

Муниципальные дорожные фонды: формирование и направления расходования

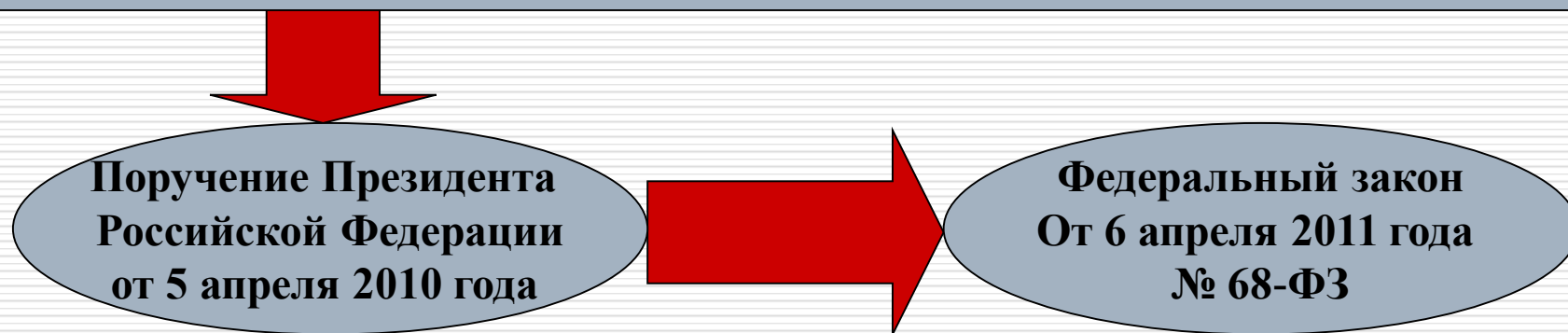
СЕМИНАР (лекция)

Быков Алексей Геннадьевич

Протяженность автомобильных дорог по субъектам Российской Федерации

	Общая тыс. км	В том числе		
		Федераль- ного	Региональ- ного	Местного
Российская Федерация	1 535,0	54,5	510,4	966,7
Приволжский федеральный округ	351,4	8,8	96,4	246,1
Саратовская область	27,1	1,050	6,9	19,037

Федеральное законодательство: начало формирования



Статья 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации:
Дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов

Структура дорожных фондов

ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК – АКЦИЗЫ НА АВТОМОБИЛЬНОЕ ТОПЛИВО

*Федеральный
дорожный фонд*

*Региональные
Дорожные фонды*

*Муниципальные
Дорожные фонды*

**Строительство
Реконструкция
Капитальный ремонт
Ремонт
Содержание автомобильных дорог и искусственных
сооружений на них**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ДОРОЖНЫЙ ФОНД

345,0
млрд.руб.

+

**ежегодная
индексация на
прогнозируемый
уровень
инфляции**

Региональное законодательство

**Закон Саратовской области
«Об областном дорожном фонде»**

**Постановление Правительства Саратовской области
«О порядке формирования
и использования средств областного дорожного фонда»**

**Законодательство о формировании и использовании
муниципальных дорожных фондов
(САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ)**

**Муниципальный дорожный фонд
создается в муниципальных образованиях, ОМСУ которых
решают вопросы местного значения в сфере дорожной
деятельности:**

- Акцизы на ГСМ

(не менее 10% доходов бюджета субъекта РФ);

**- Иные поступления (в Саратовской области с 2021 года
транспортный налог передан муниципальным районам);**

-Субсидии из областного дорожного фонда;

-Прочие налоговые и неналоговые доходы;

-Безвозмездные перечисления.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДОРОЖНЫЕ ФОНДЫ (АКЦИЗЫ на ГСМ) 2020-2022 гг. (млрд.руб.)

	В том числе		
	2020 год	2021 год	2022 год
Российская Федерация	503,6	586,7	689,5
из них «БКД»	63,5	130,8	207,6
Приволжский федеральный округ	101,6	121,4	145,4
из них «БКД»	14,2	26,1	48,5
Саратовская область	8,3	11,4	12,3
из них «БКД»	1,754	1,949	5,028

ДОРОЖНЫЕ ФОНДЫ (ТРАНСПОРТНЫЙ НАЛОГ) (ЕЖЕГОДНО – ОЦЕНКА) (млрд.руб.)

