

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счётной палаты Саратовской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год

г. Саратов

15 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Саратовской области на отчет Правительства Саратовской области об исполнении областного бюджета за 2019 год подготовлено в соответствии со статьями 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс - БК, Российской Федерации - РФ), статьей 29 Закона Саратовской области от 16.01.2008 № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Саратовской области от 27.09.2011 № 125-ЗСО «О Счётной палате Саратовской области».

1.2. Правительством области был представлен Отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год (далее – Отчет) с прилагаемыми документами и сведениями (сопроводительное письмо первого заместителя председателя Правительства Саратовской области – министра финансов Саратовской области В.Г. Ойкина исх. № 3-12-16/1095 от 15.04.2020 года, вх. № 06-46/331 от 15.04.2020 года).

1.3. Представленный Отчет по своей форме и составу соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, а по полноте приложенных документов и сведений - предварительно запрошенным Счетной палатой в соответствии с пунктом 3 статьи 29 Закона о бюджетном процессе документам и сведениям, необходимым для проведения внешней проверки.

1.4. В соответствии со статьями 264.4 и 268.1 БК РФ, статьей 29 Закона о бюджетном процессе, пунктом 1.1 плана работы Счётной палаты Саратовской области на 2020 год Счетной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 28 главных администраторов бюджетных средств.

Достоверность и полнота представленной для внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в целом соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годовой бюджетной отчетности.

Показатели годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют данным, представленным в отчете об исполнении областного бюджета за 2019 год.

2. Анализ исполнения прогноза социально-экономического развития Саратовской области в 2018 году

2.1. В целях реализации положений Федерального закона от 28.06.2014

№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» и Закона Саратовской области от 28.04.2015 № 56-ЗСО (ред. от 07.10.2019) «О стратегическом планировании в Саратовской области» утверждены: стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года - постановлением Правительства Саратовской области от 30.06.2016 № 321-П (далее – Стратегия) и план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года - распоряжением Правительства Саратовской области от 29.12.2016 № 359-Пр (далее – План).

Реализация Стратегии планируется в три этапа, отражающих поэтапное движение к намеченной цели:

2016 - 2018 годы - стабилизация посткризисной ситуации и наращивание темпов экономического развития (физических объемов хозяйственной деятельности);

2018 - 2025 годы - расширение процессов технологической модернизации, структурной перестройки экономики и достижения весомых качественных результатов;

2025 - 2030 годы - функционирование новой модели экономического роста, предусматривающей переход от стимулирования инноваций и человеческого потенциала к росту на их основе.

Финансирование Плана осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках реализации государственных программ Саратовской области.

Стратегией определены пять приоритетов:

1) сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона;

2) повышение качества жизни населения;

3) сильная экономика;

4) повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы;

5) консолидация усилий власти и всех составляющих гражданского общества - основа движения вперед.

Планом предусмотрены целевые показатели реализации каждого из приоритетов Стратегии. Результаты реализации первого этапа Стратегии представлены в Приложении I к настоящему заключению.

2.2. Стратегический приоритет «сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона» содержит 6 целевых показателей (увеличение продолжительности жизни населения, численность населения среднегодовая, снижение смертности, снижение смертности трудоспособного населения, снижение смертности от болезней кровообращения и снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных).

Увеличение продолжительности жизни населения предусмотрено до 74 лет, исполнение составило 73,4 лет или 99,2%. По сравнению с прошлым годом продолжительность жизни уменьшилась на 0,2 года.

Численность населения области (среднегодовая) была запланирована в размере 2454,05 тыс. человек, исполнение составило 2431,3 тыс. человек или 99,1%. Продолжается неуклонное сокращение количества жителей региона. За три

года численность населения сократилась на 39,9 тыс. человек, в т.ч. за прошлый год на 9,51 тыс. человек.

По снижению смертности (человек на 1000 населения) был запланирован показатель 13,3, исполнение составило 13,7 или 97,1%. Показатель смертности остался на уровне предыдущего 2018 года.

По снижению смертности трудоспособного населения (человек на 100 тыс. населения) была определена величина 426, исполнение составило 482,1 или 88,4%. Впервые за три года смертность среди трудоспособного населения увеличилась, а именно на 20,4 человека на 100 тыс. населения.

Снижение смертности от болезней кровообращения, человек на 100 тыс. населения. Показатель введен с 2019 года, плановое значение 669,2 человек, фактически - 709,7 человек. Исполнение составило 94,3%.

Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных. Показатель введен с 2019 года, плановое значение 193,6 человек, фактически - 215,3 человек. Исполнение составило 89,9%.

2.3. Стратегический приоритет «повышение качества жизни населения» содержит 3 целевых показателя (уровень обеспеченности жилыми помещениями, уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи, среднемесячная заработная плата).

Уровень обеспеченности жилыми помещениями - предусмотрено 29,8 кв.м. на человека, исполнение составило 29,9 кв.м. или 100,3%. За год рост составил 0,6 кв.м.

Уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи - предусмотрено 650,3 человек на тыс. населения, исполнение составило 750,34 человек на тыс. населения или 115,4%. За три года увеличение составило 137,54 человек на тыс.

Среднемесячная заработная плата – была запланирована на уровне 28100,0 рублей, исполнение составило 31000,0 рублей или 110,3%. За три года среднемесячная заработная плата выросла на 6285,1 тыс. рублей или на 25,4%.

Как отмечалось Счетной палатой области в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год показатель уровень обеспеченности жилыми помещениями не отражает реальную обеспеченность нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан жилыми помещениями, так как зависит от численности населения, темпов строительства жилья и количества выбывших из оборота площадей жилых помещений. Планом предусмотрены мероприятия по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан. В 2019 году улучшили жилищные условия 697 семей/граждан из 873 предусмотренных или 79,8 %.

Несмотря на рост среднемесячной заработной платы в 2019 году на 14,5%, Саратовская область продолжает оставаться аутсайдером в этой сфере. Стоит отметить, что впервые за 4 года среднемесячная заработная плата по области в 2019 году росла быстрее, чем в среднем по Приволжскому федеральному округу (далее – ПФО) и по РФ. Если по итогам предыдущего 2018 года Саратовская область по уровню среднемесячной заработной платы в ПФО занимала предпоследнее место, то по итогам 2019 года заняла 9 место, опередив 6 субъектов

РФ. Несмотря на некоторое улучшение ситуации, среднемесячная заработная плата по области ниже среднемесячной заработной платы в целом по РФ на 17150,0 рублей (1,56 раза) и по Приволжскому федеральному округу (далее – ПФО) на 3875,0 рублей (1,1 раза).¹

2.4. Стратегический приоритет «сильная экономика» содержит 5 целевых показателей (валовой региональный продукт, индекс промышленного производства, инвестиции в основной капитал, объем розничной торговли, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»).

Валовой региональный продукт (далее - ВРП) был спланирован в объеме 782 млрд. рублей. Фактическое значение в отчете о выполнении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года за 2019 год, представленном министерством экономического развития области (далее План по СЭР) отсутствует, также на момент проверки данные о ВРП Саратовской области за 2019 год отсутствуют на сайте Росстата.

По данным Отчета по СЭР темп роста ВРП в 2019 году составил 101,7%. Учитывая, что по итогам 2018 года ВРП составил 718,5 млрд. рублей при росте на 101,7% по итогам 2019 он составляет 730,7 млрд. рублей или 93,4 от плана. Второй год подряд не был достигнут плановый показатель по росту ВРП. Учитывая, что за последние 8 лет (2012-2019) среднегодовой темп роста ВРП составил 102,0 (по данным Отчета по СЭР), планирование темпов роста в 2019 году на 108,8% свидетельствует о недостатках планирования.

Индекс промышленного производства запланирован на 103,7 %, исполнение составило 101,6 % или 98,0% от плана. Продолжается тенденция к снижению темпов роста. Если в 2016 году значение показателя составило 104,8%, в 2017 году 103,7%, в 2018 году 102,0%, в отчетном 2019 году 101,6%. Индекс потребительских цен на непродовольственные товары в области за 2019 год составил 103,5 %. Таким образом, как уже отмечалось Счетной палатой области в заключении на отчет 2018 года, фактический рост промышленного производства отсутствует, а положительный индекс промышленного производства сохраняется в первую очередь за счет роста цен на непродовольственные товары.

Инвестиции в основной капитал были предусмотрены в объеме 161,4 млрд. рублей, исполнение составило 167,9 млрд. рублей или 104,0 %. Саратовская область занимает седьмое место по данному показателю по ПФО.²

Объем розничной торговли был предусмотрен в сумме 372,0 млрд. рублей, исполнение составило 375,0 млрд. рублей или 100,8%. Учитывая, что индекс потребительских цен на непродовольственные товары в области за 2019 год составил 103,5 %, а потребительских цен на продовольственные товары - 101,7 %, объем розничной торговли за 2019 год в натуральном выражении снизился по сравнению с предыдущим годом.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», был запланирован в размере 61,7 млрд. рублей, исполнение составило 61,9 млрд. рублей или 100,3 %. Несмотря на рост данного показателя в течение последних трех лет, уровень 2015 года (64,6) до сих пор не достигнут.

¹ При расчете использованы предварительные данные с сайта Росстата

² По данным сайта Росстата

2.5. Стратегический приоритет «повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы» содержит 1 целевой показатель - доля расходов, формируемых в рамках государственных программ области, в общем объеме расходов областного бюджета, процентов. Предусмотрено 90,0 %, исполнение 95,6 % или 106,2 % от плана. Учитывая, что государственные программы являются основным инструментом реализации Стратегии, увеличение доли «программных» расходов свидетельствует о нацеленности органов исполнительной власти области на достижение показателей социально-экономического развития Саратовской области.

2.6. Стратегический приоритет «консолидация усилий власти и всех составляющих гражданского общества - основа движения вперед» содержит 1 целевой показатель – «охват населения и участников проектов в рамках реализации проектов социально ориентированными некоммерческими организациями» (тыс. человек). Прогнозная величина составляла 34 тыс. человек, исполнение сложилось в объеме 274 тыс. человек или 782,9% от плана. Второй год подряд исполнение этого показателя превышает 700%, что в первую очередь свидетельствует о недостатках планирования, поскольку реалистичное планирование не должно допускать настолько большого разрыва между планируемыми цифрами и фактическим исполнением.

3. Общие итоги исполнения областного бюджета

3.1. Областной бюджет на 2019 год утвержден Законом Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 127-ЗСО «Об областном бюджете на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту – Закон о бюджете № 127-ЗСО или закон о бюджете). В последней редакции Закона Саратовской области от 11.12.2019 г. № 131-ЗСО областной бюджет по общему объему доходов был утвержден в сумме 105492962,8 тыс. руб., по общему объему расходов в сумме 107672417,2 тыс. руб., с дефицитом областного бюджета в сумме 2179454,4 тыс. руб. или 2,1 % объема доходов областного бюджета.

Согласно Отчету (и сведениям об исполнении кассового плана на 2019 год) областной бюджет по доходам исполнен в сумме 104014939,9 тыс. руб. или на 98,6 % от объема, утвержденного в законе о бюджете, по расходам (кассовые расходы) – в сумме 104124554,8 тыс. руб. или на 96,7 % годовых бюджетных назначений.

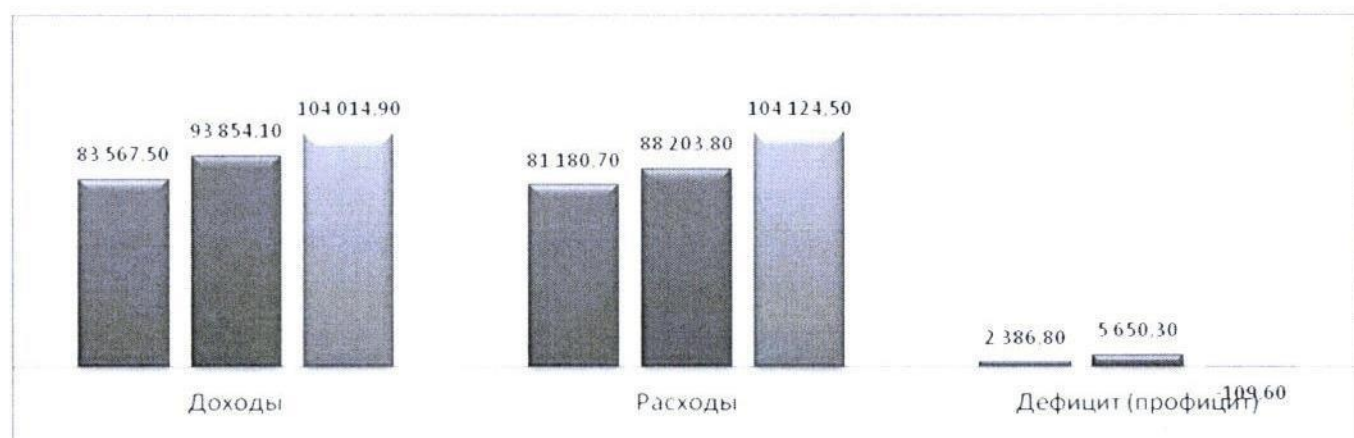
Показатели исполнения основных параметров областного бюджета представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Закон об областном бюджете на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов (в ред. от 27.11.2018г.), тыс. руб.	Закон об областном бюджете на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов (в ред. от 11.12.2019г.), тыс. руб.	Исполнено	
			тыс. руб.	(в %)
Доходы – всего, в том числе:	95 855 189,6	105 492 962,8	104 014 939,9	98,6
налоговые и неналоговые доходы	67 692 708,5	69 279 479,5	68 670 867,9	99,1
безвозмездные поступления	28 162 481,1	36 213 483,3	35 344 071,9	97,6
Расходы	97 672 035,8	107 672 417,2	104 124 554,8	96,7
Дефицит (-) / Профицит(+)	-1 816 846,2	- 2 179 454,4	-109 614,9	5,0

Таким образом, областной бюджет по итогам года был исполнен с дефицитом в размере 109614,9тыс. руб. при утвержденном размере дефицита в последней редакции закона о бюджете 2179454,4тыс. руб.

