

В Саратовской области подготовлен и направлен на рассмотрение в Саратовскую областную думу проект областного бюджета на ближайшие три года - 2021-2023 годы.

Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете установлены статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предваряя рассмотрение законодателями, проект бюджета прошел общественное обсуждение на публичных слушаниях 16 октября 2020 года. Каждый житель области имел возможность направить в министерство финансов области в письменном виде аргументированные замечания и предложения по проекту бюджета области. Мероприятие транслировалось в сети «Интернет».

Бюджет Саратовской области максимально открыт для всех интересующихся граждан. Подробная и понятная информация представлена на специализированном портале «Открытый бюджет Саратовской области». С информацией о проекте бюджета Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и ходе его рассмотрения можно ознакомиться по адресу: <https://minfin.saratov.gov.ru/budget/zakon-o-byudzhet/zakon-ob-oblastnom-byudzhet-zakon-ob-oblastnom-byudzhet-2021-2023-g>.

На прогнозные показатели областного бюджета влияют направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, определенные федеральным центром, а также параметры прогноза социально-экономического развития области на 2021-2023 годы.

В 2020 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции. Меры, направленные на сдерживание ее распространения, привели к беспрецедентному в послевоенной истории сокращению экономической активности в мире и вызвали глубокое падение на глобальных сырьевых и финансовых рынках. В связи с этим экономическая политика в этот период в первую очередь ориентирована на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями посредством создания условий для быстрого восстановления экономики с минимальными потерями для потенциала развития.

В прогнозе на среднесрочный период заложены экономические, политические и эпидемиологические факторы, влияющие на развитие области и страны в трехлетней перспективе.

Вместе с тем, в том числе благодаря показавшим свою эффективность антикризисным мерам социально-экономической поддержки в России, текущие прогнозные оценки ВВП предполагают меньший спад, чем ожидалось ранее - при отсутствии новых эпидемиологических шоков снижение ВВП по итогам 2020 года оценивается на уровне 4%. Уже с 2021 года ожидается рост среднероссийскими темпами - 3,2%.

Валовый региональный продукт в 2021 году прогнозируется в объеме 788,1 млрд рублей (рисунок 1).



Рисунок 1. Динамика валового регионального продукта Саратовской области, млрд руб.

Доходы и расходы областного бюджета значительно снизились (таблица 1). Во многом это обусловлено особенностями организации бюджетного процесса на федеральном уровне. На сегодняшний день значительная часть целевых субсидий и иных межбюджетных трансфертов не распределена по субъектам РФ, в связи с чем в бюджетных проектировках областного бюджета учтены только федеральные дотации - 12 млрд рублей.

Таблица 1. Основные характеристики областного бюджета, млрд рублей

ПОКАЗАТЕЛИ	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
	ИСПОЛНЕНИЕ	ЗАКОН С ИЗМЕНЕНИЯМИ ОТ 09.10.2020	ПРОЕКТ БЮДЖЕТА		
Доходы	104,0	127,5	81,0	85,5	92,1
Расходы	104,1	132,5	91,4	93,8	97,5
Дефицит (-), Профицит (+)	-0,1	-5,0	-10,4	-8,3	-5,4

О проекте бюджета Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основная задача бюджетной политики Саратовской области - повышение объема поступлений в бюджетную систему. Достижение этой задачи планируется обеспечить за счет:

- корректировки системы контроля налогов, поступающих в казну;
- обеспечения планомерного повышения уровня заработных плат в регионах, повышения уровня благосостояния населения страны;
- выведения из тени бизнеса, легализации предпринимательской деятельности;
- принятия мер, направленных на борьбу с укрывательством доходов и нежеланием платить налоги.

Суммарный объем налоговых и неналоговых платежей областного бюджета оценивается на 2021 год в объеме 69 млрд рублей, на 2021 год - 73,5 млрд рублей и на 2022 год - 80,1 млрд рублей. Для области основными бюджетобразующими источниками остаются налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы и налог на имущество организаций.

В целях стимулирования регионов к повышению эффективности мер государственной поддержки целесообразно учитывать эффективность стимулирующих налоговых расходов. Оценка совокупного бюджетного эффекта по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций имеет положительное значение и учитывается Минфином России для распределения дотаций. Согласно прогнозу, представленному в материалах к проекту бюджета, объем налоговых расходов в 2021 году оценен в размере 454,3 млн рублей, что на 33,4 млн рублей меньше уровня текущего года. Наибольшая льгота прогнозируется по налогу на имущество организаций в виде пониженной (0,1%) ставки налога, установленной в отношении вновь созданного (приобретенного) имущества организациями-инвесторами.

