

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счётной палаты Саратовской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год

г. Саратов

31 мая 2021 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Саратовской области на отчет Правительства Саратовской области об исполнении областного бюджета за 2020 год подготовлено в соответствии со статьями 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс - БК, Российской Федерации - РФ), статьей 29 Закона Саратовской области от 16.01.2008 № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Саратовской области от 27.09.2011 № 125-ЗСО «О Счётной палате Саратовской области».

1.2. Правительством области был представлен Отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год (далее – Отчет) с прилагаемыми документами и сведениями (сопроводительное письмо Вице-губернатора Саратовской области Председателя Правительства Саратовской области Р.В. Бусаргина исх. № 2-1-18-07/924 от 14.04.2021 года, вх. № 06-48/428 от 15.04.2021 года).

1.3. Представленный Отчет по своей форме и составу соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, а по полноте приложенных документов и сведений - предварительно запрошенным Счетной палатой в соответствии с пунктом 3 статьи 29 Закона о бюджетном процессе документам и сведениям, необходимым для проведения внешней проверки.

1.4. В соответствии со статьями 264.4 и 268.1 БК РФ, статьей 29 Закона о бюджетном процессе, пунктом 2.2 плана работы Счётной палаты Саратовской области на 2021 год Счетной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 28 главных администраторов бюджетных средств.

Достоверность и полнота представленной для внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в целом соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годовой бюджетной отчетности.

Показатели годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют данным, представленным в отчете об исполнении областного бюджета за 2020 год.

2. Анализ исполнения прогноза социально-экономического развития Саратовской области в 2020 году

2.1. В целях реализации положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» и Закона Саратовской области

от 28.04.2015 № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области» утверждены: стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года - постановлением Правительства Саратовской области от 30.06.2016 № 321-П (далее – Стратегия) и план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года - распоряжением Правительства Саратовской области от 29.12.2016 № 359-Пр (далее – План).

Реализация Стратегии планируется в три этапа, отражающих поэтапное движение к намеченной цели:

2016 - 2018 годы - стабилизация посткризисной ситуации и наращивание темпов экономического развития (физических объемов хозяйственной деятельности);

2019 - 2024 годы - расширение процессов технологической модернизации, структурной перестройки экономики и достижения весомых качественных результатов;

2025 - 2030 годы - функционирование новой модели экономического роста, предусматривающей переход от стимулирования инноваций и человеческого потенциала к росту на их основе.

Финансирование Плана осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках реализации государственных программ Саратовской области.

Стратегией определены пять приоритетов:

1) сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона;

2) повышение качества жизни населения;

3) сильная экономика;

4) повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы;

5) консолидация усилий власти и всех составляющих гражданского общества - основа движения вперед.

Планом предусмотрены целевые показатели реализации каждого из приоритетов Стратегии. Министерством экономического развития области представлен «Отчет о выполнении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года за 2020 год» (сопроводительное заместителя министра О.Н. Якушева исх. № 16-3/1684 от 19.03.2021 года, вх. № 06-48/304 от 22.03.2021 года). Результаты реализации Стратегии в 2020 году представлены в Приложении 1 к настоящему заключению.

2.2. Стратегический приоритет «сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона» содержит 8 целевых показателей (увеличение продолжительности жизни населения, численность населения среднегодовая, снижение смертности, снижение смертности трудоспособного населения, снижение смертности от болезней кровообращения и снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, снижение младенческой смертности, снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий).

Увеличение продолжительности жизни населения предусмотрено до 74,7 лет, исполнение составило 71,3 лет или 95,4%. По сравнению с прошлым годом

продолжительность жизни уменьшилась на 2,1 года.

Численность населения области (среднегодовая) была запланирована в размере 2443,95 тыс. человек, исполнение составило 2 409,43 тыс. человек или 98,6%. Продолжается неуклонное сокращение количества жителей региона. За три года численность населения сократилась на 31,4 тыс. человек, в т.ч. за прошлый год на 21,9 тыс. человек.

По снижению смертности (человек на 1000 населения) был запланирован показатель 13,1, исполнение составило 16,4 или 79,9%. Произошел резкий рост смертности по сравнению с предыдущим 2019 годом (13,7).

По снижению смертности трудоспособного населения (человек на 100 тыс. населения) была определена величина 419,3 человек, исполнение составило 562,2 человек или 74,6%. При этом плановый показатель и так был увеличен в течение 2020 года с 409 до 419,3 человека. Исполнение к первоначальному показателю, определенному в 2019 году составило 72,7%. Произошел резкий рост смертности по сравнению с предыдущим 2019 годом, а именно на 80,1 человека на 100 тыс. населения.

Снижение смертности от болезней кровообращения исчисляется количеством человек на 100 тыс. населения. Плановое значение 651,2 человек, фактически – 851,6 человек. Исполнение составило 76,5%. Рост смертности по сравнению с предыдущим 2019 годом составил 141,9 человека на 100 тыс. населения.

Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, характеризуется следующими показателями. Плановое значение 192,5 человек, фактически – 210,7 человек. Исполнение составило 91,4%. Произошло незначительное снижение смертности по сравнению с предыдущим 2019 годом на 4,6 человека.

Снижение младенческой смертности исчисляется количеством человек на 1000 родившихся живыми. Показатель введен с 2020 года, плановое значение 4,8 человек, фактически – 3,6 человек. Исполнение составило 133,3%.

Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий исчисляется количеством человек на 100 тыс. населения. Показатель введен с 2020 года, плановое значение 10,3 человек, фактически – 12,7 человек. Исполнение составило 81,1%.

Из 8 целевых показателей стратегического приоритета «сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона» был исполнен только 1, введенный в 2020 году.

2.3. Стратегический приоритет «повышение качества жизни населения» содержит 3 целевых показателя (уровень обеспеченности жилыми помещениями, уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи, среднемесячная заработная плата).

Уровень обеспеченности жилыми помещениями - предусмотрено 30,3 кв.м. на человека, исполнение составило 30,3 кв.м. или 100%. За год рост составил 0,4 кв.м.

Уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи - предусмотрено 687,4 человек на тыс. населения, исполнение составило 684,8

человек на тыс. населения или 99,6%.

Среднемесячная заработная плата – была запланирована на уровне 29550,0 руб., исполнение составило 33365,3 руб. или 112,9%. За три года среднемесячная заработная плата выросла на 6544,7 тыс. руб. или на 24,4%.

Рост среднемесячной заработной платы в 2020 году на 8,6%. Стоит отметить, что второй год подряд среднемесячная заработная плата по области в 2020 году росла быстрее, чем в среднем по Приволжскому федеральному округу (далее – ПФО) и по РФ. По итогам предыдущего 2019 года Саратовская область по уровню среднемесячной заработной платы в ПФО занимала 9 место, по итогам 2020 года заняла 8 место. Несмотря на некоторое улучшение ситуации, среднемесячная заработная плата по области ниже среднемесячной заработной платы в целом по РФ на 17 718,0 руб. (1,53 раза) и по Приволжскому федеральному округу (далее – ПФО) на 3 446,0 руб. (1,1 раза).¹

2.4. Стратегический приоритет «сильная экономика» содержит 5 целевых показателей (валовой региональный продукт, индекс промышленного производства, инвестиции в основной капитал, объем розничной торговли, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»).

Валовой региональный продукт (далее - ВРП) был спланирован в объеме 833 млрд. руб. Исполнение составило 767,7 млрд. руб. или 92,2%.

Третий год подряд не был достигнут плановый показатель по росту ВРП. Учитывая, что за 2012-2019 фактический среднегодовой темп роста ВРП составил 102,0 (по данным отчета о выполнении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года за 2019 год), планирование темпов роста в 2020 году на 106,5% свидетельствует о недостатках планирования.

Индекс промышленного производства запланирован на 104,2 %, исполнение составило 102,8 % или 98,7 % от плана. Третий год подряд не был достигнут плановый показатель по индексу промышленного производства, что может свидетельствовать о недостатках планирования при определении значения показателя.

Инвестиции в основной капитал были предусмотрены в объеме 172,0 млрд. руб., исполнение составило 167,2 млрд. руб. или 97,2 %. Впервые за три года отмечается невыполнение планового значения по данному показателю. Также стоит отметить, что впервые за три года произошло снижение инвестиций в основной капитал в 2020 году по сравнению с предыдущим 2019 годом (167,9 млрд. руб.).

Объем розничной торговли был предусмотрен в сумме 393,0 млрд. руб., исполнение составило 395,0 млрд. руб. или 100,5%. Учитывая, что индекс потребительских цен на непродовольственные товары в области за 2020 год составил 104,9 %, а потребительских цен на продовольственные товары - 110,33 %, объем розничной торговли за 2020 год в натуральном выражении снизился по сравнению с предыдущим годом.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», был запланирован в размере 65,7 млрд. руб., исполнение составило 71,9 млрд. руб. или

¹ При расчете использованы предварительные данные с сайта Росстата

109,4 %.

Отметим, что определенное негативное влияние на состояние экономики области в 2020 году оказывали связанные с распространением коронавирусной инфекции ограничения в организации работы субъектов бизнеса, осуществляющих ряд видов экономической деятельности,

2.5. Стратегический приоритет «повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы» содержит 1 целевой показатель - доля расходов, формируемых в рамках государственных программ области, в общем объеме расходов областного бюджета, процентов. Предусмотрено 90,0 %, исполнение 95,9 % или 106,6 % от плана. Учитывая, что государственные программы являются основным инструментом реализации Стратегии, увеличение доли «программных» расходов свидетельствует о нацеленности органов исполнительной власти области на достижение показателей социально-экономического развития Саратовской области.

2.6. Стратегический приоритет «консолидация усилий власти и всех составляющих гражданского общества - основа движения вперед» содержит 1 целевой показатель – «охват населения и участников проектов в рамках реализации проектов социально ориентированными некоммерческими организациями» (тыс. человек). Прогнозная величина составляла 36 тыс. человек, исполнение сложилось в объеме 97,1 тыс. человек или 269,7% от плана. Несмотря на то, что перевыполнение плана составило «всего» 269,7%, по сравнению с предыдущими годами (когда исполнение превышало 700%), все еще сохраняются недостатки планирования, поскольку реалистичное планирование не должно допускать настолько большого разрыва между планируемыми цифрами и фактическим исполнением.

3. Общие итоги исполнения областного бюджета

3.1. Областной бюджет на 2020 год утвержден Законом Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 130-ЗСО «Об областном бюджете на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту – Закон о бюджете № 130-ЗСО или закон о бюджете). В последней редакции Закона Саратовской области от 13.12.2020 г. № 177-ЗСО областной бюджет по общему объему доходов был утвержден в сумме 129 283 296,3 тыс. руб., по общему объему расходов в сумме 136 626 897,4 тыс. руб., с дефицитом областного бюджета в сумме 7 343 601,1 тыс. руб. или 5,68 % объема доходов областного бюджета.

Согласно Отчету (и сведениям об исполнении кассового плана на 2020 год) областной бюджет по доходам исполнен в сумме 128 363 162,8 тыс. руб. или на 99,3 % от объема, утвержденного в законе о бюджете, по расходам (кассовые расходы) – в сумме 132 414 011,3 тыс. руб. или на 96,9 % годовых бюджетных назначений.

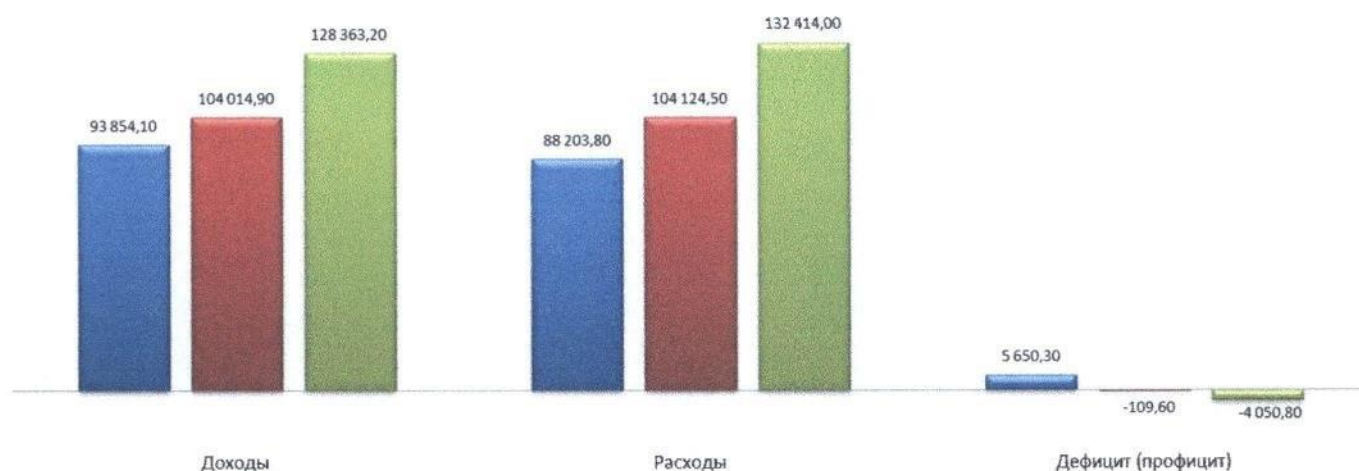
Показатели исполнения основных параметров областного бюджета представлены в таблице 1.

Таблица 1

| Показатели | Закон об областном бюджете на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов (в ред. от 26.11.2019г.), тыс. руб. | Закон об областном бюджете на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов (в ред. от 23.12.2020г.), тыс. руб. | Исполнено | |
|-------------------------------------|---|---|---------------|-------|
| | | | тыс. руб. | (в %) |
| Доходы – всего, в том числе: | 108 417 246,8 | 129 283 296,3 | 128 363 162,8 | 99,3 |
| налоговые и неналоговые доходы | 73 669 099,0 | 66 790 164,3 | 67 804 619,5 | 101,5 |
| безвозмездные поступления | 34 748 147,8 | 62 493 132,0 | 60 558 543,3 | 96,9 |
| Расходы | 111 397 564,4 | 136 626 897,4 | 132 414 011,3 | 96,9 |
| Дефицит (-) / Профицит(+) | - 2 980 317,6 | - 7 343 601,1 | - 4 050 848,5 | 55,2 |

Таким образом, областной бюджет по итогам года был исполнен с дефицитом в размере 4 050 848,5 тыс. руб. при утвержденном размере дефицита в последней редакции закона о бюджете 7 343 601,1 тыс. руб.

Показатели исполнения областного бюджета за 2018-2020 годы (млн. руб.)



Рост доходов бюджета 2019 года по сравнению с предыдущим 2018 годом составил 110,8 %, в 2020 году увеличение доходов по отношению к предыдущему 2019 году сложилось в размере 123,4 %. За тот же период рост расходов бюджета составил в 2019 году 118,0 %, и в 2020 году 127,2 %. В 2020 году рост расходов опередил рост доходов, в результате чего областной бюджет исполнен с дефицитом.

3.2. В Закон о бюджете в течение 2020 года изменения вносились 17 раз. В итоге общий объем доходов областного бюджета увеличился на 20 866 049,5 тыс. руб., с 108 417 246,8 тыс. руб. до 129 283 296,3 тыс. руб., или на 19,2 %.

Запланированный объем безвозмездных поступлений был увеличен с 34 748 147,8 тыс. руб. до 62 493 132,0 тыс. руб. или в 1,8 раза.

В результате внесения изменений в Закон о бюджете общий объем расходов областного бюджета вырос на 25 229 333,0 тыс. руб., с 111 397 564,4 тыс. руб. до 136 626 897,4 тыс. руб., или на 22,6 %.

В ходе исполнения бюджета в соответствии со ст. 217 БК РФ проводилось

изменение объемов бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись, что отражено в таблице 2.

