



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Железнодорожная ул., д.72, корпус 2, Саратов, 410012
Тел./факс: (8452) 982868, 982873; E-mail: sar-sp@mail.ru

21.11.2020 № 06-47/1064
На № _____ от _____

**В согласительную комиссию по
рассмотрению проекта закона
Саратовской области
«Об областном бюджете на 2021
год и на плановый период 2022 и
2023 годов»**

**Заключение
на проект закона Саратовской области «Об областном бюджете
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

1. Общие положения

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и статьей 18 Закона Саратовской области № 3-ЗСО от 16 января 2008 года «О бюджетном процессе в Саратовской области» (далее - закон о бюджетном процессе) Счетная палата области, провела экспертизу проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - законопроект).

В соответствии с частями 1 и 2 ст.14 закона о бюджетном процессе законопроект своевременно направлен Правительством области в Счетную палату области для подготовки заключения сопроводительным письмом исх. № 2-1-18-07/2204 от 20.10.2020 вход. № 06-46/1011 от 20.10.2020 г. (далее - письмо).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом, отвечает требованиям ст.184.2 БК РФ и ст. 12 закона о бюджетном процессе, однако имеется замечание по содержанию одного из таких документов.

Согласно ст. 184.2 БК РФ и ст. 12 закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона области об областном бюджете на рассмотрение областной Думы вносится, в том числе прогноз социально-экономического развития области на очередной финансовый год и плановый период. Состав показателей прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период определен частью 3 ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Согласно ч.2 ст.9 Закона Саратовской области от 28.04.2015 № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области» прогноз социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочный

период разрабатывается с учетом требований, установленных статьей 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В составе документов и материалов к законопроекту представлено приложение 5 «Прогноз социально-экономического развития Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». По своему содержанию приложение 5 не может считаться полноценным прогнозом социально-экономического развития области, поскольку не отражает в должном объеме все установленные вышеуказанным законом показатели прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период: отсутствует оценка достигнутого уровня социально-экономического развития области, оценка факторов и ограничений экономического роста, основные параметры государственных программ области.

2. Анализ материалов, представленных в составе законопроекта

2.1. В соответствии с п.2 ст. 172 БК РФ составление проекта областного бюджета должно основываться на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики области;
- прогнозе социально-экономического развития области;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных программах области (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Основные направления бюджетной и налоговой политики области на 2021-2023 годы представлены в приложении 3 к письму.

Бюджетная политика области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов нацелена в первую очередь на безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств, приоритезации расходов на реализацию региональных проектов, безусловную реализацию указов Президента Российской Федерации и повышению операционной эффективности использования бюджетных средств.

Налоговая политика области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена как на повышение объема поступлений в бюджет так и на государственную поддержку бизнеса путем совершенствования системы налоговых льгот на основе оценки их эффективности.

Долговая политика Саратовской области на 2021-2023 годы направлена на дальнейшую оптимизацию структуры долговых обязательств, в том числе за счет использования новых инструментов заимствования.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области прогнозируется в 2021 году – 88,8 млрд. рублей, в 2022 году – 94,2 млрд. рублей, в 2023 году – 101,8 млрд. рублей.

2.2. В приложении 4 к письму представлены предварительные итоги социально-экономического развития области за первое полугодие 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития области за 2020 год.

Согласно представленным данным, к концу 2020 года ожидаются положительные темпы роста по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха - 105,0%, по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 104,7%. По объему добычи полезных ископаемых прогнозируется на уровне 2019 года. По обрабатывающим производствам ожидается отрицательная динамика – 94,5%.

Индекс промышленного производства прогнозируется с отрицательной динамикой (97,4%), также прогнозируется падение оборота розничной торговли на 4,0 % к 2019 году. Темпы роста производства сельскохозяйственной продукции составят 102,5%, индекс производства по виду деятельности «Строительство» составит 101,1%, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами планируется с ростом на 1,3% к 2019 году. Наблюдается снижение инвестиций в основной капитал до 98,0%.

