



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Железнодорожная ул., д.72, корпус 2, Саратов, 410012
Тел./факс: (8452) 982868, 982873; E-mail: sar-sp@mail.ru

01.11.2021 № 06-49/1157
На № _____ от _____

**В согласительную комиссию по
рассмотрению проекта закона
Саратовской области
«Об областном бюджете на 2022
год и на плановый период 2023 и
2024 годов»**

**Заключение
на проект закона Саратовской области «Об областном бюджете
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. Общие положения

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и статьей 18 Закона Саратовской области № 3-ЗСО от 16 января 2008 года «О бюджетном процессе в Саратовской области» (далее - закон о бюджетном процессе) Счетная палата области, провела экспертизу проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - законопроект).

В соответствии с частями 1 и 2 ст.14 закона о бюджетном процессе законопроект своевременно направлен Правительством области в Счетную палату области для подготовки заключения сопроводительным письмом исх. № 2-1-18-07/2712 от 18.10.2021 вход. № 06-48/1248 от 19.10.2021 г. (далее - письмо).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом, отвечает требованиям ст.184.2 БК РФ и ст. 12 закона о бюджетном процессе, однако, как и в предыдущем году, имеется замечание по содержанию одного из таких документов.

Согласно ст. 184.2 БК РФ и ст. 12 закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона области об областном бюджете на рассмотрение областной Думы вносится, в том числе прогноз социально-экономического развития области на очередной финансовый год и плановый период. Состав показателей прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период определен частью 3 ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Согласно ч.2 ст.9 Закона Саратовской области от 28.04.2015 № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области» прогноз социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочный

период разрабатывается с учетом требований, установленных статьей 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В составе документов и материалов к законопроекту представлено приложение 5 «Прогноз социально-экономического развития Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». По своему содержанию приложение 5 не может считаться полноценным прогнозом социально-экономического развития области, поскольку не отражает в должном объеме все установленные вышеуказанным законом показатели прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период: отсутствует оценка достигнутого уровня социально-экономического развития области, оценка факторов и ограничений экономического роста, основные параметры государственных программ области.

2. Анализ материалов, представленных в составе законопроекта

2.1. В соответствии с п.2 ст. 172 БК РФ составление проекта областного бюджета должно основываться на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики области;
- прогнозе социально-экономического развития области;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных программах области (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Основные направления бюджетной и налоговой политики области на 2022-2024 годы представлены в приложении 3 к письму.

Бюджетная политика области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов направлена в первую очередь на достижение стратегических целей социально-экономического развития, сохранение достигнутого соотношения оплаты труда по категориям работников бюджетной сферы, определенным Указами Президента Российской Федерации и гарантированное выполнение установленных социальных обязательств.

Налоговая политика области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов направлена на укрепление доходной базы консолидированного бюджета, повышение эффективности налогового потенциала для обеспечение устойчивого социально-экономического развития области.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области прогнозируется в 2022 году – 101,0 млрд. рублей, в 2023 году – 106,8 млрд. рублей, в 2024 году – 112,7 млрд. рублей.

2.2. В приложении 4 к письму представлены предварительные итоги социально-экономического развития области за первое полугодие 2021 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития области за 2021 год.

Согласно представленным данным, к концу 2021 года ожидаются положительные темпы роста по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха – 111,7%, по обрабатывающим производствам – 103,1%. По водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – прогнозируется на уровне 2020 года. По объему добычи полезных ископаемых ожидается отрицательная динамика – 97,2%.

Индекс промышленного производства прогнозируется на уровне 102,9%. Темпы роста производства сельскохозяйственной продукции составят 100,1%, индекс производства по виду деятельности «Строительство» составит 100,4%, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами планируется с ростом на 10,1% к 2020 году, также прогнозируется рост оборота розничной торговли на 3,0 % к 2020 году. Наблюдается снижение инвестиций в основной капитал до 98,4%.