Показатели исполнения областного бюджета за 2017-2019 годы (млн. рублей)



Рост доходов бюджета 2018 года по сравнению с предыдущим 2017 годом составил 112,3 %, в 2019 году увеличение доходов по отношению к предыдущему 2018 году сложилось в размере 110,8 %. За тот же период рост расходов бюджета составил в 2018 году 108,7 %, и в 2019 году 118,0 %. В 2019 году впервые за три года рост расходов опередил рост доходов. Также впервые за три года областной бюджет исполнен с дефицитом.

3.2. В Закон о бюджете в течение 2019 года изменения вносились шесть раз. В итоге общий объем доходов областного бюджета увеличился на 9637773,2 тыс. руб., с 95855189,6 тыс. руб. до 105492962,8 тыс. руб., или на 10,1%.

Запланированный объем безвозмездных поступлений был увеличен с 28162481,1 тыс. руб. до 36213483,3 тыс. руб. или в 1,3 раза.

В результате внесения изменений в Закон о бюджете № 127-ЗСО общий объем расходов областного бюджета вырос на 10000381,4 тыс. руб., с 97672035,8 тыс. руб. до 107672417,2 тыс. руб., или на 10,2 %.

В ходе исполнения бюджета в соответствии со ст. 217 БК РФ проводилось

изменение объемов бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись, что отражено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Доходы, тыс. руб.	Расходы, тыс. руб.	Дефицит(-) Профицит(+), тыс. руб.
Закон об областном бюджете на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов (первоначальная редакция)	95 855 189,6	97 672 035,8	-1 816 846,2
изменения, внесенные в Закон в течение года	9 637 773,2	10 000 381,4	-362 608,2
в том числе:			
за счет налоговых и неналоговых доходов	1 586 771,0		
за счет безвозмездных поступлений	8 051 002,2		
Закон с учетом внесенных изменений	105 492 962,8	107 672 417,2	- 2 179 454,4
изменения в кассовом плане и сводной бюджетной росписи	-183 748,0	-183 748,2	0,2
Показатели кассового плана и сводной бюджетной росписи областного бюджета	105 309 214,8	107 488 669,0	- 2 179 454,2

3.3. В соответствии со ст. 8 закона о бюджете установлено, что в 2019 году из областного бюджета местным бюджетам предоставляются бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на срок, не выходящий за пределы финансового года в сумме до 100000,0 тыс. руб., а также бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов на срок до трех лет в сумме до 749746,6 тыс. руб. В 2019 году были предоставлены бюджетные кредиты местным бюджетам в размере 744050,5 тыс. руб. Сумма предоставленных бюджетных кредитов не превышает объемов, установленных ст. 8 закона о бюджете.

В 2019 году муниципальными образованиями был осуществлен возврат бюджетных кредитов в общей сумме 649746,6 тыс. руб., просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом не имеется.

3.3. Размер государственного внутреннего долга области на 31.12.2019 года составил 46540832,6 тыс. руб. и уменьшился на 1416831,6 тыс. руб. по сравнению с объемом на 01.01.2019 г. Объем долговых обязательств области на 31.12.2019 года составил 67,8 % от суммы фактически поступивших доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленного ст.107 БК РФ.

3.4. Согласно приложению к пояснительной записке к Отчету (ф.0503169) дебиторская задолженность области на начало 2019 года сложилась в объеме 4811126,7 тыс. руб. (в том числе просроченная 3921911,3 тыс. руб.), на конец года общий объем дебиторской задолженности увеличился на 27749088,7 тыс. руб. и составил на конец года 32560215,3 тыс. руб., объем просроченной дебиторской задолженности снизился по сравнению с началом года до 3520675,9 тыс. руб. В текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) сообщается, что наибольший удельный вес в структуре просроченной дебиторской задолженности имеет задолженность по доходам от расчетов с плательщиками налоговых доходов и доходов от сумм принудительного изъятия, администрируемых Управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской области, а также просроченная

дебиторская задолженность по суммам финансовых требований по компенсации затрат государства к получателям авансовых платежей прошлых лет. Также сообщается, что главными распорядителями бюджетных средств и казенными учреждениями в течение года была в установленном законом порядке была списана дебиторская задолженность в сумме 35777,3 тыс. руб. Согласно справки к балансу исполнения бюджета (ф.0503120) на 1 января 2020 года на забалансовых счетах учтена задолженность неплатежеспособных дебиторов в сумме 99541,7 тыс. руб., рост по сравнению с началом года на 13676,4 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по денежным обязательствам областного бюджета, образовавшаяся до отчетного периода, в соответствии с нормами БК РФ не включается в государственный долг области, но, тем не менее, также создает долговую нагрузку на областной бюджет следующего финансового года. Эта задолженность на конец года составила 5479952,9 тыс. руб., рост за год составил 632263,3 тыс. руб. При этом просроченная кредиторская задолженность снизилась на 42516,0 тыс. руб. с 80429,9 тыс. руб. до 37913,9 тыс. руб., т.е. более чем в два раза. Проведены операции по списанию с балансового учета задолженности по принятым обязательствам, не востребовавшим кредиторов в сумме 8859,7 тыс. руб. Основные причины образования кредиторской задолженности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в п.7.4 настоящего заключения.

3.5. Часть кредиторской задолженности областного бюджета находится (находилась в 2019 году) на взыскании на основании судебных решений, вынесенных в пользу юридических и физических лиц. Согласно приложению к пояснительной записке к Отчету (ф.0503296) на основании судебных решений о взыскании денежных средств на начало 2019 года у областного бюджета сложились обязательства в сумме 24439,6 тыс. руб. тыс. руб., что на 35,1 % меньше, чем на начало 2018 года. Из них по исполнительным документам – 24032,8 тыс. руб. В течение года были исполнены обязательства на сумму 107828,0 тыс. руб., приняты новые обязательства по судебным решениям на сумму 90915,2 тыс. руб. Неисполненные обязательства по судебным решениям на конец года составили 7526,8 тыс. руб. (в том числе по исполнительным документам – 7031,1 тыс. руб.), что в 3,25 раза меньше, чем на конец 2018 года. В разрезе кодов бюджетной классификации расходов денежные обязательства областного бюджета по неисполненным решениям судов приходятся на расходы по подстатье КОСГУ 290 – налоги, пошлины и сборы, другие экономические санкции, иные выплаты текущего характера физическим лицам, иные выплаты текущего характера организациям – 6592,9 тыс. руб. (или 87,6% от общей суммы по неисполненным судебным решениям), подстатье 249 КОСГУ – безвозмездные перечисления нефинансовым организациям государственного сектора на продукцию – 933,8 тыс. руб. (12,4%).

4. Анализ исполнения доходной части областного бюджета

4.1. Согласно Отчету областной бюджет исполнен по доходам в сумме 104014939,9 тыс. руб. или на 98,6 % к годовым бюджетным назначениям, предусмотренным законом о бюджете в последней редакции. Бюджетные

назначения в разрезе кодов классификации доходов уточнялись в кассовом плане исполнения областного бюджета, составляемым министерством финансов области в соответствии со ст.217.1 БК РФ.

На основании запроса Счетной палаты области министерством финансов были представлены сведения об исполнении кассового плана областного бюджета по доходам в разрезе кодов классификации доходов за 2019 год. Уточненные назначения кассового плана на 2019 год составили 105309214,8 тыс. руб., что на 183748,0 тыс. руб. меньше общего объема доходов, утвержденных в законе о бюджете (105492962,8 тыс. руб.), фактическое исполнение доходов сложилось меньше утвержденных в законе о бюджете, на 1478022,9 тыс. руб.

Доходы областного бюджета за 2019 год составили 104014939,9 тыс. руб. По сравнению с 2018 годом доходы увеличились на 10160862,0 тыс. руб.

В структуре доходов областного бюджета наибольшую долю имеют налоговые доходы (64,4 %) и безвозмездные поступления (33,9 %). Для сравнения в 2018 году налоговые доходы составляли 70,5%, а безвозмездные поступления 27,9%.

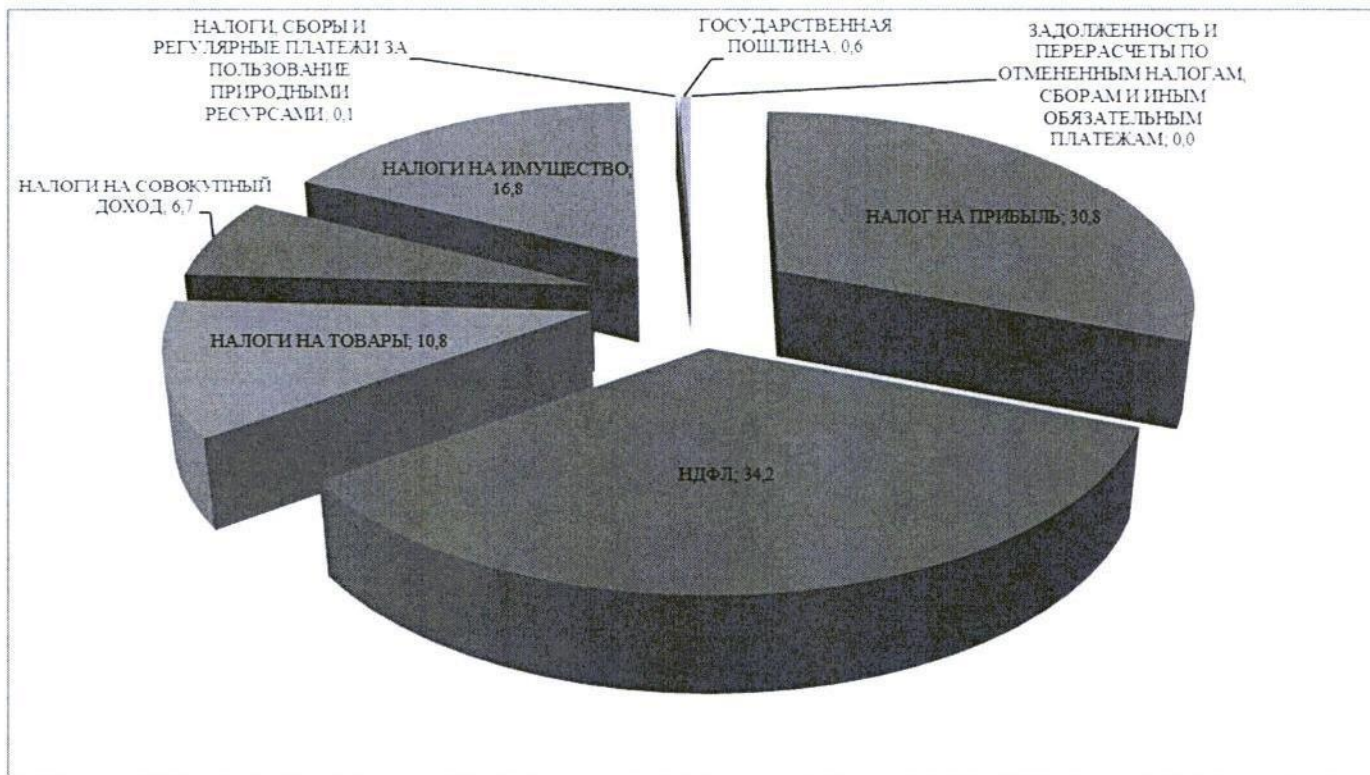
В таблице 3 показано исполнение областного бюджета по группам доходов за 2018 и 2019 годы.

Таблица 3

Наименование	Исполнение доходов за 2018 год, тыс. руб.	Исполнение доходов за 2019 год, тыс. руб.	Изменение исполнения доходов за 2019 г. к 2018 г. , тыс. руб.	Темп роста,%
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	67 660 757,6	68 670 867,9	1 010 110,3	101,5
- налоговые доходы	66 192 964,3	67 235 940,3	1 042 976,0	101,6
- неналоговые доходы	1 467 793,3	1 434 927,6	- 32 865,7	97,8
Безвозмездные поступления	26 193 320,3	35 344 071,9	9 150 751,6	134,9
Всего доходов	93 854 077,9	104 014 939,9	10 160 862,0	110,8

Из Отчета об исполнении бюджета, пояснительной записки к нему и сведений об исполнении кассового плана областного бюджета, следует, что поступление налоговых и неналоговых доходов составило 68670867,9 тыс. руб. или 99,1 % от уточненных плановых назначений, что превысило объем поступлений таких доходов в 2018 году на 1010110,3 тыс. руб. (или на 1,5%).

4.2. Структура налоговых доходов областного бюджета за 2019 год представлена на графике.



Поступление налоговых доходов в 2019 году составило 67235940,3 тыс. руб. Сравнительный анализ поступления налоговых доходов с 2018 годом представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование	2018	2019	Изменение	Темп роста (сниж.) (%)
Налоги на прибыль	21387530,1	20730520,7	-657 009,4	96,9
НДФЛ	22057538,3	23011982,5	954 444,2	104,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5 767 460,5	7 282 277,1	1 514 816,6	126,3
Налоги на совокупный доход	4 038 261,1	4484095,8	445 834,7	111,0
Налоги на имущество	12 471 889,7	11 280 849,2	-1 191 040,5	90,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	66 506,3	63 644,9	-2 861,4	95,7
Государственная пошлина	403 646,5	381395,1	-22 251,4	94,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	131,8	1175,0	1 043,2	891,5
Всего	66 192 964,3	67 235 940,3	1 042 976,0	101,6

Анализ исполнения кассового плана и пояснительной записки к Отчету в разрезе поступивших налоговых доходов бюджета показал следующее.

Один из «бюджетообразующих» налогов – налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 20730520,7 тыс. руб., что ниже на 3,9% показателя кассового плана областного бюджета. Следует отметить, что по итогам 2018 года поступление этого налога характеризовалось превышением плановых

назначений (101,4%). Доля этого налога в структуре всех налоговых и неналоговых доходов областного бюджета сократилась по сравнению с предыдущим годом на 1,4% (с 31,6% до 30,2%). В абсолютном значении по сравнению с 2018 годом уменьшение поступлений составило 657009,4 тыс. руб. или 3,1%. Отрицательная динамика по налогу на прибыль сложилась за счет сокращения поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), на 22,2%. Платежи от КГН обеспечили 27,7% общего объема поступлений по налогу, в 2018 году такая доля составляла 34,5%. Также отрицательное влияние на исполнение налога оказал рост объема возвратов налогоплательщикам излишне уплаченного налога в 2,3 раза по сравнению с 2018 годом (на 1076119,4 тыс. руб.). Платежи по налогу на прибыль организаций, не входящих в КГН выросли на 7,0%.