Таблица 2

| Наименование | Доходы, тыс. руб. | Расходы, тыс. руб. | Дефицит(-) Профицит(+), тыс. руб. |
|--|----------------------|-----------------------|---|
| Закон об областном бюджете на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов (первоначальная редакция) | 108 417 246,8 | 111 397 564,4 | - 2 980 317,6 |
| изменения, внесенные в Закон в течение года | 20 866 049,5 | 25 229 333,0 | - 4 363 283,5 |
| в том числе: | | | |
| за счет налоговых и неналоговых доходов | - 6 878 934,7 | | |
| за счет безвозмездных поступлений | 27 744 984,2 | | |
| Закон с учетом внесенных изменений | 129 283 296,3 | 136 626 897,4 | - 7 343 601,1 |
| изменения в кассовом плане и сводной бюджетной росписи | - 462 471,0 | - 462 471,1 | |
| Показатели кассового плана и сводной бюджетной росписи областного бюджета | 128 820 825,3 | 136 164 426,3 | - 7 343 601,1 |

3.3. В соответствии со ст. 8 закона о бюджете установлено, что в 2020 году из областного бюджета местным бюджетам предоставляются бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на срок, не выходящий за пределы финансового года в сумме до 100 000,0 тыс. руб. В 2020 году бюджетные кредиты местным бюджетам не предоставлялись.

В 2020 году муниципальными образованиями был осуществлен возврат бюджетных кредитов в общей сумме 255 187,3 тыс. руб., просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом не имеется.

3.3. Размер государственного внутреннего долга области на 31.12.2020 года составил 51 620 832,6 тыс. руб. и увеличился на 5 080 000,0 тыс. руб. по сравнению с объемом на 01.01.2020 г. Объем долговых обязательств области на 31.12.2020 года составил 76,1 % от суммы фактически поступивших доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленного ст.107 БК РФ.

3.4. Согласно приложению к пояснительной записке к Отчету (ф.0503169) дебиторская задолженность области на начало 2020 года сложилась в объеме 32 566 824,97 тыс. руб. (в том числе просроченная 3 520 677,9 тыс. руб.), на конец года общий объем дебиторской задолженности увеличился на 36 747 528,4 тыс. руб. и составил на конец года 69 314 353,3 тыс. руб., объем пророченной дебиторской задолженности снизился по сравнению с началом года на 12,4% до 3 085 099,1 тыс. руб. В текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) сообщается, что наибольший удельный вес в структуре просроченной дебиторской задолженности имеет задолженность по доходам от расчетов с плательщиками налоговых доходов и доходов от сумм принудительного изъятия, администрируемых Управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской области, а также задолженность по суммам финансовых требований по компенсации затрат государства к получателям авансовых платежей прошлых лет. Также сообщается, что главными распорядителями бюджетных средств и

казенными учреждениями в течение года в установленном законом порядке была списана дебиторская задолженность в сумме 3 573,8 тыс. руб. Согласно справки к балансу исполнения бюджета (ф.0503120) на 1 января 2020 года на забалансовых счетах учтена сомнительная задолженность в сумме 866 398,4 тыс. руб., рост по сравнению с началом года на 766 856,7 тыс. руб. или в 8,7 раз.

Кредиторская задолженность областного бюджета на конец года составила 11 348 853,6 тыс. руб., рост за год составил 5 868 013,6 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность увеличилась на 3 682,5 тыс. руб. с 37 913,9 тыс. руб. до 41 596,4 тыс. руб. Основные причины образования кредиторской задолженности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в п.7.5 настоящего заключения.

3.5. Часть кредиторской задолженности областного бюджета находится (находилась в 2020 году) на взыскании на основании судебных решений, вынесенных в пользу юридических и физических лиц. Согласно приложению к пояснительной записке к Отчету (ф.0503296) на основании судебных решений о взыскании денежных средств на начало 2020 года у областного бюджета сложились обязательства в сумме 7 526,8 тыс. руб. тыс. руб. Из них по исполнительным документам – 7 031,1 тыс. руб. В течение года были исполнены обязательства на сумму 118 145,6 тыс. руб. Неисполненные обязательства по судебным решениям на конец года составили 6 884,1 тыс. руб. (в том числе по исполнительным документам – 6 183,2 тыс. руб.). В разрезе кодов бюджетной классификации расходов денежные обязательства областного бюджета по неисполненным решениям судов приходятся на расходы по подстатье КОСГУ 290 – налоги, пошлины и сборы, другие экономические санкции, иные выплаты текущего характера физическим лицам, иные выплаты текущего характера.

4. Анализ исполнения доходной части областного бюджета

4.1. Согласно Отчету областной бюджет исполнен по доходам в сумме 128 363 162,8 тыс. руб. или на 99,3 % к годовым бюджетным назначениям, предусмотренным законом о бюджете в последней редакции. Бюджетные назначения в разрезе кодов классификации доходов уточнялись в кассовом плане исполнения областного бюджета, составляемым министерством финансов области в соответствии со ст.217.1 БК РФ.

На основании запроса Счетной палаты области министерством финансов были представлены сведения об исполнении кассового плана областного бюджета по доходам в разрезе кодов классификации доходов за 2020 год. Уточненные назначения кассового плана на 2020 год составили 128 820 825,3 тыс. руб., что на 462 471,0 тыс. руб. меньше общего объема доходов, утвержденных в законе о бюджете (129 283 296,3 тыс. руб.), фактическое исполнение доходов сложилось меньше утвержденных в законе о бюджете, на 920 133,5 тыс. руб.

Доходы областного бюджета за 2020 год составили 128 363 162,8 тыс. руб. По сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 24 348 222,9 тыс. руб.

В структуре доходов областного бюджета наибольшую долю имеют

налоговые доходы 51,8 % и безвозмездные поступления 47,2%. Для сравнения в 2019 году налоговые доходы составляли 64,4 %, а безвозмездные поступления 33,9 %.

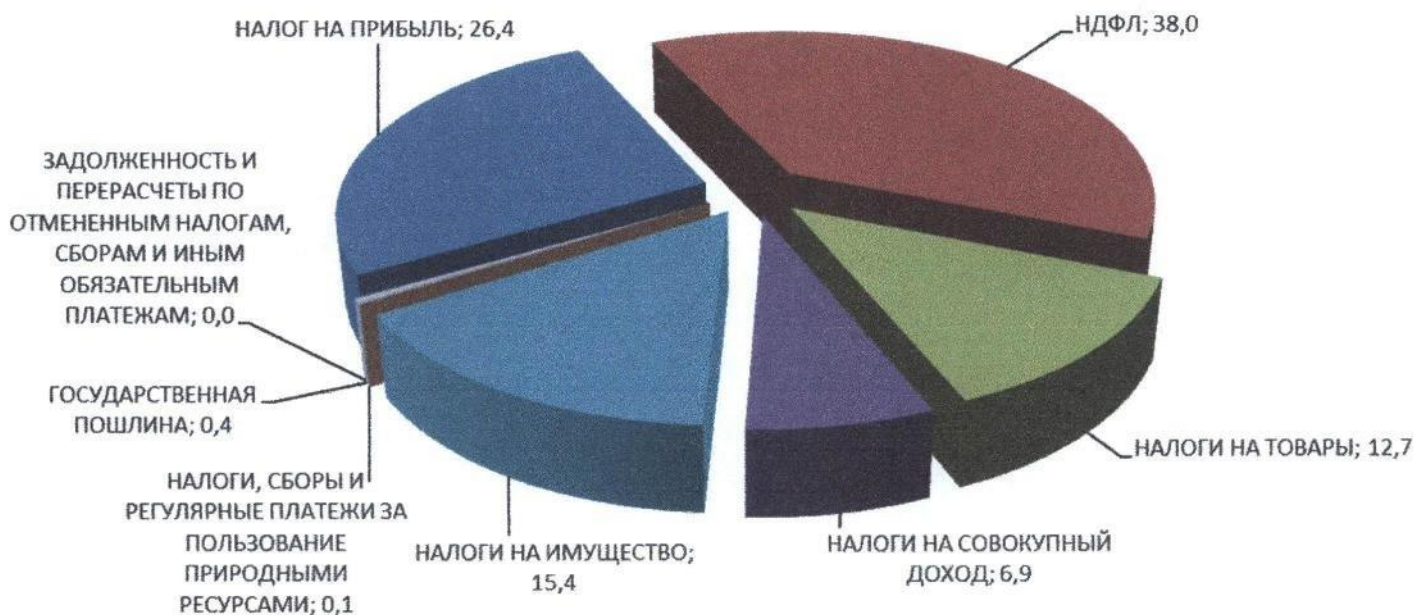
В таблице 3 показано исполнение областного бюджета по группам доходов за 2019 и 2020 годы.

Таблица 3

| Наименование | Исполнение доходов за 2019 год, тыс. руб. | Исполнение доходов за 2020 год, тыс. руб. | Изменение исполнения доходов за 2020 г. к 2019 г., тыс. руб. | Темп роста, % |
|--|---|---|--|---------------|
| Налоговые и неналоговые доходы, в том числе: | 68 670 867,9 | 67 804 619,5 | - 866 248,4 | 98,7 |
| - налоговые доходы | 67 235 940,3 | 66 458 229,7 | - 777 710,6 | 98,8 |
| - неналоговые доходы | 1 434 927,6 | 1 346 389,8 | - 88 537,8 | 93,8 |
| Безвозмездные поступления | 35 344 071,9 | 60 558 543,3 | 25 214 471,4 | 171,3 |
| Всего доходов | 104 014 939,9 | 128 363 162,8 | 24 348 222,9 | 123,4 |

Из Отчета об исполнении бюджета, пояснительной записки к нему и сведений об исполнении кассового плана областного бюджета, следует, что поступление налоговых и неналоговых доходов составило 67 804 619,5 тыс. руб. или 101,5 % от уточненных плановых назначений, что меньше объема поступлений таких доходов в 2019 году на 866 248,4 тыс. руб. (или на 1,3%).

4.2. Структура налоговых доходов областного бюджета за 2020 год представлена в виде диаграммы.



Поступление налоговых доходов в 2020 году составило 66 458 229,7 тыс. руб. Сравнительный анализ поступления налоговых доходов с 2019 годом представлен в таблице 4.

Таблица 4

| Наименование | 2019 | 2020 | Изменение | Темп роста (сниж.) (%) |
|--|--------------|--------------|--------------|------------------------|
| Налоги на прибыль | 20 730 520,7 | 17 576 103,7 | -3 154 417,0 | 84,8 |
| НДФЛ | 23 011 982,5 | 25 280 931,8 | 2 268 949,3 | 109,9 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 7 282 277,1 | 8 423 187,4 | 1 140 910,3 | 115,7 |
| Налоги на совокупный доход | 4 484 095,8 | 4 577 818,9 | 93 723,1 | 102,1 |
| Налоги на имущество | 11 280 849,2 | 10 260 499,2 | -1 020 350,0 | 91,0 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 63 644,9 | 66 786,2 | 3 141,3 | 104,9 |
| Государственная пошлина | 381 395,1 | 271 689,7 | -109 705,4 | 71,2 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 1 175 | 1 212,8 | 37,8 | 103,2 |
| Всего | 67 235 940,3 | 66 458 229,7 | -777 710,6 | 98,8 |

Анализ исполнения кассового плана и пояснительной записки к Отчету в разрезе поступивших налоговых доходов бюджета показал следующее.

Один из «бюджетообразующих» налогов – налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 17 576 103,7 тыс. руб., что выше на 1,9% показателя кассового плана областного бюджета. Доля этого налога в структуре всех налоговых и неналоговых доходов областного бюджета сократилась по сравнению с предыдущим годом на 3,8% (с 30,2% до 26,4%). В абсолютном значении по сравнению с 2019 годом уменьшение поступлений составило 3 154 417,0 тыс. руб. или 15,2 %. Отрицательная динамика по налогу на прибыль сложилась за счет сокращения поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), на 27,9%. Платежи от КГН обеспечили 23,5% общего объема поступлений по налогу, в 2019 году такая доля составляла 27,7%. Платежи по налогу на прибыль организаций, не входящих в КГН, выросли на 10,4%.

Поступления по другому, не менее значимому для формирования областного бюджета налогу, – налогу на доходы физических лиц составили 25 280 931,8 тыс. руб. или 103,6 % от плановых назначений, что превысило уровень 2019 года на 2 268 949,3 тыс. руб. Удельный вес поступлений от данного налога в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по сравнению с 2019 годом вырос на 3,8 % и составил 37,3 %.

Третьим источником, оказывающим серьезное влияние на формирование доходной части областного бюджета, является подгруппа «Налоги на имущество», доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2020 году составила 15,1% (в 2017 году – 18,1%, в 2018 году - 18,4%, в 2019 году – 16,4%). Общая сумма поступлений по данной подгруппе составила 10 260 499,2 тыс. руб. или 100,9% плановых назначений и ниже уровня 2019 года на 1 020 350,0 тыс. руб. Уменьшение поступлений по налогу обусловлено негативными последствиями распространения коронавирусной инфекции, а также исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения.

Доходы от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, составили 8 423 187,4 тыс. руб. или 98,1 % от запланированной суммы. Рост по отношению к 2019 году составил 1 140 910,2 тыс. руб. или 15,7%, акцизы на алкоголь осталось на уровне 2019 года, на нефтепродукты рост составил 21,0%. Значительный рост акцизов на нефтепродукты обусловлен изменением норматива по зачислению в консолидированный бюджет субъектов РФ с 58,1% в 2019 году до 66,6 в 2020 году. Структурная доля доходов от акцизов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по сравнению с 2019 годом возросла на 1,8% (с 10,6% до 12,4%)/

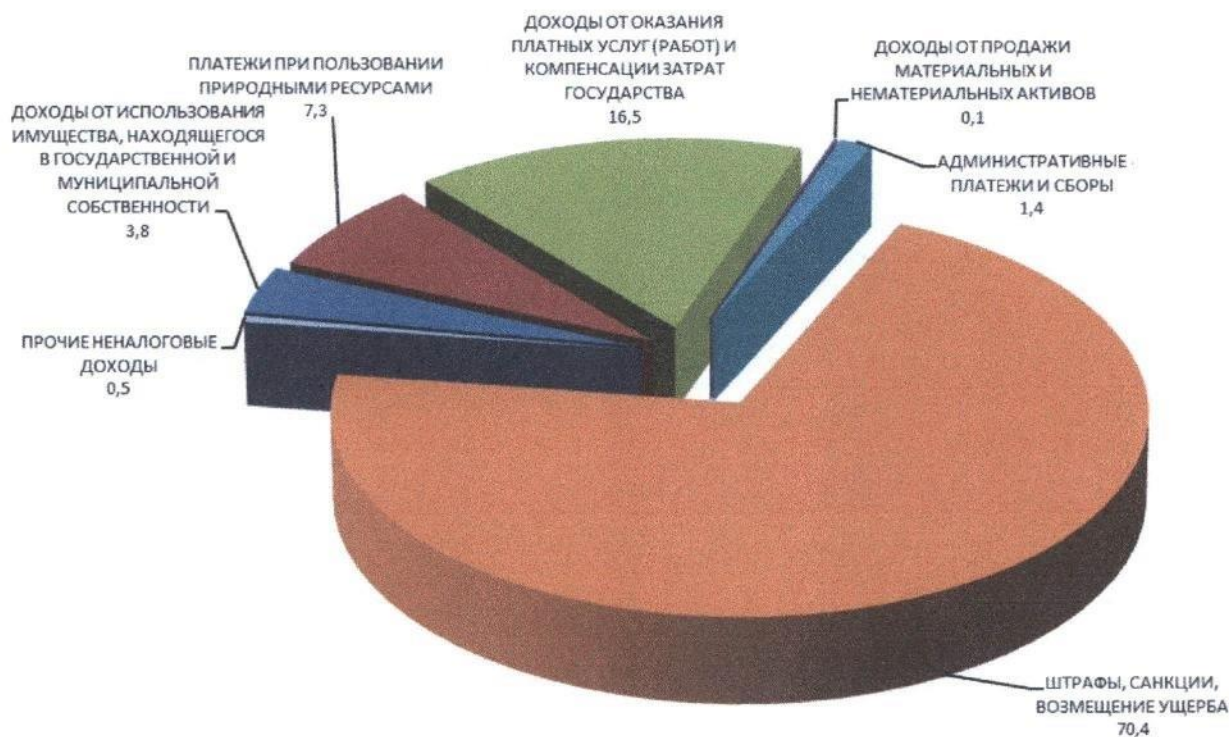
Доходы от поступления налога, взимаемого с хозяйствующих субъектов в связи с применением ими упрощенной системы налогообложения, составили 4 577 818,9 тыс. руб. или 98,0 % от плановых назначений, объем поступления таких доходов по сравнению с 2019 годом возрос на 2,1%.