2.3. В приложении 5 к письму представлены основные показатели прогноза социально-экономического развития области на 2022-2024 годы.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития области на 2022–2024 годы характеризуются следующими показателями:

- объем валового регионального продукта (далее – ВРП) – 955,9 млрд. рублей в 2022 году, 1019,9 млрд. рублей в 2023 году и 1087,7 млрд. рублей в 2024 году;

- объем отгруженных товаров собственного производства – 667,4 млрд. рублей в 2022 году, 714,6 млрд. рублей в 2023 году и 765,4 млрд. рублей в 2024 году;

- индекс промышленного производства (% к предыдущему году) – 103,5% в 2022 году, 103,0% в 2023 году и 103,0% в 2024 году;

- объем производства продукции сельского хозяйства в 2022 году составит 189,1 млрд. рублей, в 2023 – 200,5 млрд. рублей и в 2024 – 210,8 млрд. рублей. Среднегодовой индекс сельскохозяйственного производства с 2022 по 2024 год составит 102,0%;

- объем инвестиций в основной капитал в 2022 году согласно прогнозу увеличится на 0,1% к уровню 2021 года и составит 182,3 млрд. рублей. Среднегодовой темп роста инвестиций составит 101,2% и достигнет к 2024 году 210,5 млрд. рублей;

- среднегодовые темпы роста объема работ по виду деятельности «Строительство» составят 101,2% и возрастут с 78,5 млрд. рублей в 2022 году до 88,0 млрд. рублей в 2024 году;

- оборот розничной торговли также предположительно возрастет с 2022 года на 65,0 млрд. рублей к 2024 году;

– индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) – 103,8% в 2022 году, 103,8% в 2023 году и 103,7% в 2024 году, соответственно;

– среднегодовая численность населения уменьшиться на 36,3 тыс. человек с 2 378,8 тыс. человек в 2022 году до 2 342,5 тыс. человек в 2024 году;

– фонда оплаты труда возрастет на 43,8 млрд. рублей с 284,1 млрд. рублей в 2022 году до 327,9 млрд. рублей в 2024 году;

– прибыль организаций составит 126,6 млрд. рублей в 2022 году, 134,9 млрд. рублей в 2023 году и 144,6 млрд. рублей в 2024 году.

2.4. Согласно приложению 7 к письму основные параметры прогноза консолидированного бюджета области на 2022-2024 годы характеризуются следующими показателями:

1) доходы на 2022 год – 112 812,0 млн. рублей, на 2023 год – 118 584,6 млн. рублей, на 2024 год – 124 483,2 млн. рублей;

2) расходы на 2022 год – 120 853,8 млн. рублей, на 2023 год – 126 100,9 млн. рублей, на 2024 год – 128 068,4 млн. рублей;

3) дефицит на 2022 год – 8 041,8 млн. рублей, на 2023 год – 7 516,3 млн. рублей, на 2024 год – 3 585,2 млн. рублей.

Динамика консолидированного бюджета области за 2021–2024 годы представлена на рисунке 1.

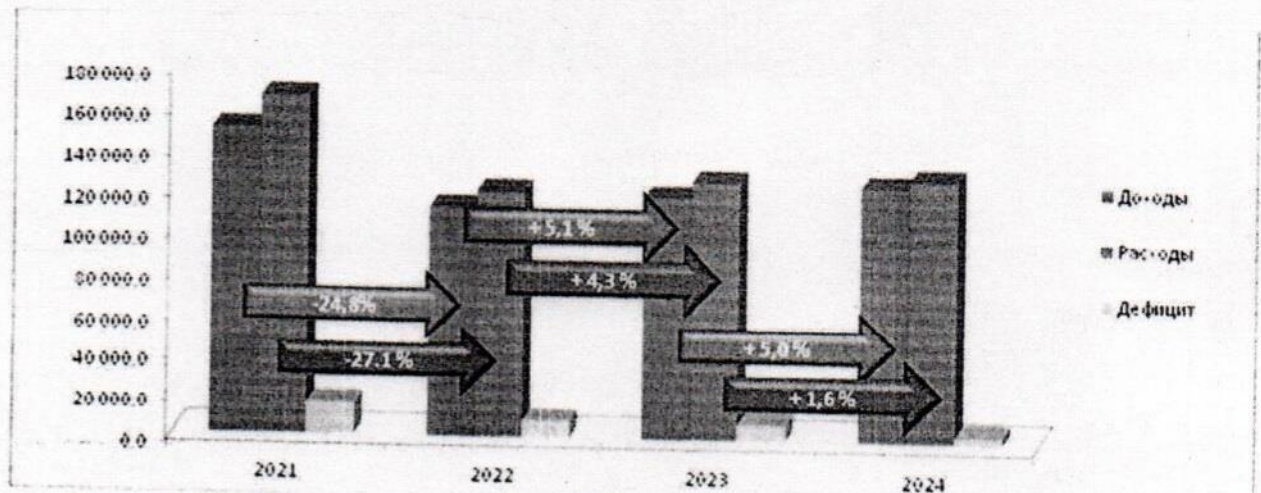


Рисунок 1 – Динамика консолидированного бюджета Саратовской области за 2021-2024 годы, млн. рублей