Поступления по другому, не менее значимому для формирования областного бюджета, налогу – налогу на доходы физических лиц составили 23011982,5 тыс. руб. или 104,3 % от плановых назначений, что превысило уровень 2018 года на 954444,2 тыс. руб. Впервые за последние 5 лет вырос удельный вес поступлений от данного налога в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, по сравнению с 2018 годом он вырос на 0,9% и составил 33,5%.

Третьим источником, оказывающим серьезное влияние на формирование доходной части областного бюджета, является подгруппа «Налоги на имущество», доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2019 году составила 16,4% (в 2017 году – 18,1%, в 2018 году - 18,4%). Общая сумма поступлений по данной подгруппе составила 11280849,2 тыс. руб. или 100,4% плановых назначений и ниже уровня 2018 года на 1191040,5 тыс. руб. Уменьшение поступлений по налогу обусловлено, прежде всего, уменьшением поступлений по налогу на имущество организаций в связи с исключением с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения.

Доходы от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составили 7282277,2 тыс. руб. или 100,1 % от запланированной суммы. Рост по отношению к 2018 году составил 1514816,6 тыс. руб. или 26,3%, в том числе акцизы на алкоголь увеличились на 74,9 %, на нефтепродукты на 15,2%. Структурная доля доходов от акцизов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по сравнению с 2018 годом возросла на 2,1% с 8,5% до 10,6%.

Доходы от поступления налога, взимаемого с хозяйствующих субъектов в связи с применением ими упрощенной системы налогообложения, составили 4484095,8 тыс. руб. или 102,0 % от плановых назначений, объем поступления таких доходов по сравнению с 2018 годом возрос на 11,0%.

Сбор государственной пошлины исполнен на 98,1 % и ее размер составил 381395,1 тыс. руб., что ниже по сравнению с 2018 годом на 5,5% или на 22251,4 тыс. руб.

На 106,5 % от плановых показателей поступили налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами - 63644,9тыс. руб., что меньше предыдущего года на 22251,4 тыс. руб., или 5,5%.

Поступления по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам,

сборам и иным обязательным платежам составили 1175,0 тыс. руб. или 102,2 % от плановых назначений. Рост по сравнению с предыдущим годом в 8,9 раза.

4.3. Структура неналоговых доходов областного бюджета за 2019 год представлена на графике.

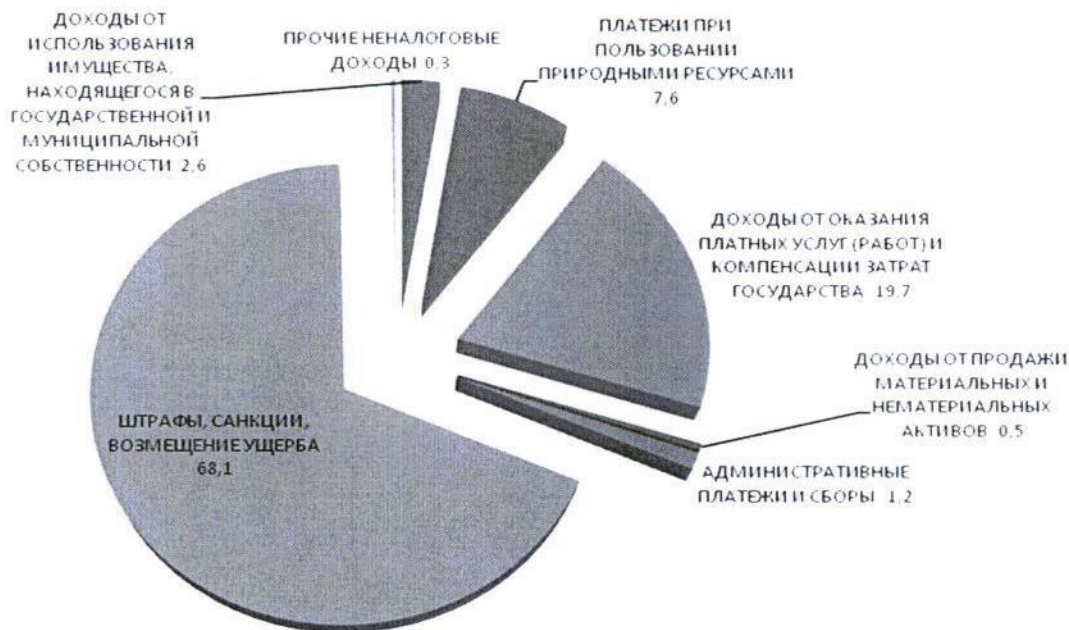


Таблица 5

Наименование	2018	2019	Изменение	Темп роста (сниж.) (%)
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	62 958,6	37 475,0	-25 483,6	59,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	97 579,4	108 398,5	10 819,1	111,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государств	310 480,3	282 812,1	-27 668,2	91,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 213,1	6 643,8	3 430,7	206,8
Административные платежи и сборы	15 331,8	17 238,9	1 907,1	112,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	971 672,0	977 888,6	6 216,6	100,6
Прочие неналоговые доходы	6 558,1	4 470,7	-2 087,4	68,2
	1 467 793,3	1 434 927,6	-32 865,7	97,8

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2019 год 1434927,6 тыс. руб., с уменьшением к факту за 2018 года на 32865,7 тыс. рублей, или на 2,2%. Для сравнения в 2018 году рост неналоговых доходов к 2017 году составил 3,3%.

За счет неналоговых доходов обеспечено 2,1% общего объема налоговых и неналоговых доходов.

По неналоговым доходам возросли поступления по:

- платежам при пользовании природными ресурсами на 10819,1 тыс. руб. или 11,1 %;

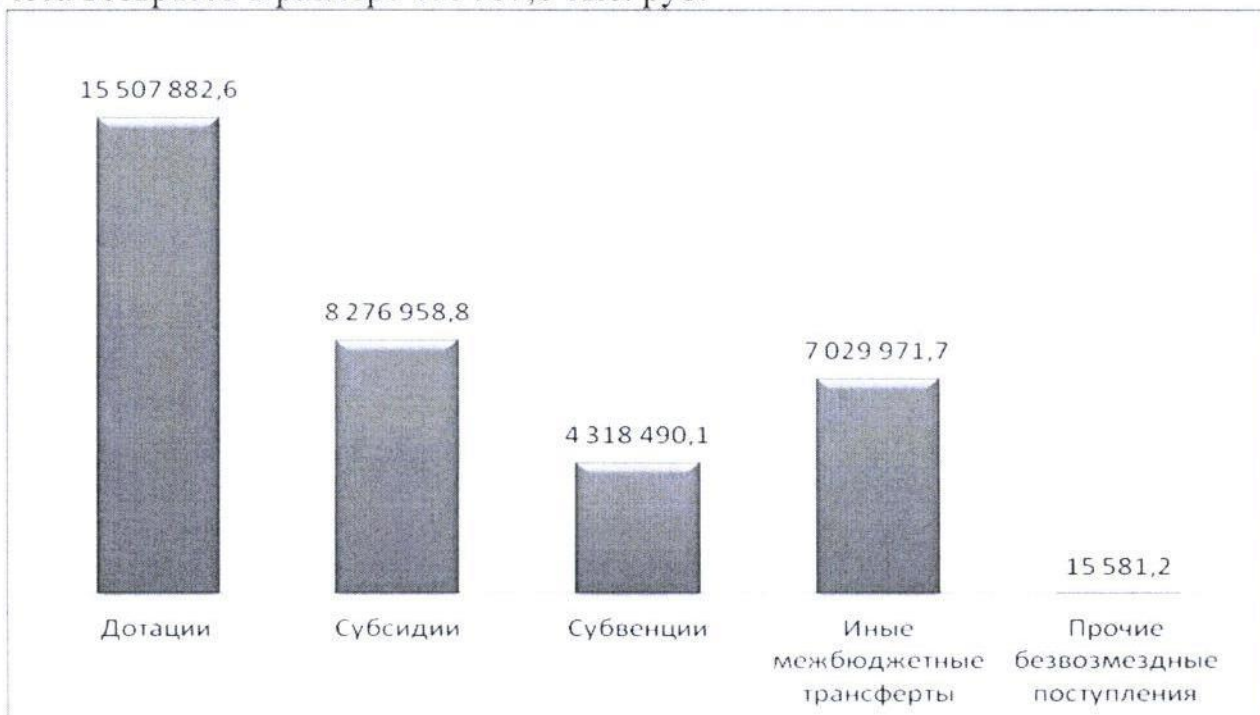
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 3430,7 тыс. руб. или в 2,1 раза;
- административные платежи и сборы на 1907,1 тыс. руб. или 12,4 %;
- штрафам, санкциям, возмещению ущерба, за счет которых обеспечено свыше 68% неналоговых доходов, на 6216,6 тыс. руб., или на 0,6% (штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения возросли на 1,1%).

Продолжилась тенденция к снижению ежегодных поступлений доходов от использования имущества. В 2019 году получено 37475,0 тыс. руб., что на 25483,6 тыс. руб., или на 40,5 % меньше чем в предыдущем. Снизились доходы от сдачи в аренду имущества на 12,3%, от сдачи в аренду земельных участков на 15,9%, доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий - на 14,5%, платежи от долевого участия в деятельности организаций – в 2,7 раза.

В прошлом году Счетная палата указывала на необходимость внесения изменений в Постановление Правительства Саратовской области от 29.04.2009 № 158-П «О повышении эффективности управления акциями, находящимися в государственной собственности Саратовской области» в части его обязательного исполнения в отношении акционерных обществ, в уставном капитале которых области принадлежит 50 и более %, но менее 100 % акций. Данное предложение Правительством учтены не были, указанные изменения в Постановление Правительства Саратовской области от 29.04.2009 № 158-П не вносились.

Также не был принят нормативный правовой акт, регламентирующий порядок распределения прибыли обществ с ограниченной ответственностью (ООО) в которых область имеет вклад в уставном капитале, на необходимость которого указывала Счетная палата в прошлом заключении.

4.4. За 2019 год поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в областной бюджет составили 35344072,0 тыс. руб., без учета возвратов в размере 195187,6 тыс. руб.



Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 35148884,4 тыс. руб. или 97,6% от утвержденных назначений в областном бюджете. По сравнению с 2018 годом безвозмездные поступления увеличились на 9150751,7 тыс. рублей или на 34,9%.

Дотации областному бюджету были предоставлены в общей сумме 15507882,6 тыс. руб. или на 100,0% от бюджетных назначений (приложение 1 к закону о бюджете). Были получены следующие дотации: на выравнивание бюджетной обеспеченности, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, в целях обеспечения сбалансированности бюджетов городских округов Шиханы и Михайловский. Доля дотаций в общей сумме доходов областного бюджета составила 14,9 %, по сравнению с предыдущим годом доля дотаций выросла на 1,4% (2018 год - 13,5%).

Объем поступивших субсидий составил 8276958,8 тыс. руб. (96,4 % от бюджетных назначений). Субсидии были получены 46-ти наименований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти области по предметам ведения области и предметам совместного ведения РФ и области, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Субвенции с 24-мя наименованиями поступили в областной бюджет в общей сумме 4318490,1 тыс. руб. (или 98,8 % от бюджетных назначений), предоставленные в целях финансового обеспечения расходных обязательств области и (или) муниципальных образований области, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти области и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.

Поступления в виде иных межбюджетных трансфертов составили 7029971,7 тыс. руб. или 96,2 % от предусмотренных законом о бюджете.

По источникам безвозмездных поступлений: из федерального бюджета поступило 34159971,1 тыс. руб., бюджета г. Москвы – 931230,0 тыс. руб., бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 39102,1 тыс. руб., Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» - 15581,2 тыс. руб.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 266836,6 тыс. руб., в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2019 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 71649,0 тыс. руб.

В разрезе кодов бюджетной классификации большинство межбюджетных трансфертов поступило в размере 100% или около 100% от плановых назначений. Тем не менее, отдельные межбюджетные трансферты поступили в объеме со значительным отклонением от утвержденных назначений. Например: размер

полученной субсидии бюджетам на мероприятия федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» составил 35,1 % от бюджетных назначений, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - 76,9 % от бюджетных назначений, субсидии бюджетам на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек - 87,7% от бюджетных назначений, субсидии бюджетам на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы» - 62,0 % от бюджетных назначений, субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений - 74,0 % от бюджетных назначений, субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» 85,9% от бюджетных назначений, субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» - 15,3% от бюджетных назначений, субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 43,9% от бюджетных назначений, субвенции бюджетам на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью - 75,6% от бюджетных назначений, субвенции бюджетам на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - 86,6% от бюджетных назначений, субвенции бюджетам на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств - 88,4% от бюджетных назначений, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации - 89,4% от бюджетных назначений, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды - 2,7% от бюджетных назначений, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания

- 83,6% от бюджетных назначений, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации - 83,8% от бюджетных назначений (в Отчете указаны следующие причины неисполнения плановых назначений по доходам: перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта РФ, внебюджетного фонда; заявительный характер выплаты пособий и компенсаций).

5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета

5.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета

Статьей 1 закона о бюджете расходы областного бюджета на 2019 год утверждены в сумме 107672417,2 тыс. руб., с учетом внесения изменений в сводную бюджетную роспись - 107488669,0 тыс. руб.

Согласно Отчету объем кассовых расходов областного бюджета за 2019 год составил 104124554,8 тыс. руб. или 96,7 % объема расходов, утвержденных законом о бюджете, что на 15920799,3 тыс. руб. больше, чем в 2018 году. Темп роста составил 118,1 % к уровню 2018 года.