Сбор государственной пошлины исполнен на 86,2 % и ее размер составил 271 689,7 тыс. руб., что ниже по сравнению с 2019 годом на 28,8% или на 109 705,4 тыс. руб.

На 106,3 % от плановых показателей поступили налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами - 66 786,2 тыс. руб., что больше предыдущего года на 3 141,3 тыс. руб., или 4,9%.

Поступления по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам составили 1 212,8 тыс. руб. или 99,1 % от плановых назначений. Рост по сравнению с предыдущим годом составил 3,2%.

4.3. Структура неналоговых доходов областного бюджета за 2020 год представлена в виде диаграммы.



Поступление неналоговых доходов в 2020 году составило 1 346 389,8 тыс.

Таблица 5

| Наименование | 2019 | 2020 | Изменение | Темп роста (сниж.) (%) |
|---|--------------------|--------------------|------------------|------------------------|
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 37 475,0 | 50837,6 | 13 362,6 | 135,7 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 108 398,5 | 98499,7 | -9 898,8 | 90,9 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государств | 282 812,1 | 221573,9 | -61 238,2 | 78,3 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 6 643,8 | 1719,7 | -4 924,1 | 25,9 |
| Административные платежи и сборы | 17 238,9 | 18743,3 | 1 504,4 | 108,7 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 977 888,6 | 948199,3 | -29 689,3 | 97,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 4 470,7 | 6816,3 | 2 345,6 | 152,5 |
| Всего | 1 434 927,6 | 1 346 389,8 | -88 537,8 | 93,8 |

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2020 год 1 346 389,8 тыс. руб., с уменьшением к факту за 2019 года на 88 537,8 тыс. руб., или на 6,2 %. Второй год подряд уменьшается объем неналоговых доходов областного бюджета, в 2019 году уменьшение к 2018 году составило 2,2%.

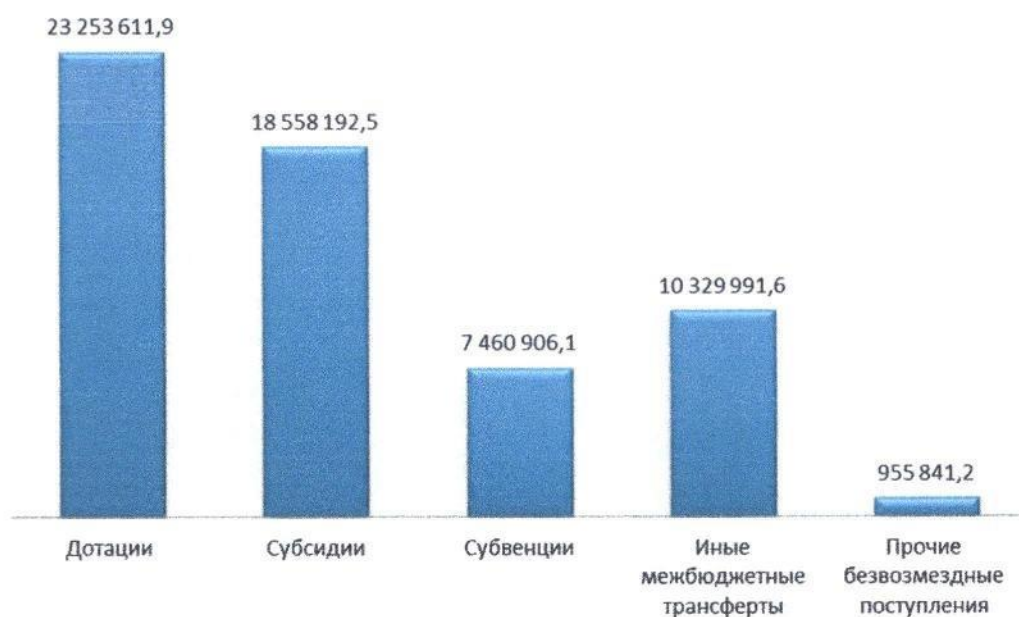
За счет неналоговых доходов обеспечено 1,99 % общего объема налоговых и неналоговых доходов.

По неналоговым доходам возросли поступления по:

- административные платежи и сборы на 1 504,4 тыс. руб. или 8,7 %;
- прочие неналоговые доходы на 2 345,6 тыс. руб. или 52,5 %;
- впервые за последние годы увеличилось поступление доходов от использования имущества на 13 362,6 тыс. руб. или 35,7 %. В том числе доходы от перечисления части прибыли иных организаций с государственным участием в капитале возросли по сравнению с 2019 годом в 2,5 раза. При этом доходы от сдачи в аренду имущества снизились на 4 550,98 тыс. руб. или на 21,5%, также снизились доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий на 890,2 тыс. руб. или 36,5%.

В 2018 и 2019 годах Счетная палата указывала на необходимость внесения изменений в Постановление Правительства Саратовской области от 29.04.2009 № 158-П «О повышении эффективности управления акциями, находящимися в государственной собственности Саратовской области» в части его обязательного исполнения в отношении акционерных обществ, в уставном капитале которых области принадлежит 50 и более %, но менее 100 % акций. Данное предложение Правительством учтены не были, указанные изменения в Постановление Правительства Саратовской области от 29.04.2009 № 158-П не вносились.

4.4. За 2020 год поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в областной бюджет составили 60 558 543,3 тыс. руб.



Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 60 558 543,3 тыс. руб. или 97,6% от утвержденных назначений в областном бюджете. По сравнению с 2019 годом безвозмездные поступления увеличились на 25 214 471,4 тыс. руб. в 1,7 раз.

Дотации областному бюджету были предоставлены в общей сумме 23 253 611,9 тыс. руб. или на 100,0% от бюджетных назначений. Были получены следующие дотации: на выравнивание бюджетной обеспеченности, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, в целях обеспечения сбалансированности бюджетов городских округов Шиханы и Михайловский, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на осуществление дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по выплатам членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и

проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. Доля дотаций в общей сумме доходов областного бюджета составила 38,4 %, по сравнению с предыдущим годом доля дотаций выросла в 2,6 раза (2019 год - 14,9 %).

Объем поступивших субсидий составил 18 558 192,5 тыс. руб. (95,1 % от бюджетных назначений). Субсидии были получены 69-ти наименований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти области по предметам ведения области и предметам совместного ведения РФ и области, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Субвенции с 24-мя наименованиями поступили в областной бюджет в общей сумме 7 460 906,1 тыс. руб. (или 98,0 % от бюджетных назначений), предоставленные в целях финансового обеспечения расходных обязательств области и (или) муниципальных образований области, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти области и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.

Поступления в виде иных межбюджетных трансфертов составили 1 032 999,6 тыс. руб. или 98,5 % от предусмотренных законом о бюджете.

По источникам безвозмездных поступлений: из федерального бюджета поступило 58 173 343,8 тыс. руб., бюджета г. Москвы – 1 429 200,0 тыс. руб., бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 158,3 тыс. руб., Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» - 875 769,5 тыс. руб.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 166 553,5 тыс. руб., в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2020 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 86 481,8 тыс. руб.

В разрезе кодов бюджетной классификации большинство межбюджетных трансфертов поступило в размере 100% или около 100% от плановых назначений. Тем не менее, отдельные межбюджетные трансферты поступили в объеме со значительным отклонением от утвержденных назначений. Например: субсидии бюджетам субъектов РФ на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ – 85,4%; субсидии бюджетам на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом – 73,1%; субсидии бюджетам на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек – 59,4%; субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках нового строительства и реконструкции –

63,2%; субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях – 88,9%; субвенции бюджетам на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ – 76,4%; субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» - 10,6%; субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 15,9%; субвенции бюджетам на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 72,4%; субвенции бюджетам на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 72,6%; субвенции бюджетам на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 80,4%; субвенции бюджетам на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 65,2%; единая субвенция бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура – 88,2%; иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах РФ – 87,5%; иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек – 56,9%; безвозмездные поступления в бюджеты субъектов РФ от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 76,2%. Основные причины неисполнения плановых назначений: перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта РФ; заявительный характер выплаты пособий и компенсаций).

5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета

5.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета

Статьей 1 закона о бюджете расходы областного бюджета на 2020 год утверждены в сумме 136 626 897,4 тыс. руб., с учетом внесения изменений в сводную бюджетную роспись – 136 164 426,3 тыс. руб.

Согласно Отчету объем кассовых расходов областного бюджета за 2020 год составил 132 414 011,3 тыс. руб. или 96,9 % объема расходов, утвержденных

законом о бюджете, что на 28 289 456,5 тыс. руб. больше, чем в 2019 году. Темп роста составил 127,2 % к уровню 2019 года.

5.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделам и подразделам (тыс. руб.):

Таблица 6

| Наименование | Код | Бюджетные назначения | Исполнение | Отклонение | Удельный вес, в % | 2020/2019 |
|--|-------|----------------------|----------------------|---------------------|-------------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы | 01 00 | 4 653 435,9 | 3 216 239,6 | -1 437 196,3 | 2,43 | 113,9 |
| Национальная оборона | 02 00 | 50 924,2 | 50 817,4 | -106,8 | 0,04 | 107,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 00 | 660 342,1 | 571 299,5 | -89 042,6 | 0,43 | 105,6 |
| Национальная экономика | 04 00 | 19 002 299,3 | 18 976 420,9 | -25 878,4 | 14,33 | 107,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 00 | 6 710 212,6 | 6 048 261,9 | -661 950,7 | 4,57 | 226,5 |
| Охрана окружающей среды | 06 00 | 188 012,3 | 188 204,4 | 192,1 | 0,14 | 127,5 |
| Образование | 07 00 | 28 293 116,8 | 27 927 448,8 | -365 668,0 | 21,09 | 100,8 |
| Культура, кинематография | 08 00 | 1 820 074,0 | 1 802 954,7 | -17 119,3 | 1,36 | 110,9 |
| Здравоохранение | 09 00 | 21 744 069,8 | 20 836 144,6 | -907 925,2 | 15,74 | 246,7 |
| Социальная политика | 10 00 | 42 199 454,0 | 41 329 352,5 | -870 101,5 | 31,21 | 132,8 |
| Физическая культура и спорт | 11 00 | 2 398 768,5 | 2 356 560,7 | -42 207,8 | 1,78 | 139,7 |
| Средства массовой информации | 12 00 | 108 804,1 | 108 629,7 | -174,4 | 0,08 | 109,1 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 00 | 1 595 609,6 | 1 564 645,6 | -30 964,0 | 1,18 | 86,5 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 14 00 | 7 201 774,2 | 7 437 030,8 | 235 256,6 | 5,62 | 95,8 |
| Всего | | 136 626 897,4 | 132 414 011,3 | -4 212 886,1 | 100,00 | 127,2 |

5.3. На исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году было направлено 15 754 370,8 тыс. руб. или 99,0 % от утвержденных бюджетных назначений, что на 6 055 452,5 тыс. руб. больше чем в 2019 году. Согласно Отчету по состоянию на 1 января 2021 году просроченной кредиторской задолженности по исполнению публичных нормативных обязательств не числится.

В соответствии с подпунктом 2 п. 3 ст. 130 БК РФ субъекты РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством РФ нормативы

формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание органов государственной власти субъекта РФ. Саратовская область относится к числу вышеуказанных субъектов РФ. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1766 утверждена методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта РФ. Согласно Отчету, расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти области и иных государственных органов (без учета расходов на исполнение переданных полномочий РФ) в 2020 году составили 1 970 243,7 тыс. руб. или 2,6 % от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых для расчета норматива, что на 0,7% меньше предельного размера расходов, установленного распоряжением Правительства РФ от 12 декабря 2019 года № 3013-р для Саратовской области в размере 3,3 %.

5.4. Анализ исполнения областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (отчет об исполнении приложения 7 к закону о бюджете) позволяет отметить следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в объеме 3 216 239,6 тыс. руб. (69,1 % от утвержденных в законе о бюджете бюджетных ассигнований). Без учета средств резервного фонда, ассигнования которого предусмотрены по подразделу 01 11 в размере 1 262 105,9 тыс. руб. расходы по разделу 01 исполнены в размере 94,8% от утвержденных в законе о бюджете бюджетных ассигнований. В разрезе подразделов данного раздела самое низкое исполнение расходов сложилось по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» - 92,6 % от утвержденных в законе о бюджете назначений;

по разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 50 817,4 тыс. руб. (99,8 % от утвержденных в областном бюджете);

по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнение составило 571 299,5 тыс. руб. (86,5% от утвержденных в областном бюджете). Ниже (в процентном отношении к утвержденным в законе о бюджете суммам) других подразделов в пределах раздела были исполнены расходы по подразделам 03 04 «Органы юстиции» - 69,5% (причиной стала экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур и по подразделу 03 11 «Миграционная политика» - 72,9% (из-за уменьшения численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной);

по разделу 04 «Национальная экономика» расходы исполнены в объеме 18 976 420,9 тыс. руб. (99,9 % от утвержденных в областном бюджете);

по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение сложилось на уровне 6 048 261,9 тыс. руб., что составляет 90,1 % от утвержденных в областном бюджете ассигнований. Ниже (в процентном отношении к утвержденным в законе о бюджете суммам) других подразделов в пределах раздела, как и в прошлом году, были исполнены расходы по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» - 82,1 % (из-за заявительного характера субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг).

Наряду с этим были профинансированы сверх утвержденного в бюджете уровня расходы по подразделам 05 02 «Коммунальное хозяйство» - 100,9 % и 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 100,1% (превышение сложилось за счет предоставления межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Саратовской области).

Расходы по данному разделу в 2020 году сложились в 2,3 раза больше, чем в 2019 году (2 670 003,1 тыс. руб.);

по разделу 06 «Охрана окружающей среды» расходы составили 188 204,4 тыс. руб. (100,1 % от утвержденных в областном бюджете). Превышение сложилось за счет выделения средств из резервного фонда Правительства Саратовской области;

по разделу 07 «Образование» расходы исполнены в сумме 27 927 448,8 тыс. руб. или 98,7% от утвержденных в областном бюджете. В основном исполнение расходов в разрезе подразделов составило около 100%. Ниже других подразделов расходы сложились по подразделу 07 07 «Молодежная политика» - 83,2% (из-за приостановления с 28 марта 2020 года до стабилизации эпидемиологической обстановки бронирования мест, приема и размещения граждан в расположенных на территории области санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия);

по разделу 08 «Культура, кинематография» расходы исполнены в сумме 1 802 954,7 тыс. руб. (99,1% от утвержденных в областном бюджете);

по разделу 09 «Здравоохранение» расходы исполнены в сумме 20 836 144,6 тыс. руб. или на 95,8% от утвержденных в областном бюджете. В основном исполнение расходов в разрезе подразделов составило 100% или около 100%. Ниже других подразделов расходы сложились по подразделу 09 01 «Стационарная медицинская помощь» - 94,4% (не в полном объеме произведены расходы на строительство онкологического диспансера на 200 коек, 20 мест дневного пребывания, 12 коек реанимации и интенсивной терапии, поликлиники на 300 посещений в смену в г. Саратове из-за нарушения подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов).