Значительное уменьшение доходов и расходов по сравнению с текущим 2021 годом обусловлено тем, что, как и в прошлом году, законопроект и прогноз консолидированного бюджета области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены без учета распределения целевых федеральных средств.

Основная доля доходов (80,5%) и расходов (81,8%) консолидированного бюджета области в 2022 году приходится на областной бюджет.

3. Анализ структуры и оценка характеристик областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Анализ текстовой части законопроекта, структуры областного бюджета, основных параметров, а также характеристик, максимальный или минимальный размер которых установлен действующим бюджетным законодательством Российской Федерации (далее - РФ), показал следующее.

3.1. Доходы областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Саратовской области, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в соответствии со статьями 39 и 174.1 БК РФ.

В соответствии с Положением о порядке разработки проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 11.01.2013 № 1-П) прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируется на основе прогнозов главных администраторов доходов бюджета, рассчитанных в соответствии с утвержденными ими методиками прогнозирования поступления доходов в бюджеты (160.1 БК РФ).

Динамика и структура доходов областного бюджета за 2021 – 2024 годы представлена на рисунке 2.

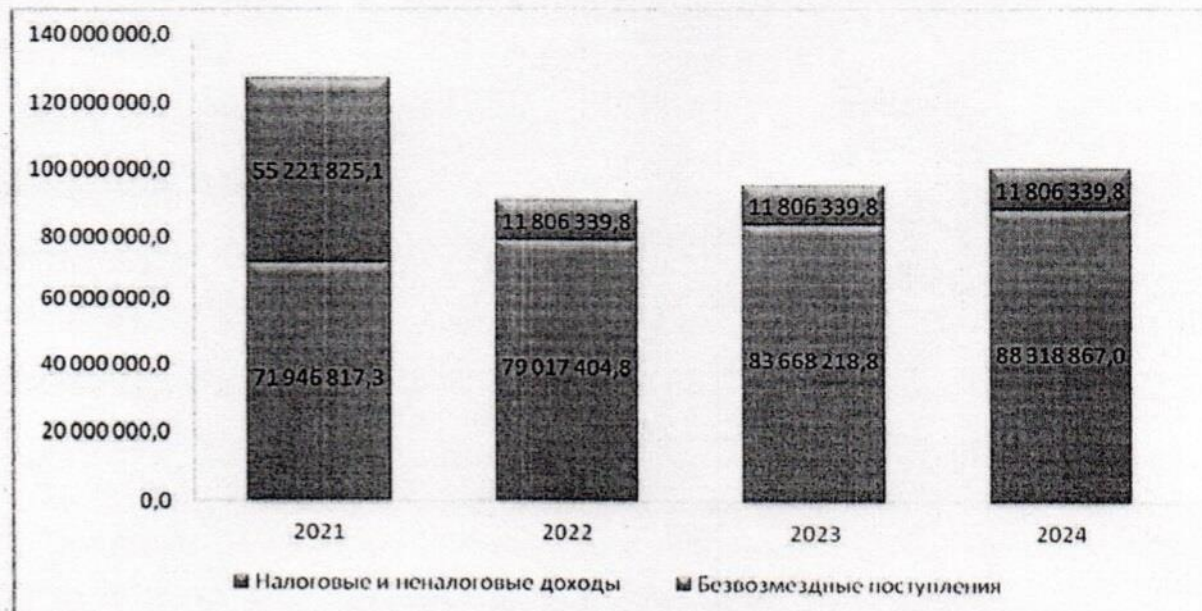


Рисунок 2 – Динамика и структура доходов областного бюджета за 2021 – 2024 годы (тыс. рублей)
(безвозмездные поступления указаны без учета распределения целевых федеральных средств)

Доходы областного бюджета прогнозируются на 2022 год в сумме 90 823 744,6 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 95 474 558,6 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 100 125 206,8 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета в 2022 году, как и в предыдущие годы, в значительной мере будут сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, доля которых в общих доходах областного бюджета согласно проекту закона составляет 87,0 % (без учета распределения целевых федеральных средств).