Российская Федерация	152,0
Приволжский федеральный округ	27,0
Саратовская область	2,6

Увеличение объемов ассигнований на местные автомобильные дороги с 2017 года

(от 12.12.2016 года № 160-ЗСО

Статья 58 БК РФ. Полномочия субъектов Российской Федерации по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, неналоговых доходов в местные бюджеты

3.1. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

1. В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации установить, что в бюджеты муниципальных образований Саратовской области, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, подлежат зачислению по дифференцированным нормативам отчислений 15 процентов налоговых доходов

**ЗАКОН
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЕДИНОГО НОРМАТИВА ОТЧИСЛЕНИЙ В
БЮДЖЕТЫ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ
САРАТОВСКОЙ
ОБЛАСТИ ОТ ТРАНСПОРТНОГО НАЛОГА**

Статья 1

Установить единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога в размере 100 процентов.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор Саратовской области

В.В.РАДАЕВ

г. Саратов 30 июня 2020 года N 76-ЗСО

Характеристика сети автомобильных дорог общего пользования Саратовской области по населению

A map of Saratov Oblast, Russia, showing its administrative boundaries in various colors (pink, yellow, blue, green). Overlaid on the map is a dense network of roads, with major roads highlighted in red and yellow. The Volga River is visible as a blue line winding through the central part of the region.

Количество МО – 346, из них

Городских округов – 4

Муниципальных районов – 38

Городских поселений – 39

Сельских поселений – 265

Численность сельских жителей – 581 тыс. чел.

из них 522 тыс. чел. – для расчета субсидии

Количество сельских н.п. – 1780 ед.

Протяженность местных дорог – 19,038 тыс. км

2021 год – муниципальные дорожные фонды - новеллы регионального законодательства

1. Передача полномочий в части дорожной деятельности (108-ЗСО) на уровень сельских поселений.
 2. Пересчет диф.нормативов отчислений от акцизов на ГСМ в бюджеты сельских поселений.
 3. Изменения в гос.программу «Развитие транспортной системы» для расчета субсидии сельским поселениям исходя из 3,0 тыс. рублей на 1 сельского жителя.
-

**План мероприятий («дорожная карта»)
по переходу к осуществлению с 2022 года органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению во
местного значения по дорожной деятельности в отношении
автомобильных дорог местного значения в границах населенных
пунктов поселений с софинансированием за счет субсидии из областного
бюджета**

1/3

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Заключение соглашений о намерениях способствовать финансовому обеспечению дорожной деятельности в границах сельских поселений области	до 20 сентября 2021 года	министерство транспорта и дорожного хозяйства области, ОМСУ сельских поселений, министерство по делам территориальных образований области
2.	Разработка и внесение на рассмотрение Саратовской областной Думы проекта закона области о внесении изменений в Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 108-ЗСО в части закрепления за сельскими поселениями вопроса местного значения по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений	сентябрь 2021 года	министерство по делам территориальных образований области
3.	Разработка и внесение на рассмотрение Саратовской областной Думы проекта закона области о внесении в Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 206-ЗСО в части установления дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации	октябрь 2021 года	министерство транспорта и дорожного хозяйства области
4.	При формировании проекта областного бюджета предусмотреть предоставление из областного бюджета субсидии бюджетам сельских поселений области на приведение в	20 октября 2021 года	министерство транспорта и дорожного хозяйства области, министерство финансов области

Группах населения пунктов сельского поселения (далее – субсидия) из расчета 3000 рублей на 1 жителя сельского поселения		
Подготовка правового акта Правительства области, устанавливающего порядок (правила) предоставления и распределения субсидии	20 октября 2021 года	министерство транспорта и дорожного хозяйства области
Внесение изменений в постановление Правительства Саратовской области от 22 ноября 2019 года N 820-П в части установления предельного уровня софинансирования за счет субсидии расходных обязательств сельских поселений в сфере дорожной деятельности в размере 100%	октябрь 2021 года	министерство финансов области
Утверждение решений представительных органов муниципальных районов и сельских поселений об утверждении перечней имущества, передаваемых из муниципальной собственности района в муниципальную собственность поселений	октябрь 2021 года	ОМСУ муниципальных районов и сельских поселений, министерство по делам территориальных образований области
Рассмотрение решений представительных органов ОМСУ, подготовка и согласование проектов законов области о передаче имущества в муниципальную собственность поселений	3 ноября 2021 года	комитет по управлению имуществом области
Внесение изменений в уставы муниципальных районов и сельских поселений в части закрепления за сельскими поселениями вопроса местного значения по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений	15 ноября 2021 года	ОМСУ муниципальных районов и сельских поселений, министерство по делам территориальных образований области
Разработка муниципальных программ сельских поселений, предусматривающих реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности	15 ноября 2021 года	ОМСУ сельских поселений, министерство по делам территориальных образований области
Разработка и внесение на рассмотрение Саратовской областной Думы проектов законов области о разграничении имущества	до 1 декабря 2021 года	комитет по управлению имуществом области
Формирование дорожных фондов сельских поселений	декабрь 2021 года	ОМСУ сельских поселений, министерство по делам территориальных образований области
Подписание актов приема-передачи имущества между муниципальными районами и сельскими поселениями, входящими в их состав, в рамках исполнения законов, а также актов возврата имущества от	до 1 декабря 2021 года	ОМСУ муниципальных районов и сельских поселений, министерство по делам территориальных образований области

