



Министерство финансов
Российской Федерации

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

к проекту федерального закона
о федеральном бюджете
на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов

Москва
2020 год

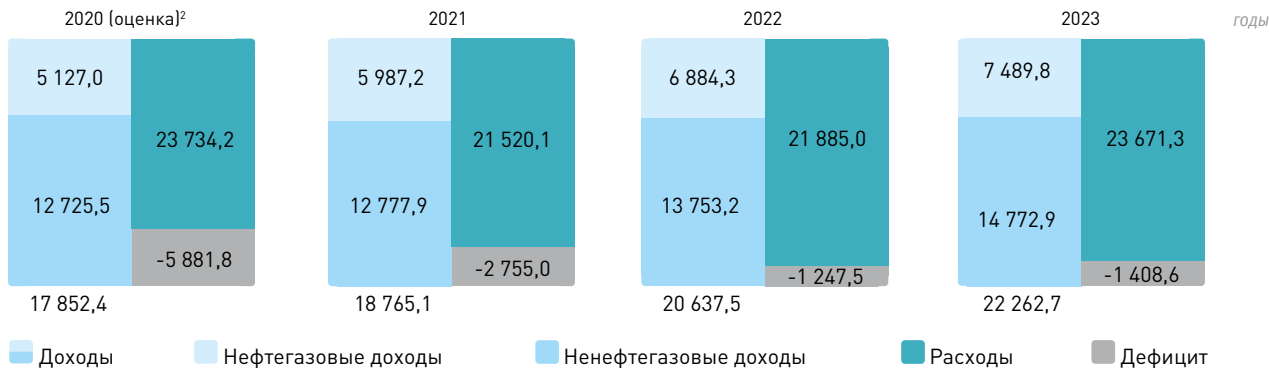
Проект федерального бюджета на 2021–2023 годы направлен на устранение последствий экономического и социального кризиса, вызванного распространением новой коронавирусной инфекции, а также реализацию национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2030 года.

Проект федерального бюджета сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития России на 2021–2023 годы.

ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ¹

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
ВВП (млрд рублей)	106 974	115 533	124 223	132 822
Темп роста ВВП (% к предыдущему году)	-3,9	3,3	3,4	3,0
Цена на нефть марки «Юралс» (долл. США/барр.)	41,8	45,3	46,6	47,5
Курс рубля к доллару США среднегодовой (руб./долл. США)	71,2	72,4	73,1	73,8
Инфляция (% на конец года)	3,8	3,7	4,0	4,0

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, МЛРД РУБЛЕЙ



¹ На основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации

² Оценка расходов без учета перенесенных остатков 2019 года (включая средства резервного фонда Правительства РФ), не использованных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий COVID-19

Объем дефицита федерального бюджета снизится в 2021 году почти в 2 раза по сравнению с 2020 годом и составит 2 755,0 млн рублей, или 2,4% от ВВП. В дальнейшие периоды 2022–2023 годов объем дефицита будет находиться на уровне 1 247,5–1 408,6 млн рублей, что соответствует 1% ВВП.

При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета учитывались прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, а также изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, оказывающие влияние на доходы федерального бюджета в 2021–2023 годах.

ПРОГНОЗ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, МЛРД РУБЛЕЙ

	Показатель	2020 год (оценка)	2021 год	2022 год	2023 год
Нефтегазовые доходы	НДПИ на углеводородное сырье	3 823,7	4 212,8	5 181,5	6 041,2
	Вывозные таможенные пошлины на нефть, газ и нефтепродукты	1 076,5	1 246,1	1 180,3	973,8
	Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку	82,1	-108,4	-217,5	-313,2
	Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	144,8	636,7	740,0	788,0
Ненефтегазовые доходы	Связанные с внутренним производством	5 924,8	6 685,0	7 221,4	7 719,6
	НДС внутренний (на производимые товары и услуги)	4 032,6	4 475,7	4 876,7	5 337,5
	Акцизы (на производимую продукцию)	904,6	951,5	891,4	827,0
	Налог на прибыль	987,6	1 197,8	1 289,2	1 383,7
	НДФЛ (в части налога на доходы от депозитов и дополнительных поступлений налога за счет повышения ставки с 13% до 15% на доходы сверх 5 млн рублей)		60,0	164,1	171,5
	Связанные с импортом	3 488,3	3 913,9	4 220,9	4 534,5
	НДС ввозной (на ввозимые товары и услуги)	2 808,5	3 107,1	3 355,3	3 606,4
	Акцизы (на ввозимую продукцию)	95,0	105,7	112,6	120,1
	Ввозные пошлины	584,9	701,1	753,0	808,0
	Прочие	3 312,3	2 179,0	2 310,8	2 518,8

