

Протокол № 1
заседания межведомственной комиссии по разработке проекта закона
области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов» и прогноза консолидированного бюджета области
на 2022-2024 годы

12 августа 2021 года

г. Саратов

Присутствовали: члены комиссии (список прилагается), кроме Алимбекова М.Я., Аллахвердиевой С.А., Анидалова А.Ю., Антонова А.В., Артемьевой Ю.И., Болякиной О.В., Бушуева Н.А., Гладкова С.М., Головачева А.В., Грибова Р.В., Жуковской Н.В., Каляевой С.А., Карякина Р.В., Кенженбетовой Е.В., Ковальского Р.С., Козаченко И.А., Лавренко М.В., Ляпина О.М., Нерозя Е.В., Никитина А.И., Никитиной М.А., Попова В.Г., Сабриги А.В., Самсоновой З.М., Соловьева А.А., Сынкиной О.П., Ханбекова Н.Р.

Повестка дня:

1. Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития области на 2022-2024 годы.

2. Предложения по основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы.

3. О реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по принятию муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры в государственную собственность Саратовской области, утвержденного распоряжением Правительства Саратовской области от 24 мая 2019 года № 105-Пр.

ВЫСТУПИЛИ:

1. По первому вопросу выступил министр экономического развития области Разборов Андрей Андреевич.

В текущем году экономика региона демонстрирует восстановительный рост, и эта динамика даже несколько лучше наших ожиданий.

По итогам 1 полугодия индекс промышленного производства (122,9%) – самый высокий в ПФО (106,2%) и четвертый в России (104,4%). При этом обрабатывающие производства, обеспечивающие две трети (75%) объемов промышленной продукции, показывают опережающий рост на уровне 147,1%. В целом объемы отгрузки товаров собственного производства за 6 месяцев выросли практически в 1,5 раза (142,4%).

Растёт также потребительская активность населения. В частности, оборот розничной торговли составил 209,1 млрд. рублей с ростом на 6%. В начале года вызвали озабоченность сектор услуг и общепита, но по итогам полугодия они также показывают положительную динамику с ростом на 12% (112,6% и 111,8%). Необходимо отметить изменения в макроструктуре

оборота – доля реализации непродовольственных товаров выросла почти на 3 процентных пункта (с 50,3% в 1 полугодии 2020 года до 53,1% – в 2021 году), соответственно, уменьшился удельный вес пищевых продуктов (с 49,7% до 46,9% в текущем году).

Отчасти эту положительную динамику мы увязываем с ростом заработной платы в регионе. По итогам пяти месяцев средняя зарплата в целом по области составила 34 916 рублей, что почти на 10% (9,8%) больше по сравнению с прошлым годом. По темпам роста область занимает третье место среди регионов ПФО.

Однако по данным Минэкономразвития России темпы восстановительного роста экономики замедляются, и к концу года возможно некоторое охлаждение. По оценке новые условия сделки ОПЕК+ добавляют 0,1% к ВВП России, но очевидный минус дает ужесточение денежно-кредитной политики.

Тем не менее, бюджетная политика продолжает оказывать свое стимулирующее влияние на региональную экономику. В рамках государственных программ и нацпроектов в экономику области зашли средства в объеме 49,5 млрд. рублей, что простимулирует динамику роста, в том числе за счет обновления основных фондов и инфраструктуры, улучшения инвестиционного климата, увеличения человеческого капитала и роста производительности труда.

В текущем году осуществляется финансирование 74 объектов на сумму 11,7 млрд. рублей, 59 из которых – вводные.

Безусловно, экономический рост зависит от эффективных инвестиций (объем инвестиций в основной капитал за январь-июнь 2021 года по оценке составил 55,9 млрд. руб., 95,7% к соответствующему уровню 2020 года).

Областной инвестиционный портфель содержит 170 крупных проектов (свыше 50 млн. руб.) на сумму более 750 млрд. рублей и созданием порядка 9,6 тыс. новых рабочих мест.

В текущем году планируется завершение 38 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 38,5 млрд. рублей и созданием порядка 1,1 тысячи рабочих мест.

Наиболее крупные из них:

- создание инновационного производственного комплекса по переработке газового конденсата ООО «Гелес-Нефтепереработка» с общим объемом инвестиций 420 млн. рублей, созданием 25 рабочих мест, срок реализации 2019-2021 годы (г. Саратов);

- строительство четырехкоридорного аэротенка ООО «Саратоворгсинтез» с общим объемом инвестиций 509 млн. рублей, срок реализации 2017-2021 годы (г. Саратов);

- запуск производства полимерных композиционных компаундов на базе двух высокотехнологичных линий ООО «Саратовский завод полимерных материалов» с общим объемом инвестиций 420 млн. рублей, созданием 30 рабочих мест, срок реализации 2020-2021 годы (Энгельсский район), и другие.