2.3. В приложении 5 к письму представлены основные показатели прогноза социально-экономического развития области на 2021-2023 годы.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития области на 2021–2023 годы характеризуются следующими показателями:

- объем валового регионального продукта (далее – ВРП) – 788,1 млрд. рублей в 2021 году, 844,2 млрд. рублей в 2022 году и 903,4 млрд. рублей в 2023 году;

- объем отгруженных товаров собственного производства – 589,3 млрд. рублей в 2021 году, 644,7 млрд. рублей в 2022 году и 689,3 млрд. рублей в 2023 году;

- индекс промышленного производства (% к предыдущему году) – 103,0% в 2021 году, 104,7% в 2022 году и 102,8% в 2023 году;

- объем производства продукции сельского хозяйства в 2021 году составит 160,2 млрд. рублей, в 2022 – 170,8 млрд. рублей и в 2023 – 185,3 млрд. рублей. Среднегодовой индекс сельскохозяйственного производства с 2021 по 2023 год составит 102,5%;

- объем инвестиций в основной капитал в 2021 году согласно прогнозу увеличится на 1,0% к уровню 2020 года и составит 181,1 млрд. рублей. Среднегодовой темп роста инвестиций составит 102,0% и достигнет к 2023 году 209,2 млрд. рублей;

- среднегодовые темпы роста объема работ по виду деятельности «Строительство» составят 100,9% и возрастут с 69,2 млрд. рублей в 2021 году до 77,8 млрд. рублей в 2023 году;

– оборот розничной торговли также предположительно возрастет с 2021 года на 57,9 млрд. рублей к 2023 году;

– индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) – 103,6% в 2021 году, 103,8% в 2022 году и 103,6% в 2023 году, соответственно.

2.4. Согласно приложению 7 к письму основные параметры прогноза консолидированного бюджета области на 2021-2023 годы характеризуются следующими показателями:

1) доходы на 2021 год – 100 812,7 млн. рублей, на 2022 год – 106 204,1 млн. рублей, на 2023 год – 113 825,5 млн. рублей;

2) расходы на 2021 год – 111 173,6 млн. рублей, на 2022 год – 115 421,8 млн. рублей, на 2023 год – 120 190,7 млн. рублей;

3) дефицит на 2021 год – 10 360,9 млн. рублей, на 2022 год – 9 217,7 млн. рублей, на 2023 год – 6 365,2 млн. рублей.

Динамика консолидированного бюджета области за 2020–2023 годы представлена на рисунке 1.

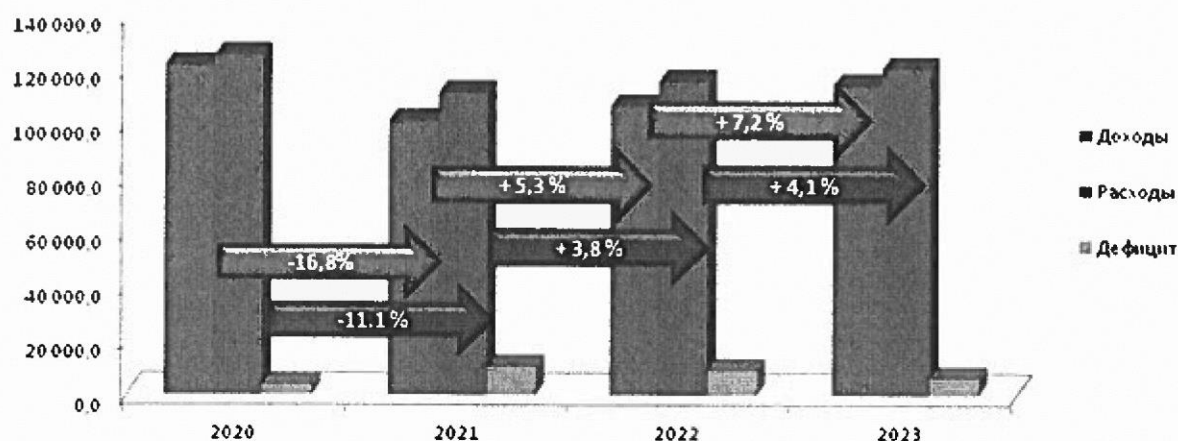


Рисунок 1 – Динамика консолидированного бюджета Саратовской области за 2020-2023 годы, млн рублей

Значительное уменьшение доходов и расходов по сравнению с текущим 2020 годом обусловлено тем, что прогноз консолидированного бюджета области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлен без учета распределения целевых федеральных средств. Счетной палатой Российской Федерации в своем заключении от 14.10.2020 на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечено, что на 2021 год объем распределенных между субъектами Российской Федерации средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, составляет лишь 47,7% от общего объема межбюджетных трансфертов предусмотренных в проекте федерального бюджета. Также доля зарезервированных нераспределенных средств федерального бюджета возрастает из года в год, что обусловлено необходимостью страхования рисков различного характера в условиях недостаточно стабильной финансово-экономической ситуации.