В соответствии с проектом федерального закона о бюджете в 2021–2023 годах на фоне ожидаемого восстановления экономической активности прогнозируется рост доходов федерального бюджета. В 2021 году доходы вырастут на 912,7 млрд рублей, или на 5,1%, по сравнению с 2020 годом и составят 18 765,1 млрд рублей. В 2022 году — увеличатся на 1 872,4 млрд рублей (+10,0%), объем составит 20 637,5 млрд рублей. В 2023 году доходы достигнут 22 262,7 млрд рублей (рост по сравнению с 2022 годом на 1 625,2 млрд рублей, или на 7,9%).

Среди ключевых изменений в налоговой политике предусмотрено снижение налоговой нагрузки для субъектов малого и среднего предпринимательства (процент отчислений страховых взносов будет снижен с 30,0% до 15,0%) и IT-отрасли (снижение страховых взносов с 14,0% до 7,6% или эффективной ставки до 5,0% и налога на прибыль до 3,0%).

Предусматривается повышение эффективности налоговых льгот при добыче нефти, оптимизация режима налогообложения при добыче отдельных твердых полезных ископаемых, введение новаций в налогообложение доходов в части наиболее обеспеченных слоев населения.

Приоритет расходов в бюджете на предстоящий трехлетний период — это социальная политика, направленная на поддержку населения в период следующий за кризисом, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции, а также достижение национальных целей развития, выполнение мероприятий Послания Президента Федеральному собранию, инструментом реализации которых являются национальные проекты и государственные программы.

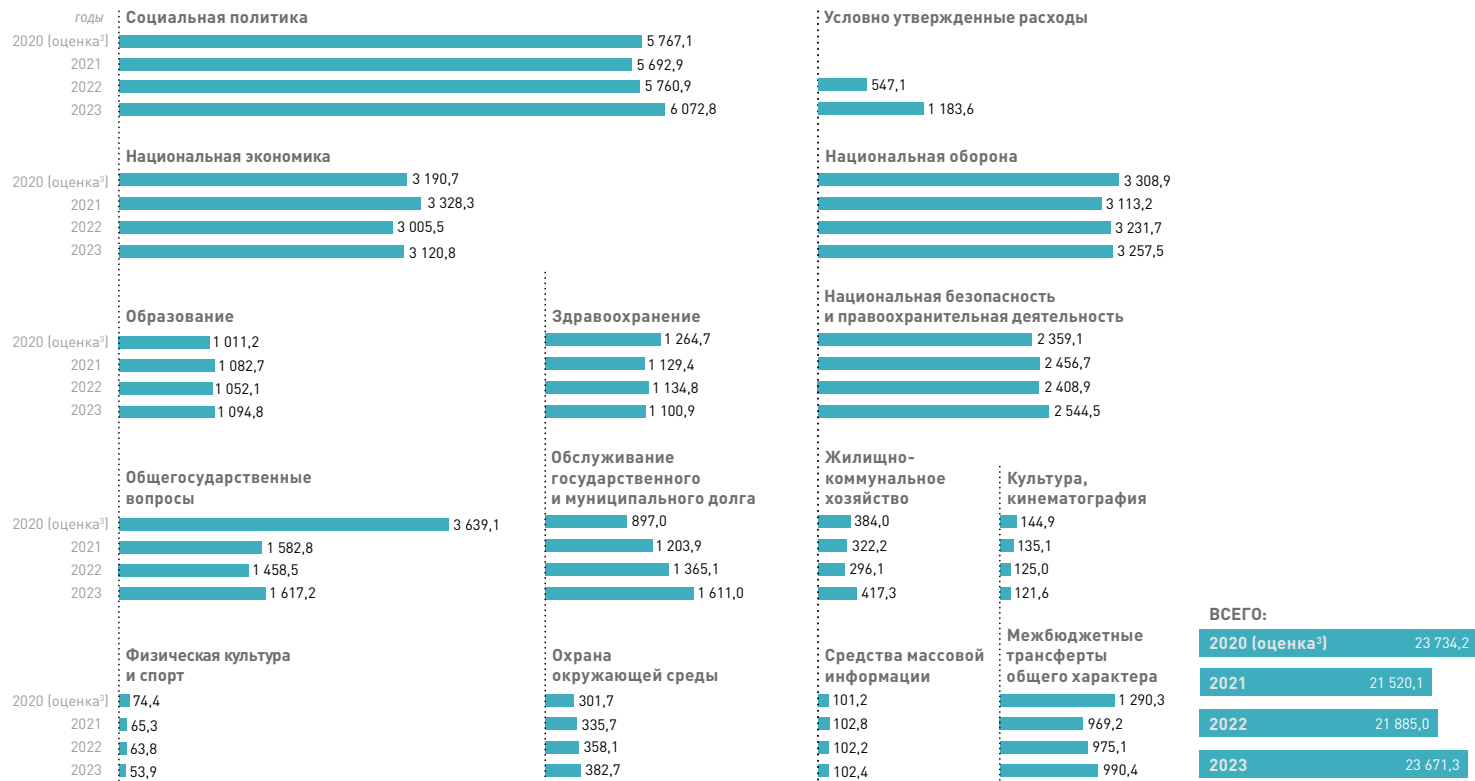
Особенный акцент при формировании расходов федерального бюджета сделан на мерах по снижению бедности и оказанию помощи наиболее уязвимым слоям населения, реализации мер поддержки отраслей экономики, в наибольшей мере пострадавших в результате пандемии, модернизации системы здравоохранения, образования.

