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, акцизы, которые в совокупности формируют около 90% собственных поступлений в областной бюджет.

Бюджетная политика Саратовской области на грядущую трехлетку сохраняет стимулирующую направленность с учетом антикризисных мер. Незначительный вклад в обеспечение не просто восстановления экономики региона, но ее реального существенного роста внесли предпринимаемые областными властями меры по стимулированию бизнеса посредством налоговых преференций. Так, согласно сведениям об оценке налоговых расходов Саратовской области, представленных в материалах к проекту бюджета, их суммарная величина в 2021 году оценена в размере 437,8 млн рублей.

Региональными инициативами в области налогообложения стали следующие меры:

- продлен до 2024 года режим «налоговых каникул» в виде нулевой ставки (упрощенная система налогообложения (УСН), патентная система налогообложения (ПСН) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;
- до 2027 года продлено действие пониженных ставок в размере 2% и 7,5% УСН для отдельных видов экономической деятельности;
- для налогоплательщиков - резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, налогоплательщиков - резидентов особой экономической зоны установлены ставки УСН в размере 2% и 7,5% в зависимости от применяемых ими объектов налогообложения («доходы», «доходы, уменьшенные на величину расходов»);
- предусмотрено расширение перечня видов экономической деятельности, в отношении которых индивидуальными предпринимателями возможно применение ПСН, а также для отдельных видов деятельности скорректирована налоговая нагрузка;
- для инвесторов уточнен порядок применения льгот по налогу на имущество организаций с даты постановки имущества на учет.

Из-за налоговых изменений федерального законодательства сокращение доходов от акцизов на нефтепродукты оценивается в 1,6 млрд рублей, на 28,1% ниже назначений текущего года.

Расходы бюджета в большинстве своем сформированы по программным принципам. В области принято 20 государственных программ, на реализацию которых в 2022 году запланировано 90,9 млрд рублей.

В структуре расходов бюджета Саратовской области в 2022-2024 годах наибольший объем расходов, как и в предыдущие годы, будут составлять социальные расходы – 70% от общего объема расходов. В 2022 году на эти цели предусмотрено 68,9 млрд рублей (рисунок 2).

Рисунок 2. Структура областного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов на 2022 год, %



Наибольшее внимание будет уделено мерам социальной поддержки и направлениям, обозначенным в указах Президента России и нацеленным на повышение благосостояния граждан.

Предусмотрена ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции 20 видов пособий и денежных выплат 11 категориям региональных льготников в соответствии с действующим законодательством.

Размер индексации составит: с 1 октября 2022 года – 3,8%, с 1 октября 2023 года – 3,8%, с 1 октября 2024 года – 3,7%.

По оценке, совокупный объем публичных обязательств за счет средств областного и федерального бюджетов достигнет в 2022 году 21,2 млрд рублей.

По заработной плате «указных» категорий работников бюджетной сферы сохранены повышенные целевые ориентиры, которые были введены с 1 августа 2021 года. Дополнительные расходы областного бюджета на эти цели только в 2022 году составят 2,7 млрд рублей.

Также финансово обеспечено повышение заработной платы данных категорий в муниципальных учреждениях. На соответствующие цели предусмотрена финансовая помощь местным бюджетам – 1,3 млрд рублей в 2022 году.

По остальным категориям работников бюджетной сферы запланирована стандартная индексация на прогнозный уровень инфляции.

Совокупные расходы на оплату труда работников бюджетной сети области, включая муниципальный уровень, оцениваются в сумме 49,7 млрд рублей.

Немалые средства предусмотрены на дороги. Расходы областного дорожного фонда в 2022 году составят 10 млрд рублей. В эту сумму войдут как ремонт существующих дорог, так и строительство новых магистралей. На ремонт и содержание внутрипоселковых дорог предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 1,6 млрд рублей.

В бюджете области значимыми являются объемы финансовой помощи местным бюджетам. В 2022 году межбюджетные трансферты из областного бюджета представляются в следующих формах:

- дотации - 3757,3 млн рублей (11,9% от общего объема межбюджетных трансфертов);
 - субвенции местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий - 23 276,4 млн рублей (73,6% от общего объема межбюджетных трансфертов);
 - межбюджетные субсидии - 4268,8 млн рублей (13,5% от общего объема межбюджетных трансфертов);
 - иные межбюджетные трансферты - 318,2 млн рублей (1,0% от общего объема межбюджетных трансфертов).
- События 2020-2021 годов, связанные с пандемией коронавирусной инфекции, оказали сильнейшее воздействие практически на все процессы, происходящие в экономике и социальной сфере. Благодаря оперативно принятым мерам удалось сохранить сбалансированность бюджета Саратовской области, его доходную базу и обеспечить прозрачное и эффективное использование бюджетных средств в интересах жителей области.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУ СО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.