Основная доля доходов (80,4%) и расходов (82,3%) консолидированного бюджета области в 2021 году приходится на областной бюджет.

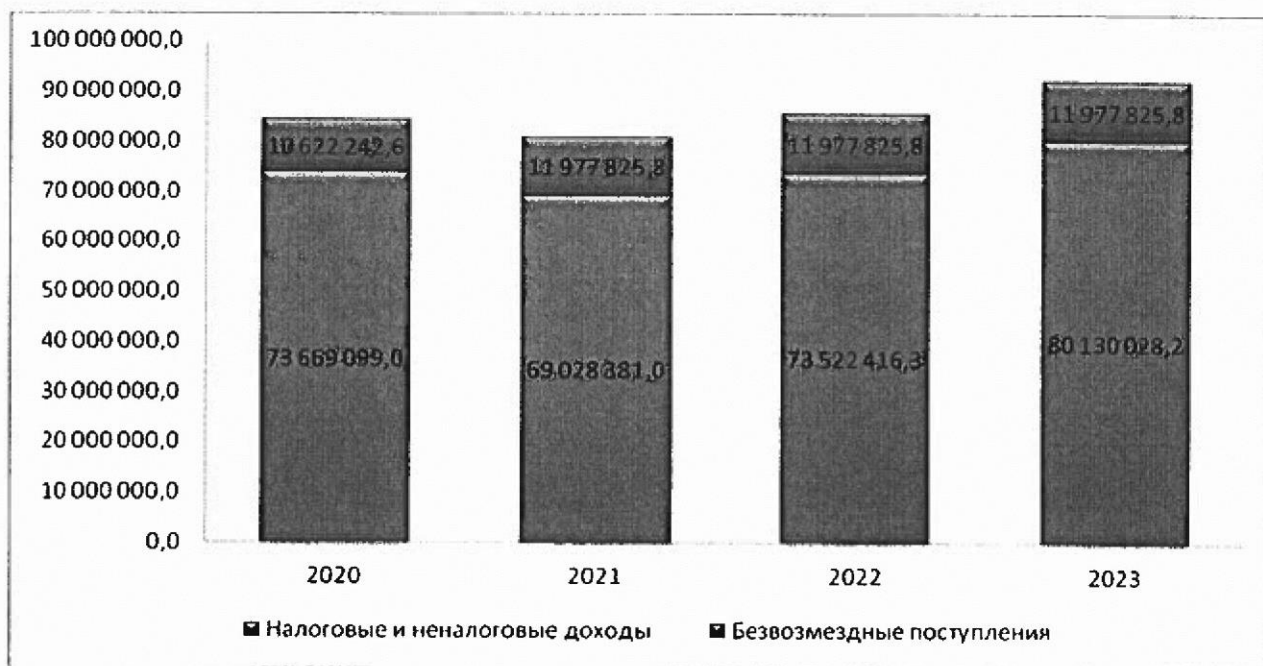
3. Анализ структуры и оценка характеристик областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Анализ текстовой части законопроекта, структуры областного бюджета, основных параметров, а также характеристик, максимальный или минимальный размер которых установлен действующим бюджетным законодательством Российской Федерации (далее - РФ), показал следующее.

3.1. Доходы областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Саратовской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики в соответствии со статьями 39 и 174.1 БК РФ, а именно в соответствии с действовавшим на момент составления проекта бюджета бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, и соответствуют перечню, установленному пунктами 3 – 5 статьи 41, статьями 42, 46 БК РФ.

В соответствии с Положением о порядке разработки проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 11.01.2013 № 1-П) прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов формируется на основе прогнозов главных администраторов доходов бюджета, рассчитанных в соответствии с утвержденными ими методиками прогнозирования поступления доходов в бюджеты (160.1 БК РФ).

Динамика и структура доходов областного бюджета за 2020 – 2023 годы представлена на рисунке 2.