По итогам переговоров в рамках Петербургского экономического форума заключено 8 соглашений на общую сумму 57 млрд. рублей;

– достигнуты договоренности о реализации инвестиционных проектов с объемом инвестиций более 65 млрд. рублей.

С прошлого года продолжена практика заключения региональных инвестиционных проектов, что позволяет предприятию использовать льготу по налогу на прибыль со снижением ставки с 17% до 10%. Сегодня в реестре участников региональных инвестиционных проектов уже 2 организации: ООО «Саратовский завод полимерных материалов» и ООО «ТН-Шинглас Саратов», реализующее в п. Дубки Саратовского района запуск производства мягкой черепицы и фасадной плитки с объемом инвестиций 1 млрд. рублей.

В феврале заключено первое соглашение о защите и поощрении капиталовложений с ООО «Саратовские Биотехнологии», согласно которому для инвестора будет действовать «стабилизационная оговорка», то есть неприменение актов, которые могут ухудшить условия реализации проекта и компенсация затрат на инфраструктуру.

В прошлом году на территории области создана особая экономическая зона технико-внедренческого типа - территория с налоговыми льготами для инвесторов, площадками с готовой инфраструктурой для высокотехнологичных производств. На сегодняшний день у нас уже три крупных резидента. Это два научно-производственных предприятия «Алмаз» и «Контакт», а также дочернее предприятие ПАО «Сбербанк» ООО «Инфотех Балаково» с проектом по строительству крупнейшего дата-центра в Балаковском районе с объемом инвестиций в 122 млрд. рублей.

В целом в текущем году планируется освоить 173 млрд. рублей инвестиций в основной капитал. На среднесрочный период индекс физического объема – в районе 101,2%.

Общий характер текущей ситуации позволил заложить хорошую основу для устойчивого экономического роста на среднесрочную перспективу и дает основания для оптимистичных прогнозов.

Прогноз разработан на базе сценарных условий Минэкономразвития России, данных государственной статистики, налоговых органов, таможи, банков, министерств и ведомств, крупнейших предприятий и организаций области.

Согласно приказу Минэкономразвития России от 13 марта 2019 года № 124 «Об утверждении рекомендуемой формы по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, и методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации» разработка прогноза осуществляется по 177 показателям. Прогноз разработан в двух вариантах – консервативном и базовом.

Консервативный вариант основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемической ситуации, затяжном восстановлении мировой экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за последствий ограничительных мероприятий.

Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер

экономической политики. Это улучшение инвестиционного климата, льготные кредиты для бизнеса, меры поддержки предпринимателей, введение налогового режима для самозанятых, снижение ставок по УСН для некоторых категорий предпринимателей, дополнительные социальные выплаты семьям с детьми.

Разница между базовым и консервативным и сценариями по ВРП области в 2022 году составляет 1,1 процентный пункт (103,2% против 102,1%).

Президентом России Владимиром Путиным поставлена задача: «Наращивать темп изменений в экономике, в социальной сфере, в развитии регионов и инфраструктуры»

По его поручению на федеральном уровне разработан новый пакет из 42 инициатив по шести направлениям: это социальная сфера (развёртывании сети лабораторий с быстрой диагностикой инфекций, первичное звено медицины, медицинская реабилитация, цифровая система адресной социальной поддержки граждан, без бумажных документов и справок), стройка (сокращение избыточных процедур и устаревших нормативов.), экология (низкоуглеродное развитие экономики), цифровая трансформация, технологический рывок (продвижение высокотехнологичных проекты в микроэлектронике, беспроводной связи, разработки новых материалов), и сервисное государство.

Сценарные условия, в том числе дефляторы, по всем показателям, доведены до всех участников прогнозного процесса. Все муниципальные районы области защищали свои цифры с учетом местной специфики.

Таким образом, прогноз социально-экономического развития Саратовской области методологически обоснован, и вписывается в параметры, установленные по базовому сценарию Минэкономразвития России.

Теперь остановлюсь точно на основных параметрах прогноза.

По итогам 2021 года с учетом оценки базовых отраслей экономики объем валового регионального продукта оценивается в 892,7 млрд. рублей, темп роста – 102,8%. В среднесрочной перспективе темпы роста ВРП стабилизируются на уровне 3%:

Индекс промышленного производства ориентирован на более высокую динамику, чем среднероссийский, и среднегодовой ИПП за период 2022-2024 годов сложится на уровне 103,2%.

Объём отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства в 2024 году достигнет 765,4 млрд. рублей, среднегодовой прирост за период 2022-2024 годы составит порядка 50 млрд. рублей:

Темп роста объемов производства продукции сельского хозяйства также прогнозируется выше, чем по России. Ежегодно по этому показателю планируем прирастать в среднем на 2%.

В текущем году государственная поддержка региональных аграриев предусмотрена по 28 направлениям сельского хозяйства, в сумме 2,7 млрд. рублей.

