



**Межрегиональный
институт развития**



**Министерство финансов
Саратовской области**

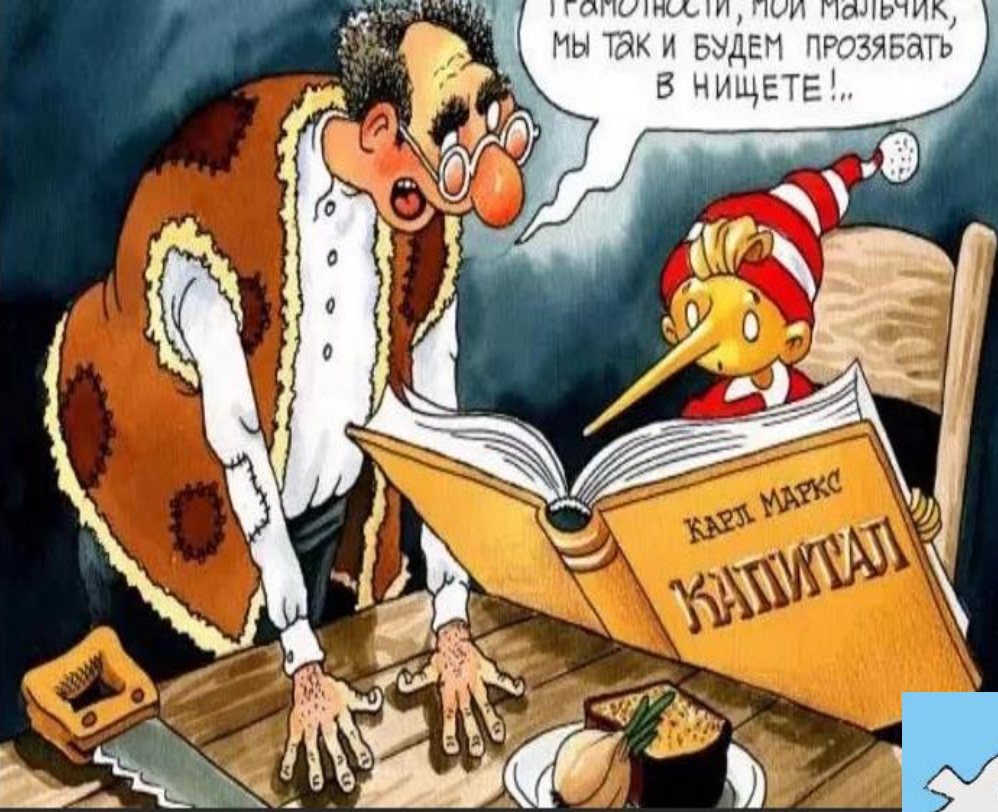
Зачем гражданам знать о бюджете

**Муравлева Татьяна Виталиевна,
эксперт в области бюджетных отношений,
сертифицированный тьютор по вопросам бюджетной грамотности,
доктор экономических наук, профессор**

Зачем знать о бюджете



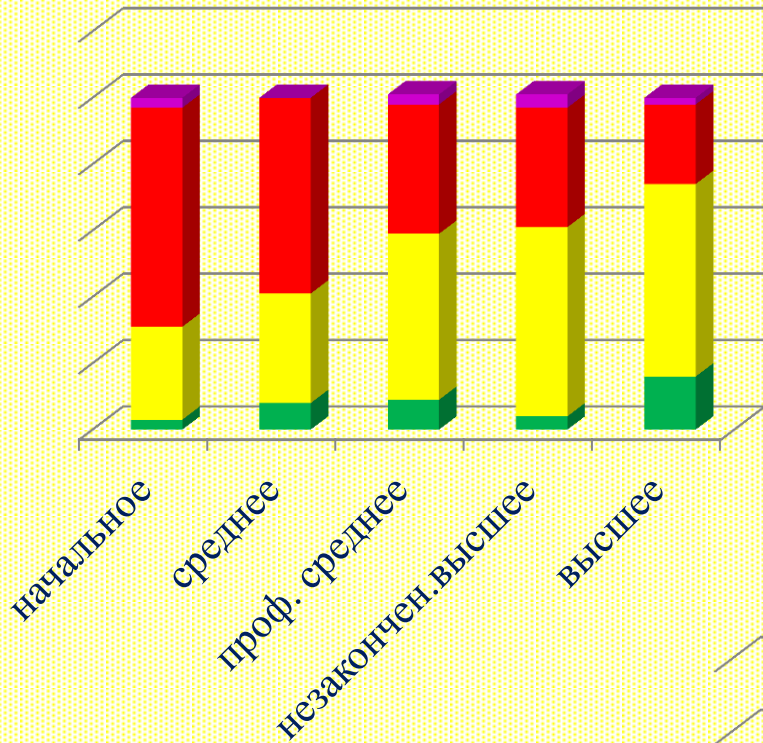
Д.э.н., профессор
Муравлева Т.В.