**Рисунок 2 – Динамика и структура доходов областного бюджета за
2020 – 2023 годы (тыс. рублей)**
(безвозмездные поступления указаны без учета распределения
целевых федеральных средств)

Доходы областного бюджета прогнозируются на 2021 год в сумме 81 006 206,8 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 85 500 242,1 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 92 107 854,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета в 2021 году, как и в предыдущие годы, в значительной мере будут сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, доля которых в общих доходах областного бюджета согласно проекту закона составляет 85,2 % (без учета распределения целевых федеральных средств).

На 2021 год налоговые и неналоговые доходы областного бюджета планируются в сумме 69 028 381,0 тыс. рублей - 93,7 % по отношению к первоначальной редакции бюджета на 2020 год, или 97,2% к уточненному бюджету по состоянию на 1 сентября 2020 года.

В плановом периоде планируется увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета:

- в 2022 году – на 4 494 035,3 тыс. рублей или на 6,5 % к 2021 году;
- в 2023 году – на 6 607 611,9 тыс. рублей или на 9,0 % к 2022 году.

Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2020–2023 годы представлена в таблице 1.

**Таблица 1 – Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов
областного бюджета за 2020–2023 годы (тыс. рублей)**

Наименование	2020	2021	2022	2023	Темп роста (в % к предыдущему году)		
					2021 к 2020 году	2022 к 2021 году	2023 к 2022 году
Налоговые и неналоговые доходы	73 669 099,00	69 028 381,0	73 522 416,3	80 130 028,2	93,7	106,5	109,0
из них:							
налог на прибыль организаций	22 973 015,80	16 291 519,6	17 179 612,2	18 409 196,1	70,9	105,5	107,2
налог на доходы физических лиц	24 398 946,10	25 861 967,5	27 830 037,9	29 933 920,0	106,0	107,6	107,6
налог на имущество организаций	8 055 980,20	8 103 812,4	8 263 963,1	8 512 673,7	100,6	101,9	103,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	9 429 670,8	12 319 518,5	13 337 721,7	15 724 990,9	130,6	108,3	117,9
неналоговые доходы	1 276 571,5	1 239 603,1	1 188 375,9	1 188 301,7	97,1	95,9	100,0

Увеличение поступлений в областной бюджет по сравнению с первоначальными бюджетными назначениями на 2020 год прогнозируется по трем из четырех основных доходных источников: по налогу на доходы

физических лиц, налогу на имущество организаций и акцизам по подакцизным товарам (продукции). Доля указанных налогов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составляет 90,7 %. Несмотря на это общее поступление налоговых и неналоговых доходов в 2021 году планируется на 6,3% меньше чем в 2020 году из-за падения поступления по налогу на прибыль организаций на 29,1%.

Неналоговые доходы в проекте областного бюджета на 2021 год прогнозируются в размере 1 239 603,1 тыс. рублей со снижением к 2020 году на 2,9%; на 2022 год - 1 188 375,9 тыс. рублей (снижение к уровню 2021 года на 4,1%); на 2023 год - 1 188 301,7 тыс. рублей, что аналогично уровню 2022 года.

Согласно пояснениям министерства финансов области на момент формирования законопроекта отсутствовало распределение целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета между субъектами РФ. В этой связи безвозмездные поступления в областной бюджет сформированы только по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности области в одинаковой сумме 11 977 825,8 тыс. руб. на все три года.

3.2. Объем и структура расходов областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы с учетом ранее проведенной максимально возможной оптимизации расходных обязательств, учтено только увеличение по первоочередным расходам прямо предусмотренное на законодательном уровне.

Общий объем расходов областного бюджета (без учета целевых федеральных средств) в законопроекте предусмотрен в сумме:

- на 2021 год – 91 360 506,8 тыс. рублей или 93,1% к расходам (без учета целевых федеральных средств) в действующей редакции Закона Саратовской области от 26.11.2019 № 130-ЗСО (ред. от 09.10.2020) «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- на 2022 год – 93 769 342,1 тыс. рублей или 102,6% к 2021 году;

- на 2023 год – 97 533 154,0 тыс. рублей или 104,0 % к 2022 году.