Наряду с этим были профинансированы сверх утвержденного в бюджете уровня расходы по подразделу 09 07 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» - 101,3 % (из резервного фонда Правительства Саратовской области были предоставлены средства для организации оказания медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией).

Расходы по данному разделу по сравнению с предыдущим годом увеличились в 2,47 раза (в 2019 году – 8 447 232,0 тыс. руб.);

по разделу 10 «Социальная политика» расходы составили 41 329 352,5 тыс. руб. (97,9% от утвержденных в областном бюджете). Ниже других подразделов исполнение расходов произведено по подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» - 94,7 % (основной причиной является заявительный характер выплаты пособий и компенсаций).

Одновременно сверх утвержденного в бюджете уровня были профинансированы расходы по подразделу 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики» - 103,4 % (из резервного фонда Правительства Саратовской

области были предоставлены средства для организации временного размещения лиц в целях выявления коронавирусной инфекции);

по разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 2 356 560,7 тыс. руб. или на 98,2% от утвержденных бюджетных назначений. Как и в предыдущие годы, ниже других подразделов финансирование сложилось по подразделу 11 02 «Массовый спорт» - 96,9%;

по разделу 12 «Средства массовой информации» расходы исполнены в сумме 108 629,7 тыс. руб. или на 99,8% от утвержденных бюджетных назначений;

Расходы, предусмотренные разделом **13 «Обслуживание государственного внутреннего долга»** составили 1 564 645,6 тыс. руб. или 98,1 % от утвержденных назначений в законе о бюджете. Более подробно анализ расходов на обслуживание государственного долга области приведен в разделе 6 настоящего заключения.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» исполнение составило 7 437 030,8 тыс. руб. или 103,3 % от утвержденных в бюджете ассигнований. В разрезе подразделов межбюджетные трансферты перечислены в местные бюджеты в объеме 100% от утвержденных бюджетных ассигнований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области – 3 411 010,7 тыс. руб. и 14 02 «Иные дотации» - 774 424,3 тыс. руб. 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнены на 107,8%. Превышение сложилось за счет выделения средств из резервного фонда Правительства Саратовской области.

5.5. Согласно отчету об исполнении за 2020 год приложения 10 к Закону о бюджете межбюджетные трансферты местным бюджетам области были перечислены в сумме 40 777 835,0 тыс. руб., что составило 99,7% бюджетных ассигнований, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета (7 070 134,8 тыс. руб.), из бюджета г. Москвы (815 972,2 тыс. руб.), поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (873 801,4 тыс. руб.). **Стоит отметить, что в пояснительной записке объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам указан в размере 40 778 430,9 тыс. руб., расхождение обусловлено ошибочным включением в межбюджетные трансферты местным бюджетам субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в размере 595,9 тыс. руб.**

В 2020 году местным бюджетам предоставлялись межбюджетные трансферты в следующих формах и объемах:

- субвенции на исполнение органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий – 20 651 187,3 тыс. руб., которые образуют наибольшую долю (50,6%) в общей сумме межбюджетных трансфертов, переданных местным бюджетам. Субвенции были предоставлены 23 видов, предусмотренных законом о бюджете, из которых наибольшую долю составили субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений – 13 106 641,0 тыс. руб.,

исполненные в 99,9% от бюджетных назначений (32,1% от общего объема межбюджетных трансфертов) и субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 5 123 277,7 тыс. руб., исполненные на 99,9% от бюджетных назначений (12,6 % от общего объема межбюджетных трансфертов). Субвенции в основном были предоставлены в размере 100 или около 100 процентов, исключение составляют: субвенция на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ, которая была профинансирована в сумме 597,1 тыс. руб. или на 83,7 % от объема ассигнований, предусмотренных законом о бюджете; субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в части расходов на обеспечение деятельности по сохранению, содержанию и ремонту пустующих жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, которая была профинансирована в сумме 1 562,8 тыс. руб. или на 70,1% от объема ассигнований, предусмотренных законом о бюджете; субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, которая была профинансирована в сумме 3 837,8 тыс. руб. (52,7% от объема ассигнований, предусмотренных законом о бюджете) в прошлом 2019 году исполнение составило 4115,7 тыс. руб. или 58,3 %, в 2018 году 49,5 % или 2054,2 тыс. руб., в 2017 году 60,9% или 5211,1 тыс. руб. Как отмечалось Счетной палатой в предыдущих заключениях, ежегодный низкий уровень финансирования данной субвенции говорит о недостаточном качестве планирования при формировании областного бюджета;

- субсидии, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения – 10 645 435,2 тыс. руб. (26,1% от общего объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета). Субсидии были предоставлены 55 видов в соответствии с законом о бюджете и в основном исполнены на 100 или около 100 процентов от бюджетных назначений. Низкое финансирование отмечается по предоставлению следующих субсидий: обеспечение условий для создания центров образования цифрового и гуманитарного профилей (в рамках достижения соответствующих результатов федерального проекта) - 69,2 %; обеспечение функционирования центров цифрового образования детей «IT-куб» (в рамках достижения соответствующих результатов федерального проекта) - 81,8%; обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства 70,2%; обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств областного бюджета –

63,5%; достижение целевых показателей, предусматривающих мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения городских поселений области, за счет средств областного дорожного фонда – 67,6%; содержание уникальных мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, находящихся в границах городских поселений области, за счет средств областного дорожного фонда – 82,0%; капитальный ремонт и ремонт аварийных и предаварийных искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения за счет средств областного дорожного фонда – 83,8%; финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 88,9%; развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях – 88,9% от уровня, предусмотренного приложением 10 к закону о бюджете;

- дотации, которые в отличие от субвенций и субсидий не имеют целевого назначения (то есть подлежат расходованию из местных бюджетов на любые расходные обязательства муниципального образования, предусмотренные в установленном законом порядке) были предоставлены в общей сумме – 4 185 435,0 тыс. руб. (10,3 % в общей сумме межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2020 году местным бюджетам). Эта сумма сложилась из дотаций, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области – 3 411 010,7 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), дотации компенсирующего характера в связи с изменением бюджетного законодательства – 40 443,5 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО – 43 819,0 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 388 926,1 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджетов городских округов Шиханы и Михайловский – 52 458,0 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов области за достижение наилучших значений показателей (результатов) по уровню открытости бюджетных данных – 10 000,0 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов области в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции – 238 777,7 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений).

- иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям области – 5 295 777,5 тыс. руб. (13 % от общего объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета). Иные межбюджетные трансферты были предоставлены 27 видов, в том числе 3 вида межбюджетных трансфертов, не предусмотренные приложением 10 к закону о бюджете, были представлены за счет резервного фонда Правительства области. Иные межбюджетные трансферты в основном исполнены на 100 или около 100 процентов от бюджетных назначений. Низкое финансирование отмечается по предоставлению следующих

иных межбюджетных трансфертов: проведение капитального ремонта муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности – 61,5%; внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек - 81,4%; создание условий для ведения здорового образа жизни – 54,1%.

5.6. Из анализа отчета об исполнении приложения 6 к закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2020 год» следует, что в разрезе главных распорядителей (распорядителей) областного бюджета кассовое исполнение расходов по большинству главных распорядителей (распорядителей) сложилось около 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований. От 95,0% и ниже объема бюджетных ассигнований были профинансированы расходы: министерства финансов области - 93,0%, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области – 91,8%, управления по делам записи актов гражданского состояния Правительства Саратовской области – 69,5%, управления по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области – 92,1%, комитета по реализации инвестиционных проектов в строительстве области - 84,3 %, комитета охотничьего хозяйства и рыболовства области – 89,2 %. На 100% от утвержденных бюджетных ассигнований были исполнены расходы только министерства молодежной политики и спорта области. Более 100 % исполнены расходы министерства сельского хозяйства области – 108,7 %, министерства природных ресурсов и экологии области – 100,8%, министерства культуры области - 100,1 %, управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области – в 1,7 раза (в связи с расходами, произведенными за счет средств резервного фонда Правительства области).

За 2020 год объем неисполненных бюджетных обязательств составил 1 534 331,3 тыс. руб., неисполненных денежных обязательств (т.е. принятых при заключении контрактов, иных договоров, соглашений, издании правовых актов) – 31 016,5 тыс. руб. по причинам нарушения контрагентами сроков поставки товаров, выполнении работ, оказания услуг; несвоевременности представления исполнителями работ (услуг) (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов; экономии в результате проведенной работы по сокращению расходов, невозможности оплаты из-за непоставки товаров, работ, услуг.

В Отчете (ф. 0503175) также отражены бюджетные обязательства, принятые сверх утвержденных бюджетных назначений на общую сумму 38 894,6 тыс. руб. главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными им получателями бюджетных средств: министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области (по исполнительным листам в сумме 4 157,1 тыс. руб.), министерством транспорта и дорожного хозяйства области (по договору компенсации затрат, контрагентом по состоянию на 31 декабря обязательства в сумме 34737,5 тыс. руб. не исполнены, ведется претензионная работа).

5.7. Исполнение расходов по реализации государственных программ области. В 2020 году законом о бюджете было предусмотрено финансирование

реализации 20 государственных программ области (далее - госпрограммы), то есть на одну госпрограмму больше, чем в 2019 году. Расходы на реализацию госпрограмм в 2020 году составили 127 179 437,2 тыс. руб., что на 27,7 % больше, чем в 2019 году. В общей сумме расходов областного бюджета в 2020 году эти расходы составили 96,0 %, что сопоставимо с уровнем 2019 года - 95,6 %. Кассовые расходы при финансировании госпрограмм составили 97,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение госпрограмм в отчетном году характеризуется различной степенью финансового исполнения: по 8 госпрограмм исполнение расходов осуществлено в пределах от 98,2% до 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, от 92,6 % до 97,7 % профинансированы 9 госпрограмм, одна госпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» профинансирована на 107,7%, исполнение 2 государственных программ составило от 88,5% до 89,7%, в отличие от предыдущего 2019 года отсутствуют госпрограммы, финансирование которых произведено менее чем на 88%.

Таблица 7
(тыс. руб.)

| Наименование | Утвержденный бюджет на 2020 год | Исполнено за 2020 год | Процент исполнения к утвержденному бюджету на 2020 год |
|--|---------------------------------|-----------------------|--|
| Государственная программа Саратовской области «Развитие здравоохранения» | 31966963,0 | 30906008,4 | 96,7 |
| Государственная программа Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области» | 27808418,6 | 27414819,3 | 98,6 |
| Государственная программа Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области» | 25430653,6 | 24774386,3 | 97,4 |
| Государственная программа Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры» | 6108348,0 | 5404189,2 | 88,5 |
| Государственная программа Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области» | 3429767,8 | 3294664,9 | 96,1 |
| Государственная программа Саратовской области «Культура Саратовской области» | 2255959,6 | 2238022,9 | 99,2 |
| Государственная программа Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» | 2420361,5 | 2376519,9 | 98,2 |
| Государственная программа Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона» | 968900,4 | 965295,6 | 99,6 |
| Государственная программа Саратовской области «Развитие транспортной системы» | 13977939,4 | 13331709,0 | 95,4 |
| Государственная программа Саратовской области «Информационное общество» | 73673,2 | 71966,8 | 97,7 |
| Государственная программа Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» | 2451097,9 | 2640276,0 | 107,7 |
| Государственная программа Саратовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и | 1131055,4 | 1127818,3 | 99,7 |

| Наименование | Утвержденный бюджет на 2020 год | Исполнено за 2020 год | Процент исполнения к утвержденному бюджету на 2020 год |
|--|---------------------------------|-----------------------|--|
| рациональное использование природных ресурсов Саратовской области» | | | |
| Государственная программа Саратовской области «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области» | 108161,2 | 107911,5 | 99,8 |
| Государственная программа Саратовской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности» | 859037,5 | 852633,2 | 99,3 |
| Государственная программа Саратовской области «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств» | 248058,3 | 241675,6 | 97,4 |
| Государственная программа Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления» | 9815437,9 | 9557257,1 | 97,4 |
| Государственная программа Саратовской области «Развитие промышленности в Саратовской области» | 28597,5 | 28597,5 | 100,0 |
| Государственная программа Саратовской области «Патриотическое воспитание граждан в Саратовской области» | 417,9 | 374,8 | 89,7 |
| Государственная программа Саратовской области «Формирование комфортной городской среды» | 1687440,5 | 1563040,9 | 92,6 |
| Государственная программа Саратовской области «Комплексное развитие сельских территорий» | 297371,5 | 282269,8 | 94,9 |
| Всего | 131067660,7 | 127179437,2 | 97,0 |

Чаще всего причинами исполнения ниже бюджетных назначений некоторых основных мероприятий госпрограмм в Отчете (ф.0503166) называются: заявительный характер выплаты пособий и компенсаций; оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг; уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной; экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур; изменение сроков проведения мероприятий в связи с ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19; нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры; отсутствие проектно-сметной документации; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета; несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов; невозможность заключения государственного контракта по итогам конкурса в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей); отсутствие нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств бюджетов.

5.8. Расходы по исполнению областной адресной инвестиционной программы в 2020 году (отчет об исполнении приложения 9 к закону о бюджете) за счет средств областного бюджета составили 6 525 463,8 тыс. руб. или 85,6 % от

утвержденных ассигнований в областном бюджете (в том числе за счет полученных безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ – 4 305 580,4 тыс. руб.). Для сравнения в 2019 году исполнение составило 1 338 144,8 тыс. руб. или 45,7 %.

В соответствии с п.1 ст.79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. Согласно ст.79.1 БК РФ федеральным законом о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов РФ, которые осуществляются из бюджетов субъектов РФ, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов. Законом о бюджете субъекта РФ могут предусматриваться субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов. В соответствии с указанными нормами в адресную инвестиционную программу включены инвестиционные расходы ряда государственных программ области.

В разрезе мероприятий и инвестиционных объектов программы исполнение расходов варьируется от 0 до 100%. Из 52 объектов областной адресной инвестиционной программы профинансированы на 90-100% 38 объектов, для сравнения в 2019 году таких объектов было 12 из 33. Низкий уровень финансирования 50-90% сложился по 10 объектам (в 2019 году – 9), по 1 объекту уровень финансирования составил менее 50% «Предоставление служебных жилых помещений медицинским работникам из специализированного государственного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» - 40,5% (в 2019 году – 8). По следующим 3-м объектам финансирование не производилось: предоставление жилых помещений по договорам социального найма реабилитированным лицам; строительство автодорожного путепровода г.п. Татищево 816 км ПК 10 перегона Татищево – Курдюм; реконструкция здания ГАУК «Саратовский академический театр юного зрителя им Ю.П. Киселева» (малая сцена) (в 2019 году объектов, по которым финансирование не производилось, было 4).

5.9. В составе областного бюджета в соответствии со ст. 179.4 БК РФ предусмотрено образование одного целевого бюджетного фонда – **дорожного фонда.**

Расходы областного дорожного фонда сложились из расходов за счет целевых средств, полученных из федерального бюджета в сумме кассовых расходов 2 705 957,9 тыс. руб. (исполнено 95,4 % бюджетных назначений) и за счет собственных доходов областного бюджета в сумме 9 894 389,7 тыс. руб., которые были исполнены на 95,1 % от утвержденных законом о бюджете ассигнований.