На 2022 год налоговые и неналоговые доходы областного бюджета планируются в сумме 79 017 404,8 тыс. рублей – 114,5 % по отношению к первоначальной редакции бюджета на 2021 год, или 109,8 % к уточненному бюджету по состоянию на 1 сентября 2021 года.

В плановом периоде планируется увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета:

- в 2023 году – на 4 650 814,0 тыс. рублей или на 5,9 % к 2022 году;
- в 2024 году – на 4 650 648,2 тыс. рублей или на 5,6 % к 2023 году.

Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2021–2024 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2021–2024 годы (тыс. рублей)

Наименование	2021	2022	2023	2024	Темп роста (в % к предыдущему году)		
					2022 к 2021 году	2023 к 2022 году	2024 к 2023 году
Налоговые и неналоговые доходы	71 946 817,3	79 017 404,8	83 668 218,8	88 318 867,0	109,8	105,9	105,6
из них:							
налог на прибыль организаций	18 755 581,0	21 692 431,3	23 096 553,7	24 720 190,2	115,7	106,5	107,0
налог на доходы физических лиц	26 306 567,5	28 874 457,7	31 008 292,9	33 327 657,3	109,8	107,4	107,5
налог на имущество организаций	8 103 812,4	8 253 188,9	8 501 575,9	8 595 093,4	101,8	103,0	101,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	12 319 518,5	11 621 013,0	12 225 205,3	12 576 240,0	94,3	105,2	102,9
неналоговые доходы	1 249 378,0	1 242 618,7	1 236 265,4	1 237 490,0	99,5	99,5	100,1

Увеличение поступлений в областной бюджет по сравнению с бюджетными назначениями на 2021 год прогнозируется по трем из четырех основных доходных источников: по налогу на прибыль организаций, по налогу на доходы физических лиц и налогу на имущество организаций. Доля указанных налогов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в 2022 году составляет 74,4 %.

Неналоговые доходы в проекте областного бюджета на 2022 год прогнозируются в размере 1 242 618,7 тыс. рублей со снижением к 2021 году на 0,5%; на 2023 год - 1 236 265,4 тыс. рублей (снижение к уровню 2022 года на 0,5%); на 2024 год - 1 237 490,0 тыс. рублей (увеличение к уровню 2023 года 0,1%).

Как и в предыдущем году в законопроект не включены целевые федеральные средства. В этой связи безвозмездные поступления в областной бюджет сформированы только по дотациям из федерального бюджета в одинаковой сумме 11 806 339,8 тыс. руб. на все три года.

3.2. Объем и структура расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы с учетом ранее проведенной максимально возможной оптимизации расходных обязательств, учтено только увеличение по первоочередным расходам прямо предусмотренное на законодательном уровне.

Общий объем расходов областного бюджета (без учета целевых федеральных средств) в законопроекте предусмотрен в сумме:

- на 2022 год – 98 865 513,8 тыс. рублей или 95,6% к расходам (без учета целевых федеральных средств) в действующей редакции Закона Саратовской области от 01.12.2020 № 141-ЗСО (ред. от 29.09.2021) «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- на 2023 год – 101 886 496,8 тыс. рублей или 103,1% к 2022 году;

- на 2024 год – 102 537 056,7 тыс. рублей или 100,6 % к 2023 году.