В настоящее время прорабатывается вопрос увязки мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей с обязательствами по обеспечению повышенного уровня заработной платы. В текущем году это будет мера поддержки в рамках зернового демпфера. Считаем это перспективным направлением как в части роста оплаты труда в сельском хозяйстве, так и в легализации неформальной занятости.

В части потребительского рынка – восстановительный рост экономики обусловил рост заработных плат, который, в свою очередь, обеспечил рост потребительской активности населения.

В прошлом году Саратовская область стала единственным регионом в ПФО, не показавшим снижения по обороту розничной торговли, поэтому, за счет высокой базы, по 2021 году оценка показателя ниже, чем по России (105,1%), на уровне 103%, далее порядка 102,9% ежегодно.

В заключение своего доклада еще раз отмечу, что все цифры прогноза основаны на сценарных условиях Минэкономразвития России, разработаны по установленным методикам и согласованы с учетом региональной и местной специфики.

Отрасли реального сектора экономики сегодня показывают стабильную, положительную динамику и у нас есть все предпосылки для того, чтобы наращивать результаты по всем направлениям.

2. По второму вопросу выступила исполняющий обязанности министра финансов области Бегина Ирина Сергеевна.

Проект основных направлений федеральной бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на следующую трехлетку пока не обнародован. В соответствии со сценарными условиями развития российской экономики, разработанными Минэкономразвития России, в 2022-2024 годах сохраняется повышенная неопределенность показателей экономического развития, вызванная распространением новой коронавирусной инфекции.

Основной задачей на предстоящую трехлетку станет определение баланса между потребностями в бюджетных расходах и возможностями доходных источников. При этом абсолютным останется приоритет исполнения первоочередных расходов и обязательств в рамках заключенных с федеральными органами власти соглашений по софинансированию.

Главное направление налоговой политики – разработка мер, направленных на повышение объема поступлений в бюджет.

В Налоговый кодекс вносятся многочисленные поправки, касающиеся уплаты налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на доходы физлиц, налога на прибыль, налога на добычу полезных ископаемых и других налогов.

Изменения в статью 174.1 Кодекса позволят концессионерам в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения, осуществляющим деятельность в «малых» городах, применяющим упрощенную систему налогообложения, формировать тариф на коммунальные услуги без НДС.

Необходимость принятия закона обусловлена, в частности, трудностями в привлечении инвестиций через механизм концессионного соглашения в связи с отсутствием заинтересованности потенциальных инвесторов, поскольку в малых населенных пунктах такие организации, чаще всего применяющие упрощенную систему налогообложения, в случае заключения концессионного соглашения были обязаны уплачивать НДС.

После указанных изменений тариф на коммунальный ресурс будет устанавливаться для всех групп потребителей без НДС концессионерам - организациям и индивидуальным предпринимателям, применяющим УСН, заключившим концессионные соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, расположенных на территориях населенных пунктов с населением менее 100 тысяч человек на дату заключения концессионного соглашения.

По акцизам:

установлены ставки с учетом прогнозируемого уровня инфляции в размере 4 процентов;

скорректирован порядок определения максимальной розничной цены табачных изделий;

предусматриваются поправки, применяемые при определении налогового вычета по акцизу на нефтяное сырье;

корректируются условия для применения с 1 января 2022 года права на «обратный» акциз на этан и сжиженные углеводородные газы.

На период 2022-2024 годов нормативы зачисления в бюджеты регионов акцизов на нефтепродукты сохранены на уровне 2021 года, а именно: 25,1 процента в федеральный бюджет, 74,9 процента - в бюджеты субъектов Российской Федерации.

По налогу на прибыль уточняется порядок учета расходов по осуществлению работ, связанных с реконструкцией (модернизацией) объектов основных средств, дополняется перечень расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы за счет затрат на приобретение результатов интеллектуальной деятельности по договору об отчуждении или лицензионному договору,

Регионам разрешают снижать ставку по налогу на прибыль для налогоплательщиков, которые предоставляют по лицензионному договору права использования результатов интеллектуальной деятельности.

Для организаций культуры предусматривается перенос сроков уплаты налога на прибыль за 2020 и 2021 годы на март 2022 года.

При определении базы по налогу на прибыль не будут учитываться расходы на платежи в целях возмещения ущерба, перечисляемые в бюджет. Продлено до конца 2024 года 50-процентное ограничение на учет убытков прошлых лет.

По налогу на имущество организаций:

закреплены единые для всех регионов сроки уплаты налога и авансовых платежей:

- для налога - не позднее 1 марта следующего года;
- для авансовых платежей - не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Российские организации могут не отчитываться по недвижимости, в отношении которой база по налогу на имущество определяется как кадастровая стоимость. Для этих объектов вводят тот же порядок, что уже действует по транспортному и земельному налогам: инспекция направляет уведомление об исчисленном налоге.

