

Параметры областного бюджета на 2018 год утверждены Законом Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 115-ЗСО «Об областном бюджете на 2018 год на плановый период 2019 и 2020 годов».

Подробная информация об исполнении бюджета Саратовской области за 2018 год представлена на портале «Открытый бюджет Саратовской области» по адресу: <http://ifinmon.saratov.gov.ru/index.php/byudzheta-dlya-grazhdan/ispolnenie-byudzheta-saratovskoj-oblasti/proect-zakona-ob-ispolnenii-budgeta-za-2018-god>.

21 мая 2019 года состоялись публичные слушания по проекту Закона Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год», на которых присутствовали 94 человека. Важно подчеркнуть максимальную открытость процедур обсуждения как бюджетных параметров на ближайшее трехлетие, так и итогов исполнения бюджета в отчетном году. Нельзя не отметить, что благодаря такой открытости Саратовская область заняла 4-е место по России по результатам мониторинга открытости бюджетных данных в 2018 году и является лидером среди всех регионов Приволжского федерального округа.

В течение 2018 года в закон о бюджете изменения вносились 7 раз, с основными параметрами бюджета в каждой редакции можно ознакомиться на <http://ifinmon.saratov.gov.ru/index.php/byudzheta-dlya-grazhdan/byudzheta-saratovskoj-oblasti/zakon-ob-oblastnom-byudzhete-na-2018-2020-godi/dop-sved-OB2018>.

В итоге общий объем доходов областного бюджета увеличился на 12,9 млрд рублей, или на 16,5%. На это увеличение оказали основное влияние безвозмездные поступления, запланированный объем которых был увеличен в 1,6 раза.

Областной бюджет Саратовской области в 2018 году исполнен по доходам в сумме 93,9 млрд рублей с превышением уровня 2017 года на 10,3 млрд рублей, или на 12,3%. Расходы областного бюджета составили 88,2 млрд рублей, увеличившись на 8,7% по сравнению с предыдущим годом. По итогам года областной бюджет исполнен с профицитом в размере 5,6 млрд рублей при плановом профиците 2,4 млрд рублей (таблица 1).

Таблица 1
Показатели исполнения бюджета Саратовской области за 2018 год

Показатели	Млн рублей	Темп роста к 2017 году, %
Доходы	93 854,1	12,3
Расходы	88 203,8	8,7
Профицит	5650,3	

Третий год подряд областной бюджет исполнен без дефицита. Более того, прослеживается устойчивая тенденция к опережающему росту доходов над расходами.

В структуре доходов областного бюджета наибольшую долю имеют налоговые доходы (70,5%) и безвозмездные поступления (27,9%).

Суммарный объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил 67,7 млрд рублей и увеличился относительно уровня 2017 года на 12,0%. Следует отметить, что по этому показателю бюджет области перевыполнен на 8,4% относительно первоначально запланированного значения.

Главными бюджетобразующими налогами для области являются налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц (рис. 1).

Ермакова Е.А.,
профессор, доктор экономических наук,
профессор кафедры финансов
ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова



Об исполнении бюджета Саратовской области за 2018 год

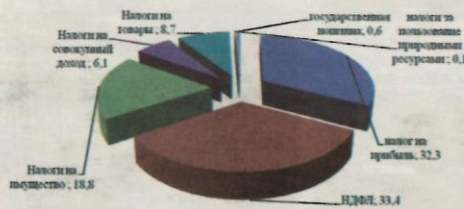


Рис. 1. Структура налоговых доходов областного бюджета в 2018 году

О качестве исполнения бюджета свидетельствует и позитивная динамика, достигнутая по всем основным доходным источникам:

- налог на прибыль увеличился на 12,2%;
- налог на доходы физических лиц - на 9,6%;
- налог на имущество организаций - 17,9%;
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 22,1%;
- акцизы - на 11%;
- транспортный налог - на 1,2%.

Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 26,2 млрд рублей, что выше уровня 2017 года на 5 млрд рублей. Структурно по источникам эта сумма представлена следующим образом:

- из федерального бюджета - 25,9 млрд рублей;
- из бюджета г. Москвы - 304,6 млн рублей;
- из бюджета Пенсионного фонда РФ - 11,1 млн рублей;
- из резервного фонда Правительства Московской области - 4 млн рублей.