Следует отметить, что согласно Отчету об исполнении приложения 7 к закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2020 год» по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» были использованы средства в сумме 12 833 599,6 тыс. руб. (97,0 % от утвержденных бюджетных назначений), тогда как в информации об использовании бюджетных ассигнований областного дорожного фонда за 2020 год, представленной Правительством области в составе дополнительных документов к Отчету, объем кассовых расходов за счет средств дорожного фонда области составил 12 600 347,6 тыс. руб. (95,2 % от бюджетных назначений), что на 233 252,0 тыс. руб. меньше, чем отмечено в отчете об исполнении приложения 7 по подразделу 04 09 к закону о бюджете. Данная разница сложилась за счет расходов, произведенных за счет средств резервного фонда Правительства области, в размере 236 000,0 тыс. руб., отраженных в приложении 7, а также расходов, произведенных по другим разделам классификации расходов областного бюджета: в сумме 2245,3 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений) на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). В государственной долговой книге области отражена задолженность области на 01.01.2020 г. в общей сумме 2 245 313,8 тыс. руб. по этим бюджетным кредитам и суммой произведенных расходов за пользование ими в виде процентов в размере 2 245,3 тыс. руб. Следует отметить, что указанные расходы были предусмотрены законом о бюджете в приложении 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2020 год» министерству финансов области по коду 005, разделу 13, подразделу 01 с пометкой «за счет средств областного дорожного фонда». Еще 502,7 тыс. руб. с пометкой «за счет средств областного дорожного фонда» были израсходованы министерством транспорта и дорожного хозяйства области по разделу 07, подразделу 05 – 501,0 тыс. руб. и разделу 10, подразделу 04 – 1,7 тыс. руб. на обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений.

Согласно ч.4.2. ст.179.4 БК РФ законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта РФ могут быть использованы на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектом РФ из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в размере, не превышающем 20 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ, предусмотренного указанным законом. Законом о бюджете объем областного дорожного фонда был утвержден в размере 13 238 644,2 тыс. руб. Таким образом, объем средств, который был предусмотрен законом о бюджете на обслуживание

долговых обязательств области за счет областного дорожного фонда составил 0,02 % от его общего утвержденного объема на 2020 год, что значительно меньше ограничения, установленного ч.4.2. ст.179.4 БК РФ.

Также за счет средств областного дорожного фонда местным бюджетам были предоставлены межбюджетные субсидии на общую сумму 2 756 837,9 тыс. руб. (93,4 % от бюджетных назначений). Субсидии местным бюджетам были предоставлены на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Саратовской агломерации в границах городских округов области в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 664 816,2 тыс. руб.; на обеспечение капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения – 594 920,1 тыс. руб.; на обеспечение капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов области – 800 050,3 тыс. руб.; на капитальный ремонт и ремонт аварийных и предаварийных искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения – 25 455,1 тыс. руб.; на содержание уникальных мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, находящихся в границах городских поселений области – 13 933,1 тыс. руб.; на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения, соединяющих между собой автомобильные дороги общего пользования федерального значения, автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения в границах городских поселений области, являющихся административными центрами муниципальных районов – 121 215,1 тыс. руб.; на достижение целевых показателей, предусматривающих развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения – 137 867,2 тыс. руб.; на обеспечение капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений области – 210 591,7 тыс. руб.; на обеспечение прироста протяженности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений области, соответствующих нормативным требованиям – 54 000,0 тыс. руб.; на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений, соединяющих объекты туристской инфраструктуры, расположенные в Саратовской области, с автомобильными дорогами общего пользования федерального и регионального значения, за счет средств областного дорожного фонда (за счет остатка) – 39 903,6 тыс. руб.; на достижение целевых показателей, предусматривающих мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения городских поселений области – 67 614,8 тыс. руб.; на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях – 26 470,8 тыс. руб.

Самая крупная сумма – 3 311 715,7 тыс. руб. (26,3 % расходов на дорожную деятельность) была использована на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, мостов и мостовых переходов, находящихся в государственной

собственности области.

Низкое исполнение расходов областного дорожного фонда в разрезе мероприятий наблюдается по расходам на мероприятия: по внедрению интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек – 91 027,7 тыс. руб. или 56,9 % от утвержденных ассигнований; по разработке документов транспортного планирования – 9 621,6 тыс. руб. или 60,1 % от утвержденных ассигнований; по организации мероприятий по содержанию, ремонту и техническому обслуживанию автоматической системы фотовидеофиксации нарушений ПДД, внедрение автоматизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением ПДД – 61 989,2 тыс. руб. или 64,5 % от утвержденных ассигнований; на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Саратовской области «Дирекция транспорта и дорожного хозяйства» - 306 333,5 тыс. руб. или 75,6 % от утвержденных ассигнований; на организацию мероприятий по рассылке и доставке постановлений об административных правонарушениях ПДД – 87 680,8 тыс. руб. или 86,0 % от утвержденных ассигнований; на приобретение автоматизированных комплексов фотовидеофиксации – 22 903,7 тыс. руб. или 89,6 % от утвержденных ассигнований.

5.10. В соответствии со ст.81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание **резервных фондов** исполнительных органов государственной власти. Согласно п.4 указанной статьи средства резервных фондов направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда, утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Статьей 10 Закона Саратовской области от 26.11.2019 № 130-ЗСО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден размер резервного фонда на 2020 год в сумме 1 262 105,9 тыс. руб., что составляет 0,9 % от общей суммы расходов областного бюджета, соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ то есть не превышает 3% утвержденного общего объема расходов бюджета на соответствующий год.

Согласно Отчету об использовании ассигнований резервного фонда за 2020 год общая сумма ассигнований, предусмотренных правовыми актами Правительства области о выделении средств, составила 1 092 969,4 тыс. руб., фактическое исполнение данных правовых актов составило 1 092 735,4 тыс. руб. (или 86,6 % от утвержденного размера резервного фонда на 2020 год).

В соответствии со п.5 ст.81 БК РФ и п.4 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Саратовской области, утвержденного постановлением Правительства области № 163-П от 18.04.2008

(далее- Положение о резервном фонде) использование бюджетных ассигнований резервного фонда осуществляется на основании правовых актов Правительства области. Из отчета видно, что средства из резервного фонда выделялись в 2020 году на основании постановлений и распоряжений Правительства области.

Ассигнования резервного фонда Правительства области были выделены:

- 1) министерству транспорта и дорожного хозяйства области - 474 544,0 тыс. руб.;
- 2) управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области - 262 627,7 тыс. руб.;
- 3) министерству здравоохранения области - 121 115,1 тыс. руб.;
- 4) министерству труда и социальной защиты области - 103 946,9 тыс. руб.;
- 5) министерству строительства и ЖКХ области - 83 702,4 тыс. руб.;
- 6) министерству образования области - 18 780,2 тыс. руб.;
- 7) министерству сельского хозяйства области - 14 700,0 тыс. руб.;
- 8) министерству культуры области - 6 848,0 тыс. руб.;
- 9) министерству природных ресурсов и экологии области – 5 000,0 тыс. руб.;
- 10) министерству молодежной политики и спорта области - 1 705,0 тыс. руб..

5.10.1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства области ассигнования резервного фонда выделялись:

- на основании распоряжения Правительства области от 17.04.2020г. № 91-Пр в связи с введением ограничительных мероприятий, направленных на предупреждение распространения заболеваемости новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) для предоставления бюджету муниципального образования «Город Саратов» для обеспечения бесперебойного функционирования городского наземного транспорта на территории МО «Город Саратов» в сумме 35 400,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление межбюджетных трансфертов бюджета МО «Город Саратов». За счет данных средств была предоставлена субсидия МУПП «Саратовгорэлектротранс» на обеспечение бесперебойного функционирования городского наземного электрического транспорта;

- на основании постановления Правительства области от 24.08.2020г. № 723-П на предоставление иных межбюджетных трансфертов городским округам области в целях предупреждения банкротства предприятий городского наземного электрического транспорта в сумме 203 144,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджета МО «Город Саратов». За счет данных средств были предоставлены субсидии МУПП «Саратовгорэлектротранс» на финансовое обеспечение затрат по предупреждению банкротства и восстановлению платежеспособности;

- на основании постановления Правительства области от 29.09.2020г. (с изменениями) № 814-П на предоставление иных межбюджетных трансфертов городским округам области в целях обеспечения своевременного и бесперебойного выполнения работ по уборке и поддержанию в надлежащем санитарном состоянии территории городских округов области для недопущения распространения новой коронавирусной инфекции в сумме 236 000,0 тыс. руб.

Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджета МО «Город Саратов». За счет данных средств были предоставлены субсидии на выполнения муниципального задания МБУ «Дорстрой» - 113 680,0 тыс. руб., МБУ «Служба благоустройства города» - 106 600,0 тыс. руб. и МБУ «Спецавтохозяйство по уборке города» - 15 720,0 тыс. руб.

5.10.2. Управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области ассигнования резервного фонда выделялись:

- на основании распоряжения Правительства области от 07.04.2020г. № 76-Пр в целях предотвращения чрезвычайной ситуации по водоснабжению населения отдельных муниципальных районов области и повышения устойчивого функционирования объектов водохозяйственной инфраструктуры в условиях маловодья (на осуществление работ по аккумуляции (закачке) воды с целью использования для хозяйственно-бытовых нужд; на приобретение специализированной техники для подвоза воды и обеспечения водоснабжения населения; на аварийно-восстановительные работы по водообеспечению населения) в размере 93 214,2 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам области;

- на основании постановления Правительства области от 07.08.2020г. № 668-П на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным районам области на выполнение аварийно-восстановительных работ, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации в сумме 94 252,4 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам области;

- на основании постановления Правительства области от 22.10.2020г. № 858-П на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и поселений области на выполнение работ по аккумуляции (закачки) воды в пруды и водохранилища - 75 161,2 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам области.

5.10.3. Министерству здравоохранения области ассигнования резервного фонда Правительства области выделялись:

- на основании распоряжения Правительства области от 31.03.2020г. № 68-Пр для технической подготовки вновь развернутого коечного фонда ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 2 им. В.И. Разумовского» - 4 755,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 2 им. В.И. Разумовского»;

- на основании распоряжения Правительства области от 02.04.2020г. № 72-Пр для технической подготовки вновь развернутого коечного фонда ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 2 им. В.И. Разумовского», ГУЗ «Перинатальный центр» - 21 053,32 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ «Саратовская

городская клиническая больница № 2 им. В.И. Разумовского» - 17 853,32 тыс. руб. и ГУЗ «Перинатальный центр» - 3 200,0 тыс. руб.;

- на основании распоряжения Правительства области от 03.04.2020г. № 73-Пр для приобретения средств индивидуальной защиты в медицинские организации – 3 791,9 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ОГУ «Саратовский аптечный склад»;

- на основании распоряжения Правительства области от 17.04.2020г. № 92-Пр для обеспечения проведения проектных и строительных работ по развертыванию на территории Саратовской области дополнительных инфекционных коек для лечения пациентов с COVID-19 в ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 2 им. В.И. Разумовского», ГУЗ «Перинатальный центр» - 31 925,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 2 им. В.И. Разумовского» - 21 077,2 тыс. руб. и ГУЗ «Перинатальный центр» - 10 847,4 тыс. руб.;

- на основании распоряжения Правительства области от 20.04.2020г. № 93-Пр в целях безопасности эксплуатации лифтов, на основании результатов обследования, на проведение капитального ремонта лифтов (замены лифтового оборудования) – 8 637,5 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ СО «Балаковская районная поликлиника» - 2 037,6 тыс. руб., ГАУЗ «Энгельсский перинатальный центр» - 2 134,5 тыс. руб. и ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 9» - 4 465,4 тыс. руб.;

- на основании распоряжения Правительства области от 06.05.2020г. № 107-Пр для оказания медицинской помощи, в том числе непрерывного медицинского наблюдения, за лицами, размещенными в обсерваторе – 649,3 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ «Энгельсская станция скорой медицинской помощи» - 35,7 тыс. руб., ГБУЗ СО «Дезинфекционная станция Саратовской области» - 54,0 тыс. руб. и ГАУЗ СО «Энгельсская районная больница» - 559,5 тыс. руб.;

- на основании распоряжения Правительства области от 08.05.2020г. № 119-Пр для ремонта здания пристройки терапевтического корпуса ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 6 имени академика В.Н. Кошелева» - 6 615,7 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели «Саратовская городская клиническая больница № 6 имени академика В.Н. Кошелева»;

- на основании распоряжения Правительства области от 08.05.2020г. № 120-Пр для организации отдела ПЦР-исследований на выявление РНК коронавируса в ГУЗ СО «Балашовская районная больница» - 3 993,2 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ СО «Балашовская районная больница»;

- на основании распоряжения Правительства области от 25.06.2020г. № 184-Пр для технического оснащения вновь развернутого коечного фонда ГАУЗ «Энгельсская городская больница № 2», ГАУЗ СО «Областная офтальмологическая больница» - 3 578,8 тыс. руб. Средства резервного фонда

были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГАУЗ «Энгельсская городская больница № 2» - 755,6 тыс. руб. и ГАУЗ СО «Областная офтальмологическая больница» - 2 823,2 тыс. руб.;

- на основании распоряжения Правительства области от 25.06.2020г. № 185-Пр для технической подготовки вновь развернутого коечного фонда ГУЗ «СГКБ № 1 им. Ю.Я. Гордеева» - 8 884,64 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева»;

- на основании распоряжения Правительства области от 07.09.2020г. № 260-Пр для обеспечения детей-инвалидов, нуждающихся в лечении незарегистрированным на территории Российской Федерации лекарственным средством по жизненным показателям по решению врачебных комиссий в ГУЗ СО «Пугачевская районная больница» - 696,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ СО «Пугачевская районная больница»;

- на основании распоряжения Правительства области от 11.09.2020г. № 265-Пр на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения области – 9 592,7 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ СО «Марксовская районная больница» - 1 632,6 тыс. руб. и ГУЗ СО «Питерская районная больница» - 7 960,1 тыс. руб.;

- на основании распоряжения Правительства области от 06.11.2020г. № 323-Пр на разработку (приобретение) проектно-сметной документации, проведение текущего и капитального ремонта помещений для установки высокотехнологичного оборудования ГУЗ СО «БГКБ», ГУЗ СО «Ивантеевская РБ», ГУЗ «СГКБ № 1 им. Ю.Я. Гордеева», ГАУЗ «ЭГКБ № 1», ГУЗ «ЭГП № 1», ГУЗ СО «Балашовская районная больница» ГУЗ СО «Новоузенская РБ», ГУЗ «СГП № 19» – 11 740,1 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ СО «Балашовская районная больница» - 38,3 тыс. руб., ГУЗ СО «Ивантеевская районная больница» - 774,5 тыс. руб., ГУЗ СО «Новоузенская районная больница» - 850,0 тыс. руб., ГАУЗ «Энгельсская городская клиническая больница № 1» - 1 164,4 тыс. руб., ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1 им. Ю.Я. Гордеева» - 585,0 тыс. руб., ГУЗ «Энгельсская городская поликлиника № 1» - 2 698,2 тыс. руб., ГУЗ СО «Балаковская городская клиническая больница» - 4 689,7 тыс. руб. и ГУЗ «Саратовская городская поликлиника № 19» - 940,0 тыс. руб.;

- на основании распоряжения Правительства области от 02.12.2020г. № 347-Пр на разработку проектно-сметной документации «Реконструкция здания под размещение инфекционного отделения и администрации больницы г. Красноармейск, ул. Кузнечная, 5, строение 1» – 5 202,2 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий на иные цели ГУЗ СО «Красноармейская РБ».