Закрепляют правила для случаев, когда имущество уничтожено. Налог можно не платить с 1-го числа месяца гибели объекта, но нужно подать в инспекцию заявление. Его форму утвердит ФНС.

По упрощенной системе налогообложения в перечень расходов, которые можно учесть на спецрежиме, вводят два новых пункта:

- затраты на обеспечение мер по технике безопасности и на содержание помещений и инвентаря здравпунктов на территории организации;
- затраты на покупку медицинских изделий для диагностики и лечения коронавируса, а также на их сооружение, изготовление, доставку. Перечень таких расходов определяет правительство. Данное изменение распространяется на правоотношения, возникшие с 2021 года.

По транспортному налогу при изъятии автомобиля налог не уплачивается с 1-го числа месяца, когда транспортное средство принудительно изъяли.

Весельные лодки, а также моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5 лошадиных сил, зарегистрированные в порядке, установленном до 25 мая 2012 года, не являются объектами налогообложения транспортным налогом.

По налогу на доходы физических лиц в ряде случаев в декларации 3-НДФЛ можно не отражать доходы от продажи имущества, если гражданин в отношении объекта пользуется правом на имущественный вычет. Стоимость проданной недвижимости или совокупность доходов от продажи нескольких объектов не должна превышать предельный размер вычета, а именно 1 млн рублей для жилья, садовых домов и земельных участков и 250 тыс. рублей для иной недвижимости.

С 1 августа 2021 года скорректирован порядок предоставления социального вычета на физкультурно-оздоровительные услуги, который может применяться к доходам 2022 года.

По земельному налогу с налогового периода 2021 года введена льгота в отношении принадлежащих религиозным организациям земельных участков, предназначенных для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения.

Для налогоплательщиков-организаций введен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с федеральными законами.

Уточнен порядок исчисления налога с применением повышающего коэффициента в отношении земельных участков, приобретенных в

собственность физическими и юридическими лицами на условиях осуществления на них жилищного строительства.

Суммы по невыясненным поступлениям теперь можно уточнить или вернуть плательщику только в течение 3 лет.

В отношении дотаций федеральный центр нацелен на непревышение на всю следующую трехлетку первоначального уровня на 2021 год.

При формировании бюджетных параметров потребуется учитывать необходимость выполнения ряда ограничений, установленных для области в заключенных с Минфином России соглашениях по реструктуризации ранее предоставленных бюджетных кредитов и при получении бюджетного кредита для замещения рыночной части долга консолидированного бюджета.

Нарушение условий влечет финансовые санкции со стороны федерального центра в виде досрочного возврата части реструктурированной задолженности и бюджетного кредита на замещение.

Поэтому при планировании расходов ключевую роль будет играть их приоритизация.

На весь период планирования остается задача соблюдения достигнутых в 2018 году целевых ориентиров по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации 2012 года.

Учитывая, что установленные с 1 августа 2021 года целевые ориентиры выше спрогнозированного на 2022 год министерством экономики области дохода от трудовой деятельности, то предлагается их оставить на данном уровне.

Прирост бюджетных средств на эти цели составляет 2,7 млрд. рублей в годовом исчислении.

Индексация заработной платы по остальным категориям работников, на которых не распространяется действие Указов, намечена ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции. Дополнительные расходы бюджета на это в 2022 году оцениваются в 698 млн. рублей.

На достижение минимального размера оплаты труда (МРОТ), который с 1 января 2022 года установлен в размере 13617 рублей в месяц, потребуется 263,1 млн. рублей.

В 2022 году продолжится передача на областной уровень муниципальных школ искусств, который затронет 14 муниципалитетов с общей оценкой объемов финансового обеспечения 131,4 млн. рублей.

Среди приоритетов в сфере социальной поддержки – безусловное исполнение принятых областью социальных обязательств.

Все социальные выплаты, по которым законодательно установлена норма о ежегодной индексации, будут увеличены с 1 октября 2022 года на прогнозный уровень инфляции, а расходы по льготам по оплате жилищно-коммунальных услуг – на плановый рост соответствующих тарифов для населения.

Общий объем социальных пособий и компенсаций прогнозируется на 2022 год в размере 10,6 млрд рублей без учета социальных выплат, софинансируемых из федерального бюджета.

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на следующий год в соответствии с федеральными нормативами увеличится до 11,2 млрд рублей.

Бюджетные ассигнования областного дорожного фонда на 2022 год предусматриваются в объеме 10 млрд. рублей в соответствии с реально прогнозируемыми доходами, образующими дорожный фонд, согласно требованиям законодательства.

Будет продолжена практика резервирования средств для обеспечения федерального софинансирования. Объем планируется сохранить на уровне 2021 года.

До главных распорядителей будут доведены первоначальные предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на предстоящую трехлетку без учета расходов на софинансирование федеральных средств.