Проект областного бюджета подготовлен на основе 19 государственных программ Саратовской области. Программные расходы в 2021 году составят 83,4 млрд рублей, или 91,2% общих расходов областного бюджета (рисунок 2).

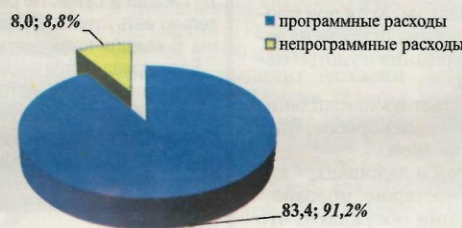


Рисунок 2. Удельный вес программных расходов в структуре расходов областного бюджета, млрд рублей

Как и в предыдущие годы, на весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов - доля расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет 67,6% (или 61,8 млрд рублей).

Приоритетными остаются меры соцподдержки и те направления, которые обозначены в указах Президента России и нацелены на повышение благосостояния граждан.

Социальные выплаты рассчитаны с ежегодной индексацией с 1 декабря в 2021-2023 годах на прогнозный уровень инфляции, а также с учетом роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения - в соответствии с федеральным нормативом.

По оценке, совокупный объем выплат населению в денежной форме за счет средств областного и федерального бюджетов составит в 2021 году 23,5 млрд рублей, что на 9,3% выше уровня текущего года.



ЕРМАКОВА
Елена Алексеевна,
эксперт в области
бюджетных
отношений,
сертифицированный
тьютор по вопросам
бюджетной
грамотности,
доктор экономических
наук, профессор

В бюджете предусмотрено финансирование вопросов обеспечения жилыми помещениями отдельных льготных категорий граждан, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 547 млн рублей, многодетных семей - 174,9 млн рублей, граждан, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, - 55,3 млн рублей.

На весь плановый период сохранены на уровне, установленном с 1 июня 2020 года, целевые ориентиры по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы согласно указам Президента РФ 2012 года. Дополнительные расходы областного бюджета на эти цели составят в 2021 году 1,5 млрд рублей.

Целевые ориентиры на 2021-2023 годы устанавливаются в соответствии с Постановлением правительства Саратовской области от 4 июня 2020 № 463-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области».

Областной дорожный фонд на 2021 год составит 11 млрд рублей. Федеральная составляющая в его объеме пока не учтена. Доходы от транспортного налога теперь будут поступать непосредственно в местные бюджеты. Это позволит районам получить более 2,6 млрд рублей, которые они смогут направить на ремонт и содержание своих дорог.

Бюджет на следующий год спланирован со значительным размером дефицита - выше 10 млрд рублей, что в два раза выше уровня текущего года (рисунок 3).

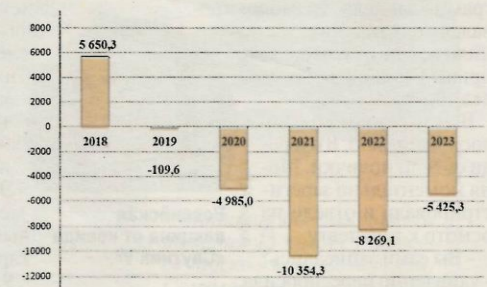


Рисунок 3. Динамика дефицита областного бюджета, млн рублей

Согласно статье 92.1 БК РФ дефицит бюджета не должен превышать 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В законопроекте эти требования соблюдены. Более того, ожидаемые поступления из федерального бюджета сбалансируют ситуацию.

Также соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям параметры государственного внутреннего долга области и расходов на его обслуживание.

В бюджете области значимыми являются объемы финансовой помощи местным бюджетам. Суммарные ассигнования по межбюджетным трансфертам местным бюджетам на 2021 год и плановый период без учета целевых федеральных средств составят 27,6 млрд рублей.

На реализацию программы поддержки местных инициатив предусмотрено ежегодно по 120 млн рублей.

В целом областной бюджет Саратовской области отражает реальную макроэкономическую ситуацию и финансовые риски, которые сложились в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и ликвидации ее последствий.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАОУ СО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.