Завершение «Дорожной карты формирования муниципальных дорожных фондов – декабрь 2021 года

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
	муниципальных районов сельским поселениям в рамках расторжения договоров безвозмездного пользования имуществом		
14.	При формировании проектов бюджетов сельских поселений области предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в сфере дорожной деятельности в соответствии с Законом Саратовской области об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов	декабрь 2021 года	ОМСУ муниципальных районов и сельских поселений, министерство по делам территориальных образований области, министерство транспорта и дорожного хозяйства области

Структура доходов муниципальных дорожных фондов в 2022 году (млн. руб.)

ВСЕГО	5 460,1
из них	
Транспортный налог	2 818,5
Акцизы на ГСМ	1 076,2
в том числе в разрезе бюджетополучателей	
Городские округа	354,2
Городские поселения	215,6
Сельские поселения	506,3
Субсидия сельским поселениям	1 565,5

Перечень шагов ОМСУ для решения задачи по дорожной деятельности

1.Внести изменения в Устав МО

2.Предусмотреть в местном бюджете целевую статью

3.Разработать и утвердить муниципальную программу, в которой отразить всю дорожную деятельность на ближайшую перспективу

4.Разработать и утвердить Положения о направлениях расходования средств МДФ

5.Заклучить соглашения с предоставлении субсидий из ОДФ с министерством транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области

Федеральный закон
от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ
(статья 3, пункт 6)

6) дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

Перечень федеральных законов, регламентирующих дорожную деятельность

1. от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ
«О безопасности дорожного движения»
2. от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ
«Об организации дорожного движения»
3. от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ
«О транспортной безопасности»

Техническая составляющая, с которой необходимо работать

1. ТР ТС 014/2011

«Безопасность автомобильных дорог»

2. Национальные стандарты Российской Федерации в отношении автомобильных дорог и применяемых материалах, а также о строительном контроле, приемке выполненных работ

Источник нормативной правовой
и технической документации
дорожной деятельности
на сайте ФДА Росавтодор

ФДА Росавтодор

Деятельность

управление научно-технических исследований
информационных технологий и хозяйственного
обеспечения

Стандартизация и техническое регулирование



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

П Р И К А З

16 ноября 2012 г.

Москва

№ 402

В соответствии с Федеральным законом
от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об
автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Классификацию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