Объем расходов федерального бюджета в 2021 году составит 21 520,1 млрд рублей. Увеличение по сравнению с фактическими параметрами 2019 года составит более чем 18,0%, или 3 305,6 млрд рублей. Рост расходов федерального бюджета в 2022 году к 2021 году составит 2,0%, или 365,0 млрд рублей и сложится на уровне 21 885,0 млрд рублей. В 2023 году расходы вырастут до 23 671,3 млрд рублей, или на 8,2% к уровню 2022 года (+1 786,0 млрд рублей).

В сопоставлении с прогнозируемым объемом ВВП расходы федерального бюджета в 2021–2022 годы предусмотрены даже на более высоком уровне, чем было заложено в бюджетных проектировках до пандемии. Расходы бюджета в 2021–2022 гг. запланированы на уровне 18,6% и 17,6% ВВП соответственно против 17,6% и 17,4% ВВП, заложенных в законе о федеральном бюджете на 2020–2022 годы.

В структуре расходов федерального бюджета ведущую роль сохраняют расходы по разделу «Социальная политика» (включая расходы на пенсионную систему), которые в 2021–2023 годах составят около 26,0% общих расходов.

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛАМ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ, МЛРД РУБЛЕЙ



³ Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2020 г.

ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ СРЕДНЕГОДОВОГО РАЗМЕРА ПЕНСИЙ, РУБЛЕЙ

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Страховая пенсия	15 413	16 209	16 985	17 738
Страховая пенсия по старости	15 927	16 688	17 456	18 227
Социальная пенсия	9 727	10 058	10 768	11 057

Расходы федерального бюджета на выполнение обязательств по выплате пенсий в 2021 году составят 2 236,4 млрд рублей, в 2022 году — 2 732,6 млрд рублей, в 2023 году — 2 737,1 млрд рублей.

В 2021–2023 годах предусмотрена ежегодная индексация страховых пенсий. С 1 января 2021 года страховые пенсии и фиксированные выплаты к ним будут проиндексированы на 6,3%. В 2022 и 2023 годах запланировано повышение на 5,9% и 5,6% соответственно.

СРЕДНИЕ РАЗМЕРЫ ПЕНСИЙ В 2021 ГОДУ С УЧЕТОМ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ИХ ИНДЕКСАЦИИ (УВЕЛИЧЕНИЮ), РУБЛЕЙ

Показатель	На начало года	На конец года
Средний размер пенсии	15 033	15 782
Страховая пенсия и фиксированная выплата к ней	15 457	16 246
Социальная пенсия	9 866	10 122

Индексация социальных пенсий предусмотрена с 1 апреля в 2021 году на 2,6%, в 2022 году — на 8,5% и в 2023 году — на 0,9%.