5.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделам и подразделам:

Таблица 6

Наименование	код	Бюджетные назначения	Исполнение	Изменение	Удельный вес, в %	2019/2018
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	01 00	3 327 547,9	2 823 391,2	-504 156,7	2,71	112,5
Национальная оборона	02 00	47 159,3	47 110,1	-49,2	0,05	110,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03 00	563 228,8	541 063,4	-22 165,4	0,52	90,6
Национальная экономика	04 00	18 968 666,3	17 640 104,0	-1 328 562,3	16,94	133,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05 00	2 891 689,3	2 670 003,1	-221 686,2	2,56	135,9
Охрана окружающей среды	06 00	147 247,3	147 614,6	367,3	0,14	101,1
Образование	07 00	28 036 523,7	27 716 194,8	-320 328,9	26,62	118,1
Культура, кинематография	08 00	1 646 502,6	1 626 250,4	-20 252,2	1,56	122,1
Здравоохранение	09 00	8 656 012,9	8 447 232,0	-208 780,9	8,11	172,8
Социальная политика	10 00	31 835 852,7	31 110 517,0	-725 335,7	29,88	101,9
Физическая культура и спорт	11 00	1 768 665,6	1 687 272,3	-81 393,3	1,62	135,3
Средства массовой информации	12 00	100 278,1	99 585,3	-692,8	0,10	114,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	13 00	1 910 581,4	1 808 234,6	-102 346,8	1,74	94,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14 00	7 772 461,3	7 759 981,9	-12 479,4	7,45	123,8
Всего		107 672 417,2	104 124 554,8	-3 547 862,4	100,00	118,1

5.3. На исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году было направлено 9698918,3 тыс. руб. или 99,6 % от объема, утвержденного в ст.6 закона о бюджете, что на 400426,0 тыс. руб. больше чем в 2018 году. Согласно Отчету по состоянию на 1 января 2020 году просроченной кредиторской задолженности по исполнению публичных нормативных обязательств не числится.

В соответствии с подпунктом 2 п. 3 ст. 130 БК РФ субъекты РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством РФ нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание органов государственной власти субъекта РФ. Саратовская область относится к числу вышеуказанных субъектов РФ. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1766 утверждена методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта РФ, действующая в 2019 году. Согласно Отчету, расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти области и иных государственных органов (без учета расходов на исполнение переданных полномочий Российской Федерации) в 2019 году составили 1826436,2 тыс. руб. или 2,4 % от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых для расчета норматива, что на 0,9% меньше предельного размера расходов, установленного распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2018 года № 3027-р для Саратовской области в размере 3,3 %.

5.4. Анализ исполнения областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (отчет об исполнении приложения 7 к закону о бюджете) позволяет отметить следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в объеме 2823391,2 тыс. руб. (84,8 % от утвержденных в законе о бюджете бюджетных ассигнований). В разрезе подразделов данного раздела самое низкое исполнение расходов сложилось по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» - 88,8 % от утвержденных в законе о бюджете назначений;

по разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 47110,1 тыс. руб. (99,9 % от утвержденных в областном бюджете);

по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнение составило 541063,4 тыс. руб. (96,1% от утвержденных в областном бюджете). В 2019 году сумма расходов по данному разделу стала меньше на 9,4 % по сравнению с объемом расходов, произведенных в 2018 году (597223,2 тыс. руб.);

по разделу 04 «Национальная экономика» расходы исполнены в объеме 17640104,0 тыс. руб. (93,0 % от утвержденных в областном бюджете). Ниже (в процентном отношении к утвержденным в законе о бюджете суммам) других подразделов в пределах раздела были исполнены расходы по подразделам 04 02

«Топливо-энергетический комплекс» - 33,2% (не проведены расходы на реализацию мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива (возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом)), 04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» - 92,9 %, 04 06 «Водное хозяйство» - 31,5 % (низкий процент исполнения мероприятия «Реконструкция берегоукрепительных сооружений Волгоградского водохранилища в районе г.Саратова от ул.Б.Взвоз до ул.Б.Садовая», 04 08 «Транспорт» - 88,7 %, 04 10 «Связь и информатика» - 89,8 %.

по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение сложилось на уровне 2670003,1 тыс. руб., что составляет 92,3 % от утвержденных в областном бюджете ассигнований. Ниже (в процентном отношении к утвержденным в законе о бюджете суммам) других подразделов в пределах раздела были исполнены расходы по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» - 82,9 %.

Наряду с этим был профинансирован сверх утвержденного в бюджете уровня расходы по подразделу 05 07 «Коммунальное хозяйство» - 104,9 % (были предоставлены межбюджетные трансферты за счет средств, выделяемых из резервного фонда Правительства Саратовской области).

Расходы по данному разделу в 2019 году сложились на 35,9% больше, чем в 2018 году (1964951,5 тыс. руб.)

по разделу 06 «Охрана окружающей среды» расходы составили 147614,6 тыс. руб. (100,2 % от утвержденных в областном бюджете), за счет выделения средств из резервного фонда Правительства Саратовской области.

по разделу 07 «Образование» расходы исполнены в сумме 27716194,8 тыс. руб. или 98,9% от утвержденных в областном бюджете. В основном исполнение расходов в разрезе подразделов составило около 100%. Ниже других подразделов расходы сложились по подразделам 07 04 «Среднее профессиональное образование» - 93,1% и 07 09 «Другие вопросы в области образования» - 97,3 %;

по разделу 08 «Культура, кинематография» расходы исполнены в сумме 1626250,4 тыс. руб. (98,8% от утвержденных в областном бюджете);

по разделу 09 «Здравоохранение» расходы исполнены в сумме 8447232,0 тыс. руб. или на 97,6% от утвержденных в областном бюджете. Расходы по данному разделу по сравнению с предыдущим годом увеличились на 72,8 % раза (в 20178 году – 4889685,7 тыс. руб.);

по разделу 10 «Социальная политика» расходы составили 31110517,0 тыс. руб. (97,7% от утвержденных в областном бюджете). Ниже других подразделов исполнение расходов произведено по подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» - 92,8%;

по разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 1687272,3 тыс. руб. или на 95,4% от утвержденных бюджетных назначений. Заметим, что расходы по данному разделу в 2019 году сложились на 35,3% больше, чем в 2018 году (1246731,5 тыс. руб.). Как и в предыдущем году ниже других подразделов финансирование сложилось по подразделу 11 02 «Массовый спорт» - 78,2%.

Наряду с этим были профинансированы сверх утвержденного в бюджете уровня расходы по подразделу 11 03 «Спорт высших достижений» - 109,5 % за счет выделения средств из резервного фонда Правительства Саратовской области;

по разделу 12 «Средства массовой информации» расходы исполнены в размере 99585,3 тыс. руб. (99,3 % от утвержденных в областном бюджете);

Расходы, предусмотренные разделом **13 «Обслуживание государственного внутреннего долга»** составили 1808234,6 тыс. руб. или 94,6 % от утвержденных назначений в законе о бюджете. Более подробно анализ расходов на обслуживание государственного долга области приведен в разделе 6 настоящего заключения.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» исполнение составило 7759981,9 тыс. руб. или 99,8 % от утвержденных в бюджете ассигнований. В разрезе подразделов межбюджетные трансферты перечислены в местные бюджеты в объеме 100% от утвержденных бюджетных ассигнований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области – 3318492,4 тыс. руб., 14 02 «Иные дотации» исполнены на 99,4%, 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнены на 99,9%.

5.5. Межбюджетные трансферты местным бюджетам области были перечислены в сумме 36693182,9 тыс. руб., что составило 99,4% годовых бюджетных ассигнований, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета (6273553,2 тыс. руб.), из бюджета г. Москвы (553318,8 тыс. руб.), поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (151542,6 тыс. руб.) и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 38948,7 тыс. руб.

В 2019 году местным бюджетам предоставлялись межбюджетные трансферты в следующих формах и объемах:

- субвенции на исполнение органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий - 18606274,0 тыс. руб., которые образуют наибольшую долю (50,7%) в общей сумме межбюджетных трансфертов, переданных местным бюджетам. Субвенции были предоставлены 15 видов, предусмотренных законом о бюджете, из которых наибольшую долю составили субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений – 12037661,4 тыс. руб., исполненные в 100% от бюджетных назначений (32,8% от общего объема межбюджетных трансфертов) и субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 4792857,5 тыс. руб., исполненные на 99,9% от бюджетных назначений (13,1 % от общего объема межбюджетных трансфертов). Субвенции в основном были предоставлены в размере 100 или около 100 процентов, исключение составляют: субвенция на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» которая была профинансирована в сумме 658546,7 тыс. руб.

или на 87,5 % от объема ассигнований, предусмотренных законом о бюджете; субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев, которая была профинансирована в сумме 4115,7 тыс. руб.- только на 58,3 % от объема ассигнований, предусмотренных законом о бюджете, в прошлом 2018 году по данной субвенции исполнение составило 49,5 % или 2054,2 тыс. руб., в 2017 году 60,9% или 5211,1 тыс. руб. Ежегодный низкий уровень финансирования данной субвенции говорит о недостаточном качестве планирования при формировании областного бюджета.

- субсидии, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения – 9794078,5 тыс. руб. (26,7% от общего объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета). Субсидии были предоставлены 58 видов в соответствии с законом о бюджете и в основном исполнены на 100 или около 100 процентов от бюджетных назначений. Низкое финансирование отмечается по предоставлению следующих субсидий: обеспечение условий для создания дополнительных мест в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования - 70,2 %; обеспечение условий для создания центров образования цифрового и гуманитарного профилей - 89,9%; обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства - 74,2%; обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений - 88,1%; обеспечение условий для ввода в эксплуатацию образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования - 90,3% от уровня, предусмотренного приложением 10 к закону о бюджете;

- дотации, которые в отличие от субвенций и субсидий не имеют целевого назначения (то есть подлежат расходованию из местных бюджетов на любые расходные обязательства муниципального образования, предусмотренные в установленном законом порядке) были предоставлены в общей сумме – 4576394,0 тыс. руб. (12,5 % в общей сумме межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2019 году местным бюджетам). Эта сумма сложилась из дотаций, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области – 3278048,9 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений области (г. Саратов и три закрытых административно-территориальных образования - далее ЗАТО) – 40443,5 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), дотации бюджетам городских округов области, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО – 41021,00 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений), дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1159184,6 тыс. руб. (99,3% от бюджетных назначений), дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджетов

городских округов Шиханы и Михайловский – 57696,0 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений).

- иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям области – 3716436,4 тыс. руб. (10,1 % от общего объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета). Иные межбюджетные трансферты были предоставлены 24 видов в соответствии с законом о бюджете и в основном исполнены на 100 или около 100 процентов от бюджетных назначений. Низкое финансирование отмечается по предоставлению следующих иных межбюджетных трансфертов: обеспечение мероприятий, связанных с оплатой дополнительных квадратных метров, при переселении граждан из аварийного жилищного фонда (в рамках достижения соответствующих задач федерального проекта) – 16,3%; ремонтные работы и благоустройство территорий парковых комплексов в связи с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов - 89,9%; создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 2,7%.

5.6. Из анализа отчета об исполнении приложения 6 к закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2019 год» следует, что в разрезе главных распорядителей (распорядителей) областного бюджета кассовое исполнение расходов по большинству главных распорядителей (распорядителей) сложилось около 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований. От 95% и ниже объема бюджетных ассигнований были профинансированы расходы: Саратовской областной Думы – 94,9 %, управления делами Правительства Саратовской области - 87,1 %, министерства финансов области - 93,0 %, министерства сельского хозяйства области - 92,4 %, комитета по управлению имуществом области - 94,2 %, министерства культуры области - 90,1 %, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области - 85,8 %, комитета по реализации инвестиционных проектов в строительстве области - 44,6 %, комитета охотничьего хозяйства и рыболовства области – 88,4 %. На 100% от утвержденных бюджетных ассигнований были исполнены расходы только управления по делам записи актов гражданского состояния Правительства Саратовской области и министерства социального развития Саратовской области. Более 100 % исполнены расходы министерства природных ресурсов и экологии области – 103,7% (превышение сложилось в связи с расходами, произведенными за счет средств резервного фонда Правительства области), управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области – 121,4 % (превышение сложилось в связи с исполнением судебных актов по погашению просроченной кредиторской задолженности и в связи с расходами, произведенными за счет средств резервного фонда Правительства области) и министерства молодежной политики и спорта области - 103,4 % (превышение сложилось в связи с расходами, произведенными за счет средств резервного фонда Правительства области).

Как следует из Отчета (ф.0503163) наиболее заметные изменения объемов бюджетных ассигнований по отдельным кодам классификации расходов бюджетов в бюджетной росписи по сравнению с объемами бюджетных назначений,

утвержденных в законе о бюджете, были связаны со следующими причинами:

- сокращение бюджетных ассигнований – уменьшение объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Саратовской области из федерального бюджета, связано со снижением численности получателей мер социальной поддержки; сокращение бюджетных ассигнований по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области в связи с применением мер воздействия к нарушителям бюджетного законодательства; уменьшение бюджетных ассигнований в связи со снижением объема дефицита бюджета в 2019 году, досрочным рефинансированием банковских кредитов, проведением работы с банками по снижению процентных ставок, погашением долговых обязательств за счет собственных доходов в размере; уменьшение бюджетных ассигнований на исполнение судебных решений в связи с сокращением количества претензий к казне Саратовской области (по делам о взыскании денежных средств в качестве индексации по пособиям на содержание несовершеннолетних, переданных под опеку; по задолженности по денежным пособиям на содержание несовершеннолетних, переданных под опеку), а также со снижением сумм взыскиваемых в качестве компенсаций за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок; сокращение бюджетных ассигнований за счет оптимизации расходных обязательств; уменьшение бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий по объектам: «Строительство многофункционального физкультурно-оздоровительного комплекса р.п. Татищево», «г.Саратов Дворец водных видов спорта».

