



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

БЮДЖЕТ

WWW.BUJET.RU

№ 11 (203) НОЯБРЬ 2019

**ТЕМА НОМЕРА:
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ
ОТНОШЕНИЯ НА
РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

С. 20-41

**ГОСЗАКАЗ: УНИКАЛЬНЫЕ
РЕШЕНИЯ РЕГИОНОВ**

С. 42-48

МЕТОД
ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

**ЛУЧШИЕ
ПРАКТИКИ
УПРАВЛЕНИЯ**

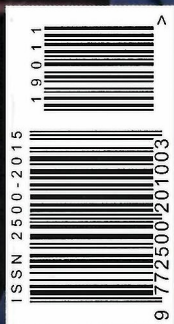
С. 81-95

Валерий
Васильевич
РАДАЕВ

губернатор
Саратовской области

**Лидером станет тот,
кто действует**

Аналитика, справочная информация и оперативные новости — на сайте BUJET.RU



Лидером станет тот, кто действует

В среднесрочной перспективе Саратовская область планирует войти в число экономически устойчивых регионов России. Что уже сделано и что планируется сделать в этом направлении, рассказал губернатор Саратовской области **Валерий Васильевич РАДАЕВ**.

— Валерий Васильевич, за последние годы Саратовская область добилась стабильных показателей в экономике. В рейтинге социально-экономического положения регионов по итогам 2018 года вы поднялись на 34-е место, тогда как по итогам 2017 года занимали 38-е место, а по итогам 2015 года и вовсе находились на 42-м. Назовите главную, на ваш взгляд, причину произошедшего качественного скачка.

— Думаю, что главное — четкая постановка целей и задач, рабочий план действий и, конечно, его исполнение. Лидером станет тот, кто действует. В 2017 году мы вместе с жителями приняли Стратегию социально-экономического развития области на пять лет. Саратовцы активно обсуждали документ, вносили свои предложения. В итоге мы

получили качественный рабочий документ — руководство к действию для власти, бизнеса и общества, — а также приобрели хороший опыт принятия совместных решений.

Время подтвердило правильность наших действий. В области открылись и продолжают открываться новые предприятия — бизнес охотно реализует у нас интересные проекты. Строительство 11 крупных промышленных площадок привлекло в регион более 46 миллиардов рублей. Наши производства вышли на полную мощность, приносят стабильную прибыль, обеспечивая экономику области. Сельское хозяйство также дает надежду на хорошие темпы роста экономики региона.

— Реализация нацпроектов также способствует упрочнению экономики региона. Саратовская область участвует

в 12 нацпроектах. Какая поддержка идет с федерального уровня, а что со своей стороны должен обеспечить регион?

— Финансирование из федерального бюджета на 2019 год определено в сумме более 33 миллиардов рублей, а на шестилетнюю перспективу — более 170 миллиардов рублей. Средства беспрецедентные, рассчитанные на реальный социально-экономический прорыв.

За шесть лет в области планируется строительство, реконструкция и ремонт 194 объектов социально-инженерной инфраструктуры на сумму 64 миллиарда рублей. В их числе — детские сады, школы, объекты здравоохранения, культуры, спорта. Значительный объем работ намечен по обустройству городской среды.

В текущем году мы ведем строительство и реконструкцию 62 объектов. По 42 из них работы должны быть завершены до конца года. Прошлый год стал для региона годом больших строек. Возведено более 40 объектов социальной сферы. Год был непростым — он дал нам не только колоссальный положительный опыт, а людям — новый уровень образования, здравоохранения, занятий спортом, но и вскрыл ряд проблем. Прежде всего они касались неисполнения подрядчиками своих обязательств, из-за чего затягивались сроки сдачи объектов. Работа над ошибками проведена, выводы сделаны.

Серьезной опорой, контролерами качества реализации мероприятий в рамках нацпроектов выступают общественные объединения, активные жители. Например, в текущем году в области будет сдано 24 детсада, 12 ФАПов, три школы. На каждом объекте сформированы общественные советы из числа будущих работников этих учреждений, представителей родительских комитетов, неравнодушных граждан. Они — активные участники строительного процесса.

— Но не одними нацпроектами развивается регион. Вы упоминали о традиционных для Саратовской области точках роста экономики. Давайте вернемся к ним. Что представляет собой индустриальная база региона?