Нужно ли гражданам
знать о бюджете?



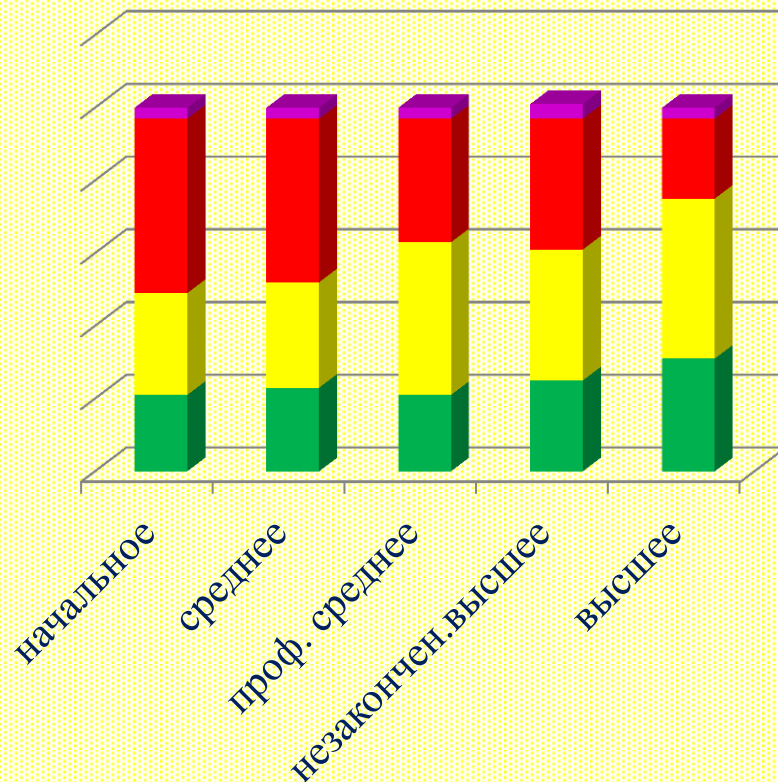
Для чего?
Или можно обойтись
без этих знаний?



- Затрудняюсь ответить
- Ничего не знаю
- Представляю в общих чертах
- Знаю хорошо

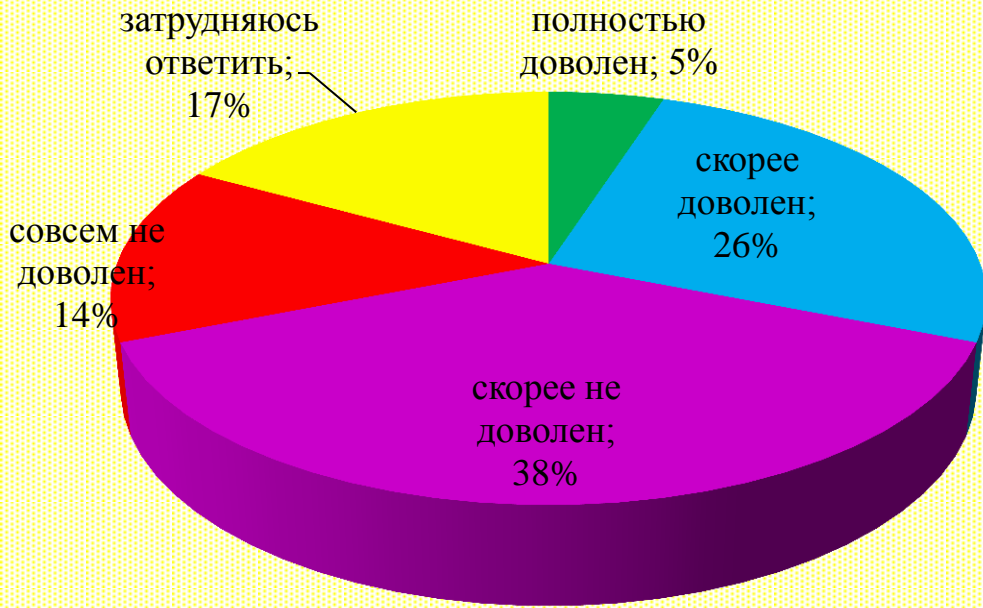
«Знаете ли Вы, на что распределяются налоги, которые Вы платите?», %