5.10.4. Министерству труда и социальной защиты области ассигнования резервного фонда Правительства области выделялись:

- на основании распоряжения Правительства области от 10.09.2020г. № 264-Пр на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации в учреждениях, подведомственных министерству труда и социальной защиты области – 393,42 тыс. руб. Средства резервного фонда были предоставлены подведомственным учреждениям, которые израсходовали их: ГАУ СО «МРЦ» на ремонт кровельного покрытия и замену стеклопакета здания корпуса №1, ГАУ СО «Балаковский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на ремонт кровли гаража, ГАУ СО «Адоевщинский психоневрологический интернат» на ремонт кровли гаража;

- на основании распоряжения Правительства области от 01.06.2020г. № 148-Пр на оснащение помещений с целью обеспечения сотрудников всем необходимым для осуществления профессиональной деятельности и междусменного отдыха на период действия режима изоляции (мебель, постельное белье и постельные принадлежности, посуда). На обеспечение питанием, средствами личной гигиены, моющими и дезинфицирующими средствами – 36 324,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были предоставлены подведомственным учреждениям, которые на основании заключенных договоров израсходовали их на оснащение помещений (мебель, постельное белье и постельные принадлежности, посуда и др.). На обеспечение питанием, средствами личной гигиены, моющими и дезинфицирующими средствами и др.;

- на основании распоряжения Правительства области от 13.04.2020г. № 87-Пр в целях недопущения распространения заболеваемости новой коронавирусной инфекцией и организации на территории Саратовской области временного пункта размещения в государственном автономном учреждении Саратовской области «Социально-оздоровительный центр «Ударник» (далее – обсерватор) для проведения ремонта корпусов обсерватора и асфальтобетонного покрытия территории обсерватора – 8 626,9 тыс. руб. За счет средств резервного фонда обсерватором на основании договора от 13.04.2020г. № 178/5 были оплачены работы по проведению ремонта корпусов обсерватора и асфальтобетонного покрытия территории обсерватора;

- на основании распоряжения Правительства области от 13.04.2020г. № 88-Пр для обустройства и оснащения корпусов в целях организации работы обсерватора – 3006,5 тыс. руб. За счет средств резервного фонда обсерватором на основании договора от 13.04.2020г. № 178/5 были оплачены работы по оснащению корпусов обсерватора;

- на основании распоряжения Правительства области от 29.04.2020г. № 105-Пр для осуществления в обсерваторе следующих видов работ: устройство натяжного потолка жилых комнат, ремонт автоматической пожарной сигнализации, ремонт штукатурки фасада корпуса, ремонт асфальто-бетонного покрытия территории – 7 313,5 тыс. руб. За счет средств резервного фонда обсерватором на основании договора от 30.04.2020г. № 178/7 были оплачены работы: устройство натяжного потолка жилых комнат, ремонт автоматической пожарной сигнализации, ремонт штукатурки фасада корпуса, ремонт асфальто-бетонного покрытия территории;

- на основании распоряжения Правительства области от 12.05.2020г. № 123-Пр для организации в обсерваторе в течение 14 дней временного социально-бытового обустройства, в том числе размещения, обеспечения одноразовой посудой, средствами гигиены, питанием лиц, вернувшихся на территории Российской Федерации из зарубежных поездок, или контактных с ними 15 человек, не имеющих возможности на изоляцию в домашних условиях – 123,7 тыс. руб.. За счет средств резервного фонда обсерватором на основании договоров от 19.05.2020г. № 178/9 и от 06.07.2020г. № 178/12 были оплачены: социально-бытовое обустройство (размещение, обеспечение одноразовой посудой, средства гигиены), приобретение продуктов питания;

- на основании распоряжения Правительства области от 17.06.2020г. № 174-Пр для следующих мероприятий в обсерваторе: предоставление услуг по вывозу и утилизации отходов класса В, предоставление охранных услуг, установку системы видеонаблюдения – 381,2 тыс. руб.. За счет средств резервного фонда обсерватором на основании договора от 26.06.2020г. № 178/11 и от 06.07.2020г. № 178/12 были оплачены: услуги по вывозу и утилизации отходов класса В, предоставление охранных услуг, установку системы видеонаблюдения;

- на основании распоряжений Правительства области от 18.05.2020г. № 126-Пр, от 17.06.2020г. № 175-Пр, от 06.07.2020г. № 193-Пр, от 11.08.2020г. № 224-Пр, от 13.08.2020г. № 230-Пр, от 13.08.2020г. № 231-Пр, от 17.08.2020г. № 243-Пр, от 15.09.2020г. № 268-Пр, от 08.10.2020г. № 294-Пр, от 10.11.2020г. № 326-Пр, от 02.12.2020г. № 346-Пр, от 23.12.2020г. № 375-Пр, от 23.12.2020г. № 376-Пр на оказание материальной помощи гражданам на общую сумму – 40 127,7 тыс. руб. Средства резервного фонда были перечислены на счета физических лиц в размере 39 953,7 тыс. руб.;

- на основании распоряжения Правительства области от 05.08.2020г. № 222-Пр на выплаты единовременного пособия членам семей лиц, умерших в результате инфицирования коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 7 650,0 тыс. руб.

5.10.5. Министерству строительства и ЖКХ области ассигнования резервного фонда выделялись:

- на основании постановления Правительства области от 26.06.2020г. № 544-П на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда - 50 000,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов Энгельсскому муниципальному району области;

- на основании постановления Правительства области от 23.07.2020г. № 610-П для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений области на выполнение работ по ремонту водяных скважин - 3 840,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов Калининскому муниципальному району области;

- на основании постановления Правительства области от 15.12.2020г. № 988-П для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов Саратовской области на реализацию мероприятий по

благоустройству, освещению и ограждению спортивных сооружений - 6 267,4 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов Духовницкому муниципальному району области;

- на основании постановления Правительства области от 19.08.2020г. № 713-П на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений области на выполнение строительно-монтажных работ по строительству и ремонту пешеходных зон и тротуаров – 20 000,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам области;

- на основании постановления Правительства области от 21.07.2020 № 595-П на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на проведение ремонтно-реставрационных работ на мемориальных объектах, посвященных Великой Отечественной войне – 2 945,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам области.

- на основании постановления Правительства области от 09.11.2020 № 896-П для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских округов и поселений Саратовской области на мероприятия по благоустройству дворовых территорий - оборудование детских игровых площадок – 650,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам области.

5.10.6. Министерству образования области ассигнования резервного фонда выделялись на основании постановления Правительства области от 22.06.2020г. № 528-П на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов области на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций в сумме – 18 780,2 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам области.

5.10.7. Министерству сельского хозяйства области ассигнования резервного фонда выделялись на основании постановления Правительства области от 09.07.2020г. № 569-П на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов области на приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, кормов в сумме – 14 700,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Александрово-Гайского муниципального района области.

5.10.8. Министерству культуры области ассигнования резервного фонда выделялись на основании постановления Правительства области от 10.07.2020г. № 570-П на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов области на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры в сумме – 6

848,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам области.

5.10.9. Министерству природных ресурсов и экологии области ассигнования резервного фонда выделялись на основании распоряжения Правительства области от 28.02.2020г. № 27-Пр на проведение дератизационных мероприятий государственным учреждением Саратовской области «Природный парк «Кумысная поляна» в сумме – 5 000,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление субсидий ГУ СО «Природный парк «Кумысная поляна» на цели не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания. Учреждением на основании заключенных договоров были оплачены дератизационные мероприятия по предупреждению распространения геморрагической лихорадки с почечным синдромом.

5.10.10. Министерству молодежной политики и спорта области ассигнования резервного фонда выделялись на основании постановления Правительства области от 21.07.2020г. № 602-П на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на укрепление материально-технической базы учреждений, автономных некоммерческих организаций и муниципальных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта в сумме – 1 705,0 тыс. руб. Средства резервного фонда были направлены на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам области.

5.11. На балансе главных распорядителей и получателей бюджетных средств по состоянию на 01.01.2020 числились вложения в объекты незавершенного строительства на сумму 8 699 941,4 тыс. руб. По итогам 2020 года общий объем вложений в объекты незавершенного строительства по главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета составил 13 936 993,3 тыс. руб., из них:

- министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области - 630 501,6 тыс. руб.;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства области - 1 099 505, 5 тыс. руб.;
- комитет капитального строительства области - 6 142 376,0 тыс. руб.;
- управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области - 253,1 тыс. руб.;
- комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области - 6 064 357 ,1 тыс. руб.

Это на 60 % больше результатов 2019 года (на 5 237 051,9 тыс. руб.).

По данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» общее количество объектов незавершенного строительства за 2020 год составило 468, что на 11 объектов меньше, чем в 2019 году.

Количество объектов незавершенного строительства, сложившееся согласно отчетам главных распорядителей и получателей бюджетных средств по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021

| № п/п | Наименование | 1. Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов | | 2. Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов | | 3. Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию | | 4. Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось | |
|--------------|---|--|---------------|---|---------------|---|---------------|---|---------------|
| | | на начало года | на конец года | на начало года | на конец года | на начало года | на конец года | на начало года | на конец года |
| 1 | Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области | 2 | 2 | | | 37 | 12 | 1 | 1 |
| 2 | Министерство транспорта и дорожного хозяйства области | 3 | 1 | 120 | 118 | 26 | 32 | 58 | 63 |
| 3 | Комитет капитального строительства области | 26 | 26 | 23 | 23 | 121 | 121 | 41 | 41 |
| 4 | Управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области | | | 1 | 1 | | | | |
| 5 | Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области | 7 | 8 | 2 | 12 | | | 11 | 7 |
| Всего | | 38 | 37 | 146 | 154 | 184 | 165 | 111 | 112 |

У большей части объектов незавершенного строительства с начала реализации инвестиционного проекта истекло более 10 лет, т.е. из 468 объектов до 2010 года сформированы 343.

Из 37 объектов незавершенного строительства, включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, по 27 объектам на сумму 1 402 235,5 тыс. руб. строительство не ведется с 1998 года по 2009 год в связи с приостановлением финансового обеспечения.

Из 154 объектов незавершенного строительства, не включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию

инвестиционных проектов, по 136 объектам на сумму 991 877,8 тыс. руб. строительство не ведется с 1991-2009 годов в связи с приостановлением финансового обеспечения.

Как ранее указывалось Счетной палатой области, не выделение бюджетных ассигнований (или их выделение в недостаточном объеме) для завершения начатых строительством объектов приводит к возникновению долгостроя или брошенных объектов, незавершенных строительством, что, в свою очередь, приводит к удорожанию строительства в случае его возобновления или иным дополнительным бюджетным расходам, в том числе на консервацию или содержание объектов незавершенного строительства.

Также не выделение в течение длительного периода времени средств на строительство объектов капитального строительства, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации. Кроме того, наличие значительного числа объектов незавершенного строительства, а также затягивание сроков строительства препятствует достижению целей и решению задач социально-экономического развития, поскольку не достигается социально-экономический эффект, достижение которого прогнозировалось при завершении строительства соответствующих объектов.

Таким образом, рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства является необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов и перехода на траекторию устойчивого социально-экономического развития.

Из 13 936 993,3 тыс. руб. вложений в объекты незавершенного строительства, числящиеся на балансе главных распорядителей и получателей бюджетных средств по состоянию на 01.01.2021 г., 6 142 376,0 тыс. руб. или 44,1 % числятся на балансе комитета капитального строительства области (далее – Комитет капстроя).

В ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой области в 2020 году, было установлено, что Распоряжением Правительства Саратовской области от 07.11.2017 г. № 311-Пр «О ликвидационной комиссии комитета капитального строительства Саратовской области» (в редакции от 29.12.2018) была создана ликвидационная комиссия Комитета капстроя и утверждён её персональный состав, а также ей было предписано осуществить мероприятия по ликвидации Комитета капстроя в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке, и завершить их до 01.08.2019 г.

С августа 2019 Комитет капстроя фактически не осуществляет операций по счетам и какой-либо деятельности, им не представлена в Минфин области бюджетная отчетность за 2019 год, должностные лица ликвидационной комиссии не осуществляют ликвидационные мероприятия Комитета капстроя.

Из ответов, полученных от заместителя Председателя Правительства Саратовской области Бусаргина Р.В. и директора государственного казённого учреждения Саратовской области «Управление капитального строительства» Князева О.Е. следует, что ликвидационная комиссия Капстроя области не передавала какие-либо документы и бухгалтерские сведения какому-либо органу,

а самого Капстроа области фактически не существует.

Выявлено несоответствие между данными, содержащимися в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства (форма 0503190) по состоянию на 01.01.2020 Комитета капстроа, и данными об одноимённых объектах недвижимого имущества (оборудования) государственной и муниципальной собственности, исследованными в ходе контрольного мероприятия.

В бюджетной отчетности Комитета капстроа по Форме № 0503190 имеется две группы объектов:

1) имеющие фактическое наличие объектов незавершённого строительства в натуре с физическими параметрами (площадь, этажность, чёткие ориентиры расположения на местности и другие);

2) не имеющие фактического наличия объектов незавершённого строительства в натуре при фактическом наличии по указанным адресам объектов недвижимого имущества, введённых в эксплуатацию и используемых по целевому назначению, вещные права на которые зарегистрированы в установленном законодательством порядке.

По обеим указанным группам объектов в отчётности Комитета капстроа числятся вложения, достоверность которых невозможно подтвердить в настоящее время из-за неисполнения Комитетом капстроа, а затем его ликвидационной комиссией обязанностей по своевременной инвентаризации объектов незавершённого строительства и неосуществлению установленных законодательством мероприятий по ликвидации Комитета капстроа.

Согласно пункту 1 статьи 21.1 Федерального закона от 08.08.2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» юридическое лицо, которое в течение последних двенадцати месяцев, предшествующих моменту принятия регистрирующим органом соответствующего решения, не представляло документы отчетности, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и не осуществляло операций хотя бы по одному банковскому счету, признается фактически прекратившим свою деятельность (далее – недействующее юридическое лицо). Такое юридическое лицо может быть исключено из единого государственного реестра юридических лиц в порядке, предусмотренном данным Федеральным законом.

Согласно пункту 2 указанной статьи при наличии одновременно всех указанных в пункте 1 признаков недействующего юридического лица регистрирующий орган принимает решение о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц.

Принимая во внимание изложенное, следует признать, что Комитет капстроа как юридическое лицо может быть исключён регистрирующим органом из единого государственного реестра юридических лиц со всеми юридическими последствиями, в том числе аннулированием числящихся у него вложений в объекты незавершённого строительства. Подтверждением этого служит факт исключения регистрирующим органом из единого государственного реестра юридических лиц 27.03.2018 Государственного учреждения «Главное управление капитального строительства Саратовской области», находившегося в стадии ликвидации с 2011 года.

Соответственно, имеются существенные риски утраты Саратовской областью, как субъекта гражданско-правовых и бюджетных правоотношений, прав на фактически существующие объекты незавершённого строительства.

Во исполнение представления Счетной палаты области в распоряжение Правительства области от 07.11.2017г № 311-Пр «О ликвидационной комиссии комитета капитального строительства Саратовской области» были внесены изменения: назначен новый руководитель ликвидационной комиссии, срок окончания ликвидационных мероприятий продлен до 31 декабря 2022 года.

С целью предотвращения указанных неблагоприятных последствий органам исполнительной власти Саратовской области необходимо незамедлительно приступить к реализации комплекса мероприятий, предусмотренных Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС и Поэтапным планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утверждённым Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И. 31.01.2017 № 727п-П13.

Счетная палата области в заключениях на отчет об исполнении бюджета за 2018 и 2019 годы указывала на необходимость незамедлительно начать реализацию комплекса мероприятий, предусмотренных в вышеуказанном перечне поручений, а именно:

- принятия положения по учету объектов незавершенного строительства, предусматривающего:

- определение органа, уполномоченного на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов;

- установление правил ведения реестра объектов незавершенного строительства;

- определение порядка учета объектов незавершенного строительства;

- утверждение формы реестра объектов незавершенного строительства и правил их заполнения.

Постановление Правительства Саратовской области № 1078-П «Об утверждении Положения об учете и ведении реестра объектов (затрат) незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, состоящих на балансе органов исполнительной власти Саратовской области и подведомственных им организаций, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области и подведомственных им организаций» было принято только 31 декабря 2020 года.

6. Анализ формирования государственного долга Саратовской области и управления им

6.1. В соответствии с ч.3 ст.31 Закона о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2020 год Правительством области был представлен отчет о состоянии государственного долга области на начало и конец 2020 года.