— Основа саратовской индустрии — 500 крупных и средних предприятий. Хорошие темпы роста демонстрируют обрабатывающие производства, машиностроение, металлургия, химическая промышленность. У нас действуют площадки по выпуску продукции, аналогов которой нет в России: «Саратоворгсинтез» — нитрилакриловая кислота, «Лапик» — уникальные измерительные приборы, производственное объединение «Маяк» — «Базальт» — материалы для оборонки. Среди крупнейших наших предприятий — «Балтекс», где производят сверхпрочные ткани для формы сотрудников силовых ведомств, «ПирроГрупп» — изготовитель сэндвич-панелей для строительства и другие.

Следующая точка роста региона — сельское хозяйство. В области восемь миллионов гектаров сельхозугодий, самые большие в Поволжье площади ози-

мых культур. Регион находится на передовых позициях по намолоту зерна и производству овощей в ПФО, первый по сбору масличных культур в России. В развитии агропрома мы делаем ставку на растениеводство, молочное и мясное животноводство, садоводство. Создаем условия для переработки продукции. Среди приоритетных направлений — мелиорация. Ежегодно мы увеличиваем орошаемый клин, который сейчас составляет 115 тысяч гектаров.

И, конечно, регион активно работает над притоком капитала. В 2018 году инвестиционный портфель области включал 140 проектов с общим объемом финансирования 360 миллиардов рублей. Завершено 53 крупных проекта на сумму 48 миллиардов рублей, создана тысяча новых рабочих мест. В этом году мы увеличим объем инвестиций еще на 162 миллиарда рублей. Будет завершено 43 проекта, организовано свыше 2,6 тысячи рабочих мест.

Серьезный задел для экономики дает саратовский экономический форум. В прошлом году провели первый, а в октябре 2019 — второй. Его участниками стали более тысячи представителей российских регионов и восьми стран мира. Подписано порядка 30 соглашений в промышленности, АПК, здравоохранении, логистике, области высоких технологий. В числе важнейших проектов, реализация которых начнется в ближайшее время, —

строительство зерновых хабов в трех районах, возведение производственного комплекса по переработке газового конденсата и прочие. Совокупный вклад в экономику региона — более 1,5 миллиарда рублей инвестиций, создание почти 600 рабочих мест. Для Саратовской области это серьезный задел на будущее.

— Вернемся к сельскому хозяйству. Это традиционная для региона отрасль. Саратовскую область даже называют хлебным краем.

— Да, в 2018 году мы, несмотря на сложные погодные условия, собрали 3,3 миллиона тонн зерновых. По итогам этого аграрного года планируем засыпать в закрома более трех миллионов тонн. Наша область в десятке регионов с высокими показателями по самообеспеченности продовольствием. Хлебом мы себя снабжаем полностью, как и другими продуктами — крупой, макаронами, растительным маслом, свининой, овощами, бахчевыми.

— И как решаете проблему перепроизводства?

— Часть продовольствия отправляем в другие регионы и за рубеж, на экспорт. Наши продукты покупают по всему миру — 46 стран Европы, Азии, Ближнего Востока, Африки. Объем экспорта продукции АПК за девять месяцев текущего года составил 125,4 миллиона долларов США. 32 процента в структуре экспорта занимают поставки зерна, вторая



Один из крупнейших в России производителей фосфорсодержащих удобрений АО «Апатит» ГК «ФосАгро», г. Балаково

позиция — это жиры и растительные масла. Надо отметить, что за последнее время произошел рост поставок готовых продуктов из мяса, молочной продукции, овощей, продукции мукомольно-крупяной промышленности и ряда других позиций.

Уверен, во многом прорывным для нас станет участие в федеральном проекте «Экспорт продукции АПК». Это хорошие перспективы для сельхозпроизводителей, развития нашего агропрома.

— Судя по стратегии развития региона сельское хозяйство Саратовской области довольно привлекательно для бизнеса.

— С уверенностью могу это утверждать. Наши ключевые инвестиционные проекты — строительство железнодорожных зерновых хабов. Они будут действовать как мини-элеваторы — хранить и отгружать продукцию. С учетом планов по наращиванию экспорта хотим создать сеть таких погрузочных узлов по всему региону. Хаб уже построен и введен в эксплуатацию в Пугачевском районе, на очереди Ершовский район — до конца года запустим в работу и тот хаб.