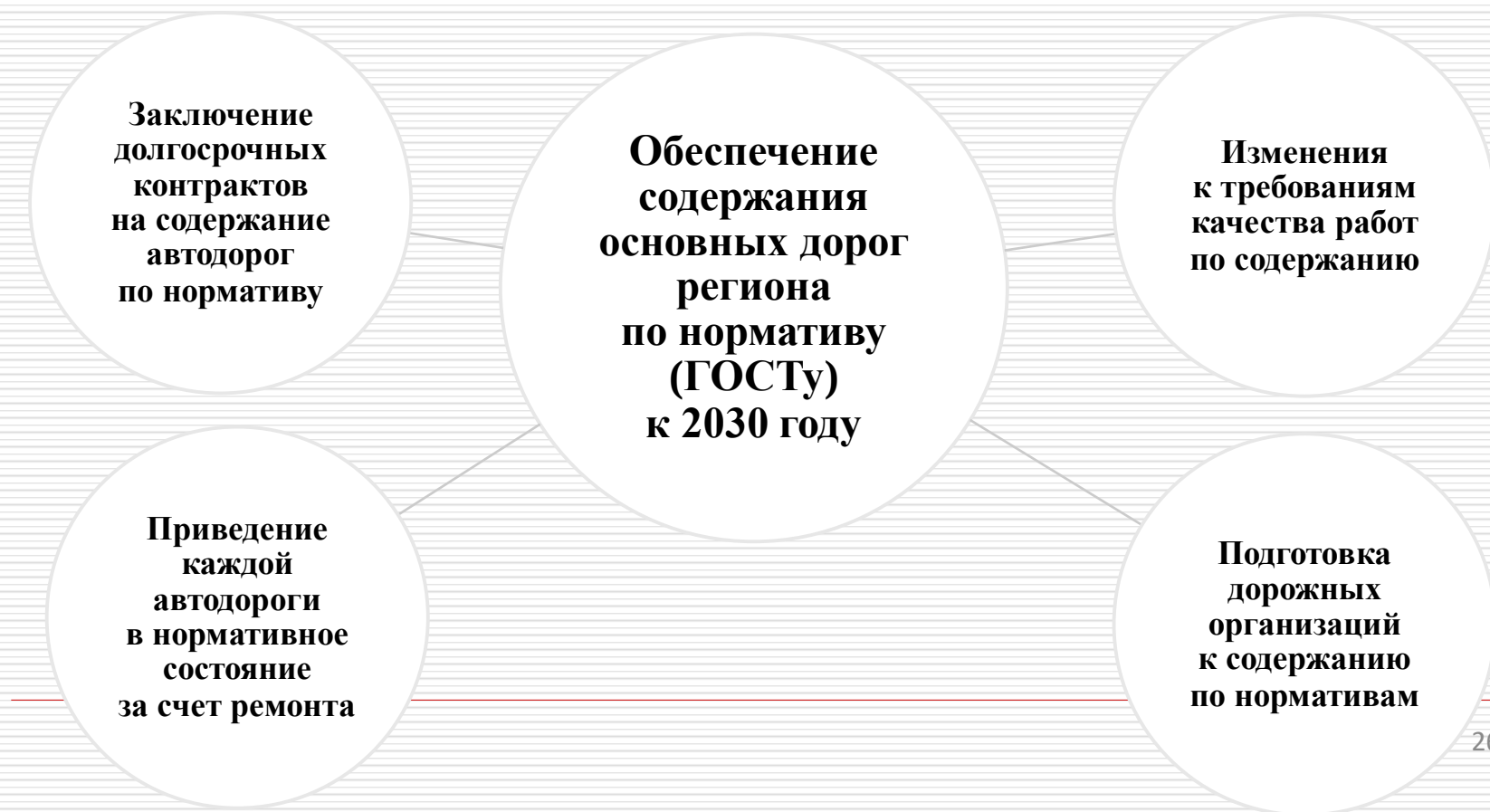
Приказ Минтранса РФ от 01.11.2007 года



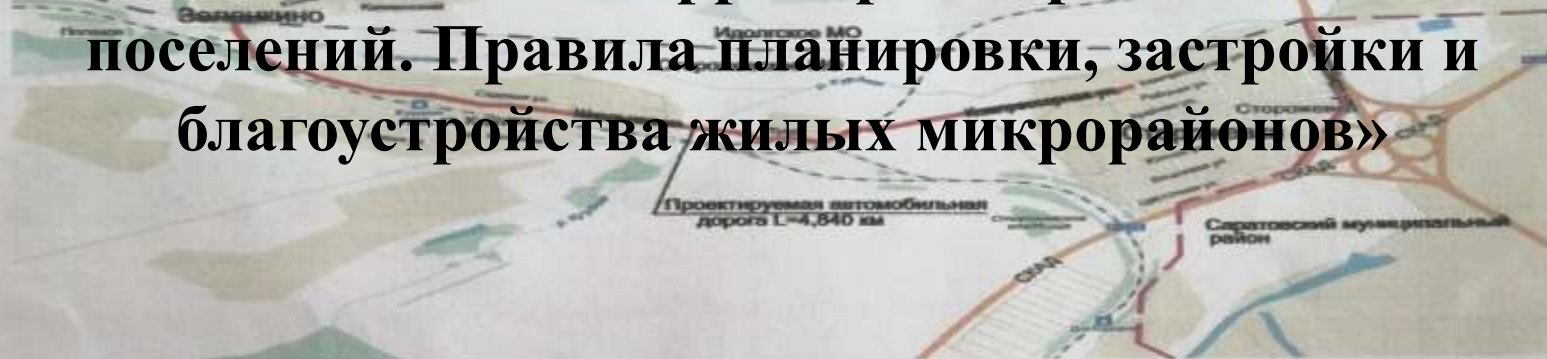
ГОСТ Р58862-2020 «Содержание.
Периодичность проведения»