В проекте федерального бюджета предусмотрены средства на предоставление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации.

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН, РУБЛЕЙ

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Героям Советского Союза и Героям России	65 620	68 114	70 634	73 459
Героям Социалистического Труда	48 385	50 224	52 082	54 165
Инвалидам I группы	3 896	4 044	4 194	4 361
Инвалидам II группы	2 783	2 889	2 996	3 115
Инвалидам III группы	2 228	2 313	2 398	2 494
Детям-инвалидам	2 783	2 889	2 996	3 115
Инвалидам войны	5 565	5 776	5 990	6 230
Участникам Великой Отечественной войны	4 174	4 333	4 493	4 673
Лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	3 026	3 178	3 296	3 428
Инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы	2 783	2 889	2 996	3 115

Размер ежемесячных денежных выплат также будет проиндексирован на уровень инфляции предшествующего года с 1 февраля в 2021 году на 3,8%, в 2022 году — на 3,7%, в 2023 году — на 4,0%.

Продолжится реализация мер по повышению рождаемости. Так, в рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» продолжится предоставление материнского (семейного) капитала. Его размер:

- для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло до 1 января 2020 года, а также для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года, составит в 2021 году 483 881,83 рубля, в 2022 году — 503 237,1 рубля, в 2023 году — 523 366,58 рубля;
- для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, при рождении (усыновлении) второго ребенка увеличивается в 2021 году на 155 550,0 рубля, в 2022 году — на 161 772,0 рубля, в 2023 году — на 168 242,88 рубля;
- для лиц, у которых право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, возникло в связи с рождением (усыновлением) второго или третьего ребенка и последующих детей начиная с 1 января 2020 года, если ранее такое право у них не возникло, составляет в 2021 году 639 431,83 рубля, в 2022 году — 665 009,1 рубля, в 2023 году — 691 609,46 рубля.

Также будут продолжены мероприятия по повышению оплаты труда отдельным категориям работников значимых для общества сфер, таких как образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание и наука.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ПОВЫШЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОПРЕДЕЛЕННЫХ УКАЗАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЛРД РУБЛЕЙ

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
В сфере образования	119,9	130,8	144,6	150,5
В сфере культуры	14,2	16,4	19,4	20,5
В сфере здравоохранения	80,3	87,3	92,8	98,2
В сфере науки	58,0	62,5	69,7	72,4

Работникам федеральных государственных учреждений, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, предусмотрено повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции — с 1 октября 2021 года на 3%.

Одним из основных приоритетов бюджетной политики является выполнение национальных целей развития, которые поставлены в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

В 2021 году расходы федерального бюджета на реализацию национальных проектов увеличатся примерно на 2,5% к уровню текущего года, в 2022 — на 19,1%, а в 2023 году — на 26,9%. Увеличивается финансирование таких национальных проектов, как «Демография», «Образование», «Культура».

Особое внимание уделено мероприятиям, направленным на социальную поддержку граждан, рост экономики и долгосрочные структурные изменения. В связи с чем по отдельным мероприятиям наблюдается существенный рост расходов федерального бюджета. Например, в рамках национального проекта «Демография» на выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет объем бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом увеличен в 2021 году на 25,6%, в 2022 году — на 38,0%, в 2023 году — на 39,5%. Также отмечается существенный рост объема бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно: в 2021 году — на 47,0%, в 2022 году — на 45,0%, в 2023 году — на 47,0%.

