

Меры дополнительной государственной поддержки в период пандемии

За 200 дней с начала борьбы с эпидемией Правительство РФ приняло более 130 актов, которые в той или иной степени были направлены на поддержку населения и пострадавших отраслей экономики. Еще в апреле текущего года Президент РФ сказал, что сохранение рабочих мест и доходов граждан — это общий приоритет для Правительства, регионов, бизнеса.

Значительные полномочия предоставлены губернаторам. Они получили универсальные инструменты, позволяющие осуществлять дополнительное финансовое обеспечение мероприятий, связанных с устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. Регионы освобождаются от погашения в 2020 году бюджетных кредитов. Это позволит им сэкономить порядка 78 млрд рублей. Высвобождающиеся средства должны стать источником финансирования дополнительных мероприятий социально-экономического характера, в том числе связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавируса. Кроме того, увеличен срок предоставления казначейских кредитов на пополнение остатков средств региональных бюджетов с 90 до 180 дней и смягчены ограничения на привлечение долговых обязательств.

Принятые Правительством меры разнообразны: это меры социальной поддержки, налоговые послабления, дополнительное финансирование в сфере здравоохранения, транспорта, туризма и другие.

Первая группа связана с оказанием помощи населению. Особое место среди мер социальной поддержки заняли выплаты на детей. Их государством установлено несколько видов.

Во-первых, при рождении или усыновлении ребенка право на выплаты имеют родители, у которых единственный ребенок родился или был усыновлен в период с 1 апреля 2017 года по 31 декабря 2019 года, а также если у семьи есть или было право на материнский капитал при рождении первого ребенка в период с 1 января по 30 июня 2020 года, или при наличии двух и более детей, родившихся с 2007 года. Для этого достаточно подать заявление на сайте Госуслуг.

Во-вторых, семьи с детьми в возрасте от трех до 16 лет дважды смогли получить разовые выплаты по 10 000 рублей на каждого ребенка.

В-третьих, семьи, у которых среднедушевой доход не превышает установленной величины (один или два прожиточных минимума по региону для разных видов выплат), имеют право на ежемесячное пособие, размер которого зависит от возраста ребенка и суммы регионального прожиточного минимума (к примеру, на детей от трех до семи лет выплата составляет 50% регионального прожиточного минимума в месяц).

Для граждан, потерявших работу после 1 марта и обратившихся в службу занятости, пособие по безработице установлено в сумме минимального размера оплаты труда (МРОТ) (12 130 рублей в месяц).

Кроме того, им предусмотрена выплата в 3000 рублей на каждого несовершеннолетнего ребенка, а также пособие по уходу за ребенком в размере 6752 рубля на каждого из детей, вне зависимости от очередности рождения. Такие выплаты обеспечили дополнительную социальную поддержку около 2,8 миллиона граждан, признанных в установленном порядке безработными и имеющих детей в возрасте до 18 лет.

Приостановлено взыскание пени и штрафов в случае просрочки гражданами платежей по коммунальным услугам для поддержания их финансовой стабильности. Также для получения субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг гражданам не придется подавать заявление и документы, срок предоставления которых истекает 1 января 2021 года, для продления периода выплаты.

Для граждан, у которых доходы за предшествующий месяц в период пандемии снизились по сравнению со среднемесячными доходами за прошлый год на 30 и более процентов, установлены кредитные каникулы по ипотечным и потребительским займам на срок до шести месяцев. Для их получения необходимо позвонить в банк. Документы, подтверждающие факт снижения доходов, гражданин может предоставить не сразу, а в течение 90 дней с момента обращения. Кроме того, доход от экономики на процентах во время льготного периода кредитных каникул освобождается от налога на доходы физических лиц.

В сфере здравоохранения у граждан появилась возможность купить безрецептурные лекарства онлайн, заказав их доставку на дом. До этого выкупать необходимые медикаменты все равно приходилось в аптеке.

В целях выравнивания условий оплаты по больничным листам в период с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно установленный минимальный размер выплат в связи с временной потерей трудоспособности не ниже МРОТ в расчете за полный календарный месяц.