- увеличение бюджетных ассигнований – увеличение бюджетных ассигнований в связи вводом новых площадей ОГУ «Государственный архив Саратовской области»; увеличение бюджетных ассигнований в связи с поступлением иного межбюджетного трансферта на развитие рынка газомоторного топлива; выделение дополнительной финансовой помощи местным бюджетам в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов за счет средств федерального бюджета; выделение в течение года финансовой помощи местным бюджетам за счет средств областного бюджета; увеличение бюджетных ассигнований на исполнение судебных решений, на приобретение здания для размещения колледжа искусств, на ремонт фасада здания и монтаж архитектурной подсветки ГПОУ «Саратовское художественное училище им. А.П. Боголюбова (техникум)»; увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и реализацию мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах осуществлением расходов по отдельным направлениям за счет средств резервного фонда Правительства области, увеличением расходов на исполнение ряда мероприятий отдельных государственных программ.

Во многих случаях имело место перераспределение бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации, разделами и подразделами областного бюджета целевыми статьями и видами расходов, мероприятиями государственных программ области.

Следует отметить, что в соответствии с п.3 ст.217 БК РФ (в редакции от 19.07.2018 г.) в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в

соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете по 10 основаниям. Кроме того, согласно п.8 ст.217 БК РФ законами субъектов РФ, регулируемыми бюджетные правоотношения и законами субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа. Статьей 7.2. Закона о бюджетном процессе предусмотрено 9 дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета, без внесения изменений в закон о бюджете, а ч.5 ст.10 закона о бюджете предусмотрено еще три дополнительных основания. В п. 3 ст.217 БК содержится запрет на уменьшение бюджетных ассигнований при внесении изменений в сводную бюджетную роспись, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательства и обслуживание государственного долга в целях увеличения бюджетных ассигнований на иные цели без внесения изменений в закон о бюджете. Фактов внесения изменений в сводную бюджетную роспись по уменьшению бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательства и обслуживание государственного долга без внесения изменений в закон о бюджете не установлено.

За 2019 год объем неисполненных бюджетных обязательств составил 1174521,3 тыс. руб., неисполненных денежных обязательств (т.е. принятых при заключении контрактов, иных договоров, соглашений, издания правовых актов) – 10856,7 тыс. руб. по причинам неисполнения контрагентами обязательств по государственному контракту о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг; несвоевременность представления исполнителями работ (услуг) (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов; отсутствия лимитов бюджетных обязательств; перечисления межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств; экономии по заработной плате.

В Отчете (ф. 0503175) также отражены бюджетные обязательства, принятые сверх утвержденных бюджетных назначений на общую сумму 36459,3 тыс. руб. главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными им получателями бюджетных средств: управлением ветеринарии Правительства области (по исполнительным листам в сумме 147,4 тыс. руб.), министерством образования области (по принятым к учету листам нетрудоспособности в конце декабря 2019 года в сумме 28,0 тыс. руб.), министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области (по исполнительным листам в сумме в сумме 1536,5 тыс. руб.), министерством социального развития области (по государственным единовременным пособиям физическим лицам в сумме 9,9 тыс. руб.), министерством транспорта и дорожного хозяйства области (по договору компенсации затрат, контрагентом по состоянию на 31 декабря обязательства в сумме 34737,5 тыс. руб. не исполнены, ведется претензионная работа).

5.7. Исполнение расходов по реализации государственных программ области. В 2019 году законом о бюджете было предусмотрено финансирование реализации 19 государственных программ области (далее - госпрограммы), то есть

на одну госпрограмму больше, чем в 2018 году. Расходы на реализацию госпрограмм в 2019 году составили 99572168,7 тыс. руб., что на 20,7 % больше, чем в 2018 году. В общей сумме расходов областного бюджета в 2019 году эти расходы составили 95,6 %, что свидетельствует о продолжающемся расширении использования программно-целевого метода управления региональными финансами: в 2014 году доля кассовых расходов на реализацию госпрограмм в общей сумме кассовых областного бюджета составляла 27,8%, в 2015 году- 53,2%, в 2016 году - 70,7%, в 2017 году - 92,6%, в 2018 году – 93,5%. Кассовые расходы при финансировании госпрограмм составили 96,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение госпрограмм в отчетном году характеризуется различной степенью финансового исполнения: по 7 госпрограмм исполнение расходов осуществлено в пределах от 98,1% до 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, от 92,5 % до 95,5 % профинансированы 7 госпрограмм, одна госпрограмма «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области» профинансирована на 100,2%, исполнение 4 государственных программ составило от 56,2% до 89,8%, для сравнения в предыдущем 2018 году отсутствовали госпрограммы, финансирование которых произведено менее чем на 90%.

Таблица 7

Наименование	Утвержденный бюджет на 2019 год, тыс. руб.	Исполнено за 2019 год, тыс. руб.	Процент исполнения к утвержденному бюджету
1	2	3	4
Государственная программа Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области»	17 832 323,8	17 702 996,9	99,3
Государственная программа Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области»	1 089 610,3	1 091 758,3	100,2
Государственная программа Саратовской области «Культура Саратовской области»	2 159 144,6	1 938 505,7	89,8
Государственная программа Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики»	1 802 303,0	1 668 539,0	92,6
Государственная программа Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона»	850 070,7	835 678,6	98,3
Государственная программа Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области»	27 499 566,5	27 383 281,3	99,6
Государственная программа Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры»	2 860 882,4	2 030 059,9	71
Государственная программа Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области»	2 863 513,1	2 663 441,5	93

1	2	3	4
Государственная программа Саратовской области «Развитие здравоохранения»	19 537 173,4	19 327 784,9	98,9
Государственная программа Саратовской области «Развитие транспортной системы»	13 811 644,2	13 188 524,4	95,5
Государственная программа Саратовской области «Информационное общество»	83 140,9	78 136,0	94
Государственная программа Саратовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области»	994 594,1	559 048,7	56,2
Государственная программа Саратовской области «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области»	108 648,6	108 048,7	99,4
Государственная программа Саратовской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности»	495 208,2	470 652,3	95
Государственная программа Саратовской области «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств»	149 051,5	85 329,4	57,2
Государственная программа Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления»	9 634 458,7	9 447 963,7	98,1
Государственная программа Саратовской области «Развитие промышленности в Саратовской области»	13 200,4	13 170,9	99,8
Государственная программа Саратовской области «Патриотическое воспитание граждан в Саратовской области»	830,0	779,7	93,9
Государственная программа Саратовской области «Формирование комфортной городской среды на 2018 - 2022 годы»	1 058 071,4	978 468,9	92,5
Всего	102 843 435,8	99 572 168,7	96,8

Чаще всего причинами исполнения ниже бюджетных назначений некоторых основных мероприятий госпрограмм в Отчете (ф.0503166) называются: заявительный характер выплаты пособий и компенсаций; экономия, сложившаяся по результатам конкурсных процедур, экономия «по фактически произведенным кассовым расходам»; случаи, когда объем закупленных услуг, выполненных работ, поставленных товаров сложился меньше запланированной в бюджете суммы (то есть в пределах принятых денежных обязательств); в связи с уменьшением размеров стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг для граждан, увеличением минимального размера оплаты труда; фактический период участия безработных граждан в мероприятиях ниже расчетного; фактическая потребность ниже запланированной; не выполнено мероприятие «Приобретение в государственную собственность области здания, расположенного по адресу: Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Радищева А.Н., д. 14, для размещения ГПОУ «Саратовский областной колледж искусств» так как соглашение о снижении выкупной цены здания с собственниками объекта не достигнуто; отсутствие нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств бюджетов; в результате расторжения государственного

контракта; в связи с неукomплектованием штата учреждения, обеспечивающего проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости; отсутствие потребности в связи с отменой мероприятия, софинансируемого из федерального бюджета; снижение количества фактически обратившихся получателей мер социальной поддержки, относительно запланированного; несвоевременность представления исполнителями работ, (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств; невозможности заключения государственного (муниципального) контракта по итогам конкурса в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей); поставщиком не выполнены обязательства по поставке медикаментов; снижение активности врачей по участию в программе «Сельский доктор»; изменение законодательства по налогу на имущество в части движимого имущества; недостаточная обеспеченность лимитами бюджетных обязательств; реализация регионального проекта (программы) в целях выполнения задач федерального проекта «Дорожная сеть»; достижение уровня минимального размера оплаты труда установленных значений, в связи с этим отсутствие необходимости в распределении доведенных бюджетных ассигнований на эти цели; заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг; экономия в связи с нарушением сроков исполнения контракта поставщиком; несвоевременное исполнение работ подрядной организацией; в связи со снижением процентных ставок по банковским заимствованиям и досрочным погашением государственных долговых обязательств за счет собственных средств областного бюджета.

5.8. Расходы по исполнению областной адресной инвестиционной программы в 2019 году (отчет об исполнении приложения 9 к закону о бюджете) за счет средств областного бюджета составили 1338144,8 тыс. руб. или 45,7 % от утвержденных ассигнований в областном бюджете (в том числе за счет полученных безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ – 682611,4 тыс. руб.). Для сравнения в 2018 году исполнение составило 2974683,1 тыс. руб. или 92,4%.

В соответствии с п.1 ст.79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. Согласно ст.79.1 БК РФ федеральным законом о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов РФ, которые осуществляются из бюджетов субъектов РФ, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов. Законом о бюджете субъекта РФ могут предусматриваться субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов. В соответствии с

указанными нормами в адресную инвестиционную программу включены инвестиционные расходы ряда государственных программ области.

В разрезе мероприятий и инвестиционных объектов программы исполнение расходов варьируется от 0 до 100%. Из 33 объектов областной адресной инвестиционной программы профинансированы на 90-100% всего 12 объектов. Низкий уровень финансирования 50-90% сложился по 9 объектам, еще по 5 объектам уровень финансирования составил менее 50%. По 3-м объектам уровень финансирования сложился в размере 0,4% (строительство автоматического пункта весового и габаритного контроля транспортных средств на региональной автодороге: автоподъезд к с. Никольское-Казаково от автомобильной дороги «Самара-Пугачев-Энгельс-Волгоград», автомобильная дорога «Самара-Пугачев-Энгельс-Волгоград» Балаковский МР, автомобильная дорога «Самара-Пугачев-Энгельс-Волгоград» Энгельсский МР). По следующим 4-м объектам финансирование не производилось: предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из специализированного государственного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений; предоставление жилых помещений по договорам социального найма реабилитированным лицам; строительство Северного автодорожного подхода к аэропортовому комплексу «Центральный»; приобретение в государственную собственность области здания для размещения ГПОУ «Саратовский областной колледж искусств».

5.9. В составе областного бюджета в соответствии со ст. 179.4 БК РФ предусмотрено образование одного целевого бюджетного фонда – **дорожного фонда.**

Расходы областного дорожного фонда сложились из расходов за счет целевых средств, полученных из федерального бюджета в сумме кассовых расходов 3125838,1 тыс. руб. (исполнено 98,9 % бюджетных назначений) и за счет собственных доходов областного бюджета в сумме 9552935,6 тыс. руб., которые были исполнены на 95,7 % от утвержденных законом о бюджете ассигнований.

Следует отметить, что согласно Отчету об исполнении приложения 7 к закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2019 год» по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» были использованы средства в сумме 12676267,8 тыс. руб. (96,4 % от утвержденных бюджетных назначений), тогда как в информации об использовании бюджетных ассигнований областного дорожного фонда за 2019 год, представленной Правительством области в составе дополнительных документов к Отчету, объем кассовых расходов за счет средств дорожного фонда области составил 12678773,7 тыс. руб. (также 96,4 % от бюджетных назначений), что на 2505,9 тыс. руб. больше, чем отмечено в отчете об исполнении приложения 7 по подразделу 04 09 к закону о бюджете. Данная разница сложилась за счет расходов, произведенных в сумме 2245,3 тыс. руб. (100% от бюджетных назначений) на обслуживание долговых обязательств,

связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). В государственной долговой книге области отражена задолженность области на 01.01.2019 г. в общей сумме 2245313,8 тыс. руб. по этим бюджетным кредитам и суммой произведенных расходов за пользование ими в виде процентов в размере 2245,3 тыс. руб. Следует отметить, что указанные расходы были предусмотрены законом о бюджете в приложении 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2019 год» министерству финансов области по коду 005, разделу 13, подразделу 01 с пометкой «за счет средств областного дорожного фонда». Еще 260,6 тыс. руб. с пометкой «за счет средств областного дорожного фонда» были израсходованы министерством транспорта и дорожного хозяйства области по разделу 07, подразделу 05 - 257,4 тыс. руб. и разделу 10, подразделу 04 - 3,2 тыс. руб. на обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений.

Согласно ч.4.2. ст.179.4 БК РФ законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации могут быть использованы на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектом Российской Федерации из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в размере, не превышающем 20 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации, предусмотренного указанным законом. Законом о бюджете объем областного дорожного фонда был утвержден в размере 13146451,9 тыс. руб. Таким образом, объем средств, который был предусмотрен законом о бюджете на обслуживание долговых обязательств области за счет областного дорожного фонда составил 0,02 % от его общего утвержденного объема на 2019 год, что значительно меньше ограничения, установленного ч.4.2. ст.179.4 БК РФ.

Также за счет средств областного дорожного фонда местным бюджетам были предоставлены межбюджетные субсидии на общую сумму 2730232,8 тыс. руб. (99,0 % от бюджетных назначений). Субсидии местным бюджетам были предоставлены на приобретение дорожной эксплуатационно-строительной техники, необходимой для выполнения комплекса работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 635453,3 тыс. руб.; на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 928286,5 тыс. руб., что в 1,9 раза больше, чем в 2018 году; на обеспечение прироста протяженности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям – 48641,4 тыс. руб.; на достижение целевых показателей, предусматривающих мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения – 15000,0 тыс. руб.; на достижение целевых показателей,

предусматривающих развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения – 93951,6 тыс. руб.; на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений области, соединяющих объекты туристской инфраструктуры, расположенные в Саратовской области, с автомобильными дорогами общего пользования федерального и регионального значения – 9000,0 тыс. руб., а также на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Саратовской агломерации в границах городских округов области в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 999900,0 тыс. руб.

Самая крупная сумма – 3827213,4 тыс. руб. (30,2 % расходов на дорожную деятельность) была использована на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, мостов и мостовых переходов, находящихся в государственной собственности области.