Расходы областного бюджета исполнены в объеме 88,2 млрд рублей, большая часть которых сформирована по программному принципу (93,5%). В 2018 году осуществлялось финансирование мероприятий 18 государственных программ области. Расходы на реализацию госпрограмм в 2018 году выросли на 9,7% по сравнению с 2017 годом.

Налицо, несомненно, положительная особенность бюджета 2018 года, заключающаяся в продолжающемся расширении использования программно-целевого метода управления региональными финансами: в 2014 году доля расходов на реализацию госпрограмм составляла 27,8%, в 2015 году - 53,2%, в 2016 году - 70,7%, в 2017 году - 92,6%.

Для областного бюджета приоритетным является финансирование социальных расходов (образование, здравоохранение, культура, социальная политика и пр.). На отрасли социальной сферы направлено около 70% бюджета области, рост расходов составил 12,2% по сравнению с 2017 годом (рис. 2).

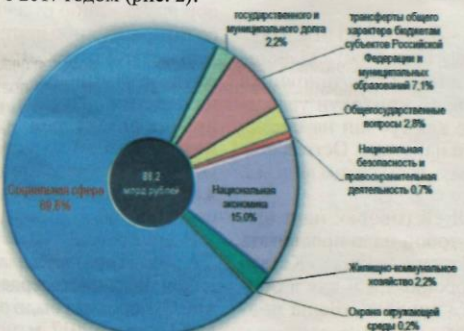


Рис. 2. Структура расходов областного бюджета в 2018 году

В составе областного бюджета предусмотрено образование одного целевого бюджетного фонда - дорожного фонда. Его объем вырос почти в 4 раза с 2014 года, до уровня 8,3 млрд рублей.

Особое значение для областного бюджета имеет финансовая помощь муниципальным образованияам Саратовской области. Треть расходов областного бюджета составили межбюджетные трансферты местным бюджетам, которые перечислены в объеме 29,5 млрд рублей (более чем на 9 млрд рублей выше запланированного уровня).

Причем в местные бюджеты перечислены значительно большие суммы, нежели получено областью. Цифры весьма красноречивы: в областной бюджет получено 26,2 млрд рублей, а перечислено из областного бюджета в местные 29,5 млрд рублей.

Еще одной заметной положительной тенденцией, которую следует выделить по итогам 2018 года, является снижение объема долговых обязательств области на протяжении трех последних лет. При этом в 2018 году достигнуто наиболее значимое сокращение долговой нагрузки на бюджет - на 2,4 млрд рублей, или на 4,7%.

Нельзя не отметить, что объем долговых обязательств области в 2018 году сложился в пределах, допускаемых бюджетным законодательством. На конец 2018 года размер долга области составил 47,9 млрд рублей (рис. 3).

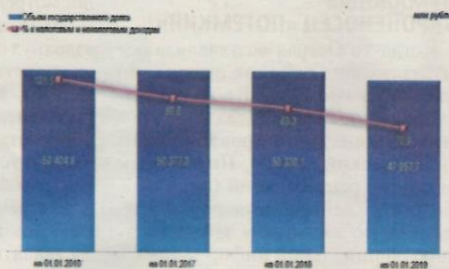


Рис. 3. Динамика долга Саратовской области

В 2018 году продолжился начавшийся с 2012 года позитивный процесс увеличения доли бюджетных кредитов (на условиях 0,1% годовых) и уменьшения доли банковских кредитов (более дорогих в обслуживании - до 8,5% годовых) в общей сумме долговых обязательств области.

В структуре госдолга области бюджетные кредиты в 2018 году составили 54,3%. Привлечение кредитов преимущественно из федерального бюджета позволяет избежать более обременительных расходов по обслуживанию долговых обязательств.

Объемы долга области, произведенных в 2018 году заимствований и другие бюджетные параметры полностью соответствуют нормам бюджетного законодательства.

Результатом целенаправленной работы по улучшению финансовой ситуации в регионе стало повышение рейтинга кредитоспособности Саратовской области на один уровень (до уровня BB+ со стабильным прогнозом). Этому способствовали активная долговая политика, высокая сбалансированность бюджета, позитивная динамика бюджетных показателей региона.