«Волнуют ли Вас вопросы, связанные с формированием федерального бюджета?», %

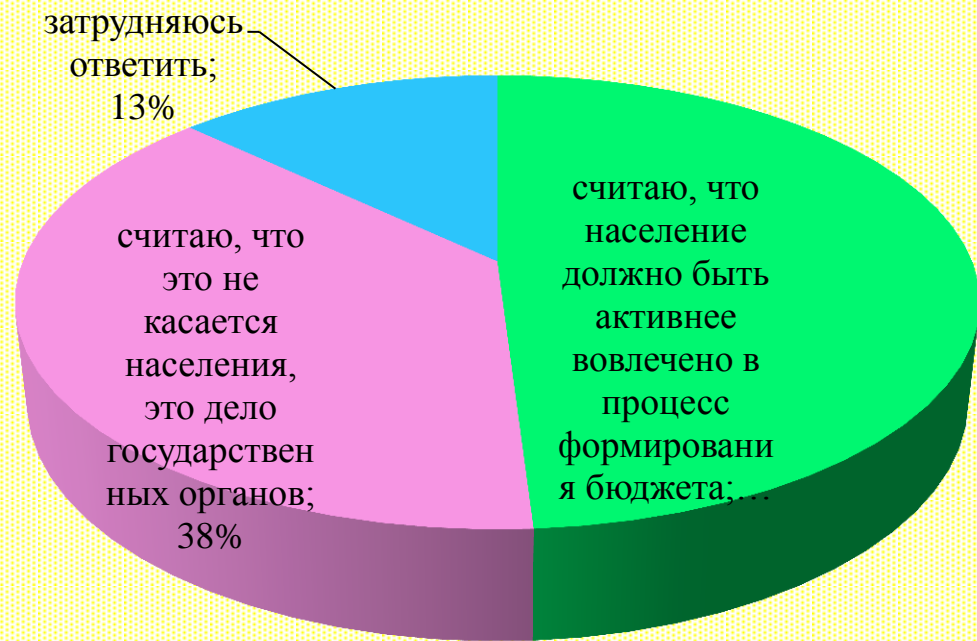


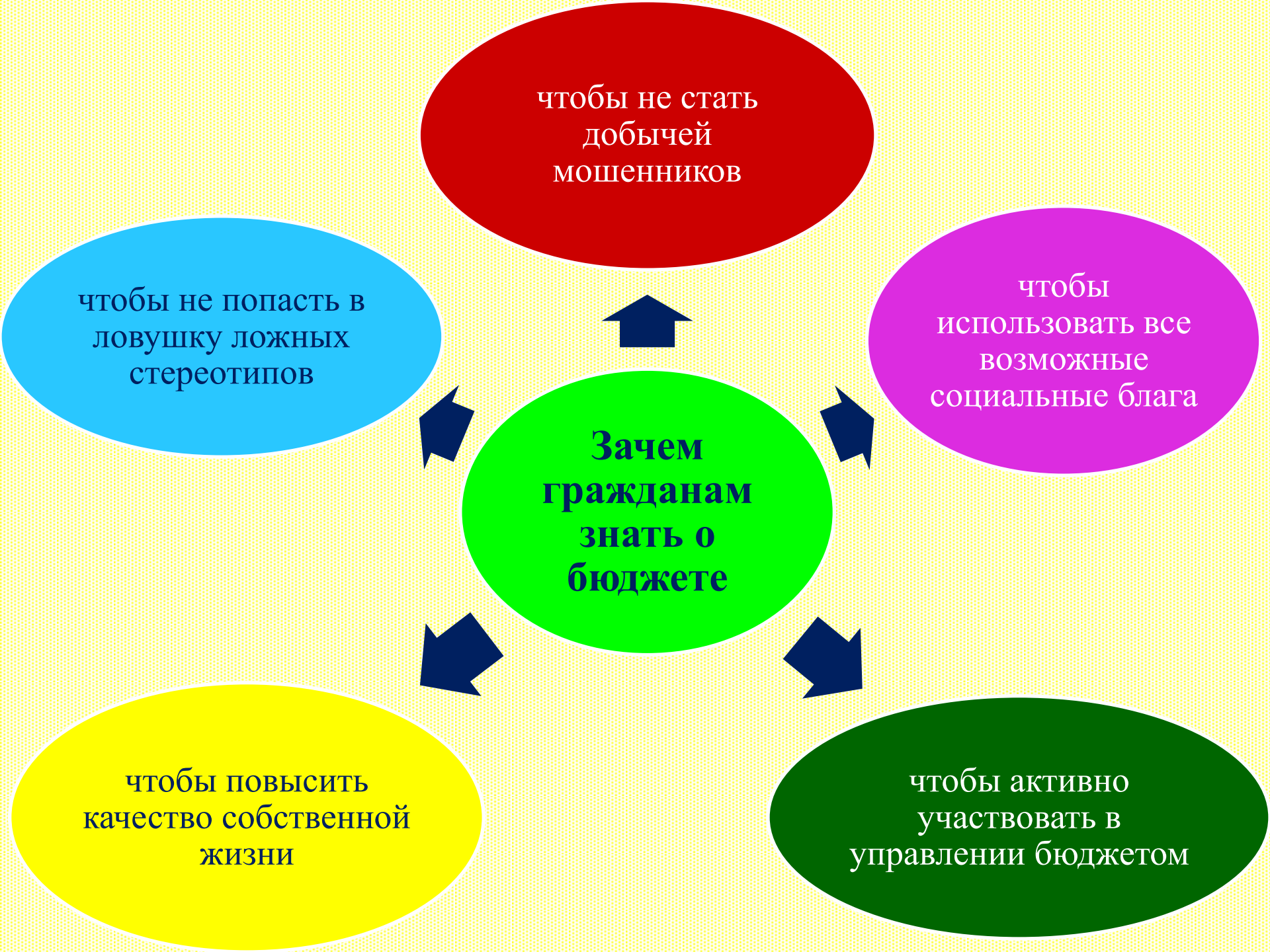
- затрудняюсь ответить
- не интересно
- интересно, но не волнует
- тема интересна, волнует