Особое внимание уделено гражданам, находящимся на социально важных участках борьбы с коронавирусной инфекцией. Установлен целый перечень специальных выплат и доплат для работающих в медицинских и социальных организациях лиц из групп риска заражения

новой коронавирусной инфекцией. Соответствующие надбавки освобождены от налога на доходы физических лиц.

Принят ряд мер, снижающих административную нагрузку на граждан в решении вопросов текущей жизнедеятельности. К примеру, в период с 1 марта по 30 сентября 2020 года включительно значительно упрощена процедура заключения договора обязательного страхования автогражданской ответственности (ОСАГО).

Вынужденно оставшимся из-за COVID-19 за рубежом россиянам были оказаны меры поддержки в форме дополнительной финансовой помощи в общем объеме 1 млрд рублей.

Вторая группа мер направлена на поддержку бизнеса.

Эти меры коснулись отраслей, которые в наибольшей степени пострадали от введенных ограничений и снижения покупательского спроса. В отраслевом разрезе это преимущественно сфера услуг — бытовые, образовательные, медицинские услуги, услуги общественного питания, культура, туризм, спорт и отдых, гостиницы, транспорт, торговля непродовольственными товарами и т.д. Всего 12 сфер по 49 основным видам экономической деятельности.

Дополнительно к федеральному перечню на региональном уровне в инициативном порядке предусмотрены меры поддержки для сфер полиграфии, рекламы, аренды и операций с недвижимым имуществом, строительства зданий и сооружений, отдельных видов образования и культуры, испытывающих трудности в связи с введенными ограничительными мерами.

Наиболее востребованными стали меры прямой поддержки бизнеса. Они предназначены в основном пострадавшим малым, средним и системообразующим предприятиям. Их условно можно разделить на два вида: субсидии за сохранение рабочих мест и отраслевые субсидии.

Малым и средним предприятиям из числа пострадавших отраслей предоставлена возможность получения прямой финансовой поддержки государства в размере 12 130 рублей в месяц на каждого сотрудника — выделяемые субсидии могут быть израсходованы на неотложные нужды по усмотрению получателя: на выплату зарплат, оплату долгов за коммунальные платежи и прочие нужды. Условиями предоставления такой государственной поддержки являются: принадлежность к пострадавшей отрасли экономики; нахождение в процессе реорганизации, ликвидации или банкротства; отсутствие по состоянию на 1 марта задолженности по налогам и страховым взносам в сумме не более 3000 рублей, сохранение численности работников на уровне 90% по сравнению с предыдущим месяцем.

Для многих отраслей Правительство также выделило существенные дотации и компенсации. Субсидии получили авиаперевозчики, станкостроители, судостроительные компании и некоторые другие. У каждого направления свои требования и условия.

Льготное кредитование было призвано обеспечить более широкий доступ к получению временных заемных средств на покрытие расходов. Таких льготных кредитов несколько. Некоторые кредитные программы действовали и ранее. Например, программа поощрения кредитования малого и среднего предпринимательства (МСП) на инвестиционные цели с пониженной ставкой не более 8,5%. В связи с эпидемией такие кредиты разрешено направлять на любые цели.

Отдельно были введены два льготных кредита для предпринимательства в «пострадавших» отраслях:

- кредит под 0% на неотложные нужды и поддержку занятости;
- кредит под 2% на возобновление деятельности. Если в течение всего срока действия кредитной программы предприятие будет сохранять занятость на уровне 90% и выше от имеющейся штатной численности, то после истечения срока кредита сам кредит и проценты по нему будут полностью списаны. Эти расходы возьмет на себя государство.

Еще одна мера поддержки для организаций, находящихся в критическом положении, — мораторий на возбуждение дел о банкротстве, который был введен на полгода и распространялся на налогоплательщиков, основная сфера которых отнесена к наиболее пострадавшим отраслям либо к системообразующим или стратегическим предприятиям.

Ослабление налогового контроля путем введения моратория на выездные налоговые проверки позволило предпринимателям сосредоточить усилия на сохранении и поддержании бизнеса.

Возможно, одно из самых перспективных направлений поддержки бизнеса — импортозамещение. Оно было реализовано через запреты на государственные закупки иностранных товаров, если они имеют российские аналоги.