Расходы областного бюджета на 2020-2023 годы по разделам бюджетной классификации представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Расходы областного бюджета на 2020-2023 годы (тыс. рублей)

Наименование разделов классификации расходов	Раздел	2020	2021	2022	2023	Темп роста (в % к предыдущему году)		
						2021 к 2020 году	2022 к 2021 году	2023 к 2022 году
Общегосударственные вопросы	01	4 082 432,8	8 330 990,1	7 451 861,1	5 974 004,8	204,0	89,4	80,2
Национальная оборона	02	47 529,80	2 367,2	2 367,2	2 367,2	5,0	100	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	574 043,1	388 690,1	388 690,7	388 691,0	67,7	100	100

Наименование разделов классификации расходов	Раздел	2020	2021	2022	2023	Темп роста (в % к предыдущему году)		
						2021 к 2020 году	2022 к 2021 году	2023 к 2022 году
Национальная экономика	04	18 802 812,4	12 397 737,1	13 101 100,9	15 204 291,7	65,9	105,7	116,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	5 933 321,2	734 896,7	717 380,9	739 739,0	12,4	97,6	103,1
Охрана окружающей среды	06	81 518,3	54 278,8	54 204,2	54 129,6	66,6	99,9	99,9
Образование	07	28 576 167,9	25 637 898,8	25 658 064,0	25 675 770,5	89,7	100,0	100,0
Культура, кинематография	08	2 251 072,3	1 284 201,1	1 286 292,4	1 285 103,2	57,0	100,2	99,9
Здравоохранение	09	19 580 045,9	4 861 236,7	4 881 840,9	4 902 051,6	24,8	100,4	100,4
Социальная политика	10	40 596 863,5	28 761 749,8	29 595 521,4	30 407 455,5	70,8	102,9	102,7
Физическая культура и спорт	11	2 249 335,0	1 178 207,7	1 177 910,3	1 177 724,4	52,4	100,0	100,0
Средства массовой информации	12	109 546,2	72 653,1	72 653,1	72 653,1	66,3	100,0	100,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	1 945 609,6	2 175 715,3	2 374 375,0	2 374 375,0	111,8	109,1	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	7 255 309,5	5 479 884,3	4 662 774,0	4 397 785,3	75,5	85,1	94,3
Всего		132 085 597,5	91 360 506,8	91 425 042,1	92 656 154,0	69,2	100,1	101,3
Условно утверждаемые расходы				2 344 300,0	4 877 000,0			
Всего		132 085 597,5	91 360 506,8	93 769 342,1	97 533 154,0	69,2	102,6	104,0

По сравнению с уточненным бюджетом 2020 года по двенадцати из четырнадцати разделов бюджетной классификации расходов планируется снижение бюджетных ассигнований в 2021 году в размере от 10,3% по разделу «Образование» до 95,0% по разделу «Национальная оборона». Увеличение бюджетных ассигнований планируется по двум разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 11,8% и «Общегосударственные вопросы» на 104,0%. Значительное увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» обусловлено резервированием средств по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на обеспечение мероприятий национальных проектов в сумме 4 305 887,1 тыс. рублей и для обеспечений дополнительных расходных обязательств, связанных с изменением прогнозного минимального размера оплаты труда в сумме 421 506,8 тыс. рублей. Без учета зарезервированных средств бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены ниже, чем в 2020 году на 11,7%.

Структура расходов областного бюджета на 2021 год существенно не изменилась. Как и в предыдущие годы, расходы на социально-культурную сферу (здравоохранение, образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт) по-прежнему занимают приоритетные позиции в расходах областного бюджета, их доля в общем объеме расходов составит 67,7%, в абсолютной величине – 61 723 294,1 тыс. рублей.

3.3. Статьей 1 законопроекта предусмотрен размер дефицита бюджета на 2021 год в сумме 10 354 300,0 тыс. рублей. Согласно статье 92.1 БК РФ дефицит бюджета субъекта РФ не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Доля дефицита в проекте бюджета на 2021 год в общем годовом объеме доходов областного бюджета составила 15,0%, что не превышает предельной величины, установленной БК РФ. Областной бюджет на плановый период 2022 и 2023 годов также предусматривается с превышением объема расходов над объемом доходов, то есть с дефицитом в сумме 8 269 100,0 тыс. рублей на 2022 год и 5 425 300,0 тыс. рублей на 2023 год.