«В России ежегодно принимается бюджет. Довольны ли Вы бюджетной политикой страны – тем, на какие статьи государство выделяет средства и в каком объеме?», %



«Как Вы считаете, должно ли население принимать более активное участие в формировании проекта бюджета страны, или это прерогатива государственных органов?», %





ПРИЧИНА 1

чтобы не попасть в
ловушку ложных
стереотипов



примеры стереотипов

«финансовой сфере у нашего государства все складывается как-то неудачно, не то что в других странах, а значит, зачем доверять такому государству»

«бюджетные деньги потерялись»

*«бюджетные
деньги
потерялись»*



бюджетные деньги не теряются, учитываются на постоянной основе по кодам бюджетной классификации с использованием современных программных комплексов по исполнению бюджета; информация об объемах бюджетных расходов и доходов в целом, а при желании – с мельчайшими подробностями - доступна специалистам финансовых органов и иных органов государственной власти и местного самоуправления;

распределение бюджетных средств осуществляется в рамках целевых программ (государственных или муниципальных), и каждый житель при желании может ознакомиться и понять, на что и, главное, для каких целей, осуществляются те или иные траты бюджетных средств, что будет достигнуто за счет бюджетных средств в ближайший год и в среднесрочной перспективе (т.е. в ближайшие 3-5 лет);



на
сегодняшний
день бюджет
весьма
прозрачен, и
власти разных
уровней делают
все, чтобы он
стал еще более
понятен и
доступен для
населения.

ПРИЧИНА 1

чтобы не попасть в ловушку ложных стереотипов

Бюджет – черная дыра

Бюджетные деньги могут «не дойти» до получателя, потеряться

Я плачу налоги, но ни на что не влияю

Налоги можно вообще не платить – и ничего

Мы отстаем в управлении своими финансами, то ли дело...



Неверное поведение

Пассивность

Преобладание негативных оценок происходящего



Человек, имеющий подобные представления, вероятнее всего, не будет готов к открытому конструктивному взаимодействию с властью, при малейшей возможности будет искать способ уклонения от уплаты налогов.

И в целом он будет выбирать разумные и обоснованные, на его неосведомленный взгляд, способы поведения, которые в действительности не оптимальны и рискованны

ПРИЧИНА 2

чтобы не стать добычей мошенников

Например, очень распространены случаи выплаты заработной платы «в конвертах». И человек, знакомый с основами построения бюджета понимает, что применение серых схем выплаты заработной платы наносит вред не только государству в целом, но и самому гражданину в первую очередь.



ПРИЧИНА 2

чтобы не стать добычей мошенников

В случае конфликта с работодателем защитить права такого работника правовыми методами становится крайне затруднительно, и при этом гражданин сам лишает региональный и местный бюджеты доходов, а себя – тех социальных благ, которые финансируются из данных бюджетов.



В перспективе такой гражданин ставит под вопрос возможность получения государственной пенсии. Таким образом, незнание ведет к ошибочным действиям, необоснованным протестам, нерациональному поведению.

ПРИЧИНА 2

чтобы не стать добычей мошенников

Несмотря на то, что государство соблюдает все меры сохранения средств и контролирует их трату, нередко фиксируются факты мошенничества с материнским капиталом. Владельцы сертификатов стараются обманывать государство, не подозревая о реальной уголовной ответственности.