Низкое исполнение расходов областного дорожного фонда в разрезе мероприятий наблюдается по расходам на мероприятия по строительству и комплексному развитию системы весового контроля на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения – 480,0 тыс. руб. или 0,4% от утвержденных ему ассигнований; оценке антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них, и транспортных средств, разработка планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них, и транспортных средств – 38242,6 тыс. руб. или 38,2 % от утвержденных ассигнований; технологическому оборудованию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности области – 19564,2 тыс. руб. или 74,4 % от утвержденных ассигнований; на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Саратовской области «Дирекция транспорта и дорожного хозяйства» - 263132,2 тыс. руб. или 75,6 % от утвержденных ему ассигнований; по проектно-изыскательским, научно-исследовательским, опытно-конструкторским работам по объектам строительства и реконструкции на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, находящихся в государственной собственности области – 174417,3 тыс. руб. или 85,3 % от утвержденных бюджетных назначений.

5.10. В соответствии со ст.81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание **резервных фондов** исполнительных органов государственной власти. Поскольку согласно п.4 указанной статьи средства резервных фондов направляются не только на проведение аварийно-

восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, но и на финансовое обеспечение иных непредвиденных расходов, данный фонд по существу не является целевым.

Законом о бюджете на 2019 год по разделу 01, подразделу 11 приложения 7 и по целевой статье 66 4 03 99990 приложения 8 было предусмотрено создание резервного фонда Правительства области на 2019 год в сумме 269230,2 тыс. руб. Согласно Отчету об использовании резервного фонда Правительства области за 2019 год общая сумма ассигнований, предусмотренных правовыми актами Правительства области о выделении средств, составила 304093,3, фактическое исполнение данных правовых актов составило 304052,3 тыс. руб. что на 41,0 тыс. руб. меньше суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства области.

При этом общая сумма средств, фактически использованных за счет резервного фонда Правительства области на 34822,1 тыс. руб. превысила размер резервного фонда Правительства области, утвержденный в Законе о бюджете. Вместе с тем, в соответствии с п. 6 ст.7.2 Закона Саратовской области от 16.01.2008 № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» в сводную бюджетную роспись областного бюджета могут быть внесены изменения на основании решений руководителя финансового органа без внесения изменений в закон области об областном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований в целях увеличения резервного фонда Правительства области не выше установленного законодательством ограничения его размера в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного законом области об областном бюджете.

Согласно п.3 ст.81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов. Поскольку 3 процента от общего объема расходов областного бюджета, утвержденного Законом о бюджете, составляет 3230172,5 тыс. руб., то объем фактически использованных средств резервного фонда Правительства области более чем в 10 раз меньше установленного ст.81 БК РФ ограничения.

В соответствии со п.5 ст.81 БК РФ и п.4 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Саратовской области, утвержденного постановлением Правительства области № 163-П от 18.04.2008 (в ред. от 27.09.2018) (далее - Положение о резервном фонде) использование бюджетных ассигнований резервного фонда осуществляется на основании правовых актов правительства области. Из отчета видно, что средства из резервного фонда выделялись в 2019 году на основании распоряжений Правительства области. В связи с вступлением в силу с 30 мая 2019 года Закона Саратовской области от 22.05.2019 № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» ч.1 ст.5 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» было установлено, что постановления и распоряжения от имени Правительства области подписываются вице - Губернатором области - Председателем Правительства области. Между тем,

данные изменения не нашли отражения в Положении о резервном фонде, в котором участие вице – Губернатора области - Председателя Правительства области в разработке и принятии решений о выделении средств не предусмотрено.

Средства резервного фонда Правительства области были выделены:

- министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области для предоставления бюджету МО «Город Саратов» на ликвидацию последствий неблагоприятных погодных явлений в виде обильного выпадения снежных осадков и проведение противопаводковых мероприятий - 73047,4 тыс. руб., на проведение аварийно-восстановительных работ на объекте ЖКХ в селе Балтай Балтайского муниципального района в связи с аварией, произошедшей в июне 2018 года (монтаж резервуара вертикального стального объемом 500 куб. м.) - 5456,6 тыс. руб.;

- министерству природных ресурсов и экологии области для предоставления бюджетам муниципальных районов и поселений области на осуществление работ по подготовке к безаварийному пропуску весеннего половодья в 2019 году и обеспечению аккумуляции талых вод с целью их последующего использования для хозяйственно-бытовых нужд - 26186,0 тыс. руб. (с распределением по 24 муниципальным районам), также на проведение дератизационных мероприятий ГУСО «Природный парк «Кумысная поляна» (мероприятия по профилактике геморрагической лихорадки с почечным синдромом) - 5000,0 тыс. руб.;

- министерству социального развития области на предоставление бюджету Саратовского муниципального района на проведение расчетов с ООО «Санаторий-профилакторий «Сокол» за услуги по проживанию и питанию граждан, эвакуированных из пострадавшего дома - 941,85 тыс. руб.;

- министерству молодежной политики и спорта области на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям в связи с непредвиденной ситуацией по обеспечению на территории области отдельных видов спорта (спортивных дисциплин) с распределением согласно приложению – 51990,7 тыс. руб.;

- управлению ветеринарии Правительства области на возмещение ущерба владельцам животных, отчужденных в соответствии с распоряжением Правительства области о проведении отчуждения животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очага заболевания свиней африканской чумой в эпизоотическом очаге и первой угрожаемой зоне глубиной 5 км от эпизоотического очага в с. Новые Выселки Калининского муниципального района в сумме 1525,03 тыс. руб.;

- управлению делами Правительства области на проведение противопаводковых и восстановительных работ в ГУ «Дом приема официальных делегаций Правительства Саратовской области «Октябрьское ущелье» (с. Чардым, остров Дубовая грива, Воскресенский район) – 192,05 тыс. руб.;

- управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области для предоставления бюджетам муниципальных районов области на осуществление работ по аккумуляции (закачки) воды в пруды и водохранилища (с распределением по 7 муниципальным районам) - 103877,9 тыс. руб.

Остальная сумма была выделена министерству социального развития Саратовской области для осуществления социальных выплат через учреждения социальной защиты населения области адресной единовременной материальной помощи гражданам, проживающим в г. Саратове и муниципальных районах области.

5.11. На балансе главных распорядителей и получателей бюджетных средств по состоянию на 01.01.2019 г. числились вложения в объекты незавершенного строительства на сумму 12524173,9 тыс. руб. За 2019 год сумма вложений уменьшилась на 3824388,4 тыс. руб. или на 30,5% и составила 8699785,5 тыс. руб. (форма 0503190). На конец года числятся капитальные вложения по 479 объектам, в том числе: 38 объектов незавершенного строительства, включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов; 146 объектов незавершенного строительства, не включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов; 184 объекта законченного строительства, введенных в эксплуатацию, не прошедших государственную регистрацию и 111 объектов, в которые произведены капитальные вложения, строительство которых не начиналось.

Из 38 объектов незавершенного строительства, включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, по 25 объектам строительство не ведется с 2003-2014 годов в связи с приостановлением финансового обеспечения.

Из 146 объектов незавершенного строительства, не включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, по 138 объектам строительство не ведется с 1994-2018 годов в связи с приостановлением финансового обеспечения.

Не выделение бюджетных ассигнований (или их выделение в недостаточном объеме) для завершения начатых строительством объектов приводит к возникновению долгостроев или брошенных объектов, незавершенных строительством, что, в свою очередь, приводит к удорожанию строительства в случае его возобновления или иным дополнительным бюджетным расходам, в том числе на консервацию или содержание объектов незавершенного строительства.

Также не выделение в течение длительного периода времени средств на строительство объектов капитального строительства, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации. Кроме того, наличие значительного числа объектов незавершенного строительства, а также затягивание сроков строительства препятствует достижению целей и решению задач социально-экономического развития, поскольку не достигается социально-экономический эффект, достижение которого прогнозировалось при завершении строительства соответствующих объектов.

Таким образом, рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства является необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов и перехода на траекторию

устойчивого социально-экономического развития.

Счетная палата области в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2018 году указывало на необходимость принятия положения по учету объектов незавершенного строительства, предусматривающего:

определение органа, уполномоченного на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов;

установление правил ведения реестра объектов незавершенного строительства;

определение порядка учета объектов незавершенного строительства;

утверждение формы реестра объектов незавершенного строительства и правил их заполнения.

Правительством Саратовской области до настоящего времени данное положение об учете объектов незавершенного строительства не утверждено.

Из 8699785,5 тыс. руб. вложений в объекты незавершенного строительства, числящиеся на балансе главных распорядителей и получателей бюджетных средств по состоянию на 01.01.2020 г. 6142375,9 тыс. руб. или 70,6% числятся на балансе комитета капитального строительства области (далее – Комитет капстроя).

В ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой области, было установлено, что Распоряжением Правительства Саратовской области от 07.11.2017 г. № 311-Пр «О ликвидационной комиссии комитета капитального строительства Саратовской области» (в редакции от 29.12.2018) была создана ликвидационная комиссия Комитета капстроя и утверждён её персональный состав, а также ей было предписано осуществить мероприятия по ликвидации Комитета капстроя в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке, и завершить их до 01.08.2019 г.

С августа 2019 Комитет капстроя фактически не осуществляет операций по счетам и какой-либо деятельности, им не представлена в Минфин области бюджетная отчетность за 2019 год, должностные лица ликвидационной комиссии не осуществляют ликвидационные мероприятия Комитета капстроя.

Из ответов, полученных от заместителя Председателя Правительства Саратовской области Басаргина Р.В. и директора государственного казённого учреждения Саратовской области «Управление капитального строительства» Князева О.Е. следует, что ликвидационная комиссия Капстроя области не передавала какие-либо документы и бухгалтерские сведения какому-либо органу, а самого Капстроя области фактически не существует.

Выявлено несоответствие между данными, содержащимися в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства (форма 0503190) по состоянию на 01.01.2020 Комитета капстроя, и данными об одноимённых объектах недвижимого имущества (оборудования) государственной и муниципальной собственности, исследованными в ходе контрольного мероприятия.

В бюджетной отчетности Комитета капстроя по Форме № 0503190 имеется две группы объектов:

1) имеющие фактическое наличие объектов незавершённого строительства в натуре с физическими параметрами (площадь, этажность, чёткие ориентиры

расположения на местности и другие);

2) не имеющие фактического наличия объектов незавершённого строительства в натуре при фактическом наличии по указанным адресам объектов недвижимого имущества, введённых в эксплуатацию и используемых по целевому назначению, вещные права на которые зарегистрированы в установленном законодательством порядке.

По обеим указанным группам объектов в отчётности Комитета капстроя числятся вложения, достоверность которых невозможно подтвердить в настоящее время из-за неисполнения Комитетом капстроя, а затем его ликвидационной комиссией обязанностей по своевременной инвентаризации объектов незавершённого строительства и неосуществлению установленных законодательством мероприятий по ликвидации Комитета капстроя.

Согласно пункту 1 статьи 21.1 Федерального закона от 08.08.2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» юридическое лицо, которое в течение последних двенадцати месяцев, предшествующих моменту принятия регистрирующим органом соответствующего решения, не представляло документы отчетности, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и не осуществляло операций хотя бы по одному банковскому счету, признается фактически прекратившим свою деятельность (далее – недействующее юридическое лицо). Такое юридическое лицо может быть исключено из единого государственного реестра юридических лиц в порядке, предусмотренном данным Федеральным законом.

Согласно пункту 2 указанной статьи при наличии одновременно всех указанных в пункте 1 признаков недействующего юридического лица регистрирующий орган принимает решение о предстоящем исключении юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц.

Принимая во внимание изложенное, следует признать, что Комитет капстроя как юридическое лицо может быть исключён регистрирующим органом из единого государственного реестра юридических лиц со всеми юридическими последствиями, в том числе аннулированием числящихся у него вложений в объекты незавершённого строительства. Подтверждением этого служит факт исключения регистрирующим органом из единого государственного реестра юридических лиц 27.03.2018 Государственного учреждения «Главное управление капитального строительства Саратовской области», находившегося в стадии ликвидации с 2011 года.

Соответственно, имеются существенные риски утраты Саратовской областью, как субъекта гражданско-правовых и бюджетных правоотношений, прав на фактически существующие объекты незавершённого строительства.

С целью предотвращения указанных неблагоприятных последствий органам исполнительной власти Саратовской области необходимо незамедлительно приступить к реализации комплекса мероприятий, предусмотренных Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС и Поэтапным планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утверждённым Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И. 31.01.2017 № 727п-П13.

6. Анализ формирования государственного долга Саратовской области и управления им

6.1. В соответствии с ч.3 ст.31 Закона о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2019 год Правительством области был представлен отчет о состоянии государственного долга области на начало и конец 2019 года.

В указанном отчете отмечено и подтверждается данными государственной долговой книги Саратовской области, что размер государственного внутреннего долга области на 01.01.2019 г. составлял 47957664,2 тыс. руб., на 31.12.2019 г. составил 46540832,6 тыс. руб. и снизился по итогам года на 1416831,6 тыс. руб. или на 2,9%. Следует особо отметить, что государственный долг области снижается четвертый год подряд, и второй год подряд достигнуто значимое изменение в сторону уменьшения государственного долга области.

Согласно п. 2 ст.107 БК РФ объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Для субъекта РФ, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п.4 ст.130 БК РФ, объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать 50 процентов утвержденного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общего объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В отношении Саратовской области не применяются меры, предусмотренные п.4 ст.130 БК РФ. В ст.1 закона о бюджете (в последней редакции от 11.12.2019 г.) утвержден общий годовой объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 105492962,8 тыс. руб., объем безвозмездных поступлений (приложение 1 к закону о бюджете) утвержден в размере 36213483,3 тыс. руб. Таким образом, максимальный объем государственного долга Саратовской области на 2019 год, допускаемый БК РФ, исходя из утвержденных в законе о бюджете параметров, составлял 69279479,5 тыс. руб.