В указанном отчете отмечено и подтверждается данными государственной долговой книги Саратовской области, что размер государственного внутреннего

долга области на 01.01.2020 г. составлял 46 540 832,6 тыс. руб., на 31.12.2020 г. составил 51 620 832,6 тыс. руб. и вырос по итогам года на 5 080 000,0 тыс. руб. или на 10,9%. Следует отметить, что государственный долг области вырос впервые за последние пять лет.

Согласно п. 4 ст.107 БК РФ объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Для субъекта РФ, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п.4 ст.130 БК РФ, объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать 50 процентов утвержденного законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период общего объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В отношении Саратовской области не применяются меры, предусмотренные п.4 ст.130 БК РФ.

В ст.1 закона о бюджете (в последней редакции от 11.12.2020 г.) утвержден общий годовой объем доходов областного бюджета на 2020 год в сумме 129 283 296,3 тыс. руб., объем безвозмездных поступлений (приложение 1 к закону о бюджете) утвержден в размере 62 493 132,0 тыс. руб. Таким образом, максимальный объем государственного долга Саратовской области на 2020 год, допускаемый БК РФ, исходя из утвержденных в законе о бюджете параметров, составлял 66 790 164,3 тыс. руб.

В соответствии с ч.1 ст.107 БК РФ в ч.3 ст.9 закона о бюджете установлено дополнительное ограничение размера государственного долга – верхний предел государственного долга области на 2020 год равный 51 688 074,7 тыс. руб., что не превышает предельный объем государственного долга области, рассчитанный в соответствии со ст.107 БК РФ.

Величина государственного долга области на 1 января 2021 года составляет 77,3% от предельно допускаемого объема БК РФ (на 01.01.2020 г. составлял 67,2%), и 99,9% от установленного законом о бюджете верхнего предела. Также, исходя из фактических показателей, сложившихся при исполнении областного бюджета на 31.12.2020 года (общий объем фактически поступивших доходов: 128 363 162,8 тыс. руб., в том числе объем фактически поступивших безвозмездных поступлений: 60 558 543,3 тыс. руб.), предельный объем государственного долга, рассчитанный по правилам ст.107 БК РФ, составил 67 804 619,5 тыс. руб., то есть, объем фактически сложившегося государственного внутреннего долга области составляет 76,1 % от фактически поступивших доходов в областной бюджет (без учета фактически полученных безвозмездных поступлений).

Таким образом, объем долговых обязательств области в 2020 году сложился в пределах, допускаемых БК РФ и законом о бюджете.

6.2. В целях анализа структуры долговых обязательств и проверки отчета Правительства области из министерства финансов области была запрошена государственная долговая книга Саратовской области. В соответствии с ч.2 ст.121 БК РФ и ст.6 Закона о бюджетном процессе ведение государственной долговой

книги Саратовской области осуществляет министерство финансов области, оно также осуществляет управление государственным долгом области.

Анализ государственной долговой книги Саратовской области (по состоянию на 01.01.2021 г.) показал, что состав содержащейся в ней информации соответствует требованиям ст.121 БК РФ.

В разделе I «Государственные ценные бумаги» отражены сведения о выпуске в 2017 году ценных бумаг в виде государственных облигаций Саратовской области, объемом по номинальной стоимости 5 000 000,0 тыс. руб. Дата погашения облигаций по условиям выпуска - 20.11.2024 г. Регистрационный номер выпуска ценных бумаг области: RU35001SAR0. Фактические расходы по обслуживанию государственного долга за период с 27.11.2019г по 25.11.2020 г. составили 403 800,0 тыс. руб.

Согласно информации раздела II «Кредиты, привлеченные Саратовской областью от кредитных организаций, международных финансовых организаций и иностранных банков, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации» (далее - банковские кредиты) по состоянию на 01.01.2021 года задолженность Саратовской области по банковским кредитам составила 16 767 178,8 тыс. руб., из них 13 677 106,5 тыс. руб. было привлечено в 2020 году, что составляет 69,3 % от предельной суммы, предусмотренной программой государственных внутренних заимствований области на 2020 год (приложение 14 к закону о бюджете). Задолженность с истекшими сроками возврата отсутствует. По сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2020 года задолженность по банковским кредитам не изменилась, то есть в течение 2020 года погашено кредитов столько же, сколько привлечено. Вся задолженность по банковским кредитам основана на кредитных договорах, заключенных областью в 2019-2020 годах. Кредиты привлекались на погашение государственных долговых обязательств области и (или) на финансирование дефицита областного бюджета от следующих кредитных организаций: ПАО «Сбербанк России» (единственный кредитор по состоянию на 01.01.2021 г.). В разделе I в качестве оснований для привлечения кредитных ресурсов указаны протоколы проведения открытых аукционов в электронной форме. Кредитные договоры со стороны заемщика заключались без обеспечения обязательств министерством финансов области, что предусмотрено п.9 ст.6 Закона о бюджетном процессе и п.11 ст.103 БК РФ. Процентная ставка за пользование банковскими кредитами варьировалась в пределах от 5,25 до 6,5 %.

На погашение банковских кредитов в 2020 году было направлено 13 677 106,5 тыс. руб. Расходы по обслуживанию банковских кредитов состояли из процентов за пользование ими и составили 1 135 988,7 тыс. руб. Расходов по выплате штрафов (пени, неустойки) не производилось. Сроки возврата кредитов, согласно действующим договорам, различные: с 2021 по 2022 год.

Согласно разделу III «Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Саратовской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - бюджетные кредиты) задолженность Саратовской области на 01.01.2021 года составила 29 853 653,7 тыс. руб. По сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 01.01.2020 года задолженность выросла на

5 080 000,0 тыс. руб. Данная задолженность сложилась в период 2010-2020 годов за счет получения из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета, погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, для строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Задолженности с истекшими сроками погашения не числятся. Расходы по обслуживанию данного вида долговых обязательств в 2020 году сложились в виде процентов (0,1% годовых) за пользование кредитами в сумме 24 856,9 тыс. руб. Расходов по уплате штрафов (пени, неустойки) не производилось. В 2020 году заимствования из федерального бюджета составили 10 160 000,0 тыс. руб.

Всего на погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, в 2020 году было направлено 5 080 000,0 тыс. руб. Обязательства по привлечению и погашению основной суммы долга, предусмотренные в приложении 14 к закону о бюджете, выполнены на 100%.

Согласно **разделу IV «Государственные гарантии Саратовской области»** государственные гарантии области в 2020 году не предоставлялись, задолженность по ранее выданным государственным гарантиям отсутствует.

В **разделе V «Структура государственного долга Саратовской области»** отражены сводные показатели государственного долга и расходов на его обслуживание в сопоставлении с бюджетными назначениями.

Несмотря на увеличение в 2020 году общего размера государственного долга области, его структура осталась неизменной: 9,7% приходится на государственные ценные бумаги области, 32,5% составляют банковские кредиты, на долю самых «дешевых» (в настоящее время на условиях 0,1% годовых) приходится основная сумма государственного долга области – 57,8%.

Общий объем фактически произведенных расходов в отчетном году на обслуживание государственного внутреннего долга области составил 1 564 645,6 тыс. руб. (98,1 % от утвержденных в законе о бюджете ассигнований), что на 13,5 % меньше чем в 2019 году (1 808 234,6 тыс. руб.). Доля таких расходов в общем объеме расходов за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, значительно меньше предельного ограничения (15%), установленного ст.111 БК РФ.

Согласно ст.106 БК РФ общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта РФ, и объемов погашения долговых обязательств субъекта РФ, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ. В 2020 году было привлечено кредитов 23 837 106,5 тыс. руб., погашение кредитов в размере 18 757 106,5 тыс. руб., размер дефицита бюджета установлен законом о бюджете в размере 7 343 601,1 тыс. руб. Таким образом, объем привлеченных в 2020 году заимствований не превысил ограничения, установленного ст.106 БК РФ.

7. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год

7.1. По состоянию на 1 января 2021 года на территории области функционировало 28 главных распорядителей средств областного бюджета. В течение 2020 года за счет проводимых мер по оптимизации сети учреждений бюджетной сферы изменился состав ГРБС, в том числе:

уменьшился на 1 ед.: на основании постановления Правительства Саратовской области от 17 февраля 2020 года № 95-П «Вопросы Правительства Саратовской области» реорганизованы путем слияния министерство занятости, труда и миграции Саратовской области и министерство социального развития Саратовской области в министерство труда и социальной защиты Саратовской области;

увеличился на 1 ед.: на основании постановления Правительства Саратовской области от 17 февраля 2020 года № 96-П «Вопросы министерства цифрового развития и связи Саратовской области» образовалось министерство цифрового развития и связи Саратовской области.

В законодательно утвержденные сроки годовую бюджетную отчетность представили 27 ГРБС. Годовую бюджетную отчетность не представил комитет капитального строительства области (находится в процессе ликвидации с 2017 года, но до настоящего времени не исключен из ЕГРЮЛ). В соответствии с ч.9 ст.63 Гражданского кодекса РФ ликвидация юридического лица считается завершённой, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения сведений о его прекращении в единый государственный реестр юридических лиц в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

Порядок составления, сроки представления и перечень форм годовой бюджетной отчетности для ГРБС утвержден приказом министерства финансов области от 30.12.2020 № 903 «О порядке составления и сроках представления в министерство финансов Саратовской области годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета главных распорядителей, получателей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета и сводной бухгалтерской отчетности областных государственных бюджетных и автономных учреждений за 2020 год» (далее - приказ министерства финансов области № 903).

7.2. Согласно данным представленных отчетов по годовой бюджетной отчетности, всего исполнение доходной части составило 99,6 %, из них 6 ГРБС не исполнили утвержденные бюджетные назначения. Невыполнение показателей было связано с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета; зачислением доходов в бюджет по факту; снижением активности по участию в программе в связи с изменением условий и т.д;

7.3. Анализ исполнения расходов ГРБС, предусмотренных сводной бюджетной росписью областного бюджета (далее под утвержденными бюджетными назначениями понимаются показатели сводной бюджетной росписи), показал следующее.

Исполнили утвержденные бюджетные назначения практически на 100% министерство сельского хозяйства области (99,96%), управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области (99,93%), министерство природных ресурсов и экологии области (99,88%) и министерство молодежной политики, спорта и туризма области (99,87%).

Не освоены утвержденные бюджетные назначения более чем на 5% министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области (90,95%), управлением по делам записи актов гражданского состояния Правительства области (87,51%), управлением по охране объектов культурного наследия Правительства области (92,11%), комитетом по реализации инвестиционных проектов в строительстве области (84,32%), комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства области (89,19%). Основными причинами неисполнения, указанными в Пояснительных записках (форма 0503160) ГРБС: экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета; заявительный характер выплаты пособий и компенсаций; уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной; заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг; оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; отсутствие решений соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) об использовании бюджетных ассигнований.

7.4. Анализ годовой бюджетной отчетности ГРБС свидетельствует о росте общего объема дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 к уровню 2019 года на сумму 37 169 214,7 тыс. руб., увеличение с 29 288 469,1 тыс. руб. до 66 457 683,7 тыс. руб. На резкий рост дебиторской задолженности повлияло то, что в показатели включаются начисленные доходы будущих периодов по предоставляемым межбюджетным трансфертам из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, государственным внебюджетным фондам, межбюджетным трансфертам от иных субъектов РФ.

Из общего объема дебиторской задолженности долгосрочная задолженность на 01.01.2021 составила 554 963,0 тыс. руб., просроченная задолженность – 253 544,0 тыс. руб. В сравнении с 2019 годом просроченная дебиторская задолженность увеличилась на сумму 9 663,2 тыс. руб.

Согласно сведениям годовой бюджетной отчетности ГРБС основная доля просроченной дебиторской задолженности сложилась у следующих ГРБС:

Таблица

| № п/п | Наименование | Сумма, тыс. руб. | Срок возникновения по годам | Причины образования |
|-------|--------------|------------------|-----------------------------|---------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

| № п/п | Наименование | Сумма, тыс. руб. | Срок возникновения по годам | Причины образования |
|-------|--|------------------|-----------------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Министерство молодежной политики, спорта и туризма области | 41 650,0 | 2018 | в результате неисполнения обязательств контрагентами по договорам |
| 2 | Министерство здравоохранения области | 8 194,3 | 2012-2020 | возврат средств медицинскими работниками, расторгнувшими трудовой договор по программе «Земский доктор» до истечения установленного срока |
| 3 | Министерство транспорта и дорожного хозяйства области | 19 520,2 | 2010-2017 | задолженность транспортных организаций за арендованные автотранспортные средства; неисполнения обязательств контрагентами |
| 4 | Комитет капитального строительства области | 181 438,80 | 2006-2014 | в результате принятия задолженности от ГУ ГУКС и другим обязательствам |

7.5. По данным годовой бюджетной отчетности ГРБС по состоянию на 01.01.2021 общая сумма кредиторской задолженности (без учета операций расчетов по доходам, суммы начисленной задолженности по остаткам межбюджетных трансфертов, подлежащей возврату в федеральный бюджет в 2021 году и суммы задолженности по перечислению средств государственных бюджетных, автономных учреждений на единый счет бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации, подлежащей погашению в 2021 году) сложилась в сумме 88 765,2 тыс. руб. (на 01.01.2020 – 66 724,9 тыс. руб.). По сравнению с данными на 01.01.2020 наблюдается увеличение на 22 040,3 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2021 просроченная кредиторская задолженность осталась без изменений и составила 37 913,9 тыс. руб., долгосрочная кредиторская задолженность – 3 880,8 тыс. руб.

Сравнительный анализ кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 по данным отчетов ГРБС:

тыс.руб.

| № п/п | Наименование | на 01.01.2020 | | на 01.01.2021 | | Отклонение | |
|-------|--|----------------------------|-----------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|
| | | кредиторская задолженность | в т.ч. просроченная задолженность | кредиторская задолженность | в т.ч. просроченная задолженность | кредиторская задолженность | в т.ч. просроченная задолженность |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Саратовская областная Дума | 223,5 | | 286,4 | | 62,9 | |
| 2 | Управление делами Правительства области | 3 196,8 | | 5 121,4 | | 1 924,6 | |
| 3 | Министерство финансов области | 334,0 | | 555,1 | | 221,1 | |
| 4 | Министерство экономического развития области | 9,9 | | 13,8 | | 3,9 | |
| 5 | Управление ветеринарии Правительства области | 147,4 | | 0,0 | | -147,4 | |
| 6 | Министерство сельского хозяйства области | 1 842,5 | | 1 842,5 | | | |

| № п/п | Наименование | на 01.01.2020 | | на 01.01.2021 | | Отклонение | |
|-------|--|----------------------------|-----------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|
| | | кредиторская задолженность | в т.ч. просроченная задолженность | кредиторская задолженность | в т.ч. просроченная задолженность | кредиторская задолженность | в т.ч. просроченная задолженность |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 7 | Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники области | 7,2 | | 3,7 | | -3,5 | |
| 8 | Государственная жилищная инспекция области | 15,1 | | 41,0 | | 25,9 | |
| 9 | Комитет по управлению имуществом области | 9,3 | | 39,2 | | 29,9 | |
| 10 | Министерство природных ресурсов и экологии области | 177,2 | | 2,9 | | -174,3 | |
| 11 | Управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области | 16,6 | | 10,7 | | -5,9 | |
| 12 | Министерство образования области | 179,1 | | 285,4 | | 106,4 | |
| 13 | Министерство культуры области | 27,2 | | 6,3 | | -20,9 | |
| 14 | Министерство цифрового развития и связи области | | | | | | |
| 15 | Министерство информации и печати области | | | 1,2 | | 1,2 | |
| 16 | Министерство молодежной политики и спорта области | | | 0,7 | | 0,7 | |
| 17 | Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области | 3 527,6 | | 22 189,7 | | 18 662,1 | |
| 18 | Министерство транспорта и дорожного хозяйства области | 564,1 | | 903,3 | | 339,2 | |
| 19 | Комитет капитального строительства области | 42 945,5 | 37 913,9 | 42 945,5 | 37 913,9 | | |
| 20 | Счетная палата области | 33,3 | | 35,4 | | 2,1 | |
| 21 | Избирательная комиссия области | 22,0 | | 35,4 | | 13,4 | |
| 22 | Управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области | 3 869,6 | | 3 760,8 | | -108,8 | |
| 23 | Комитет по обеспечению деятельности мировых судей области | 387,0 | | 267,9 | | -119,1 | |
| 24 | Управление по охране объектов культурного наследия Правительства области | | | | | | |

| № п/п | Наименование | на 01.01.2020 | | на 01.01.2021 | | Отклонение | |
|-------|---|----------------------------|-----------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|
| | | кредиторская задолженность | в т.ч. просроченная задолженность | кредиторская задолженность | в т.ч. просроченная задолженность | кредиторская задолженность | в т.ч. просроченная задолженность |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 25 | Министерство здравоохранения области | 3 751,1 | | 2 060,8 | | -1 690,3 | |
| 26 | Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области | 36,0 | | 36,7 | | 0,7 | |
| 27 | Министерство труда и социальной защиты области | 5 402,8 | | 8 319,4 | | 2 916,6 | |
| 28 | Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства области | | | | | | |
| | Всего | 66 724,9 | 37 913,9 | 88 765,2 | 37 913,9 | 22 040,3 | |

Наиболее значительный рост кредиторской задолженности наблюдается у министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, министерства труда и социальной защиты области, управления делами Правительства области. Основными причинами, повлиявшими на изменение величины кредиторской задолженности на 01.01.2021 по данным отчетности ГРБС в сторону увеличения, стали: исполнительные листы, поступившие в конце отчетного периода, начисления по оплате налога на имущество, задолженность по выплате пособий по социальной помощи населению в денежной форме.