— Область серьезно поддерживает своих фермеров...

— Да, в числе наших приоритетов в АПК — организация многопрофильных предприятий, развитие сельхозкооперации, поддержка малых форм хозяйство-

вания. Саратовские фермеры обрабатывают почти половину посевной площади области. Они производят практически половину объема зерна и подсолнечника, овощей открытого грунта. Поэтому на поддержку фермеров обоснованно направлено значительное количество мероприятий программы развития сельского хозяйства, в том числе это гранты начинающим фермерам, семейным животноводческим хозяйствам. Практикуем и новую форму поддержки занятости сельского населения — «Агростартап». Это огромные возможности для наших хозяйств и кооперативов, которые могут получать безвозмездные средства на развитие.

На полях области применяются современные технологии, работает техника ведущих мировых производителей. Для технического перевооружения АПК используем все имеющиеся механизмы господдержки сельхозпроизводителей. Во взаимодействии с «Росагролизингом» реализуем льготную программу обновления парка сельскохозяйственной техники. В текущем году сельхозпроизводителями приобретено 330 тракторов, 160 зерноуборочных комбайнов и более тысячи единиц прочей спецтехники.

— Как регион реализует трехлетнюю программу комплексного развития отдаленных территорий, которую, кстати, инициировал ваш депутат, председа-

тель Госдумы РФ Вячеслав Викторович Володин?

— Мы выбрали семь самых отдаленных районов, расположенных на границе региона, а это порядка 400 километров от областного центра. В них проживают свыше 100 тысяч человек. В течение трех лет планируем направить сюда 7,4 миллиарда рублей, реализовать 78 инвестиционных проектов. По каждому району сформирована программа с учетом специфики экономики и имеющейся проблематики.

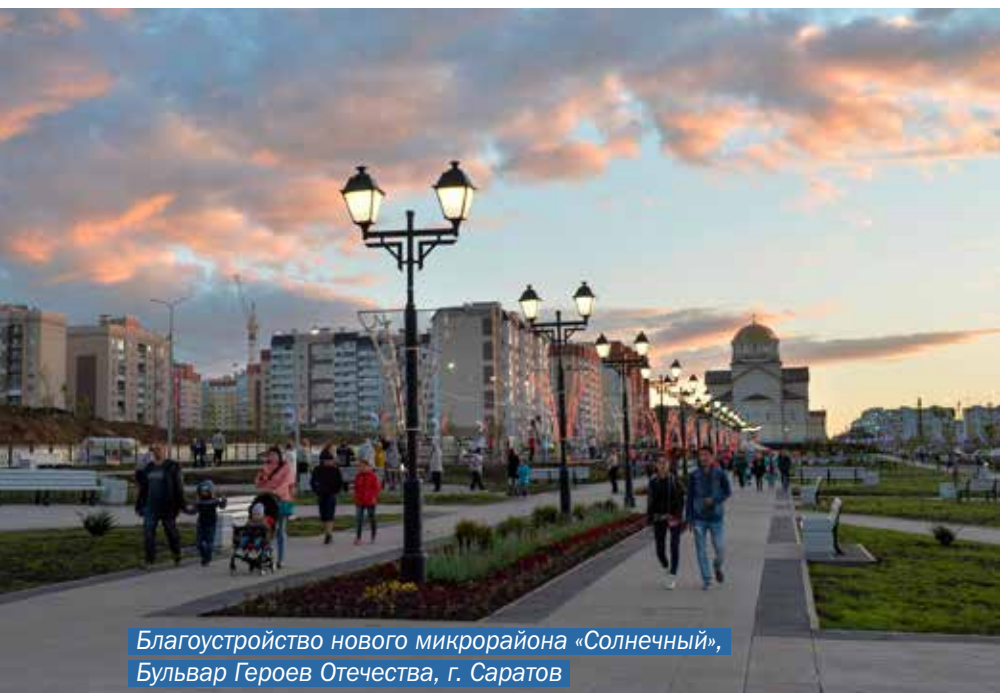
Текущий год стал первым в реализации программы. Сейчас во всех районах идет ремонт объектов социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры, благоустройство дворов, парков, скверов. Решаем вопрос обеспечения кадрами школ, больниц, поликлиник. В этом году по направлениям в отдаленные районы приехали 14 молодых педагогов, 10 врачей и 38 средних медработников. Молодежь получает стимулирующие выплаты — в регионе действует целевая система подъемных. Со следующего года по инициативе президента страны начнет действовать программа «Земский учитель» с выплатой молодым специалистам 1 миллиона рублей. Это будет большой поддержкой в решении кадрового вопроса.