Расходы областного бюджета на 2021-2024 годы по разделам бюджетной классификации представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Расходы областного бюджета на 2021-2024 годы (тыс. рублей)

Наименование разделов классификации расходов	Раздел	2021	2022	2023	2024	Темп роста (в % к предыдущему году)		
						2022 к 2021 году	2023 к 2022 году	2024 к 2023 году
Общегосударственные вопросы	01	3 893 023,4	7 881 134,8	7 434 404,1	7 450 711,4	202,4	94,3	100,2
Национальная оборона	02	53 994,2	170,0	152,4	156,9	0,3	89,6	103,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	600 368,7	532 499,6	532 499,9	532 499,9	88,7	100,0	100,0
Национальная экономика	04	20 456 298,4	13 214 419,9	14 949 954,8	12 339 412,2	64,6	113,1	82,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	7 616 476,2	778 999,5	714 742,2	685 860,5	10,2	91,8	96,0
Охрана окружающей среды	06	96 893,3	80 929,4	80 902,4	80 875,7	83,5	100,0	100,0
Образование	07	31 842 797,5	29 002 560,7	28 716 168,8	28 714 560,1	91,1	99,0	100,0
Культура, кинематография	08	2 758 219,9	1 545 213,6	1 495 203,6	1 495 203,6	56,0	96,8	100,0
Здравоохранение	09	19 279 484,3	6 734 713,3	6 450 916,2	6 447 795,0	34,9	95,8	100,0

Наименование разделов классификации расходов	Раздел	2021	2022	2023	2024	Темп роста (в % к предыдущему году)		
						2022 к 2021 году	2023 к 2022 году	2024 к 2023 году
Социальная политика	10	43 108 197,4	30 286 746,8	3 0752 730,0	30 782 328,9	70,3	101,5	100,1
Физическая культура и спорт	11	1 828 255,6	1 229 858,6	1 229 931,9	1 229 653,5	67,3	100,0	100,0
Средства массовой информации	12	119 825,7	133 107,3	132 832,4	132 832,4	111,1	99,8	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	1 714 301,8	2 171 301,8	2 258 296,9	2 258 015,9	126,7	104,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	7 766 506,5	5 273 858,5	3 502 990,5	3 587 389,6	67,9	66,4	102,4
Всего		141 134 642,9	98 865 513,8	98 251 726,1	95 737 295,6	70,1	99,4	97,4
Условно утверждаемые расходы				3 634 770,7	6 799 761,1			
Всего		141 134 642,9	98 865 513,8	101 886 496,8	102 537 056,7	70,1	103,1	100,6

По сравнению с уточненным бюджетом 2021 года по одиннадцати из четырнадцати разделов бюджетной классификации расходов планируется снижение бюджетных ассигнований в 2022 году в размере от 8,9% по разделу «Образование» до 99,7% по разделу «Национальная оборона». Увеличение бюджетных ассигнований планируется по трем разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 26,7%, «Средства массовой информации» на 11,1% и «Общегосударственные вопросы» на 102,4%. Значительное увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» обусловлено резервированием средств по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на обеспечение мероприятий национальных проектов, мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции и мероприятий государственных программ Российской Федерации софинансируемых из федерального бюджета в сумме 3 588 588,5 тыс. рублей. Без учета зарезервированных средств бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены выше, чем в 2021 году на 10,3%.

Структура расходов областного бюджета на 2022 год существенно не изменилась. Как и в предыдущие годы, расходы на социально-культурную сферу (здравоохранение, образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт) по-прежнему занимают приоритетные позиции в расходах областного бюджета, их доля в общем объеме расходов составит 69,6%, в абсолютной величине – 68 799 093,0 тыс. рублей.

3.3. Статьей 1 законопроекта предусмотрен размер дефицита бюджета на 2022 год в сумме 8 041 769,2 тыс. рублей. Согласно статье 92.1 БК РФ

дефицит бюджета субъекта РФ не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Доля дефицита в проекте бюджета на 2022 год в общем годовом объеме доходов областного бюджета составила 10,2%, что не превышает предельной величины, установленной БК РФ. Областной бюджет на плановый период 2023 и 2024 годов также предусматривается с превышением объема расходов над объемом доходов, то есть с дефицитом в сумме 6 411 938,2 тыс. рублей на 2023 год и 2 411 849,9 тыс. рублей на 2024 год.

3.4. В п.2 ч.2 ст.1 законопроекта утвержден общий объем условно утвержденных расходов на 2023 и 2024 годы. Согласно п.5 ст.184.1 БК РФ под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются нераспределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета бюджетные ассигнования. Согласно п.14.1 ч.2 ст.2 закона о бюджетном процессе и п.3 ст.184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен составлять не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода не менее 5% от данного показателя. Из соотношения вышеуказанных показателей следует, что объем условно утверждаемых расходов на 2023 и 2024 годы в законопроекте соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ.