**ГОСТ Р 50597-2017 «Автомобильные
дороги и улицы. Требования к
эксплуатационному состоянию,
допустимому по условиям обеспечения
безопасности дорожного движения»**

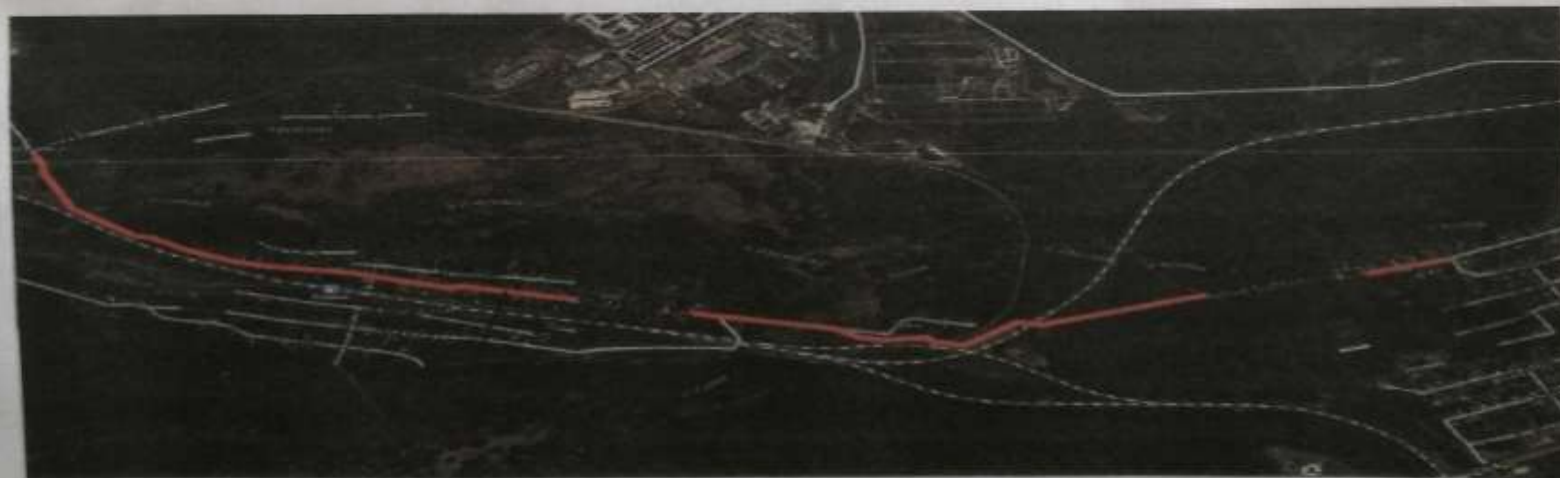
Требования к содержанию автомобильных дорог



СП 42.133330-2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»
СП 476.1325800-2020 «Территории городских и сельских поселений. Правила планировки, застройки и благоустройства жилых микрорайонов»