В соответствии с ч.1 ст.107 БК РФ в ч.3 ст.9 закона о бюджете установлено дополнительное ограничение размера государственного долга - предельный объем государственного долга области на 2019 год равный 69265940,6 тыс. руб. В соответствии с ч.6 ст.107 БК РФ в ч.4 ст.9 закона о бюджете установлен верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2019 г. в сумме 46540832,6 тыс. руб., что не превышает предельный объем государственного долга области, рассчитанный в соответствии со ст.107 БК РФ и установленный законом о бюджете. Величина государственного долга области на 1 января 2020 года составляет 67,2% от предельно допускаемого объема БК РФ (на 01.01.2019 г. составлял 72,9 %), и 100% от установленного законом о бюджете верхнего предела. Также, исходя из фактических показателей, сложившихся при

исполнении областного бюджета на 31.12.2019 года (общий объем фактически поступивших доходов: 104014939,9 тыс. руб., в том числе объем фактически поступивших безвозмездных поступлений: 35344071,9 тыс. руб.), предельный объем государственного долга, рассчитанный по правилам ст.107 БК РФ, составил 68670868,0 тыс. руб., то есть, объем фактически сложившегося государственного внутреннего долга области составляет 67,8 % от фактически поступивших доходов в областной бюджет (без учета фактически полученных безвозмездных поступлений).

Таким образом, объем долговых обязательств области в 2019 году сложился в пределах, допускаемых БК РФ и законом о бюджете.

6.2. В целях анализа структуры долговых обязательств и проверки отчета Правительства области из министерства финансов области была запрошена государственная долговая книга Саратовской области. В соответствии с ч.2 ст.121 БК РФ и ст.6 Закона о бюджетном процессе ведение государственной долговой книги Саратовской области осуществляет министерство финансов области, оно также осуществляет управление государственным долгом области.

Анализ государственной долговой книги Саратовской области (по состоянию на 01.01.2020 г.) показал, что состав содержащейся в ней информации соответствует требованиям ст.121 БК РФ.

Согласно информации **раздела I «Кредиты, привлеченные от банков и иных кредитных организаций»** (далее - банковские кредиты) по состоянию на 01.01.2020 года задолженность Саратовской области по банковским кредитам составила 16767178,8 тыс. руб., из них 19062621,3 тыс. руб. было привлечено в 2019 году, что составляет 100 % от предельной суммы, предусмотренной программой государственных внутренних заимствований области на 2019 год (приложение 13 к закону о бюджете). Задолженность с истекшими сроками возврата отсутствует. Следует отметить, что по сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2019 года задолженность по банковским кредитам уменьшилась на 165257,2 тыс. руб., то есть на эту сумму в течение 2019 года погашено кредитов было больше, чем привлечено. Вся задолженность по банковским кредитам основана на кредитных договорах, заключенных областью в 2018-2019 годах. Кредиты привлекались на погашение государственных долговых обязательств области и (или) на финансирование дефицита областного бюджета от следующих кредитных организаций: ПАО «Сбербанк России» (единственный кредитор по состоянию на 01.01.2020 г.). В разделе I в качестве оснований для привлечения кредитных ресурсов указаны протоколы проведения открытых аукционов в электронной форме. Кредитные договоры со стороны заемщика заключались без обеспечения обязательств министерством финансов области, что предусмотрено п.9 ст.6 Закона о бюджетном процессе и п.11 ст.103 БК РФ. Процентная ставка за пользование банковскими кредитами варьировалась в пределах от 6,655 до 8,5 %.

На погашение банковских кредитов в 2019 году было направлено 19227878,5 тыс. руб. Расходы по обслуживанию банковских кредитов состояли из процентов за пользование ими и составили 1378519,1 тыс. руб. Расходов по выплате штрафов

(пени, неустойки) не производилось. Сроки возврата кредитов согласно действующим договорам различные: с 2020 по 2022 год.

Согласно **разделу II Государственной долговой книги «Иные заимствования»** в 2019 году не привлекались, задолженность прошлых лет отсутствует.

Согласно **разделу III «Государственные гарантии по обязательствам третьих лиц»** государственные гарантии области в 2019 году не предоставлялись, задолженность по ранее выданным государственным гарантиям отсутствует.

Согласно **разделу IV «Бюджетные ссуды (кредиты), полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации»** (далее - бюджетные кредиты) задолженность Саратовской области на 01.01.2020 года составила 24773653,7 тыс. руб. По сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 01.01.2019 года задолженность уменьшилась на 1251574,5 тыс. руб. Данная задолженность сложилась в период 2010-2017 годов за счет получения из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета, для строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Задолженности с истекшими сроками погашения не числятся. Расходы по обслуживанию данного вида долговых обязательств в 2019 году сложились в виде процентов (0,1% годовых) за пользование кредитами в сумме 25915,5 тыс. руб. Расходов по уплате штрафов (пени, неустойки) не производилось. В 2019 году заимствования из федерального бюджета не привлекались.

Всего на погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, в 2019 году было направлено 1251574,4 тыс. руб. Обязательства по погашению основной суммы долга, предусмотренные в приложении 13 к закону о бюджете, выполнены на 100%.

В **разделе V «Областные ценные бумаги»** отражены сведения о выпуске в 2017 году ценных бумаг в виде государственных облигаций Саратовской области, объемом по номинальной стоимости 5000000,0 тыс. руб. Дата погашения облигаций по условиям выпуска - 20.11.2024 г. Регистрационный номер выпуска ценных бумаг области: RU35001SAR0. Фактические расходы по обслуживанию государственного долга за период с 28.11.2018г по 27.11.2019 г. составили 403800,0 тыс. руб.

В **разделе VI «Структура государственного долга области»** отражены сводные показатели государственного долга и расходов на его обслуживание в сопоставлении с бюджетными назначениями.

В сравнении с аналогичными показателями на 01.01.2018 года и на 01.01.2019 года показатели структуры государственного долга области на 01.01.2020 года свидетельствуют о том, что начавшийся с 2012 года позитивный процесс увеличения доли бюджетных кредитов (в настоящее время на условиях 0,1% годовых) и уменьшения доли банковских кредитов (более «дорогих» в обслуживании - в настоящее время до 8,5 % годовых) в общей сумме долговых обязательств области, в 2019 году в целом сохранился. Динамика изменения доли бюджетных кредитов в государственном долге области выглядит следующим

образом: на конец 2012 года - 43,6%, на конец 2013 года - 48%, на конец 2014 года - 49,2%, на конец 2015 года - 47,8%, на конец 2016 года - 51,9%, на конец 2017 года - 54,2%, на конец 2018 года - 54,3 %, на конец 2019 года - 53,2. Незначительное уменьшение доли бюджетных кредитов в 2019 произошло по причине отсутствия заимствований из федерального бюджета.

Общий объем фактически произведенных расходов в отчетном году на обслуживание государственного внутреннего долга области составил 1808234,6 тыс. руб. (94,6 % от утвержденных в законе о бюджете ассигнований), что на 5,2 % меньше чем в 2018 году (1907660,5 тыс. руб.). Доля таких расходов в общем объеме расходов за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, значительно меньше предельного ограничения (15%), установленного ст.111 БК РФ.

Согласно ст.106 БК РФ предельный объем заимствований субъектов РФ в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета. Областной бюджет был исполнен с дефицитом в размере 109614,9 тыс. руб., привлечено кредитов 19062621,3 тыс. руб., погашение кредитов в размере 20479452,9 тыс. руб. Объем привлеченных в 2018 году заимствований не превысил ограничения, установленного ст.106 БК РФ.

7. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2019 год

7.1. Законом о бюджете утверждены 28 ГРБС. В законодательно утвержденные сроки годовую бюджетную отчетность представили 27 ГРБС. Годовую бюджетную отчетность не представил комитет капитального строительства области (находится в процессе ликвидации с 2017 года, но до настоящего времени не исключен из ЕГРЮЛ). В соответствии с ч.9 ст.63 Гражданского кодекса РФ ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения сведений о его прекращении в единый государственный реестр юридических лиц в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

Порядок составления, представления и перечень форм годовой бюджетной отчетности для ГРБС утвержден приказом министерства финансов области от 26.12.2019 № 728 «О порядке составления и представления в министерство финансов Саратовской области главными распорядителями, получателями средств областного бюджета, главными администраторами доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за 2019 год, и главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении областных государственных бюджетных и автономных учреждений, сводной бухгалтерской отчетности за 2019 год» (далее - приказ министерства финансов области)

7.2. Согласно данным представленных отчетов по годовой бюджетной отчетности всего исполнение доходной части составило 99,3 %, из них 8 ГРБС не исполнили утвержденные бюджетные назначения.

Таблица 8

	Наименование	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Исполнение, %	Причины отклонений (более 5 процентов)
1	2	3	4	5	6
1	Саратовская областная Дума	2 035,2	1 880,4	92,4	перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета
2	Управление делами Правительства области	277 911,9	116 142,1	41,8	перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета
3	Министерство природных ресурсов и экологии области	567 235,9	429 808,4	75,8	нарушение сроков внесения платы по договорам аренды лесных участков рядом арендаторов и расторжение некоторых договоров аренды в течение года; подрядчиками нарушены условия исполнения контракта в части объема выполненных работ, работы приняты в меньшем объеме, чем было предусмотрено условиями контракта
4	Министерство образования области	4 235 953,4	4 229 151,8	99,8	
5	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области	2 580 122,2	2 441 280,8	94,6	не поступление доходов: на обеспечение жильем детей-сирот по причине отсутствия возможности заключения государственного контракта по итогам конкурса в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей); на обеспечение жильем ветеранов ВОВ в связи с заявительным характером выплат пособий и компенсаций; на обеспечение жильем ветеранов боевых действий в связи с заявительным характером выплат пособий и компенсаций; на обеспечение жильем инвалидов в связи с заявительным характером выплат пособий и компенсаций; на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в связи с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств

1	2	3	4	5	6
6	Министерство транспорта и дорожного хозяйства области	3 164 617,5	3 137 035,8	99,1	
7	Министерство здравоохранения области	2 121 015,7	1 966 140,2	92,7	экономия по итогам проведенных аукционных мероприятий по проведению вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания; контракты не заключены в связи с длительностью проведения конкурсных процедур; снижение активности врачей по участию в программе "Сельский доктор" в связи с изменением в 2019 году условий участия в программе
8	Министерство социального развития области	3 737 962,4	3 690 215,7	98,7	

7.3. Анализ исполнения расходов ГРБС, предусмотренных сводной бюджетной росписью областного бюджета (далее под утвержденными бюджетными назначениями понимаются показатели сводной бюджетной росписи), показал следующее.

Практически на 100 % исполнили утвержденные бюджетные назначения министерство сельского хозяйства области (99,96 %), министерство молодежной политики, спорта и туризма области (99,97 %) и управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области (99,99 %).

Не освоены утвержденные бюджетные назначения более чем на 5% Саратовской областной Думой (94,9 %), управлением делами Правительства области (87,1%), комитетом по управлению имуществом (94,2%), министерством культуры области (90,1%), министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области (84,5%), комитетом по реализации инвестиционных проектов в строительстве области (45,5%), комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства области (88,4%). Основными причинами неисполнения, указанными в пояснительных записках (ф.0503160) ГРБС: нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры; оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; отсутствие нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств бюджетов (с указанием проекта нормативных документов); экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур; заявительный характер выплаты пособий и компенсаций; заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг; сезонность отдельных видов расходов и т.д.

7.4. Анализ годовой бюджетной отчетности ГРБС свидетельствует о росте общего объема дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 к уровню 2018 года на сумму 28145832,3 тыс. руб., увеличение с 1136027,1 тыс. руб. до 29281 859,4 тыс. руб. На резкий рост дебиторской задолженности повлияло то, что в показатели включаются начисленные доходы будущих периодов по предоставляемым в 2020 – 2022 гг. межбюджетным трансфертам из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, государственным внебюджетным фондам, межбюджетным трансфертам от иных субъектов РФ по счетам бюджетного учета 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 25931584,2 тыс. руб., остатки по межбюджетным трансфертам, перечисленным главными распорядителями получателями средств областного бюджета в бюджет муниципального района (городского округа), по состоянию на 01.01.2020 в сумме 63662,9 тыс. руб. и 1 205 61 000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 2030628, 3 тыс. руб.

Из общего объема дебиторской задолженности долгосрочная задолженность на 01.01.2020 составила 348163,3 тыс. руб., просроченная задолженность составила 243878,9 тыс. руб. В сравнении с 2018 годом просроченная дебиторская задолженность снизилась на сумму 4997,1 тыс. руб..

Согласно сведениям годовой бюджетной отчетности ГРБС основная доля просроченной дебиторской задолженности сложилась у следующих ГРБС:

Таблица 9

№ п/п	Наименование	Сумма, тыс. рублей	Срок возникновения по годам	Причины образования
1	2	3	4	5
1	Министерство молодежной политики, спорта и туризма области	41 650,0	2018	в результате неисполнения обязательств контрагентами по договорам
2	Министерство здравоохранения области	7 329,1	2012-2019	возврат средств медицинскими работниками, расторгнувшими трудовой договор по программе Сельский доктор до истечения установленного срока
3	Министерство транспорта и дорожного хозяйства области	7 757,1	2010-2016	задолженность транспортных организаций за арендованные и сданные в аренду автотранспортные средства
4	Комитет капитального строительства области	181 438,80	2006-2014	в результате принятия задолженности от ГУ ГУКС и другим обязательствам
5	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области	5 091,80	2007-2017	в результате ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным государственным контрактам

По данным годовой бюджетной отчетности ГРБС по состоянию на 01.01.2020 общая сумма кредиторской задолженности согласно отчетам ГРБС сложилась в сумме 66524,1 тыс. руб. (на 01.01.2019 - 130268,5 тыс. руб.). По

сравнению с данными на 01.01.2019 наблюдается снижение на 63744,4 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2020 просроченная кредиторская задолженность составила 37913,9 тыс. руб. (для сравнения: на 01.01.2019 - 80430,0 тыс. руб.), уменьшилась по сравнению с началом 2019 года на 42516,0 тыс. руб., долгосрочная кредиторская задолженность на 01.01.2020 отсутствует.