В соответствии с графиком формирования проекта федерального бюджета федеральные органы власти до 20 августа текущего года должны направить в регионы правила (проекты правил) и проекты распределения субсидий на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Предложения по участию области в софинансировании с распределением под конкретные направления ожидаем от главных распорядителей в начале сентября.

Внесенными 1 июля текущего года изменениями в Бюджетный кодекс с 1 января 2022 года ужесточены требования к предоставляемым местным бюджетам межбюджетным трансфертам.

В частности, установлены сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов: до 15 февраля очередного финансового года, или, в случае внесения изменений в закон о бюджете, – не позднее 30 дней со дня вступления в силу соответствующего закона. Соглашение заключается на срок не менее срока, на который утверждено распределение межбюджетных трансфертов.

Ограничены случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов. Теперь они будут предоставляться только на основании законов области и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Правительства области.

Распределение иных межбюджетных трансфертов утверждается законом о бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним до 15 февраля очередного финансового года нормативными правовыми актами Правительства области.

Исключение составляют иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из резервных фондов, за счет зарезервированных в бюджете ассигнований, в целях поощрения муниципальных образований или на возмещение фактически осуществленных расходов местных бюджетов, обусловленных поступлением отдельных видов доходов бюджета,

распределяемых на конкурсной основе, а также предоставление которых предусмотрено поправками в бюджет текущего года и подлежащих распределению актами Правительства области не позднее 30 дней после дня вступления в силу соответствующих изменений.

Типовая форма соглашения по предоставлению иного межбюджетного трансферта местным бюджетам будет установлена министерством финансов области.

С 2022 года регионам предоставляется возможность осуществлять казначейское сопровождение отдельных расходов самостоятельно. Регионы сами могут применять казначейское сопровождение к средствам, предоставляемым из бюджета сторонним организациям на основании государственных контрактов, договоров, соглашений. Исключение могут составлять государственные контракты на сумму менее 50 миллионов рублей. В законе об областном бюджете должны быть установлены случаи такого применения в форме перечня наименований расходов, подлежащих казначейскому сопровождению. Соответствующие положения в проект закона об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут включены на основании предложений главных распорядителей средств областного бюджета с обоснованиями необходимости применения к тем или иным расходам казначейского сопровождения.

В настоящее время министерством финансов области формируется проект соответствующих корректировок в Законы области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области», которые будут внесены в областную Думу одновременно с проектом бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Также министерством финансов уже разработан и размещен в сети Интернет проект распоряжения Правительства области об утверждении предельного уровня софинансирования Саратовской областью объема расходного обязательства муниципального образования при предоставлении субсидий из областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Как и прежде, уровень софинансирования устанавливается по каждому муниципальному образованию в отношении субсидий, выделяемых за счет средств областного бюджета, и составляет в зависимости от расчетной доли дотации в собственных доходах местного бюджета от 93% до 99%.

В ближайшие дни с учетом решений межведомственной комиссии до каждого главного распорядителя средств областного бюджета будут доведены предельные объемы бюджетные ассигнования областного бюджета по действующим обязательствам на 2022-2024 годы, а также методика оценки расходов местных бюджетов.

Расчеты по распределению объемов расходов областного бюджета и оценки расходов местных бюджетов ожидаются до 3 сентября.

3. По третьему вопросу выступил исполняющий обязанности министра культуры области Баркетов Владимир Александрович.

В соответствии с распоряжением Правительства Саратовской области от 24 мая 2019 года № 105-Пр «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по принятию муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры в государственную собственность Саратовской области» в ведение области в течение четырёх лет будет передано 53 детские школы искусств.

С 2019 года мы совершенствуем деятельность детских школ искусств нашего региона. В настоящее время в статусе региональных осуществляют образовательную деятельность 26 государственных ДШИ (из всех 87).

В течение 2020 года передано 12 школ искусств из 10 муниципальных районов области (Аркадакский, Ершовский, Ивантеевский, Калининский, Краснокутский, Ртищевский, Ровенский, Самойловский, Новоузенский, Пугачевский). Штатная численность работников школ составляет 532 штатные единицы, из них 252 педагога. В школах обучается 3,4 тыс. детей.

В 2021 году планируется к передаче 14 школ искусств (из Балашовского, Вольского, Екатериновского, Аткарского, Марковского, Новобурасского, Красноармейского, Краснопартизанского, Хвалынского районов области, ЗАТО Шиханы) со штатной численностью 864 единиц, из них педагоги составляют 399 человек, и контингентом учащихся более 5,0 тыс. учащихся.

Анализ деятельности переданных школ выявил ряд проблемных вопросов и показал, что практически все ДШИ в той или иной мере нуждались в укреплении МТБ. За период 2020-2021 годов благодаря финансированию из регионального бюджета удалось разработать проектно-сметные документации на капитальный ремонт зданий, осуществить ремонт школ, решить проблемы обеспечения пожарной безопасности и повышения энергоэффективности учреждений, а также провести аттестацию рабочих мест. На данные цели израсходовано 30,1 млн рублей.