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, МЛРД РУБЛЕЙ

Наименование	2020 год ⁴	2021 год	2022 год	2023 год
ВСЕГО на реализацию национальных проектов, в том числе:	2 190,5	2 245,8	2 608,5	2 780,5
Национальный проект «Демография»	735,3	742,5	762,4	855,9
Национальный проект «Здравоохранение»	306,7	243,2	251,1	212,1
Национальный проект «Образование»	132,2	171,6	155,7	184,6
Национальный проект «Жилье и городская среда»	118,9	102,6	125,7	178,4
Национальный проект «Экология»	72,0	108,0	131,9	140,3
Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	149,0	117,4	34,0	26,3
Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»	5,2	6,4	6,9	7,2
Национальный проект «Наука»	45,7	54,9	76,3	97,8
Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»	113,4	150,2	211,1	190,7
Национальный проект «Культура»	16,1	21,7	24,3	25,1
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	64,8	56,3	61,0	78,7
Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	69,3	97,5	206,0	193,0
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	361,8	373,4	562,2	590,4

⁴ Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2020 г.

На обеспечение равного доступа граждан Российской Федерации к получению государственных и муниципальных услуг также направлена и система межбюджетных трансфертов.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЛРД РУБЛЕЙ

Показатель	2020 год (оценка) ⁵	2021 год	2022 год	2023 год
Всего	3 469,0	2 849,7	2 763,6	2 881,9
Дотации	1 191,3	896,5	911,8	925,1
Субсидии	1 008,1	976,1	965,9	1 070,5
<i>Количество субсидий, ед.</i>	<i>149</i>	<i>122</i>	<i>118</i>	<i>110</i>
Субвенции	589,5	591,0	558,3	568,6
<i>Количество субвенций, ед.</i>	<i>41</i>	<i>37</i>	<i>36</i>	<i>35</i>
Иные межбюджетные трансферты	680,1	386,0	327,7	317,7
<i>Количество иных межбюджетных трансфертов, ед.</i>	<i>106</i>	<i>53</i>	<i>47</i>	<i>44</i>

В целях обеспечения равных возможностей регионов по оказанию государственных и муниципальных услуг, относящихся к полномочиям субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, будет продолжено предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В 2021–2023 годах ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2021 года объем государственного долга Российской Федерации составит 23 552,8 млрд рублей, 2022 года — 25 883,9 млрд рублей и 2023 года — 28 407,4 млрд рублей.

В общем объеме государственного долга Российской Федерации будет преобладать государственный внутренний долг Российской Федерации в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, как в последние годы, так и в прогнозируемом периоде. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 77,8% в 2021 году, 79,3% — в 2022 году и 80,8% — в 2023 году.

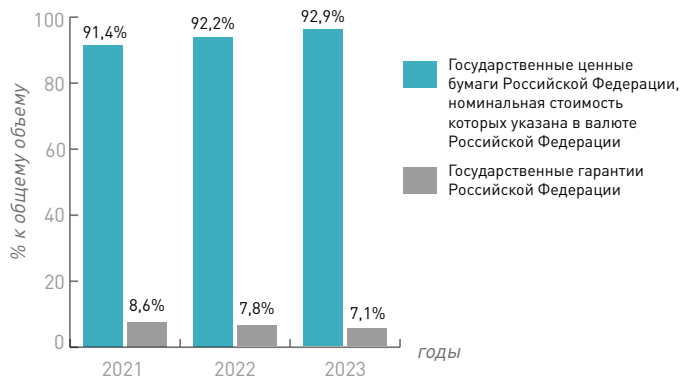
Объем государственного долга Российской Федерации к концу 2023 года прогнозируется в объеме 21,4% ВВП.

⁵ Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2020 г.

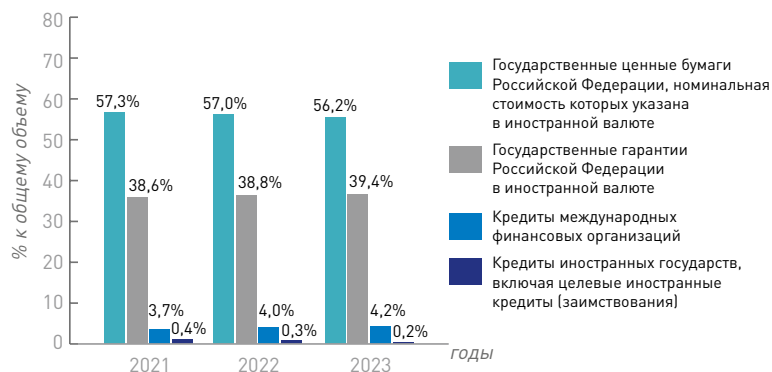
ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЛРД РУБЛЕЙ