3.5. Пунктом 1 статьи 6 законопроекта предлагается утвердить бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам согласно приложению 8 к законопроекту. Согласно указанному приложению общий объем межбюджетных трансфертов на 2022 года составляет 31 620 664,7 тыс. рублей, на 2023 год – 28 289 012,2 тыс. рублей, на 2024 год – 28 402 293,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст.139.1 БК РФ общий объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в бюджете субъекта РФ не может превышать 15% общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. Статьей 11 Закона Саратовской области от 20.12.2005 № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» предусмотрена возможность предоставления таких трансфертов. В приложении № 8 к законопроекту, предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2022-2024 годах предусмотрено в рамках государственных программ области: «Культура Саратовской области», Развитие образования в Саратовской области», «Развитие транспортной

системы», «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области» и «Развитие государственного и муниципального управления», также законопроектом на 2022 год предусмотрены дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Общий объем указанных межбюджетных трансфертов на 2022 год составляет 640935,0 тыс. рублей или 7,7% от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетом (за исключением субвенций), на 2023 год – 239 485,2 тыс. рублей (4,8%), на 2024 год – 239 485,2 тыс. рублей (4,7%).

Следует отметить, что в таблицах 1 приложения 10 к законопроекту на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрен нераспределенный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не превышающем 20% от общего объема указанных дотаций, что допускается п.6 ст.138 БК РФ (на 2023 г. – 20,0%, на 2024 г. – 20,0%).

3.6. Частью 1 и 2 ст.8 законопроекта утверждены источники финансирования дефицита областного бюджета и программа государственных внутренних заимствований области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям 14 и 15 к законопроекту. Как видно из приложения 15 общий объем программы государственных внутренних заимствований области на 2022 год составляет 39 684 125,0 тыс. рублей, а сумма погашения основной суммы долга – 31 642 355,8 тыс. рублей, разница которых равна величине дефицита областного бюджета (8 041 769,2 тыс. рублей). В источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 14) в 2022 году запланировано погашение в федеральный бюджет бюджетных кредитов в сумме 1 505 574,4 тыс. рублей, банковских заимствований в сумме 18 636 781,4 тыс. рублей и долга по государственным ценным бумагам области в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей. Привлечение кредитов от кредитных организаций запланировано в сумме 28 184 125,0 тыс. рублей, инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета – 1 500 000,0 тыс. рублей. Таким образом, положительная разница между привлекаемыми и погашаемыми заимствованиями в сумме 8 041 769,2 тыс. рублей направляется на финансирование дефицита областного бюджета.

3.7. Частью 3 статьи 8 законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2023 года в сумме 69 308 903,9 тыс. рублей, на 1 января 2024 года в сумме 75 720 842,1 тыс. рублей, на 1 января 2025 года в сумме 78 132 692,0 тыс. рублей. Предоставление государственных гарантий области в 2022-2024 годах законопроектом не предусматривается, в связи с чем, верхний предел долга по государственным гарантиям области установлен в размере 0,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст.107 БК РФ предельный объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема

безвозмездных поступлений. Для субъекта РФ, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п.4 ст.130 БК РФ, предельный размер долга не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. В отношении Саратовской области не применяются меры, предусмотренные п.4 ст.130 БК РФ. Доходы областного бюджета без учета безвозмездных поступлений предусматриваются к утверждению в законопроекте на 2022 год в сумме 79 017 404,8 тыс. рублей, на 2023 год – 83 668 218,8 тыс. рублей, на 2024 год – 88 318 867,0 тыс. рублей. Таким образом, предусмотренный законопроектом предельный объем государственного долга области на 2022 год составляет 87,7 %, на 2023 год – 90,5 %, на 2024 год – 88,5 % от предельно допускаемого БК РФ размера, что не нарушает требований действующего законодательства РФ.

3.8. Размер резервного фонда Правительства области на 2022 год установлен ст. 9 законопроекта в размере 500 000,0 тыс. рублей или 0,5 % от утвержденного общего объема расходов бюджета, что значительно ниже максимально допустимого п.3 ст.81 БК РФ размера резервных фондов органов исполнительной власти субъекта РФ – 3%. На 2023 и 2024 годы размер резервного фонда запланирован в такой же сумме (500 000,0 тыс. рублей) при этом его доля в общей сумме расходов областного бюджета будет составлять также 0,5 %.