Еще одна проблема отдаленных территорий — дороги. В этом году за счет всех источников финансирования отремонтировали 116 километров дорог.

— Не менее важен для региона блок предприятий оборонно-промышленного комплекса, на базе которого развиваются и внедряются инновационные технологии.

— Оборонка региона — это около 30 крупных и средних промышленных площадок, исследовательских институтов, конструкторских бюро. Большинство из них включено в вертикально интегрированные структуры, 24 предприятия — в корпорации и компании, из них 13 — в крупнейшую российскую корпорацию «Ростех». Основа оборонного комплекса области — электроника: СВЧ, авиационное приборостроение, выпуск, модернизация и ремонт техники для Военно-морского флота и Сухопутных войск.

Большинство предприятий саратовского ОПК производят продукцию двой-



Благоустройство нового микрорайона «Солнечный», Бульвар Героев Отечества, г. Саратов

ного назначения — военного и гражданского. Это потенциал и устойчивость нашего промышленного комплекса.

— Насколько передовые технологии прижились в области, как их развитие и внедрение поддерживает регион?

— На высокие технологии мы делаем большую ставку. В планах — увеличение доли выпуска инновационной продукции для нефтегазовой отрасли, энергетики, радиоэлектронного и медицинского оборудования.

Что касается поддержки индустрии, то региональное Министерство промышленности начало прием заявок от обрабатывающих производств, в структуру которых входит оборонка, на право получения субсидий из областного бюджета. Эти средства — компенсация части затрат на модернизацию и перевооружение мощностей в рамках реализации инвестпроектов.

Саратовская область — крупнейший в России центр электронной промышленности, в первую очередь СВЧ-электроники. Поэтому для нас чрезвычайно важен проект создания ОЭЗ технико-внедренческого типа. Заявка уже подана в Министерство экономического развития РФ. В рамках этого проекта планируем развитие микроэлектроники и электронной промышленности для нужд энергетического машиностроения, ОПК, аэрокосмической и газовой отраслей. Область уже подписала соглашения на 3 миллиарда рублей с пятью якорными резидентами, готовыми реализовать проекты с высоким потенциалом импортозамещения. Если ОЭЗ будет дан зеленый свет, у нас есть все основания рассчитывать на куда более весомые вложения.

— В конце августа в Саратове открыт новый аэропорт. Какие еще шаги предпринимает регион, чтобы стать более привлекательным для инвесторов?

— Международный аэропорт Гагарин — мегапроект для Саратовской области, ее экономики в целом. Это современный транспортный комплекс, его пропускная способность в два раза больше прежнего. Новый аэропорт может принимать все типы пассажирских судов. У Центрального такой возможности не было. С открытием Гагарина ком-



Дни Саратовской области в Совете Федерации, 2019 г.

форт и безопасность пассажиров вышли на совершенно другой уровень, и это самое главное. Теперь, когда он заработал в полную силу, мы ждем роста турпотока, активности международного бизнеса, крупных инвестпроектов.

Регион включился в реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Он стал продолжением нашего двухлетнего участия в одноименной федеральной программе, где область неизменно признавалась лидером. За это время удалось привести в нормативное состояние 250 километров дорог в Саратове и Энгельсе. В этом году, уже в рамках нацпроекта, завершаем ремонт 300 километров дорог по всей области. На 2020-й ставим такую же высокую планку. В целом же стоит задача к 2024 году привести в порядок не менее 25 процентов всех автодорог.

Ускорить этот процесс нам помогает значительное увеличение объема областного Дорожного фонда — в десять раз по сравнению с 2012 годом, и активная работа по передаче трасс на федеральный уровень. Она началась два года назад при деятельной поддержке спикера Государственной думы **Вячеслава Викторовича Володина**. Сейчас передано более тысячи километров. Освободившиеся средства, а это миллиарды рублей, направляем на ремонт региональных трасс, что позволит нам к концу года суммарно отремонтировать 500 километров дорог.