Получить мат. капитал наличными деньгами невозможно. Даже продавец недвижимости при купле-продаже получает его на свой лицевой счет. Тем не менее, способы есть. Во-первых, есть немало мошенников, обещающих предоставить владельцам сертификата наличные деньги. Естественно, сумма немного меньше и составляет всего 70% от пособия.

ПРИЧИНА 2

чтобы не стать добычей мошенников



Во-вторых, некоторые родители обналичивают деньги путем приобретения недвижимости у своих родственников или знакомых.

Осуществляется фиктивная сделка по покупке дома или квартиры, при которой деньги материнского капитала остаются в семье. Это нарушение закона, за которое установлено уголовное наказание.

Еще один способ получить реальные деньги, оформив покупку жилья, является приобретение аварийного дома по высокой цене. При этом по документам недвижимость числится пригодной для проживания. После осуществления сделки разница между уплаченной ценой и реальной стоимостью возвращается к покупателям

ПРИЧИНА 2

чтобы не стать добычей мошенников

Нередко для таких схем привлекаются подставные лица, но их присутствие делает сделку еще более небезопасной. В результате деньги просто не возвращаются владельцам. А обратиться к правоохранительным органам обманутые родители не могут, так как и их ожидает уголовная ответственность.

Для того чтобы мошенник мог получить мат. капитал вместо реальных владельцев, ему нужно обмануть. Если родители ребенка еще не успели оформить документы, то за них это делают аферисты. Достаточно подать фальшивые бумаги в ПФ и получить сертификат первыми. Обман очень быстро раскрывается, то это не уменьшает количество подобных случаев.



Те родители, у которых есть знакомые в банковской сфере, нередко используют их для обналичивания мат. капитала. Чаще всего стороны заключают фиктивный ипотечный договор, а когда Пенсионный фонд начисляет нужную сумму, эти деньги выводятся на другой счет.

ПРИЧИНА 3

чтобы использовать все возможные социальные блага

Что может получить от бюджета обычный гражданин?

денежные

выплаты, например,
в виде пособий,
пенсий и тп



в виде заработной платы с начислениями, если человек является работником органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных государственных органов, а также государственных или муниципальных учреждений.

ПРИЧИНА 3

чтобы использовать все возможные социальные блага

Кроме того, сама по себе деятельность государства, финансируемая из бюджетов разных уровней, предоставляет человеку целый ряд возможностей, создает важнейшие условия для жизни, работы, воспитания детей, влияет на качество его жизни.



Это касается и вопросов безопасности, и образования (высшего профессионального, финансируемого из федерального бюджета, либо среднего профессионального, финансируемого из региональных бюджетов, либо общего и дошкольного, финансируемого из бюджетов муниципальных образований с участием региональных бюджетов),

ПРИЧИНА 3

чтобы использовать все возможные социальные блага

и вопросов здравоохранения (финансируемого из региональных бюджетов, а также фондов обязательного медицинского страхования), и социального обеспечения и социального обслуживания населения разных возрастов, различного уровня материального благосостояния и в разных жизненных ситуациях (данные расходы, по общему правилу, финансируются из бюджетов субъектов РФ).



Но сейчас часть направлений социальной поддержки, определенных на федеральном уровне, например, поддержка пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, финансируется из федерального бюджета), и вопросов физической культуры и спорта, и вопросов культуры и досуга граждан.

Расходные полномочия федеральных, региональных и муниципальных уровней бюджета

Федеральный уровень

оборона и безопасность

ядерная энергетика

космос

федеральные пути
сообщения

информация и связь

высшее образование

госграница

внешняя политика

суды, прокуратура

Региональный уровень

социальная защита

спорт

культура,
библиотеки, театры

начальное и среднее
профобразование

региональные дороги,
транспортные
коммуникации

здравоохранение

сельское хозяйство

туризм

Местный уровень

коммунальные услуги

муниципальное жилье

культура(библиотеки,
дома культуры, досуг)

охрана общественного
порядка

спорт

вывоз мусора

местные дороги
транспортное
обслуживание

кладбище

Налог на доходы физических лиц



Транспортный налог



Региональный бюджет

Налог на имущество физических лиц



Земельный налог



Местный бюджет



СТРУКТУРА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ НА 2019 ГОД





Во время войны Черчиллю принесли на рассмотрение бюджет страны. Полистав документ, он спросил:
— А где же затраты на культуру?
— Так война же идёт! Какая культура?
— Если нет культуры, так зачем мы тогда воюем? — удивился Черчилль.

Уинстон Черчилль

30 ноября 1874 -24 января 1965

ПРИЧИНА 4

чтобы повысить качество собственной жизни

Качество жизни во многом определяется качеством и доступностью жилья, коммунальных услуг, состоянием дорожной сети и работой общественного транспорта — эти сферы также в различных формах регулируются государством и органами местного самоуправления и финансируются из бюджетов разного уровня и т.п.



