

ЗАКОН ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ Саратовской области на 2021-2023 годы

Областной бюджет на ближайшее трехлетие утвержден Законом Саратовской области от 1 декабря 2020 года № 141-ЗСО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Подробная информация о бюджете Саратовской области размещена на портале «Открытый бюджет Саратовской области» по адресу: <https://minfin.saratov.gov.ru/budget/zakon-ob-byudzhete/zakon-ob-oblastnom-byudzhete/zakon-ob-oblastnom-byudzhete-2021-2023-g>.

Как следует из представленных материалов, формирование главного финансового документа осуществлялось с учетом оценки потребности жителей области в бюджетных услугах, предложений депутатов, а также глав городов и районов области. По проекту закона об областном бюджете 16 октября 2020 года состоялись публичные слушания.

Бюджет сверстан на базе прогнозных показателей социально-экономического развития области, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Коронавирусная инфекция COVID-19 и связанные с ней ограничительные меры повлияли в 2020 году на темпы социально-экономического развития региона, что во многом определило параметры бюджета Саратовской области на 2021-2023 годы. Бюджетная, как и налоговая, политика ориентирована на устойчивое социально-экономическое развитие региона, адаптацию его экономики к изменяющейся внутренней и внешней экономической ситуации, создание благоприятных условий для развития предпринимательства и здоровой конкурентной среды в экономике.

В 2020 году в федеральное и региональное законодательство внесены изменения, направленные на поддержку бизнеса в условиях пандемии, улучшение качества инвестиционного климата через стимулирование вложений в модернизацию и развитие новых производств, упрощение взаимодействия налогоплательщиков с уполномоченными государственными органами благодаря переходу на уведомительный порядок уплаты ряда налогов.

Невзирая на всю сложность экономической ситуации, бюджет текущего года исполняется со значительным увеличением в связи с исключительными мерами в целях поддержки населения и бизнеса, реализуемыми на федеральном и региональном уровнях. Рост к 2019 году оценивается в 23,3%. Бюджетные проектировки на следующую трехлетку предполагают более сдержанную динамику (рис. 1).

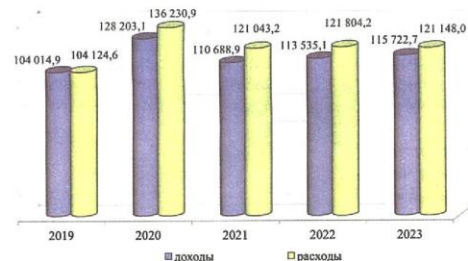


Рис. 1. Основные показатели бюджета Саратовской области, млн рублей

Впервые за последние годы, по вполне очевидным причинам, в следующем году доходы снизятся на 13,7%, хотя уже к 2022 году экономика начнет свое восстановление, и планируется рост на 2,6 и 1,9% в 2022 и 2023 годах соответственно.

Областной бюджет на 2021-2023 годы сформирован с учетом ожидаемого уровня государственного долга области за 2020 год, с дефицитом в условиях снижения поступлений по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (рис. 2).

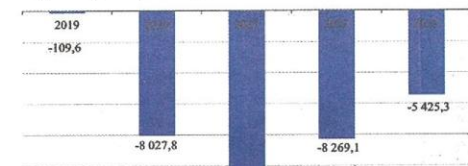


Рис. 2. Динамика дефицита областного бюджета, млн рублей

Несмотря на усиление негативных факторов, все параметры дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.

В структуре доходов областного бюджета наибольшую долю имеют налоговые и неналоговые доходы - 62,4% (рис. 3).



Рис. 3. Структура доходов бюджета Саратовской области на 2021 год, млн руб.

В 2021 году планируется собрать 69 028,4 млн рублей налоговых и других обязательных платежей в областной бюджет, что выше на 3,4% оценочного показателя текущего года.

Главными бюджетообразующими налогами для области являются налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы и налог на имущество организаций. В сумме эти четыре налога составляют 90,6% общей запланированной на 2021 год величины налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (рис. 4).



Рис. 4. Структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2021 год, млн рублей

Безвозмездные поступления в областной бюджет запланированы в сумме 41 660,5 млн рублей (рис. 5). Это почти на треть ниже оценочного показателя текущего 2020 года. Однако в течение года можно ожидать дополнительных финансовых вливаний из федерального бюджета с учетом складывающейся ситуации в регионах.

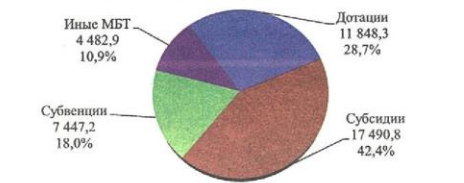


Рис. 5. Структура безвозмездных поступлений областного бюджета на 2021 год, млн руб.