Кроме того в 2020 году в рамках Национального проекта «Культура» были приобретены музыкальные инструменты, оборудование и учебно-методическая литература для 11 государственных ДШИ на сумму 35,6 млн рублей, что позволило ввести новые учебные предметы, увеличить количество и состав творческих коллективов школ.

В 2022 году планируется к передаче школ искусств из 14 муниципальных образований: Александрово-Гайского, Базарно-Карабулакского, Дергачёвского, Духовницкого, Лысогорского, Озинского, Романовского, Советского, Турковского, Перелюбского, Питерского, Петровского, Фёдоровского районов области, ЗАТО Светлый со штатной численностью 359 единицы, из которых педагоги составляют 279 единиц, и контингентом учащихся 2,9 тысяч человек.

В 2022 году на решение вопросов по укреплению материально – технической базы, обеспечению пожарной безопасности и повышению энергоэффективности учреждений, а также на проведение аттестации

рабочих мест в государственных школах искусств планируется сохранить объемы финансирования на уровне 2021 года.

В рамках Национального проекта «Культура» в следующем году планируется приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебно-методической литературы для 11 ДШИ (7 государственных и 4 муниципальных) на сумму 35,6 млн рублей.

В настоящий момент подводятся итоги конкурса между муниципальными учреждениями области.

С целью системной организации перехода школ на областной уровень в 2022 году, уже в первом полугодии 2021 года специальная комиссия министерства культуры области посетила все передаваемые объекты. Во всех учреждениях проводятся организационные мероприятия по подготовке имущественного комплекса и учреждений в целом к передаче на региональный уровень, в том числе инвентаризация имущества, расчётов и обязательств, подготовка технической и нормативной документации. Одновременно, министерством культуры области проводится анализ государственных заданий и их финансового обеспечения, штатных расписаний школ и тарификаций, графика занятий и контрольных цифр приёма, разрабатываются проекты нормативно-правовых документов.

Пакеты документов для передачи в областную собственность сформированы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 года № 374 и направляются учреждениями в комитет по управлению имуществом области.

В 2023 году планируются к передаче 13 ДШИ из 3 районов (Воскресенский, Балтайский и Энгельсский районы) со штатной численностью 917 штатных единиц, из них педагоги 642 человека, контингент учащихся – 5,2 тыс. человек.

Актуальной задачей государственной культурной политики является сохранение и восстановление не имеющей аналогов в мировом пространстве трехуровневой системы художественного образования в условиях современных требований.

Своевременный переход на региональный уровень позволит восстановить трехуровневую систему образования в условиях текущих требований, которые предъявляет Министерство культуры и Правительство Российской Федерации.

Вопросы:

1. От председателя комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи Денисенко С.В. министру экономического развития области Разборову А.А.

Вопрос: Какой прогноз инфляции по региону ожидается до 2024 года.

Ответ: В среднем 104,4 с небольшим замедлением на 1,0 процентный пункт.

Вопрос: Сейчас даже Набиуллина Э.С. признала, что заявленный процент инфляции не соответствует действительности, и мы ожидаем большой рост по итогу этого года.

Ответ: Дело в том, что прогноз - это не мертвая структура, прогноз у нас разрабатывается июнь-июль текущего года с последующим уточнением в ноябре. Сегодня идет на федеральном уровне уточнение параметров федерального; до нас доведут соответствующие рамки - «коридор» по инфляции и в ноябре будем уточняться еще дополнительно.

2. От исполняющего обязанности министра образования области Орлова М.И. исполняющему обязанности министра финансов области Бегининой И.С.

Вопрос: Сейчас будет большая программа по капитальному ремонту школ. Участие наше и наша региональная программа, которая на ближайшие 5 лет тянет почти на 11,0 млрд рублей. Условием участия в федеральной программе является наша региональная программа. Мы, я так понимаю, до 3 сентября текущего года все это должны будем вам представить. И к тому же я понимаю всю напряженность бюджета. Вынужден обратить внимание еще на один вопрос - это антитеррористическая защищенность школ, тот миллиард, о котором мы постоянно говорим, необходим. Уже у нас даже есть представление прокуратуры.

Ответ: Да, не один год. Будем решать, смотреть. Все основные ограничения я озвучила, то есть при формировании бюджета параметры будут ограничены, будем смотреть.

Вопрос: В этом году выделялись деньги 2 тыс. рублей на каждого учащегося на текущее финансирование. Это показало большую эффективность и социальная напряженность в школах была снята. Тоже будем выходить, мы расчеты сделали, тоже будем закладывать. Этого не было в бюджете, поэтому это направление мы будем отстаивать.