Нам приятно жить в отремонтированном доме, выходя из подъезда видеть удобный, освещенный, благоустроенный двор с дорожками, газонами, цветами, детскими площадками и скамейками, а не свалку мусора, поломанные деревья, груды металлолома, изрисованные стены, освещенные одним мигающим фонарем.

ПРИЧИНА 4

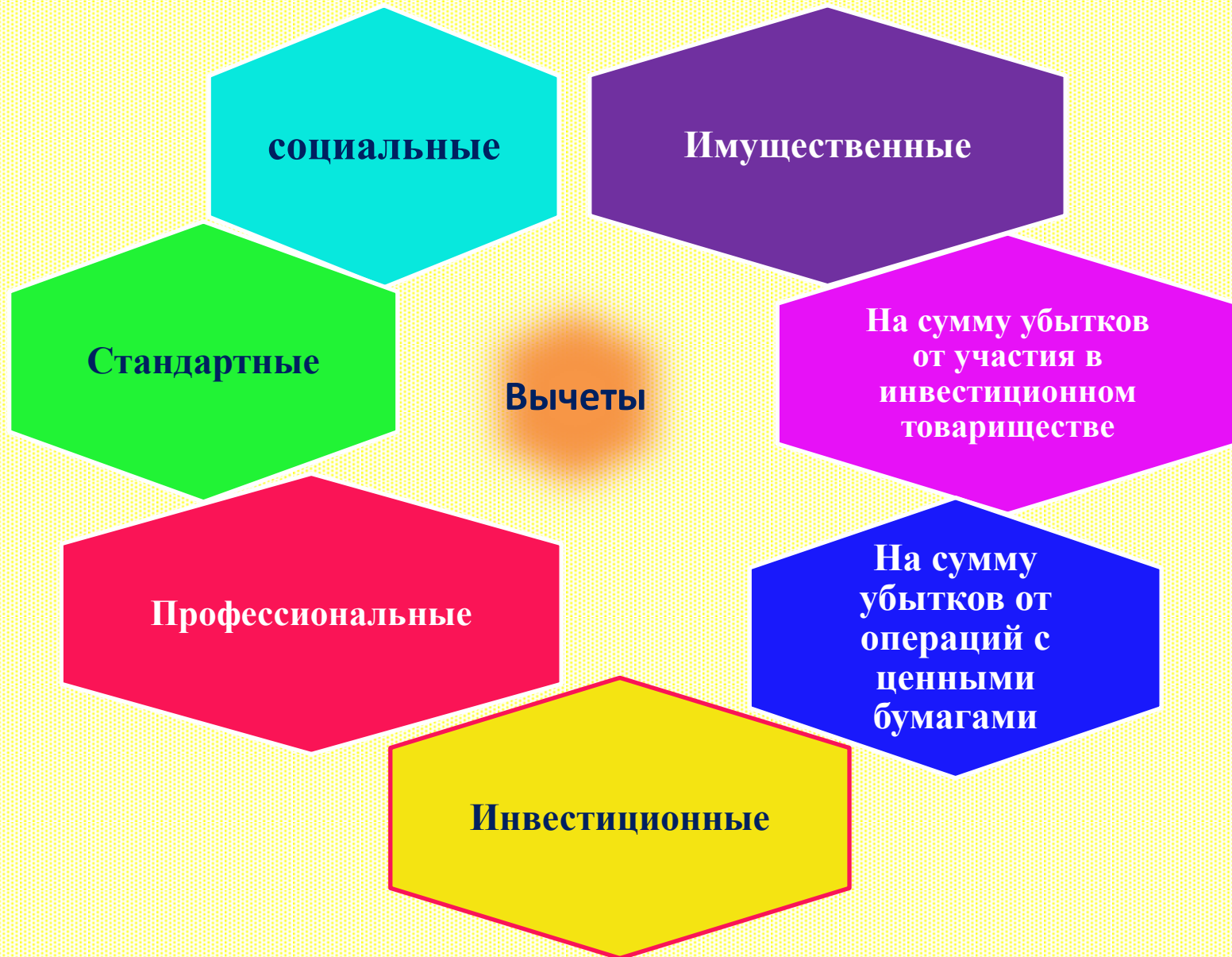
чтобы повысить качество собственной жизни

Зимой нам больше нравится ходить по расчищенным от снега тротуарам, а не пробираться по сугробам и грязи, скользить по льду. Нам удобно пользоваться регулярно работающим общественным транспортом, особенно если остановка автобуса, троллейбуса, метро находится недалеко от дома.