Также в текущем году приступили к двум масштабным проектам по строительству развязок. Реализация проектов позволит к 2022 году на порядок увеличить пропускную способность федеральной трассы Сызрань — Саратов — Волгоград, разгрузит населенные пункты от транзитного транспорта, решит проблемы безопасности и многокилометровых пробок на железнодорожных переездах.

Большие перспективы для дорожной отрасли открываются и в связи с грядущими важнейшими стройками. Одна из них — 600-километровый участок международной трассы «Меридиан», который пройдет через 15 муниципальных районов области. Проект рассчитан на широкое привлечение сервисного бизнеса, использование местных строительных материалов. С его реализацией появятся две транспортные развязки, а также еще одна стройка — третий мост через Волгу. На федеральном уровне решается вопрос о включении объекта в госпрограмму модернизации магистральной инфраструктуры. Сооружение позволит разгрузить дорожную сеть в Саратове и Энгельсе, а также замкнуть кольцевую дорогу вокруг саратовской агломерации.

Новый мост, международная трасса, наш главный инфраструктурный объект — аэропорт Гагарин, открытый три месяца назад, создают серьезные предпосылки для развития мощной транспортно-логистической инфраструктуры и, как следствие, повышения инвестиционной привлекательности Саратовской области.

Подготовила С. А. СТРЕЛЬНИКОВА

Большие цели требуют больших затрат



— **Вадим Геннадьевич, несомненно, усилие всех уровней власти ближайшие несколько лет будут сосредоточены на достижении обозначенных в указе Президента РФ № 204 национальных целей развития страны. Как изменились основные направления бюджетной политики вашего региона в связи с реализацией нацпроектов?**

— Реализация нацпроектов — это безусловный приоритет региональной бюджетной политики. Большие цели требуют больших затрат. Значительный объем средств поступает из федерального бюджета. Область, в свою очередь, имеет обязательства как в рамках долевого финансирования по соглашениям о предоставлении федеральных субсидий, так и в части достижения целевых показателей и результатов, предусмотренных неденежными соглашениями. И первое, и второе зачастую влечет за собой дополнительные расходы.

За семь лет доходы бюджета Саратовской области выросли в полтора раза. В 2016 году в регионе впервые был исполнен бездефицитный бюджет, далее год от года кредитная задолженность субъекта поступательно сокращалась. Растет собираемость налогов, налоговый потенциал. О том, что изменилось в подходах к управлению общественными финансами региона, в том числе с началом реализации нацпроектов, рассказал **Вадим Геннадьевич ОЙКИН**, первый заместитель председателя Правительства Саратовской области — министр финансов.

Так, получатель федеральной субсидии на создание модельных муниципальных библиотек должен провести за свой счет капитальный ремонт помещений, в которых планируется размещение библиотек. Это ремонт и коммунальных систем, и фасадов, и замена окон, установка пандусов и тому подобное. Это существенные затраты. Или еще один пример. Показателем результативности использования средств, направленных на создание новых мест в школах и детских садах, является ввод в эксплуатацию новых объектов, что предполагает подключение инженерных сетей, закупку инвентаря, приобретение учебных пособий и другие расходы. Решение таких задач требует консолидации бюджетных средств и максимальной мобилизации всех возможных резервов.

— **В текущем году на реализацию нацпроектов в бюджете области предусмотрено 16,3 миллиарда рублей. Как распределены эти средства?**

— Если говорить о направлениях, то на развитие человеческого капитала — 7,8 миллиарда рублей, комфортную среду для жизни — 7,7 миллиарда, экономический рост — 0,8 миллиарда рублей (**рисунок**). В разрезе нацио-

нальных проектов наибольший объем денежных средств приходится на «Безопасные и качественные автомобильные дороги» — 5,9 миллиарда рублей, «Демографию» — 4,5 миллиарда, «Образование» — 1,6 миллиарда, «Жилье и городскую среду» — 1,5 миллиарда и «Здравоохранение» — 1,5 миллиарда рублей.

— **По вашему мнению, есть сейчас в регионе риски неисполнения нацпроектов?**

— Сложности, которые возникали поначалу, постепенно уходят. На федеральном уровне решены вопросы упрощения закупочных процедур, своевременного пообъектного распределения средств, открытия лимитов и контрактования за пределами финансового года. В то же время следует отметить отсутствие единых подходов к определению горизонтов планирования при заключении денежных соглашений.