Расходы бюджета Саратовской области на 2021 год заложены в объеме 121 043,2 млн рублей, на 2022 год предварительно определены в сумме 121 804,2 млн рублей, на 2023 год - 121 148,0 млн рублей.

Среди задач на 2021-2023 годы - стимулирование роста поступлений инвестиций в экономику, помощь социально незащищенным слоям населения, сохранение эффективных налоговых льгот и установление оптимальной налоговой нагрузки на предпринимателей, позволяющей сбалансировать баланс между мерами, направленными на рост предпринимательской активности, и пополнением регионального бюджета.

Бюджет Саратовской области имеет ярко выраженную социальную направленность. Значительные средства предусмотрены на развитие здравоохранения, образования, спорта, повышение зарплат бюджетникам, выплаты семьям, имеющим детей, малоимущим и другим категориям граждан.

Социальные расходы бюджета Саратовской области на 2021 год запланированы в объеме 87 733,3 млн рублей. Их доля составляет более 72% от общего объема расходов областного бюджета, в том числе в сферах образования (25,2%), социальной политики (34,8%), здравоохранения (9,1%), физической культуры и спорта (1,5%), культуры (1,7%) (рис. 6).

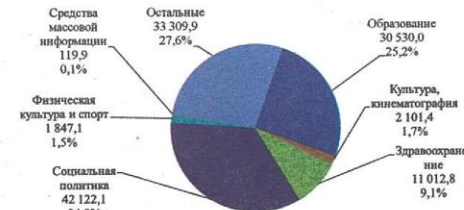


Рис. 6. Структура расходов бюджета Саратовской области на 2021 год, млн рублей

Расходы на выполнение социальных обязательств достигнут в 2021 году 34 446,6 млн рублей, или 28,5% общей суммы расходов.

ЕРМАКОВА
Елена Алексеевна,
доктор экономических наук, профессор



С 1 декабря 2021 года предусмотрена индексация на прогнозный уровень инфляции 3,6% 17 видов пособий и денежных выплат 10 категориям региональных льготников в соответствии с действующим законодательством:

- пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области;
- единовременного пособия лицу, награжденному орденом «Родительская слава», проживающему на территории Саратовской области;
- ежемесячных доплат к пенсиям гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью в области государственного, хозяйственного и социально-культурного развития;
- дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка и денежных средств на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви, денежных средств на каждого члена многодетной семьи для посещения театров, денежных средств на детей из многодетных семей, посещающих занятия в физкультурно-спортивных сооружениях;
- единовременного денежного пособия членам семьи погибшего (умершего) работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного вследствие привлечения его к тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ на территории Саратовской области;
- размера регионального материнского (семейного) капитала (его части) семьям, имеющим детей, место жительства которых находится на территории Саратовской области;
- ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, ветеранам военной службы, ветеранам труда Саратовской области, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, проживающим на территории Саратовской области;
- расходов на переобучение реабилитированных лиц, проживающих на территории Саратовской области;
- ежемесячных денежных выплат опекунам (попечителям) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство);
- ежемесячных денежных выплат лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими среднего общего образования, но не более чем до достижения возраста 19 лет;
- единовременного пособия при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, проживающим на территории Саратовской области;
- ежемесячных денежных средств на содержание ребенка (детей) в приемной семье.

Важной составляющей областного бюджета является финансовая помощь муниципальным образованиям Саратовской области. Треть расходов областного бюджета приходится на межбюджетные трансферты местным бюджетам.

В 2021 году межбюджетные трансферты в местные бюджеты запланированы в размере 34 361,9 млн рублей, 62,8% из которых субвенции, 20,9% - субсидии, 12,5% дотации и еще 3,8% - иные межбюджетные трансферты (рис. 7).



Рис. 7. Структура межбюджетных трансфертов в местные бюджеты Саратовской области на 2021 год, млн рублей

В следующем году из регионального бюджета на реализацию государственных программ будет направлено 116 180,9 млн рублей, что составляет 96% расходов областного бюджета. В Саратовской области на протяжении нескольких лет стабильно высокий уровень расходов, распределенных по программным принципам. Это способствует повышению ответственности и прозрачности деятельности органов государственной власти области и создает возможность оценки эффективности их деятельности.

Большую часть расходов областного бюджета на период 2021-2023 годов занимают государственные программы социальной направленности. На три программы в области социальной поддержки населения, образования и здравоохранения приходится 64,9% расходов областного бюджета на 2021 год.

Финансовое положение регионов России изменилось - падают доходы бюджетов, и также падают доходы граждан и организаций. И приоритеты, которые выбраны в бюджете на 2021 год, призваны стабилизировать ситуацию и поддержать тех, кто в этом нуждается.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУ СО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.