3.4. В п.2 ч.2 ст.1 законопроекта утвержден общий объем условно утвержденных расходов на 2022 и 2023 годы. Согласно п.5 ст.184.1 БК РФ под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются нераспределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета бюджетные ассигнования. Согласно п.14.1 ч.2 ст.2 закона о бюджетном процессе и п.3 ст.184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен составлять не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода не менее 5% от данного показателя. Из соотношения вышеуказанных показателей следует, что объем условно утверждаемых расходов на 2022 и 2023 годы в законопроекте соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ.

3.5. Пунктом 1 статьи 7 законопроекта предлагается утвердить бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам согласно приложению 10 к законопроекту. Согласно указанному приложению общий объем межбюджетных трансфертов на 2021 года составляет 27 570 543,6 тыс. рублей, на 2022 год – 26 712 606,8 тыс. рублей, на 2023 год – 26 498 444,2 тыс. рублей.

В соответствии со ст.139.1 БК РФ общий объем иных (то есть прямо не предусмотренных БК РФ, федеральным бюджетом и установленных только законами субъекта РФ) межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в бюджете субъекта РФ не может превышать 15% общего объема межбюджетных трансфертов местным

бюджетам (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. Статьей 11 Закона Саратовской области от 20.12.2005 № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» предусмотрена возможность предоставления таких трансфертов. В приложении № 10 к законопроекту, предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2021-2023 годах предусмотрено в рамках государственной программы области: «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области», также законопроектом в рамках государственной программы «Развитие государственного и муниципального управления» на 2021 год предусмотрены дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Общий объем указанных межбюджетных трансфертов на 2021 год составляет 915 717,3 тыс. рублей или 12,8% от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетом (за исключением субвенций), на 2022 год – 100 000,0 тыс. рублей (1,6%), на 2023 год – 100 000,0 тыс. рублей (1,7%).

Следует отметить, что в таблицах 1 приложения 12 к законопроекту на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрен нераспределенный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не превышающем 20% от общего объема указанных дотаций, что допускается п.6 ст.138 БК РФ (на 2022 г. – 20,0%, на 2023 г. – 20,0%).

3.6. Частью 1 и 2 ст.9 законопроекта утверждены источники финансирования дефицита областного бюджета и программа государственных внутренних заимствований области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложениям 16 и 17 к законопроекту. Как видно из приложения 17 общий объем программы государственных внутренних заимствований области на 2021 год составляет 34 369 905,5 тыс. рублей, а сумма погашения основной суммы долга – 24 015 605,5 тыс. рублей, из разницы которых складывается дефицит областного бюджета (10 354 300,0 тыс. рублей). В источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 16) в 2021 году запланировано погашение в федеральный бюджет бюджетных кредитов в сумме 1 251 574,4 тыс. рублей и банковских заимствований в сумме 12 764 031,1 тыс. рублей, привлечение кредитов от кредитных организаций запланировано в сумме 24 369 905,5 тыс. рублей, бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета - 10 000 000,0 тыс. рублей. Таким образом, положительная разница между привлекаемыми и погашаемыми заимствованиями в сумме 10 354 300,0 тыс. рублей направляется на финансирование дефицита областного бюджета.

3.7. Частью 3 статьи 9 законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2022 года в сумме 59 875 450,2 тыс. рублей, на 1 января 2023 года в сумме 68 144 550,2 тыс.

рублей, на 1 января 2024 года в сумме 73 569 850,2 тыс. рублей. Предоставление государственных гарантий области в 2021–2023 годах законопроектом не предусматривается, в связи с чем, верхний предел долга по государственным гарантиям области установлен в размере 0,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст.107 БК РФ предельный объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Для субъекта РФ, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п.4 ст.130 БК РФ, предельный размер долга не должен превышать 50% утвержденного общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. В отношении Саратовской области не применяются меры, предусмотренные п.4 ст.130 БК РФ. Доходы областного бюджета без учета безвозмездных поступлений предусматриваются к утверждению в законопроекте на 2021 год в сумме 69 028 381,0 тыс. рублей, на 2022 год – 73 522 416,3 тыс. рублей, на 2023 год – 80 130 028,2 тыс. рублей. Таким образом, предусмотренный законопроектом предельный объем государственного долга области на 2021 год составляет 71,2 %, на 2022 год – 66,7 %, на 2023 год – 66,6 % от предельно допускаемого БК РФ размера, что не нарушает требований действующего законодательства РФ и закрепляет направленность на постепенное снижение долговых обязательств области.