Показатель	2020 год (оценка) ⁶	2021 год	2022 год	2023 год
Объем государственного долга Российской Федерации, <i>всего</i>	20 398,6	23 552,8	25 883,9	28 407,4
<i>%% к ВВП</i>	19,1	20,4	20,8	21,4
Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации	15 492,7	18 315,3	20 519,2	22 946,9
Объем государственного внешнего долга Российской Федерации	4 905,9	5 237,5	5 364,6	5 460,5

СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕШНЕГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



⁶ Оценка расходов без учета перенесенных остатков 2019 года (включая средства резервного фонда Правительства РФ), не использованных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий COVID-19

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2021–2023 годах будут выступать внутренние заимствования.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2020–2023 ГОДАХ, МЛРД РУБ.

Показатель	2020 год ⁷	2021 год	2022 год	2023 год
Источники финансирования дефицита		2 755,0	1 247,5	1 408,6
<i>Источники внутреннего финансирования дефицита</i>		<i>2 738,1</i>	<i>1 391,3</i>	<i>1 627,8</i>
Использование ФНБ	342,1	95,0	3,8	3,8
Государственные ценные бумаги	4 500,7	2 681,6	2 056,1	2 400,9
Приватизация	11,8	3,6	3,6	3,3
Бюджетные кредиты	8,4	54,4	58,4	46,1
Увеличение остатков на счете по зачислению дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте		0,0	-702,7	-787,3
Прочие		-96,4	-28,0	-38,9
<i>Источники внешнего финансирования дефицита</i>	<i>-267,7</i>	<i>16,9</i>	<i>-143,8</i>	<i>-219,2</i>
Заемные источники	-99,3	256,0	42,9	-13,1
Государственные кредиты	-166,9	-234,6	-183,8	-197,5
Прочие	-1,5	-4,5	-2,9	-8,6

В 2021 году средства Фонда национального благосостояния России (ФНБ) будут использоваться в целях финансирования дефицита федерального бюджета в связи с образованием недополученных нефтегазовых доходов. В 2023 году предполагается пополнение ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов, полученных в 2022 году.

⁷ С учетом изменений в Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ В 2020–2023 ГОДАХ, МЛРД РУБ.

Показатель	2020 год ⁸	2021 год	2022 год	2023 год
Объем ФНБ на начало года	7 773,1	12 447,5	12 487,3	12 638,2
%% ВВП	7,3	10,8	10,1	9,5
остатки средств на счетах по учету средств ФНБ в Банке России	6 137,8	8 197,0	8 238,2	8 402,1
%% ВВП	5,7	7,1	6,6	6,3
иные финансовые активы	1 635,3	4 250,5	4 249,1	4 236,2
%% ВВП	1,5	3,7	3,4	3,2
Объем ФНБ на конец года	12 447,5	12 487,3	12 638,2	13 474,4
%% ВВП	11,6	10,8	10,2	10,1
остатки средств на счетах по учету средств ФНБ в Банке России	8 197,0	8 238,2	8 402,1	9 252,7
%% ВВП	7,7	7,1	6,8	7,0
иные финансовые активы	4 250,5	4 249,1	4 236,2	4 221,8
%% ВВП	4,0	3,7	3,4	3,2

⁸ Оценка

В целях смягчения экономических последствий борьбы с пандемией, а также поддержки бизнеса и населения начиная с 2020 года реализуются пакеты антикризисных мер в стоимостном выражении эквивалентном *более 4,5% ВВП*. Экономической задачей антикризисных мер является укрепление мощности системы здравоохранения для создания возможности сворачивания/облегчения «карантинных» ограничений, а также недопущение скатывания в кризисную спираль (снижение доходов бизнеса — сокращение занятости и доходов граждан — сокращение спроса — снижение доходов бизнеса).

Таким образом, антикризисные программы поддержки ориентированы в первую очередь на решение данных задач с акцентом на следующие направления:

1. Укрепление системы здравоохранения.
2. Поддержка наиболее уязвимых категорий граждан.
3. Поддержка малого и среднего предпринимательства (далее — МСП) как наиболее уязвимого сегмента отечественного бизнеса.
4. Поддержка отраслей и компаний, где деятельность временно приостанавливалась.