На сегодня в регионе по каждому проекту установлены результаты, целевые показатели и контрольные точки, определены мероприятия, необходимые для их достижения. Имеющиеся отдельные риски носят текущий характер и своевременно обрабатываются исполнителями проектов. Все установленные

для региона показатели планируем достичь в полном объеме.

— **Область участвовала в госпрограммах, у нее были свои региональные программы, как проходила их интеграция с появившимися нацпроектами?**

— В настоящее время 11 из 19 государственных программ области интегрированы с нацпроектами и стали инструментами их реализации. В качестве структурных элементов соответствующих госпрограмм введены мероприятия национальных проектов.

Выделено пять пилотных программ в ключевых сферах — здравоохранении, образовании, сельском хозяйстве, жилищной политике и дорожном хозяйстве, с помощью которых отрабатываются механизмы управления проектной и процессной частями госпрограмм. Проектная часть представлена 40 региональными и ведомственными проектами, обеспечивающими стратегическое развитие области, процессная — сопутствующими мероприятиями госпрограмм.

Для органов исполнительной власти субъектов РФ реализована возможность утверждения паспортов региональных проектов и соглашений по ним в системе «Электронный бюджет». Поэтому



Представление проекта областного бюджета на 2020–2022 гг
общественности

оперативность, несмотря на усложнение структуры программ, не пострадала.

— **Нацпроекты упростили работу по управлению бюджетными средствами или усложнили ее?**

— В целом внедрение нацпроектов в госпрограммы позволило усилить направления, имеющие высокую социальную значимость, обеспечить более четкую взаимосвязь между объемами финансирования и достигнутыми результатами и одновременно создало допол-

нительные возможности для текущего мониторинга и контроля их реализации.

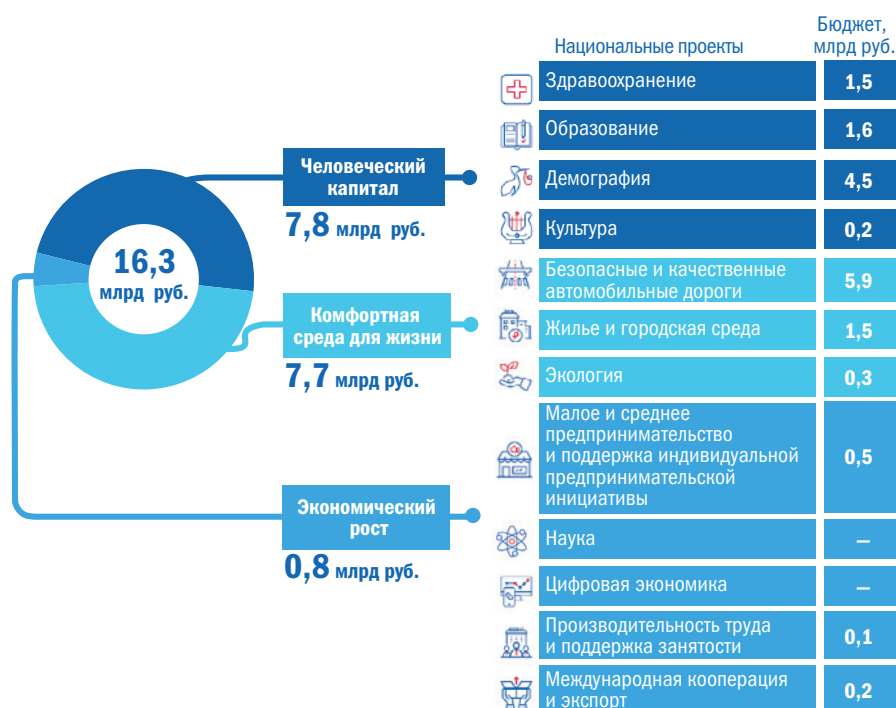
— **Как повлияла на достижение вашей цели — создание бюджета развития области — работа по реализации нацпроектов?**

— По большому счету, национальные проекты — это и есть бюджет развития. Они концентрируют значительные ресурсы для решения масштабных задач социально-экономического развития, поставленных президентом страны. Львиная доля финансирования идет на логистику, развитие инженерной и социальной инфраструктуры территорий. Это, в свою очередь, позволит повысить инвестиционную привлекательность региона, раскрыть его потенциал. Цифры показывают, что в этом году расходы капитального характера в бюджете области возросли к уровню прошлого года в два раза, а их структурная доля достигла 16 процентов против прошлогодних девяти.