Сравнительный анализ кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2020 по данным отчетов ГРБС:

Таблица 10

№ п/п	Наименование	на 1.01.2019		на 1.01.2020		Отклонение	
		кредиторская задолженность, тыс. руб.	в т.ч. просроченная задолженность, тыс. руб.	кредиторская задолженность, тыс. руб.	в т.ч. просроченная задолженность, тыс. руб.	кредиторская задолженность, тыс. руб.	в т.ч. просроченная задолженность, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Саратовская областная Дума	526,0		222,7		-303,3	
2	Управление делами Правительства области	5 205,0	832,1	3 196,8		-2 008,2	-832,1
3	Министерство финансов области	9 440,5		134,0		-9 306,5	
4	Министерство экономического развития области	7,4		9,9		2,5	
5	Управление ветеринарии Правительства области			147,4		147,4	
6	Министерство сельского хозяйства области	1 843,4		1 842,5		-0,9	
7	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники области	9,3		7,2		-2,1	
8	Государственная жилищная инспекция области	1,7		15,1		13,4	
9	Комитет по управлению имуществом	13,9	10,1	9,3		-4,6	-10,1
10	Министерство природных ресурсов и экологии области	65,1		177,2		112,1	
11	Управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области	11,1		16,6		5,5	
12	Министерство образования области	5 929,8		179,1		-5 750,8	
13	Министерство культуры области	4 044,4	4 013,5	27,2		-4 017,2	-4 013,5
14	Министерство информации и печати области	0,4				-0,4	
15	Министерство молодежной политики, спорта и туризма области						
16	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области	7 172,3		3 527,6		-3 644,6	
17	Министерство транспорта и дорожного хозяйства области	593,7		564,2		-29,5	

№ п/п	Наименование	на 1.01.2019		на 1.01.2020		Отклонение	
		кредиторская задолженность, тыс. руб.	в т.ч. просроченная задолженность, тыс. руб.	кредиторская задолженность, тыс. руб.	в т.ч. просроченная задолженность, тыс. руб.	кредиторская задолженность, тыс. руб.	в т.ч. просроченная задолженность, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
18	Комитет капитального строительства области	42 945,5	37 913,9	42 945,5	37 913,9		
19	Счетная палата области	18,2		33,3		15,2	
20	Избирательная комиссия области	142,0		22,2		-119,9	
21	Управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства Саратовской области	4 470,7		3 869,4		-601,3	
22	Комитет по обеспечению деятельности мировых судей области	69,7		387,0		317,3	
23	Управление по охране объектов культурного наследия Правительства области						
24	Министерство занятости, труда и миграции области	365,5	11,1	577,6		212,1	-11,1
25	Министерство здравоохранения области	37 486,4	36 877,6	3 751,1		-33 735,3	-36 877,6
26	Министерство социального развития области	9 675,4	771,7	4 825,2		-4 850,1	-771,7
27	Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	230,1		36,0		-194,1	
28	Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства области	1,0				-1,0	
	Итого	130 268,5	80 430,0	66 524,1	37 913,9	-63 744,4	-42 516,0

Наблюдается снижение на 100% просроченной кредиторской задолженности у всех ГРБС, кроме комитета капитального строительства области, находящегося с 2017 года в процессе ликвидации.

7.5. В ходе проверки достоверности годовой бюджетной отчетности ГРБС установлено, что в целом годовая бюджетная отчетность соответствует требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годовой бюджетной отчетности. Вместе с тем, в ходе проверки были установлены отдельные факты нарушений составления годовой бюджетной отчетности, которые не повлияли на достоверность её показателей:

- в нарушение пункта 6 Инструкции № 191н управлением обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области, управлением по охране объектов культурного наследия Правительства области подписаны не все представленные формы годовой бюджетной отчетности;

- годовая бюджетная отчетность на бумажном носителе представлена не в полном объеме министерством сельского хозяйства области, управлением обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области, министерством информации и печати области, министерством культуры области, министерством занятости, труда и миграции области, министерством молодежной

политики, спорта и туризма области;

- у многих на формах годовой бюджетной отчетности отсутствуют даты, данные отчетности на бумажном носителе не читаемы (скрыты в табличной части);

- не всеми ГРБС представлены дополнительные формы, разработанные министерством финансов области, многие представленные дополнительные формы (приложения № 8, 9, 10) не соответствуют приказу министерства финансов области № 728;

- в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130) (далее - Баланс (форма 0503130) не отражены показатели по счету 140160000 «Резервы предстоящих расходов», что может свидетельствовать о том, что ГРБС не формируются резервы предстоящих расходов, в том числе резервы на оплату отпусков работников. Возможность формирования указанных резервов была предусмотрена действующим законодательством, начиная с 2015 года. Показатели по счету 140160000 «Резервы предстоящих расходов» отсутствуют в отчетности у государственной жилищной инспекции области, министерства информации и печати Саратовской области и комитета по обеспечению деятельности мировых судей области. Счетной палатой области неоднократно указывалось на отсутствие данных показателей;

- в Справке о наличии имущества и обязательств к Балансу (форма 0503130), являющейся составной частью баланса:

данные забалансовых счетов 17 «Поступление денежных средств» и 18 «Выбытие денежных средств» не соответствуют показателям Баланса (форма 0503130) по счету на лицевых счетах учреждения в органе казначейства (320111000), Отчета о движении денежных средств (форма 0503123), Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) по поступлению и выбытию средств во временном распоряжении у комитета по управлению имуществом, министерства молодежной политики, спорта и туризма области,

данные забалансового счета 01 «Имущество, полученное в пользование» отсутствуют у министерства сельского хозяйства области и министерства информации и печати области, т.е. не осуществляется учет нематериальных активов, право пользования на которые передано в соответствии с лицензионным договором на приобретение неисключительных прав использования результатов интеллектуальной деятельности,

у министерства сельского хозяйства области не ведется забалансовый счет 21 «Основные средства в эксплуатации»;

- в нарушение п. 54 Инструкции N 191н в графе 3 отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) у многих не отражены группировочные коды в части расходов по бюджетной классификации РФ;

Были отмечены недостатки при составлении ГРБС текстовой части

Пояснительной записки (форма 0503160), а также в заполнении таблиц и форм, входящих в ее состав:

- пояснения даются некорректно, дублируются пояснения и числовые показатели, приведенные в Пояснительной записке за прошлые отчетные периоды, не указываются причины возникновения дебиторской или кредиторской задолженности, а также меры, принимаемые для ее урегулирования, сокращения;

- в нарушение пункта 8 Инструкции № 191н не указали таблицы и формы в перечне отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей министерство сельского хозяйства области, министерство занятости, труда и миграции области;

- в перечне форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, перечислены заполненные таблицы и формы;

- в нарушение пункта 158 Инструкции № 191н факт проведения годовой инвентаризации не отражается в текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160) государственной жилищной инспекцией области, министерством молодежной политики, спорта и туризма области, комитетом по реализации инвестиционных проектов в строительстве области;

- в графе 5 формы 0503163 ошибочно указаны причины внесенных уточнений со ссылкой на Закон Саратовской области "О внесении изменений в Закон Саратовской области "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", при отрицательном показателе в графе 4 причина в графе 5 у некоторых указана как увеличение;

- показатели у министерства транспорта и дорожного хозяйства области и комитета по реализации инвестиционных проектов в строительстве области на начало года (графы 21,22) в сравнении с аналогичными показателями на конец предыдущего года, отраженные в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), были перенесены из раздела «2. Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов» (строка 100) в раздел «4. Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось» (строка 400) и «4.1. расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию» (строка 410) с изменением у некоторых объектов статуса (графа 8). При переходе объекта между разделами сведения о нем требуют описания в Пояснительной записке (ф.0503160).

По результатам проведенного контрольного мероприятия проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГРБС за 2019 год у комитета охотничьего хозяйства и рыболовства области допущено представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности за 2019 год: размер дебиторской задолженности в «Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169) завышен на сумму 455,0 тыс. рублей, в том числе просроченной – на сумму 94,3 тыс. рублей. Данное обстоятельство привело к искажению бюджетной отчетности – Баланса (форма 0503130), в том числе информации об

Активах (раздел 2 Баланса), и финансовом результате (раздел 4 Баланса).

7.6. В Балансе (форма 0503130) министерства сельского хозяйства области числится кредиторская задолженность перед министерством финансов области по бюджетным кредитам в сумме 301551,0 тыс. руб. Срок погашения задолженности истек 31.12.2013. Кредиторская задолженность министерства сельского хозяйства области по полученному кредиту перед министерством финансов области подтверждена актами сверок, тогда как связанная с ней и числящаяся на протяжении многих лет дебиторская задолженность сельхозтоваропроизводителей перед министерством сельского хозяйства в этой же сумме не подтверждена документально. Счетная палата области ежегодно обращает внимание на необходимость устранения этого недостатка. Согласно пояснению министерства сельского хозяйства области (вх. 06-42/446 от 16.05.2019) в 2018 году проводилась работа по установлению полного списка должников, розыску установленных и направлению им на подписание актов сверки задолженности. Принят приказ министерства от 20.08.2018 № 159-Пр «Об утверждении порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет области главным администратором, которых является министерство сельского хозяйства Саратовской области».

8. Выводы по итогам внешней проверки исполнения бюджета

Результаты проведенной внешней проверки Отчета позволяют Счетной палате области сделать вывод о том, что исполнение закона о бюджете в 2019 году произведено в целом с соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации. Объемы государственного внутреннего долга области, произведенных в 2019 году заимствований и другие бюджетные параметры не превысили ограничений, установленных законом о бюджете и (или) нормами БК РФ.

1. Отмечены позитивные явления, наблюдающиеся по итогам исполнения областного бюджета:

а) четвертый год подряд наблюдается снижение объема долговых обязательств области, и второй год подряд достигнуто значимое изменение в сторону уменьшения государственного долга области, а именно на 2372418,5 тыс. руб. или на 4,7% в 2018 году и на 1416831,6 тыс. руб. или на 2,9% в 2019 году;

б) третий год подряд наблюдается уменьшение доли государственного долга в общем объеме доходов областного бюджета;

в) продолжился ежегодный рост объемов налоговых доходов областного бюджета;

г) одновременно со снижением размера государственного долга снизились и расходы на его обслуживание;

д) снизилась просроченная дебиторская задолженности на 10,2 % по сравнению с началом года;

е) более чем в два раза снизился объем просроченной кредиторской задолженности.

2. Вместе с тем, имелись и недостатки при исполнении областного бюджета:

а) снизился объем неналоговых доходов областного бюджета, прежде всего за счет снижения поступлений доходов от использования государственного имущества;

б) снизилась доля налоговых доходов в структуре общих доходов областного бюджета с одновременным увеличением доли безвозмездных поступлений;

в) исполнение 4 государственных программ составило от 56,2% до 89,8%, (для сравнения - в предыдущем 2018 году отсутствовали госпрограммы, финансирование которых произведено менее чем на 90%);

г) расходы по исполнению областной адресной инвестиционной программы в 2019 году исполнены всего на 45,7 % (для сравнения - в 2018 году исполнение составило 92,4%);

д) не принимаются меры по учету объектов незавершенного строительства;

е) не приняты меры к списанию просроченной и не подтвержденной документально дебиторской задолженности сельхозтоваропроизводителей перед министерством сельского хозяйства области;

ж) внешней проверкой отчетности у 13 главных распорядителей бюджетных средств были установлены отдельные нарушения в составлении бюджетной отчетности.

Также были отмечены недостатки правового регулирования Правительством области отдельных вопросов в бюджетной сфере:

- отсутствие правового акта Правительства области о порядке принятия решений о выплате дивидендов от прибыли акционерных обществ (в уставных капиталах которых области составляет свыше 50% и менее 100%) и обществ с ограниченной ответственностью с участием области в уставном капитале;

- в положении о резервном фонде не нашли отражения изменения, внесенные в 2019 году в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области».

**Председатель Счётной палаты
Саратовской области**



С.И.Харченко

Приложение 1

п/п	Стратегические приоритеты	Целевые показатели								
		2017 год			2018 год			2019 год		
		План	Факт	Исполнение %	План	Факт	Исполнение %	План	Факт	Исполнение %
1	Стратегический приоритет: сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона									
	Увеличение продолжительности жизни населения, лет	73,4	72,3	98,5	73,6	73,6	100,0	74	73,4	99,2
	Численность населения среднегодовая, тыс. человек	2469,2	2 471,20	100,1	2460,98	2440,81	99,2	2454,05	2431,3	99,1
	Снижение смертности, человек на 1000 населения	13,9	13,6	102,2	13,5	13,7	98,5	13,3	13,7	97,1
	Снижение смертности трудоспособного населения, человек на 100 тыс. населения	528,6	462,3	114,3	446,3	461,7	96,7	426	482,1	88,4
	снижение смертности от болезней кровообращения, человек на 100 тыс. населения							669,2	709,7	94,3
	снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных							193,6	215,3	89,9
2	Стратегический приоритет: повышение качества жизни населения									
	Уровень обеспеченности жилыми помещениями, кв. м на человека	28,5	28,8	101,1	29,3	29,3	100,0	29,8	29,9	100,3
	Уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи, человек на 100 тыс. населения	570	612,8	107,5	641,1	668,99	104,4	650,3	750,34	115,4
	Среднемесячная заработная плата, рублей	24720	24 714,90	100,0	26820	26820,6	100,0	28100	31000	110,3
3	Стратегический приоритет: сильная экономика									
	Валовой региональный продукт, млрд. рублей	689,2	698,5	101,3	738,5	718,5	97,3	782	-	-
	Индекс промышленного производства, процентов	103,3	103,7	100,4	103,7	102	98,4	103,7	101,6	98,0
	Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	144,5	145,5	100,7	152,1	155,3	102,1	161,4	167,9	104,0
	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	394	327,7	83,2	350	357,3	102,1	372	375	100,8
	Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", млрд. рублей	68,2	55,8	81,8	58	58,6	101,0	61,7	61,9	100,3
4	Стратегический приоритет: повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы									
	Доля расходов, формируемых в рамках государственных программ области, в общем объеме расходов областного бюджета, процентов	85	92,7	109,1	90	93,6	104,0	90	95,6	106,2
5	Стратегический приоритет: консолидация усилий власти и всех составляющих гражданского общества - основа движения вперед									
	Охват населения и участников проектов в рамках реализации проектов социально ориентированными некоммерческими организациями, тыс. человек	32,2	65	201,9	34	270	794,1	35	274	782,9