Ответ: Это ваше право. Но это не считается первоочередными расходами, как Вы слышали. Поэтому будем смотреть по приоритизации. Все возможное сделаем.

3. От председателя комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи Денисенко С.В. исполняющему обязанности министра культуры области Баркетову В.А.

Вопрос: Из доклада видно, что уже в следующем году перейдут школы искусств, которые наиболее удалены от центра, то есть это Турки, самые отдаленные наши проблемные районы. Я хотел уточнить, вот АлГай, Озинки, Новоузенск также достаточно удалены. Они уже перешли или только планируют.

Ответ: Да, у нас есть школы из этих районов и 2 Самойловские школы тоже, которые очень удалены от областного центра. Мы принимаем те школы, во-первых, из тех районов, от которых мы получили соглашение администрации муниципального района и во-вторых, где мы понимаем, что на первом этапе вложения будут не катастрофическими для бюджета области. Не секрет, что существуют образовательные учреждения, которые

доведены до состояния близкого к потере, поэтому мы, прежде чем составлять «дорожную карту», еще раз проехали по данным объектам и произвели оценку. Потому что первый прием первых двух партий школ показал, что не все так гладко выходит в итоге. Как пример могу привести: получив информацию о том, что все было нормально в Марксовской школе, оказалось, что были довольно серьезные проблемы с деятельностью школы искусств № 1, с которыми мы столкнулись, и пришлось эту проблему решать совместно с минфином. Довольно серьезная проблема.

Вопрос: Видите ли Вы опасность в том, что муниципалитет бросит школы на самовыживание, и скажет, хоть как-нибудь дотяните до 2023 года, а там вас возьмет область и уже будет вами заниматься.

Ответ: На мой взгляд, такой опасности нет. Опыт последних 1,5 лет показал, что муниципалитет не самоустраниется от решения проблем школ, потому что и подготовка к новому учебному году, и подготовка к отопительному сезону, выход из отопительного сезона решается совместно с муниципальными властями. В состав комиссии мы обязательно приглашаем представителей муниципалитетов. Не было ни одного отказа. Я думаю, что нет опасности.

4. Поступило предложение от заместителя председателя Саратовского областного союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области» Винокуровой Ю.Е. о возможности предварительного ознакомления с материалами, рассматриваемыми на заседании.

Межведомственная комиссия решила:

1. Одобрить основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2022-2024 годы согласно приложению.

2. Главным распорядителям средств областного бюджета:

до 3 сентября 2021 года представить в министерство финансов области: распределение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе кодов бюджетной классификации и предложения по изменению перечня целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

предложения по прогнозному поступлению целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также распределение бюджетных ассигнований за счет указанных средств в разрезе кодов бюджетной классификации и по направлениям, софинансирование которых планируется в 2022-2024 годах за счет получения субсидий из федерального бюджета, и по суммам, необходимым для их обеспечения за счет собственных средств областного бюджета;

предложения по перечню расходных обязательств, исполняемых за счет средств областного бюджета, подлежащих казначейскому сопровождению, с обоснованиями;

до 20 сентября 2021 года разработать проекты законов области, устанавливающие случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований (при наличии предложений по распределению иных межбюджетных трансфертов в законе области об областном бюджете);

обеспечить максимально возможное распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов для включения в закон области об областном бюджете (за исключением субсидий и иных межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной основе, а также межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются средства резервных фондов);

3. Министерству финансов области:

не позднее 17 августа 2021 года довести до главных распорядителей средств областного бюджета предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов;

не позднее 25 сентября 2021 года направить проект закона об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на согласование в Минфин России;

до 10 октября 2021 года:

обеспечить формирование изменений в бюджетный прогноз Саратовской области на долгосрочный период 2017-2028 годов, утвержденный распоряжением Правительства Саратовской области от 14 марта 2017 года № 59-Пр;

совместно с органами исполнительной власти области сформировать проект перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также порядок их применения и разместить их в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

до 20 октября 2021 года подготовить проект закона области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и необходимые материалы к нему для внесения в областную Думу и Счетную палату области;

до 1 декабря 2021 года

разработать и утвердить типовую форму соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, дополнительных соглашений к указанному соглашению, предусматривающего внесение в него изменений или его расторжение;

подготовить проект постановления Правительства области об утверждении перечня главных администраторов доходов областного бюджета и закрепляемых за ними видами (подвидами) доходов бюджета;

подготовить проект постановления Правительства области об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и закрепляемых за ними источниками финансирования дефицита бюджета;

4. Рекомендовать Территориальному фонду обязательного медицинского страхования области (далее – ТФОМС):

до 3 сентября 2021 года представить в министерство финансов области предложения по включению в перечень целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

до 1 декабря 2021 года подготовить проекты постановлений Правительства области об утверждении перечня главных администраторов доходов ТФОМС (перечня главных администраторов источников финансирования дефицита ТФОМС) и закрепляемых за ними видами (подвидами) доходов бюджета ТФОМС (источниками финансирования дефицита бюджета ТФОМС);

5. Рекомендовать органам местного самоуправления области применять Основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2022-2024 годы при формировании местных бюджетов на 2022-2024 годы.