— **Необходима ли вам поддержка Федерации или регион сам в состоянии справиться со стоящими перед ним задачами?**

— Безусловно, поддержка федерального центра необходима — как в части реализации новых инфраструктурных проектов, так и при предоставлении послаблений для инвесторов. Имеется в виду создание территорий с режимом, благоприятным для ведения бизнеса, — особых экономических зон, технопарков

Рисунок. Бюджет региональных составляющих нацпроектов в 2019 г.



БЮДЖЕТ ПОРТРЕТ РЕГИОНА: САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

и прочего. Мы, в свою очередь, готовы оказывать всестороннюю поддержку инвестору — предоставлять региональные налоговые льготы и иные преференции при запуске новых производств и модернизации действующих.

Необходимые инструменты для этого у области имеются. Например, сейчас в законодательном органе рассматривается законопроект об инвестиционном налоговом вычете.

Как сказал **Владимир Владимирович Путин**, конечная цель всех мероприятий, заключенных в национальных проектах, — поставить экономику на новые рельсы и на этой базе поднять уровень жизни граждан. Мы последовательно идем к ней.

— Как Саратовская область в рамках реализации нацпроектов работает со своими муниципалитетами? Они ведь уже подключились к процессу. Каков порядок вашего взаимодействия?

— Муниципалитеты области участвуют в пяти нацпроектах и выполняют задачи десяти федеральных проектов с совокупным объемом финансирования около 7 миллиардов рублей. Практически вся сумма — это средства федерального и регионального бюджетов, поступающие по соглашениям о предоставлении субсидий.

Соглашения с муниципалитетами области также заключаются через систему

«Электронный бюджет». С учетом положительного опыта ее использования мы обратились на федеральный уровень с просьбой предоставить доступ к системе для заключения соглашений и по другим межбюджетным трансфертам местным бюджетам, а не только в рамках федерального софинансирования.

При формировании бюджетных проектировок на текущий год было принято решение зарезервировать в областном бюджете средства на нацпроекты. Это позволило нам беспрепятственно приступить к их реализации — обязательства, необходимые для достижения показателей результативности, даже если они возникают сверх установленного уровня софинансирования, своевременно обеспечиваются бюджетными средствами. Такой подход полностью оправдал себя и будет применяться и в дальнейшем.

— Поощряет ли область лучшие муниципалитеты?

— Средства на поощрение как отдельный вид межбюджетных трансфертов мы начали предоставлять муниципалитетам региона в 2018 году. Методика их распределения учитывает результаты работы органов местного самоуправления по увеличению налоговых и неналоговых доходов, исполнению расходных обязательств без наращивания просроченной кредиторской

задолженности, обеспечению открытости бюджетных данных. Получателями стимулирующих выплат становятся десять муниципалитетов, которые имеют наилучший результат по каждому из показателей.

Созвучна целям нацпроектов и программа поддержки местных инициатив. Она реализуется в области третий год, и активность населения постоянно возрастает. На сегодня реализовано уже более 200 проектов в городских и сельских поселениях области. Мы увеличили объемы со стартовых 20 миллионов до 80 миллионов рублей в текущем году. На следующий год поставлена задача довести региональное финансирование программы до 120 миллионов рублей.

— В целях укрепления доходной базы местных бюджетов в текущем году в стране продолжается практика передачи муниципальным образованиям дополнительных доходных источников. Пользуется ли Саратовская область этим правом?

— Закрепление за местными бюджетами дополнительных доходных источников по единым нормативам отчислений, безусловно, действенный способ мотивации к развитию налоговой базы. Однако он применим не для всех регионов. В Саратовской области база по налогам распределена крайне неравномерно. С территорий трех муниципалитетов, в которых проживает немногим более половины населения региона, в бюджетную систему области поступает свыше 70 процентов налога на доходы физических лиц, более 80 процентов упрощенки, 87 процентов налога на имущество организаций, около 95 процентов налога на прибыль.