3.9. В соответствии с п.п.2 п.3 ст.130 БК РФ субъекты РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством РФ нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание органов государственной власти субъекта РФ. Саратовская область относится к числу вышеуказанных субъектов РФ. Распоряжением Правительства РФ от 12.12.2019 № 3013-р для Саратовской области установлен норматив 3,3%. В соответствии с методикой расчета нормативов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1766 размер норматива устанавливает предельную долю объема расходов на содержание законодательных (представительных), исполнительных и иных органов государственной власти субъекта РФ в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения) в соответствующем финансовом году. Законопроектом объем расходов на содержание органов государственной власти области на 2022 год предусмотрены в сумме 3 108 505,7 тыс. рублей, что составляет 3,3%, на 2023

год – 3 113 374,7 тыс. рублей или 3,2%, на 2024 год – 3 109 083,7 тыс. рублей или 3,2%. Таким образом, объем расходов областного бюджета, предусмотренных законопроектом на содержание органов государственной власти области, не превышает установленного норматива и соответствует требованиям БК РФ.

3.10. В соответствии с п.2 ст.172 БК РФ составление проекта областного бюджета должно быть основано на действующих государственных программах области или проектах государственных программ (проектах изменений). Одновременно с законопроектом представлены проекты паспортов 19 государственных программ, согласно перечню государственных программ области, утвержденному распоряжением Правительства Саратовской области от 26.07.2013 №179-Пр (в редакции от 25.06.2021 № 233-Пр).

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области запланированы на 2022 год в объеме 90 912 015,4 тыс. рублей или 91,9% общих расходов областного бюджета. В плановом периоде 2023 и 2024 годов данные расходы составят 90 740 280,7 тыс. рублей и 88 213 931,4 тыс. рублей соответственно.

Анализ соответствия объемов финансового обеспечения государственных программ, установленных проектами паспортов государственных программ и объемов бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение 5 к законопроекту) показал превышение объемов финансового обеспечения 16-ти государственных программ области (без учета целевых федеральных средств) над объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом: «Культура Саратовской области», «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона», «Развитие образования в Саратовской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области», «Развитие здравоохранения», «Информационное общество», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области», «Развитие государственного и муниципального управления», «Развитие промышленности в Саратовской области», «Комплексное развитие сельских территорий», «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области», «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры», «Развитие транспортной системы», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности», «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств». В соответствии с п.2 ст.179 БК РФ объем

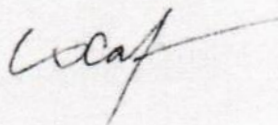
бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

4. Выводы

- 1) Представленный законопроект сформирован без учета распределения целевых федеральных средств;
- 2) По одиннадцати из четырнадцати разделов бюджетной классификации расходов планируется снижение бюджетных ассигнований. Вместе с тем, распределение целевых межбюджетных трансфертов в федеральном бюджете и соответствующее отражение их в расходной части областного бюджета может значительно изменить данное положение;
- 3) По разделу «Общегосударственные вопросы» зарезервированы средства на обеспечение мероприятий национальных проектов, мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции и мероприятий государственных программ Российской Федерации софинансируемых из федерального бюджета в сумме 3 588 588,5 тыс. рублей;
- 4) Объем расходов на содержание органов государственной власти области на 2022 год составляет 3,3% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения), что соответствует предельно допустимому размеру данных расходов, установленному Распоряжением Правительства РФ от 12.12.2019 № 3013-р для Саратовской области;
- 5) Доля дефицита в проекте бюджета на 2022 год в общем годовом объеме доходов областного бюджета составила 10,2%, что не превышает предельной величины, установленной Бюджетным кодексом РФ;
- 6) По 16 государственным программам области (без учета целевых федеральных средств) объемы финансового обеспечения, установленные проектами паспортов государственных программ больше объемов бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным

программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение 5 к законопроекту), что вызовет необходимость приведения соответствующих государственных программ в соответствие с принятым законом об областном бюджете в трехмесячный срок.

Председатель



С.И. Харченко