Для сохранения возможности ведения «разрешительных» видов бизнеса Правительство на 12 месяцев продлило действие лицензий и разрешений, сроки которых истекают с 15 марта по 31 декабря 2020 года. Это касается таких видов деятельности, как производство алкогольной и спиртосодержащей продукции, пользование не-

КИРИЛЛОВА
Ольга Святославовна
эксперт в области
бюджетных отношений,
сертифицированный тьютор
по вопросам бюджетной
грамотности,
доктор экономических наук,
профессор



драми, оказание услуг связи, регистрация лекарственных препаратов для ветеринарного применения и некоторые другие. Также продлена аккредитация и аттестация экспертов и специалистов по множеству направлений.

Целый пакет налоговых мер направлен на поддержку предпринимательства в форме налоговых преференций, а также временного ограничения контрольных процедур. Основными формами такой поддержки стали: освобождение от уплаты налогов за определенный период; отсрочка уплаты налогов; снижение ставки налога; временные ограничения на проведение мероприятий налогового контроля. Было решено поддержать путем отмены ряда налогов предприятия, которые закупает медоборудование, средства защиты, препараты, оказывают помощь в лечении своих работников.

В частности, бизнесу и некоммерческим организациям, пострадавшим от коронавируса, списали все налоги за второй квартал 2020 года, за исключением налога на добавленную стоимость. Нулевая ставка на этот период установлена по страховым взносам.

Послабления предоставлялись индивидуальным предпринимателям и организациям сферы МСП, включенным в соответствующий реестр МСП, которые были заняты в наиболее пострадавших отраслях; социально ориентированным и иным некоммерческим организациям, которые являются получателями грантов Президента РФ, субсидий и грантов в рамках специальных программ, а также и религиозным организациям, включенным в определенный перечень.

В целях удобства налогоплательщиков в сложных условиях пандемии и вводимых ограничений и мер, связанных с самоизоляцией граждан, налоговые органы самостоятельно обнулили исчисленные суммы налогов на основании представленных организациями и предпринимателями деклараций за этот период.

Для стимулирования индивидуальных предпринимателей и организаций малого и среднего бизнеса к сохранению заработной платы своих наемных работников было принято решение о двукратном снижении общей ставки страховых взносов с 30 до 15%, во внебюджетные фонды с заработных плат, превышающих МРОТ в период с 1 апреля до конца 2020 года.

Мероприятия по предоставлению отсрочек по налоговым платежам пострадавшему малому и среднему бизнесу позволили части предпринимателей сохранить рабочие места и не закрыть бизнес.

Отсрочка по налогу на имущество предоставлена также некоторым арендодателям, которые сами дали отсрочку по арендным платежам своим арендаторам.

Тем гражданам, кто успел заявить о себе в качестве самозанятых, решено вернуть уплаченные в 2019 году налоги. Новым же самозанятым предложено два налоговых вычета в размере 10 000 и 12 130 рублей, которые уменьшают непосредственно сумму налога. Это сделано, чтобы сокращение или прекращение их деятельности не стало основанием для их «безработного» статуса или не легло в основу их решения уйти в «тень».

На территории Саратовской области специальный налоговый режим введен с 1 июля текущего года. Самозанятые граждане региона могут получить бесплатную информационную, образовательную и консультационную поддержку в Центре предпринимателя «Мой бизнес» и Палате ремесел области, льготный микрозайм в Фонде микрокредитования в размере до 1 млн рублей под 4,25% годовых. В ближайшее время самозанятые граждане смогут стать полноправными резидентами бизнес-инкубатора и арендовать офисное или производственное помещение по льготной стоимости.

На федеральном уровне создан государственный информационный сервис о мерах поддержки граждан и бизнеса в условиях COVID-19. На главной странице сервиса появилась новая опция «Узнайте, какие меры подходят Вам». Сервис объединяет около 80 различных мер поддержки, по каждой из которых даются подробное описание, сроки предоставления, а также ссылки на документы и электронные сервисы профильных ведомств, в случае если услугу можно оформить онлайн. Помимо этого, система может подсказать пользователю, какую помощь он может получить, и при необходимости перенаправить гражданина на сайт ведомства, которое отвечает за оказание поддержки.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУ СО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.