Нас, скорее всего, радует возможность пользоваться льготным проездом. Мы можем экономить существенные средства, пользуясь бесплатной медицинской помощью (например, вызывая «скорую помощь» или посещая поликлинику), получая бесплатное образование. Знание о бюджете позволяют нам правильно мыслить о наших правах и обязанностях, а следовательно эти знания позволяют нам добиваться высокого качества нашей жизни.

Виды налоговых вычетов по НДФЛ



ПРИЧИНА 5

чтобы активно участвовать в управлении бюджетом

Граждане, и как налогоплательщики, и как потребители общественных благ – должны быть уверены в том, что передаваемые ими в распоряжение государства средства используются прозрачно и эффективно, приносят конкретные результаты как для общества в целом, так и для каждой семьи, для каждого человека.



При наличии у граждан чувства собственной причастности к бюджетному процессу и возможности высказать свое мнение можно рассчитывать на то, что население будет добросовестно участвовать как в формировании бюджета, так и его исполнении.

ГРАЖДАНИН И ЕГО УЧАСТИЕ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ

Гражданин является налогоплательщиком
часть налогов, которые он уплачивает, поступает в
бюджет сельского поселения



Гражданин –
участник
публичных
слушаний по
проекту
бюджета



Гражданин –
участник
публичных
слушаний по
исполнению
бюджета

Гражданин как получатель социальных
гарантий и муниципальных услуг



Где найти информацию о бюджете

Повышение открытости информации о бюджете –
актуальная международная тенденция

www.minfin.ru –

официальный сайт Минфина России



www.roskazna.ru –

официальный сайт Федерального казначейства



www.budget.gov.ru –

Единый портал бюджетной системы РФ



www.bus.gov.ru –

Официальный сайт для размещения информации об учреждениях



Закон об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

[Подробнее](#)



О бюджете

[Азбука бюджета](#)

[Параметры бюджета](#)

[Исполнение бюджета](#)

Как граждане могут повлиять на расходы бюджета

«В условиях дефицита финансирования ... участие граждан в разработке бюджетных решений на местах ... может стать одним из основных инструментов ... повышения эффективности бюджетных расходов»

Классический вариант

Написать обращение:

- в финансовый орган (отраслевой орган),
- депутату законодательного (представительного) органа с изложением сути проблемы и обоснованием необходимости бюджетного финансирования

Сходить на прием :

- в финансовый орган (отраслевой орган),
- депутату законодательного (представительного) органа где изложить суть проблемы и обосновать необходимость бюджетного финансирования

Инициативное бюджетирование

На специально созданных площадках граждане участвуют в формировании местных бюджетов (наполняют доходы, приоритезируют расходы, осуществляют общественный контроль

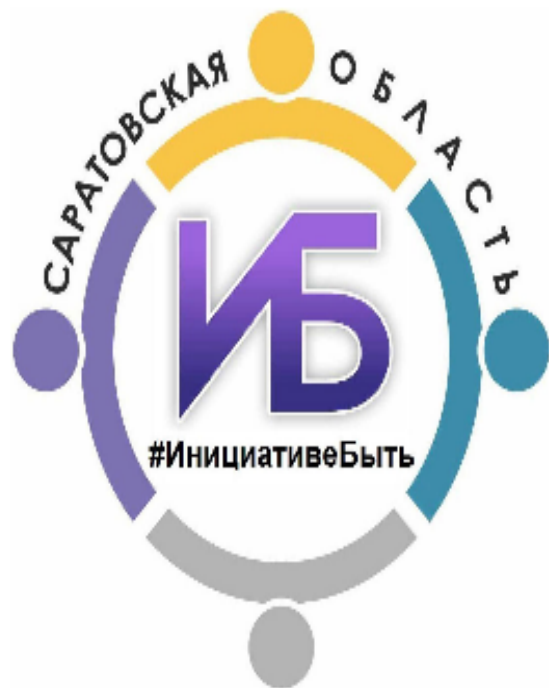
NEW!

Партисипаторное бюджетирование

Комиссия, состоящая из местных жителей, имеет возможность распределить часть бюджетных средств муниципалитета по своему усмотрению

NEW!