**Вице-губернатор
Саратовской области –
Председатель Правительства
Саратовской области**

Р.В. Бусаргин

Приложение к Протоколу № 1
заседания межведомственной комиссии
по разработке проекта закона области
«Об областном бюджете на 2022 год и
на плановый период 2023 и 2024 годов»
и прогноза консолидированного
бюджета области на 2022-2024 годы

**Основные подходы по формированию прогноза расходов
консолидированного бюджета Саратовской области на 2022-2024 годы**
(далее – Основные подходы)

1. Установить, что:

а) за базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», на 2021 год по состоянию на 1 июня 2021 года, уменьшенные на объем «разовых» расходов (расходов, не носящих постоянный характер);

б) за базу для проведения оценки расходов местных бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов принимаются данные свода отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований, по Саратовской области за 2020 год в части местных бюджетов;

в) прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2022 год в размере 3,8 %, на 2023 год – 3,8 % и на 2024 год – 3,7 %.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), в том числе предоставляемых в форме субвенций местным бюджетам, осуществляется с учетом выполнения установленных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по ним в среднем до размеров, установленных постановлением Правительства Саратовской области от 19 июля 2021 года № 569-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области».

3. Планирование в 2022-2024 годах расходов на выплату заработной платы остальных работников областных учреждений, на которых не распространяется действие Указов, лиц, замещающих государственные должности, и лиц, замещающих должности государственной гражданской службы области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов

государственной власти области и иных государственных органов области, рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти области и иных государственных органов области осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2022 года – на 3,8 %;

с 1 октября 2023 года – на 3,8 %;

с 1 октября 2024 года – на 3,7 %.

Расходы на повышение должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) в 2023-2024 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

4. Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2022-2024 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

5. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2021 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2022 году – в среднем на 3,7% (к 2021 году), в 2023 году – в среднем на 3,7% (к 2022 году) и в 2024 году – в среднем на 3,7% (к 2023 году).

Увеличение расходов в 2023-2024 годах резервируется в составе условно утверждаемых расходов.

6. Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022-2024 годы на обеспечение публичных обязательств области перед физическими лицами, подлежащие исполнению в денежной форме, рассчитываются с учетом:

- ежегодной индексации расходов на выплату ежемесячного пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, с 1 октября на вышеуказанный прогнозный уровень инфляции;

- ежегодного перерасчета размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме в соответствии со средним ростом расходов: в 2022 году – в среднем на 4,3% (к 2021 году), в 2023 году – в среднем на 4,3% (к 2022 году), в 2024 году – в среднем на 4,2% (к 2023 году).

- по остальным публичным обязательствам области – исходя из условий, действующих в 2021 году.

Расходы на индексацию в 2023-2024 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

7. Размер нормативов для формирования стипендиального фонда увеличивается (индексируется) с 1 октября 2022 года на прогнозный уровень инфляции, указанный в пункте 1 Основных подходов.

Расходы на индексацию в 2023-2024 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

8. Объемы субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на организацию исполнения передаваемых полномочий на 2022-2024 годы рассчитываются с учетом минимального размера оплаты труда в размере 13617 рублей. В остальных случаях – с ежегодной индексацией с 1 октября на прогнозный уровень инфляции, указанный в пункте 1 Основных подходов (при наличии данной нормы в нормативном правовом акте).

9. Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2022-2024 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок областного бюджета по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением доходных источников, переданных на муниципальный уровень.

10. Расчет объемов субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение оказания государственных услуг в 2022-2024 годах осуществляется исходя из:

формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих государственных услуг (выполнение работ), в условиях, действующих в 2021 году;

объемов налоговых платежей по земельному и транспортному налогам, налогу на имущество организаций с учетом актуализации налогооблагаемой базы, в том числе за счет новых объектов.

11. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам областного бюджета, софинансирование которых в 2022-2024 годах планируется за счет федеральных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), резервируются в объеме 3,2 млрд. рублей ежегодно для последующего их распределения под конкретные направления по мере поступления от главных распорядителей подтверждений о софинансировании.

12. Объем резервного фонда Правительства области – 500 млн. рублей ежегодно.

13. По остальным обязательствам (кроме перечисленных в пунктах 2-12 Основных подходов) объемы бюджетных ассигнований определяются исходя из объемов указанных расходов по состоянию на 1 июня 2021 года без учета расходов на погашение кредиторской задолженности, в том числе по решениям судов.

14. Оценка расходов местных бюджетов на 2022-2024 годы осуществляется по методике, разработанной министерством финансов области с учетом Основных подходов.