3.8. Размер резервного фонда Правительства области на 2021 год установлен ст. 10 законопроекта в размере 500 000,0 тыс. рублей или 0,5 % от утвержденного общего объема расходов бюджета, что значительно ниже максимально допустимого п.3 ст.81 БК РФ размера резервных фондов органов исполнительной власти субъекта РФ – 3%. На 2022 и 2023 годы размер резервного фонда запланирован в такой же сумме (500 000,0 тыс. рублей) при этом его доля в общей сумме расходов областного бюджета будет составлять также 0,5 %.

3.9. В соответствии с п.п.2 п.3 ст.130 БК РФ субъекты РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством РФ нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание органов государственной власти субъекта РФ. Саратовская область относится к числу вышеуказанных субъектов РФ. Распоряжением Правительства РФ от 12.12.2019 № 3013-р для Саратовской области установлен норматив 3,3%. В соответствии с методикой расчета нормативов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1766 размер норматива устанавливает предельную долю объема расходов на содержание законодательных (представительных), исполнительных и иных органов государственной власти субъекта РФ в общей сумме налоговых и

неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения) в соответствующем финансовом году. Законопроектом объем расходов на содержание органов государственной власти области на 2021 год предусмотрены в сумме 2 025 321,9 тыс. рублей, что составляет 2,7%, на 2022 год – 2 025 321,9 тыс. рублей или 2,5%, на 2023 год – 2 025 321,9 тыс. рублей или 2,4%. Таким образом, объем расходов областного бюджета, предусмотренных законопроектом на содержание органов государственной власти области, не превышает установленного норматива и соответствует требованиям БК РФ.

3.10. В соответствии с п.2 ст.172 БК РФ составление проекта областного бюджета должно быть основано на действующих государственных программах области или проектах государственных программ (проектах изменений). Одновременно с законопроектом представлены проекты паспортов 19 государственных программ, согласно перечню государственных программ области, утвержденному распоряжением Правительства Саратовской области от 26.07.2013 №179-Пр (в редакции от 26.09.2019 № 233-Пр).

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области запланированы на 2021 год в объеме 83 363 359,1 тыс. рублей или 91,2% общих расходов областного бюджета. В плановом периоде 2022 и 2023 годов данные расходы составят 84 293 869,7 тыс. рублей и 87 002 433,7 тыс. рублей соответственно.

Анализ соответствия объемов финансового обеспечения государственных программ, установленных проектами паспортов государственных программ и объемов бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 8 к законопроекту) показал расхождения в сторону увеличения по 12 государственным программам области (без учета целевых федеральных средств): «Культура Саратовской области», «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона», «Развитие образования в Саратовской области», «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области», «Развитие здравоохранения», «Информационное общество», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное

использование природных ресурсов Саратовской области», «Развитие государственного и муниципального управления», «Развитие промышленности в Саратовской области», «Комплексное развитие сельских территорий». В соответствии с п.2 ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

4. Выводы

1) Представленный законопроект сформирован без учета распределения целевых федеральных средств;

2) По двенадцати из четырнадцати разделов бюджетной классификации расходов планируется снижение бюджетных ассигнований. Вместе с тем, распределение целевых межбюджетных трансфертов в федеральном бюджете и соответствующее отражение их в расходной части законопроекта может значительно изменить данное положение;

3) По разделу «Общегосударственные вопросы» зарезервированы средства на обеспечение мероприятий национальных проектов в сумме 4 305 887,1 тыс. рублей и для обеспечений дополнительных расходных обязательств, связанных с изменением прогнозного минимального размера оплаты труда в сумме 421 506,8 тыс. рублей;

4) Без учета зарезервированных средств бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены ниже, чем в 2020 году на 11,7%;

5) Объем расходов на содержание органов государственной власти области на 2021 год составляет 2,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения), что значительно меньше предельно допустимого размера данных расходов, установленного Распоряжением Правительства РФ от 12.12.2019 № 3013-р для Саратовской области в размере 3,3%;

6) Доля дефицита в проекте бюджета на 2021 год в общем годовом объеме доходов областного бюджета составила предельную величину допустимую БК РФ - 15,0%;

7) По 12 государственным программам области (без учета целевых федеральных средств) объемы финансового обеспечения, установленные проектами паспортов государственных программ больше объемов бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 8 к законопроекту).

Председатель



С.И. Харченко