Вся сумма просроченной кредиторской задолженности числится за комитетом капитального строительства области, находящегося с 2017 года в процессе ликвидации.

7.6. В ходе проверки достоверности годовой бюджетной отчетности ГРБС установлено, что в целом годовая бюджетная отчетность соответствует требованиям законодательства РФ, регулирующего подготовку годовой бюджетной отчетности. Вместе с тем, в ходе проверки были установлены отдельные факты нарушений составления годовой бюджетной отчетности, которые не повлияли на достоверность её показателей:

- годовая бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена не в полном объеме управлением по делам записи актов гражданского состояния Правительства области, отчетность не имеет оглавления;

- у 2 ГРБС на формах годовой бюджетной отчетности отсутствуют даты;

- в нарушение пункта п.10 Инструкции № 191Н у 2 ГРБС в кодовой зоне отчетов после реквизита «дата» не указан код субъекта бюджетной отчетности;

- не всеми ГРБС представлены дополнительные формы, разработанные министерством финансов области, многие представленные дополнительные формы не соответствуют приказу министерства финансов области № 903;

- в Справке о наличии имущества и обязательств к Балансу (форма 0503130), являющейся составной частью баланса, данные забалансовых счетов 17 «Поступление денежных средств» и 18 «Выбытие денежных средств» управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области

не соответствуют показателям Баланса (форма 0503130) по счету на лицевых счетах учреждения в органе казначейства (320111000), Отчета о движении денежных средств (форма 0503123) строка 4400 и Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) строка 430 по поступлению и выбытию средств во временном распоряжении, информация в Пояснительной записке о показателях по забалансовым счетам 17 и 18 отсутствует;

- в Отчете о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) по поступлению и выбытию средств во временном распоряжении отсутствуют показатели у министерства цифрового развития и связи области, министерства информации и печати области;

- Счетная палата области неоднократно обращала внимание, что у министерства сельского хозяйства области отсутствуют данные забалансового счета 01 «Имущество, полученное в пользование» т.е. не осуществляется учет нематериальных активов, право пользования на которые передано в соответствии с лицензионным договором на приобретение неисключительных прав использования результатов интеллектуальной деятельности и не ведется забалансовый счет 21 «Основные средства в эксплуатации»;

- у комитета охотничьего хозяйства и рыболовства области также отсутствуют данные забалансового счета 01 «Имущество, полученное в пользование» по учету нематериальных активов, право пользования на которые передано в соответствии с лицензионным договором на приобретение неисключительных прав использования результатов интеллектуальной деятельности;

- в нарушение п. 54 Инструкции № 191н в графе 3 отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) у многих не отражены группировочные коды в части расходов по бюджетной классификации РФ.

Были отмечены недостатки при составлении ГРБС текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160), а также заполнении таблиц и форм, входящих в ее состав:

- пояснения даются не всегда корректно, чаще всего приводятся только суммы без анализа причин возникновения отклонений;

- не указаны федеральные стандарты, действующие с 2020 года, отсутствует документ об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России (пункт 5 статьи 160.2-1 БК РФ);

- в нарушение пункта 8 Инструкции № 191н не указали таблицы и формы в перечне отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей министерство сельского хозяйства области, министерство культуры области, министерство информации и печати области, управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области;

- в перечне форм отчетности, не включенных в состав бюджетной

отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, перечислены заполненные таблицы и формы управлением ветеринарии Правительства области, управлением по делам записи актов гражданского состояния Правительства области;

- в таблице № 3 не у всех ГРБС полностью раскрыта информация, характеризующая результаты анализа исполнения текстовых статей закона о бюджете, у комитета охотничьего хозяйства и рыболовства области таблица отсутствует.

7.7. В Балансе (форма 0503130) министерства сельского хозяйства области числится кредиторская задолженность перед министерством финансов области по бюджетным кредитам в сумме 301 551,0 тыс. руб. Срок погашения задолженности истек 31.12.2013. Кредиторская задолженность министерства сельского хозяйства области по полученному кредиту перед министерством финансов области подтверждена актами сверок, тогда как связанная с ней и числящаяся на протяжении многих лет дебиторская задолженность сельхозтоваропроизводителей перед министерством сельского хозяйства в этой же сумме не подтверждена документально. Счетная палата области ежегодно обращает внимание на необходимость устранения этого недостатка. Согласно пояснению министерства сельского хозяйства области (вх. 06-42/446 от 16.05.2019) в 2018 году проводилась работа по установлению полного списка должников, розыску установленных и направлению им на подписание актов сверки задолженности. Принят приказ министерства от 20.08.2018 № 159-Пр «Об утверждении порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет области главным администратором, которых является министерство сельского хозяйства Саратовской области».

7.8. По результатам проведенных контрольных мероприятий были установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бюджетной (бухгалтерской) отчетности, допущенные:

а) министерством сельского хозяйства области:

- в нарушение требований Федерального закона № 402-ФЗ, Стандарта «Концептуальные основы» Инструкции № 157н и Учетной политики не обеспечено соблюдение порядка ведения бухгалтерского учета, а также правил хранения регистров бухгалтерского учета, в связи, с чем цифровые данные, отраженные в бюджетной отчетности, документально не подтверждены;

- на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не отражены транспортные средства стоимостью 679,4 тыс. руб. Вместе с тем их стоимость неправомерно отражена по строкам 010, 020 и 021 Баланса;

- не осуществляется учет являющихся областной собственностью нежилых помещений, полученных в безвозмездное пользование, с использованием счета 111.40, а также по строке 100 и 101 Баланса;

- в разделе III Баланса «Обязательства» по строке 410 «Кредиторская задолженность по выплатам» отражена сумма 1 842 512,2 рублей, не подтвержденная первичными документами;

- ненадлежащее качество проведенной инвентаризации, привело к недостоверному раскрытию в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации об объектах бухгалтерского учета, фактах хозяйственной жизни;

- размер дебиторской задолженности, подтвержденный первичными документами, составляет 1 862 078,1 тыс. руб., что на 1 880,5 тыс. руб. меньше сведений, отраженных в Балансе;

- в Разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.053169) и в Разделе II «Финансовые активы» Баланса (ф.0503130) по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 не отражена дебиторская задолженность по исполнительным производствам, находящимся на принудительном исполнении;

б) министерством образования области:

- в бюджетной отчетности министерства образования области за 2020 год не отражена дебиторская задолженность получателей средств субсидии на сумму 6 105,9 тыс. руб.;

в) подведомственными учреждениями управления делами Правительства области:

- ГУ «Транспортное управление» вследствие неверного отражения сведений об аренде допущено грубое искажение показателей бухгалтерской отчетности за 2020 год на сумму более чем на 10 %, что в суммовом выражении составило 2 248,9 тыс. руб.;

- ГУЗ «Саратовский областной клинический госпиталь для ветеранов войн» не были отражены на забалансовом счете неисключительные права пользования результатами интеллектуальной деятельности, что привело к искажению бухгалтерской отчетности учреждения на сумму 56,0 тыс. руб.;

- ГУ «Транспортное управление», ГУ «Эксплуатация и обслуживание зданий» были приняты к учету авансовые отчеты с нарушением установленных законом сроков;

г) подведомственными учреждениями министерства сельского хозяйства области:

- ГБУ «Информационно-консультационная служба агропромышленного комплекса Саратовской области» допущено искажение строки 260 Баланса «Дебиторская задолженность» на 42,92 %;

- ГБУ «Административно-хозяйственное обслуживание» допущено искажение строки 260 Баланса «Дебиторская задолженность» на 24,9%;

- ГБУ «Управляющая Компания «Сельхозрынок» допущено искажение строки 260 Баланса «Дебиторская задолженность» на 100%.

8. Выводы по итогам внешней проверки исполнения бюджета

Результаты проведенной внешней проверки Отчета позволяют Счетной палате области сделать вывод о том, что исполнение закона о бюджете в 2020 году произведено в целом с соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации. Объемы государственного внутреннего долга области, произведенных в 2020 году заимствований и другие бюджетные параметры не превысили ограничений, установленных законом о бюджете и (или) нормами БК

РФ.

На фоне негативных тенденций в экономике в связи с распространением коронавирусной инфекции из позитивных явлений по итогам исполнения областного бюджета можно отметить:

а) впервые за последние годы увеличилось поступление доходов от использования имущества на 13 362,6 тыс. руб. или 35,7 %. В том числе доходы от перечисления части прибыли иных организаций с государственным участием в капитале возросли по сравнению с 2019 годом в 2,5 раза.

б) в отличие от предыдущего 2019 года отсутствуют госпрограммы, финансирование которых произведено менее чем на 88%.

в) расходы по исполнению областной адресной инвестиционной программы в 2020 году исполнены на 85,6 % (для сравнения - в 2019 году исполнение составило 45,7 %);

г) снизилась просроченная дебиторская задолженность на 12,4 % по сравнению с началом года;

Вместе с тем, имелись и недостатки при исполнении областного бюджета:

а) снизилось поступление налоговых доходов, а также их доля в структуре общих доходов областного бюджета с одновременным увеличением доли безвозмездных поступлений;

б) снизился общий объем неналоговых доходов областного бюджета;

в) впервые за последние пять лет вырос государственный долг области, а именно на 5 080 000,0 тыс. руб.;

г) не принимались меры по учету объектов незавершенного строительства;

д) не приняты меры к списанию просроченной и не подтвержденной документально дебиторской задолженности сельхозтоваропроизводителей перед министерством сельского хозяйства области;

ж) внешней проверкой отчетности у 18 главных распорядителей бюджетных средств были установлены отдельные нарушения в составлении бюджетной отчетности.

Также были отмечены недостатки правового регулирования Правительством области отдельных вопросов в бюджетной сфере:

- отсутствие в постановлении Правительства Саратовской области от 29.04.2009 № 158-П «О повышении эффективности управления акциями, находящимися в государственной собственности Саратовской области» обязательных для исполнения представителями области норм, регулирующих условия принятия решений о дивидендных выплатах акционерам акционерных обществах, в уставных капиталах которых доля Саратовской области составляет свыше 50% и менее 100%.

**Председатель Счётной палаты
Саратовской области**



С.И.Харченко

Приложение 1

| п/п | Стратегические приоритеты | Целевые показатели | | | | | | | | |
|---|---|--------------------|---------|--------------|----------|--------|--------------|----------|---------|--------------|
| | | 2018 год | | | 2019 год | | | 2020 год | | |
| | | План | Факт | Исполнение % | План | Факт | Исполнение % | План | Факт | Исполнение % |
| 1 | Стратегический приоритет: сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона | | | | | | | | | |
| | Увеличение продолжительности жизни населения, лет | 73,6 | 73,6 | 100,0 | 74 | 73,4 | 99,2 | 74,7 | 71,3 | 95,4 |
| | Численность населения среднегодовая, тыс. человек | 2460,98 | 2440,81 | 99,2 | 2454,05 | 2431,3 | 99,1 | 2443,95 | 2409,43 | 98,6 |
| | Снижение смертности, человек на 1000 населения | 13,5 | 13,7 | 98,5 | 13,3 | 13,7 | 97,1 | 13,1 | 16,4 | 79,9 |
| | Снижение смертности трудоспособного населения, человек на 100 тыс. населения | 446,3 | 461,7 | 96,7 | 426 | 482,1 | 88,4 | 419,3 | 562,2 | 74,6 |
| | снижение смертности от болезней кровообращения, человек на 100 тыс. населения | | | | 669,2 | 709,7 | 94,3 | 651,2 | 851,6 | 76,5 |
| | снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных | | | | 193,6 | 215,3 | 89,9 | 192,5 | 210,7 | 91,4 |
| | снижение младенческой смертности, человек на 1000 родившихся живыми | | | | | | | 4,8 | 3,6 | 133,3 |
| снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий, человек на 100 тыс. населения | | | | | | | 10,3 | 12,7 | 81,1 | |
| 2 | Стратегический приоритет: повышение качества жизни населения | | | | | | | | | |
| | Уровень обеспеченности жилыми помещениями, кв. м на человека | 29,3 | 29,3 | 100,0 | 29,8 | 29,9 | 100,3 | 30,3 | 30,3 | 100,0 |
| | Уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи, человек на 100 тыс. населения | 641,1 | 668,99 | 104,4 | 650,3 | 750,34 | 115,4 | 687,4 | 684,8 | 99,6 |
| | Среднемесячная заработная плата, рублей | 26820 | 26820,6 | 100,0 | 28100 | 31000 | 110,3 | 29550 | 33365,3 | 112,9 |
| 3 | Стратегический приоритет: сильная экономика | | | | | | | | | |
| | Валовой региональный продукт, млрд. рублей | 738,5 | 718,5 | 97,3 | 782 | 730,7 | 93,4 | 833 | 767,7 | 92,2 |
| | Индекс промышленного производства, процентов | 103,7 | 102 | 98,4 | 103,7 | 101,6 | 98,0 | 104,2 | 102,8 | 98,7 |
| | Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей | 152,1 | 155,3 | 102,1 | 161,4 | 167,9 | 104,0 | 172 | 167,2 | 97,2 |
| | Оборот розничной торговли, млрд. рублей | 350 | 357,3 | 102,1 | 372 | 375 | 100,8 | 393 | 395 | 100,5 |
| | Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", млрд. рублей | 58 | 58,6 | 101,0 | 61,7 | 61,9 | 100,3 | 65,7 | 71,9 | 109,4 |
| 4 | Стратегический приоритет: повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы | | | | | | | | | |
| | Доля расходов, формируемых в рамках государственных программ области, в общем объеме расходов областного бюджета, процентов | 90 | 93,6 | 104,0 | 90 | 95,6 | 106,2 | 90 | 95,9 | 106,6 |
| 5 | Стратегический приоритет: консолидация усилий власти и всех составляющих гражданского общества - основа движения вперед | | | | | | | | | |
| | Охват населения и участников проектов в рамках реализации проектов социально ориентированными некоммерческими организациями, тыс. человек | 34 | 270 | 794,1 | 35 | 274 | 782,9 | 36 | 97,1 | 269,7 |