В данных условиях максимальные преимущества от передачи части налоговых доходов получают муниципальные образования с высоким уровнем социально-экономического развития. Это приведет к дальнейшей дифференциации местных бюджетов и усилит риски несбалансированности регионального бюджета. Поэтому мы преимущественно используем в работе другие механизмы стимулирования, в том числе предоставление финансовой помощи поощрительного характера, установление

Первое построенное в рамках нацпроекта «Демография» дошкольное учреждение — детский сад «Пирамидка», пос. Татищево



ограничения на показатель темпов роста налоговых доходов, который учитывается при распределении дотаций на выравнивание.

— К настоящему моменту Саратовская область заметно сократила долговые обязательства, уменьшила нагрузку на бюджет, замещая банковские кредиты бюджетными. Каковы дальнейшие планы по работе с госдолгом?

— Последние три года региональный бюджет исполнялся с профицитом, без увеличения объема заимствований. В прошлом году за счет дополнительных доходов, полученных сверх запланированного объема, мы смогли погасить 2,4 миллиарда рублей задолженности по кредитам. Столь значительное снижение долга произошло впервые за последние десять лет.

В условиях волатильности ключевой ставки мы используем малейшую возможность для снижения платы за кредиты. По части займов удалось договориться с банками о снижении ставки, по остальным — перекредитоваться. На начало года средняя процентная ставка по привлеченным банковским кредитам была 8,27 процента годовых, сегодня она составляет 7,99 процента. Расходы на обслуживание долга в текущем году складываются на 108 миллионов рублей, или на 7,4 процента ниже прошлогоднего уровня.

Наша основная задача — поддержание долга на экономически безопасном уровне. А для этого необходимо работать над увеличением доходной базы региона. Целевой ориентир к началу 2025 года — снижение уровня долга и его рыночной массы по отношению к налоговым и неналоговым доходам до 45 и 44 процентов соответственно.

— Увеличение доходной базы — задача, актуальная для любого региона. Каким образом эту работу выполняет Саратовская область?

— Направления работы по увеличению доходной базы разнообразны. Это отмена неэффективных налоговых льгот, легализация теневого сектора, повышение бюджетной отдачи от транспортных средств, мониторинг хозяйственной деятельности и налого-



На семинаре-совещании в рамках проекта «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области», 2019 г.

вых перечислений крупных налогоплательщиков и так далее. Работа ведется в рамках утвержденных планов и координируется межведомственной комиссией по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет. Такие же органы созданы в муниципалитетах.

На площадке УФНС России по Саратовской области рассматриваются предприятия, попадающие в зону налогового риска. То есть с низкой налоговой нагрузкой, зарплатой работников ниже среднеотраслевого уровня, имеющими хозяйственные отношения с сомнительными контрагентами. На выездных заседаниях комиссия заслушивает должников по налогам и страховым взносам, сельхозтоваропроизводителей с признаками скрытой занятости, занижения налоговой базы.

Для вовлечения в налоговый оборот объектов земельно-имущественного комплекса дополнены и уточнены отсутствующие или некорректные сведения о них, эта информация передана в органы Росреестра. Итогом этой деятельности за три последних года стала мобилизация в консолидированный бюджет области 2,3 миллиарда рублей налоговых доходов, во внебюджетные фонды — порядка 300 миллионов рублей. Были откорректированы сведения по 63 тысячам земельных участков, свыше 14 тысячам объектов капстроительства. Совокупный эффект от реализации мероприятий по бюджетной консолидации в ча-

сти доходов составил за этот период порядка 9,5 миллиарда рублей.

— Вы отметили, что область проводит активную работу с недобросовестными работодателями в рамках решения задачи легализации трудовых отношений. Какой эффект получен?

— Данному направлению мы уделяем самое пристальное внимание. Это многоплановая работа, основанная на межведомственном взаимодействии — региональных органов власти, местных администраций, налоговой службы, контрольно-надзорных органов, внебюджетных фондов — Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, а также общественных организаций. Цель — побудить работодателя к добровольному оформлению трудовых отношений с работниками.

Мероприятия направлены на выявление и легализацию граждан, работающих без официального оформления, профилактическую работу с руководителями предприятий по недопущению применения ими теневых схем занятости. Особое внимание уделяем повышению правовой грамотности населения, разъясняем последствия получения зарплаты в конвертах. В результате принимаемых мер с начала текущего года в области оформили трудовые отношения более 25 тысяч человек. В консолидированный бюджет области дополнительно поступило свыше 60 миллионов рублей НДФЛ.

Подготовила С. А. СТРЕЛЬНИКОВА