Проект по поддержке местных инициатив в Саратовской области



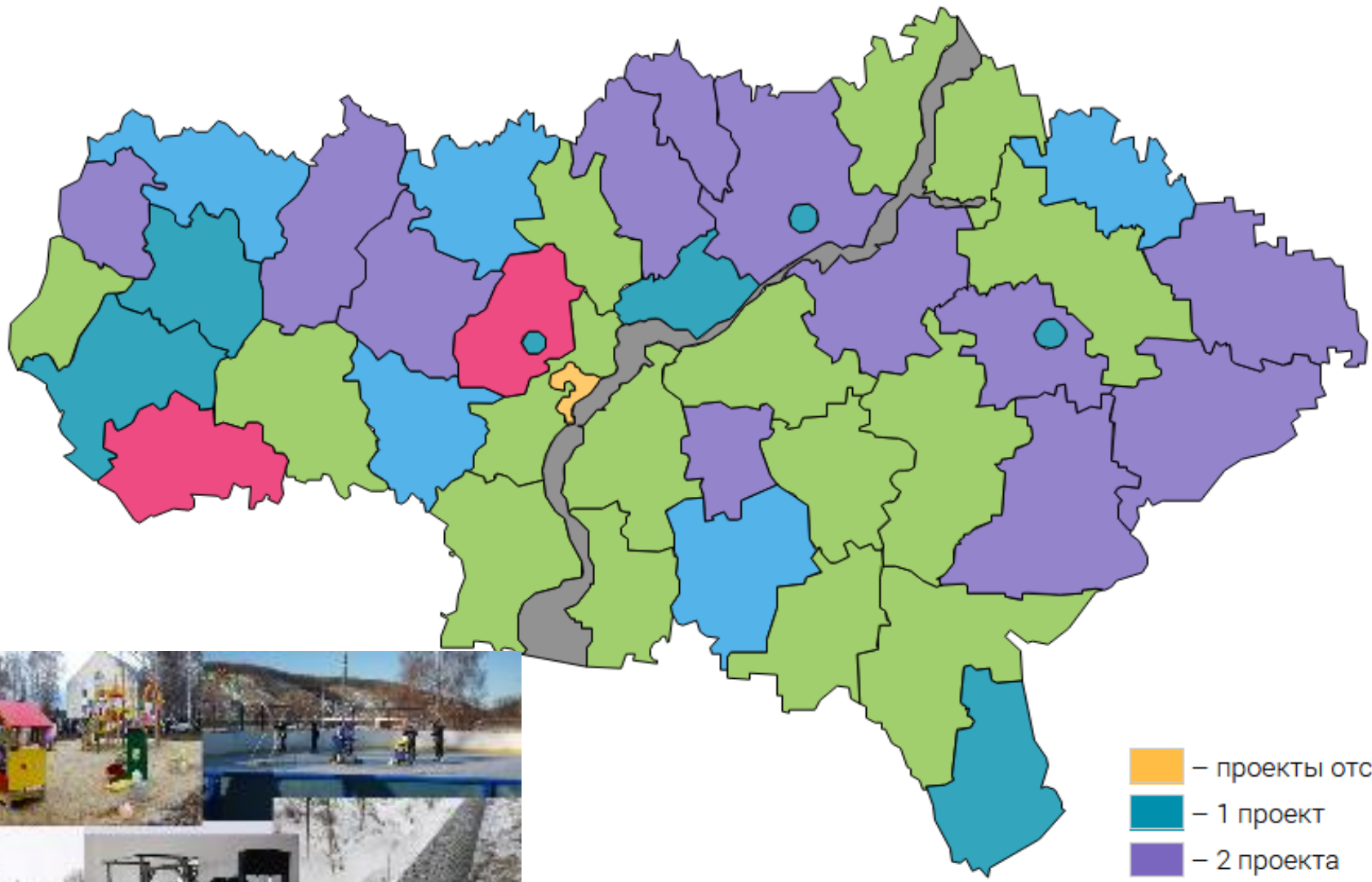
С 2017 года Саратовская область является участником общероссийского проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016-2018 гг.», реализуемого в рамках Соглашения между Минфином России и Всемирным банком.

Суть данного проекта – поддержка на конкурсной основе инициатив, подготовленных и осуществляемых при широком участии и софинансировании со стороны населения, т. е. в рамках проекта население принимает непосредственное участие в осуществлении местного самоуправления, решая именно те проблемы, которые считает для себя действительно важными.

Проект по поддержке местных инициатив – это механизм, который позволяет объединить ресурсы областной власти, жителей области, а также организаций и направить их на решение социально важных проблем муниципалитетов. Улучшение качества жизни населения муниципальных образований зависит в первую очередь от активности самих жителей. Именно граждане решают, какой проект они будут реализовывать и сколько собственных средств они готовы затратить для достижения результата.

2019 год

Реализация местных инициатив в Саратовской области



- Orange square – проекты отсутствуют
- Teal square – 1 проект
- Purple square – 2 проекта
- Green square – 3 проекта
- Pink square – 4 проекта
- Blue square – 5 проектов



Современный
гражданин должен не
просто владеть
знаниями в области
финансов и бюджета,
но и иметь
соответствующие
умения,
практический опыт и
легко адаптироваться
и принимать
правильные
финансовые решения
в различных
жизненных
ситуациях.



**Спасибо за
внимание!**