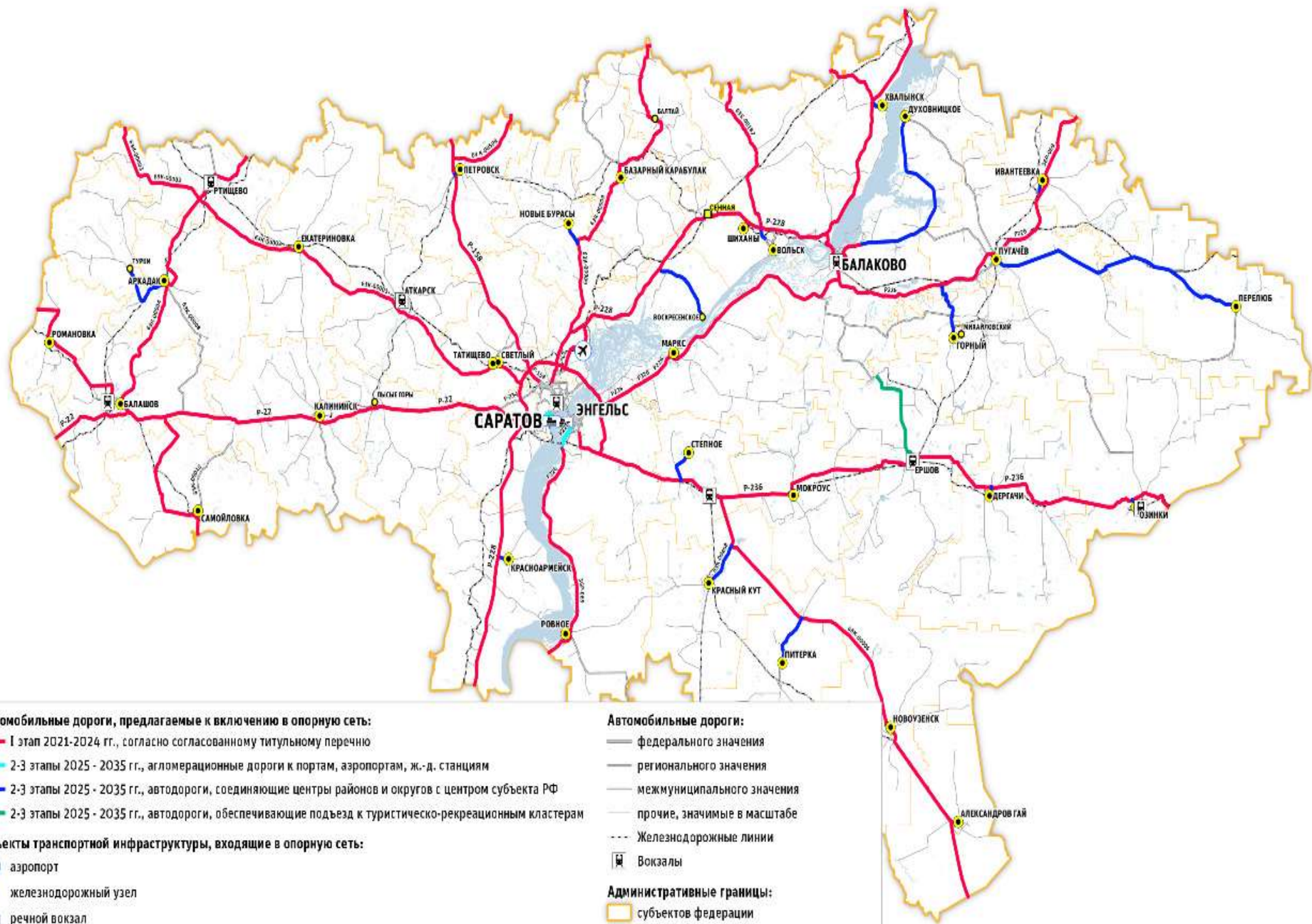


Ситуационный схема.



Лист № 001	Лист № 001
Год и дата	Год и дата
Имя и фамилия	Имя и фамилия

						Муниципальный контракт №7 - АД		
						Строительство автомобильной дороги общего пользования местного значения с асфальтовым покрытием от с. Сторожево до д. Зеленое.		
Имя	Фамилия	Лист	Масштаб	Подпись	Дата	Страница	Лист	Листов
						Р	2	
Инженер	Кутышев					Обзорная схема. Ситуационный план.		
Зам.инж.	Кобелева							
Н.инж.	Кобелева							
ГВБ	Павлова					ГК ООО "СТРОЙПРОЕКТ" г.Саратов		



Автомобильные дороги, предлагаемые к включению в опорную сеть:

- I этап 2021-2024 гг., согласно согласованному титульному перечню
- 2-3 этапы 2025 - 2035 гг., агломерационные дороги к портам, аэропортам, ж.-д. станциям
- 2-3 этапы 2025 - 2035 гг., автодороги, соединяющие центры районов и округов с центром субъекта РФ
- 2-3 этапы 2025 - 2035 гг., автодороги, обеспечивающие подъезд к туристическо-рекреационным кластерам

Объекты транспортной инфраструктуры, входящие в опорную сеть:

- ✈ аэропорт
- 🚉 железнодорожный узел
- 🚢 речной вокзал

Административные центры районов, городских округов:

- с населением более 10 тыс. чел.
- с населением менее 10 тыс. чел.

Автомобильные дороги:

- федерального значения
- регионального значения
- межмуниципального значения
- прочие, значимые в масштабе
- Железнодорожные линии
- 🚉 Вокзалы

Административные границы:

- ▭ субъектов федерации
- ▭ муниципальных районов, городских округов

Муниципальные дорожные фонды: формирование и направления расходования

СЕМИНАР (лекция)

Быков Алексей Геннадьевич