



**Министерство финансов
Российской Федерации**

**«БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН»
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2015 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ**

**Москва
Октябрь 2014**

1. Значение бюджета для гражданина	5
2. Основные параметры федерального бюджета на 2015–2017 годы	7
3. Новое качество жизни	12
3.1. Достойная оплата труда	13
3.2. Пенсионное и социальное обеспечение	15
3.3. Социальная защита населения	18
3.4. Содействие занятости населения	22
3.5. Повышение качества и доступности медицинской помощи	23
3.6. Повышение доступности и качества дошкольного и общего образования	25
3.7. Стипендиальное обеспечение обучающихся в федеральных образовательных учреждениях профессионального образования	25
3.8. Спорт	26
3.9. Личная безопасность	28
3.10. Повышение обеспеченности населения благоустроенным жильем и качественными коммунальными услугами	29
3.11. Культурное развитие	31
4. Инновационное развитие и модернизация экономики	33
4.1. Приоритеты профессионального образования	34
4.2. Наука и внедрение передовых технологий	35
4.3. Производство высококонкурентной авиационной техники	36
4.4. Развитие судостроения	38
4.5. Развитие атомного энергопромышленного комплекса	40
4.6. Современная фармацевтическая и медицинская промышленность	40
4.7. Поддержка иных отраслей промышленности	41
4.8. Развитие агропромышленного комплекса	42
4.9. Снятие ограничений транспортной инфраструктуры	45
4.10. Поддержка малого и среднего предпринимательства	50
5. Сбалансированное региональное развитие	51
5.1. Финансовая поддержка регионов	52
5.2. Развитие отдельных территорий	56
6. Эффективное государство	62

ЗНАЧЕНИЕ БЮДЖЕТА ДЛЯ ГРАЖДАНИНА



Обеспечение достойных условий жизни в стране — смысл деятельности современного демократического государства. В сфере его прямой ответственности — удовлетворение потребностей граждан в медицинской помощи, образовании, качественном и доступном жилье, культурном и духовном развитии, получении информации. Государство гарантирует безусловное выполнение всех законодательно установленных социальных гарантий, в том числе пенсионного и социального обеспечения, социальной защиты граждан, нуждающихся в государственной помощи, а также поддержку молодых семей.

Основа для решения социальных задач — **высокие темпы экономического роста**, обеспечивающие создание новых рабочих мест, повышение заработной платы, расширение финансовых возможностей государства. С этой целью государство традиционно поддерживает развитие транспортной, коммуникационной и энергетической инфраструктуры, авиа- и судостроения, ряда других отраслей, способствует внедрению передовых технологий и формированию инновационной среды.

Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития регионов — одно из важнейших направлений государственной политики. Каждый регион должен иметь необходимые и достаточные ресурсы для улучшения качества жизни граждан и комплексного развития своей территории. Особенно такая поддержка необходима недавно присоединившимся Республике Крым и городу Севастополю. В среднесрочной перспективе предстоит обеспечить их динамичное развитие, сделать экономически самодостаточными и успешными.

Для выполнения своих задач государству необходим **бюджет**, который формируется за счет сбора налогов и других платежей. Фактически на эти средства общество «приобретает» у государства общественные блага — образование, здравоохранение, социальное обеспечение, регулирование экономики, гарантии безопасности и правопорядка, защиту общественных интересов, гражданских прав и свобод. Это те услуги, которые не могут быть эффективно предоставлены рынком либо оплачены каждым из нас в отдельности. С этой точки зрения весь бюджет государства можно назвать **бюджетом для граждан**.

Чтобы упорядочить систему предоставления общественных благ, полномочия по их обеспечению разделены между публично-правовыми образованиями, поэтому финансирование происходит из разных бюджетов (федерального бюджета, региональных и местных бюджетов).

Значительная часть бюджетных услуг и социальных гарантий, оказываемых или предоставляемых гражданам индивидуально (адресно), находится в сфере ответственности региональных и местных органов власти.

При этом обеспечение коллективных благ, таких как национальная оборона и безопасность, правоохранительная деятельность, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, практически

Публично-правовые образования — Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.*

*Здесь и далее по тексту определения приведены в сокращенном формате. Их полные версии содержатся в соответствующих нормативных правовых актах.

Публично-правовые (государственные и муниципальные) образования

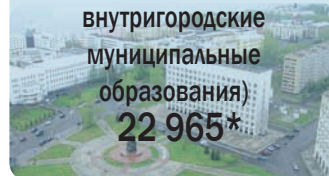
Российская Федерация
(государственное образование)



Субъекты
Российской Федерации

85

Муниципальные образования
(муниципальные районы, городские округа, городские и сельские поселения, внутригородские муниципальные образования)
22 965*



*Данные по состоянию на 1 января 2014 года (без учета Крымского федерального округа).

полностью финансируется из **федерального бюджета**. Наконец, из федерального бюджета значительные средства перечисляются бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на реализацию наиболее значимых социальных гарантий.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2015–2017 ГОДЫ

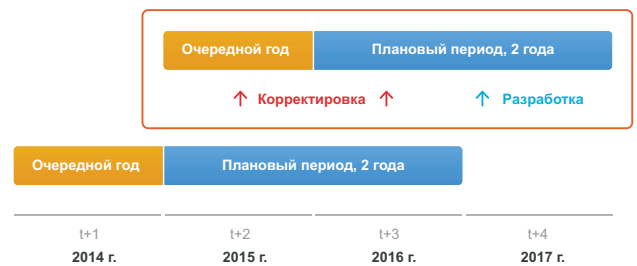


Федеральный бюджет ежегодно утверждается на трехлетний период: очередной финансовый год и 2 года планового периода. Формирование бюджета происходит по принципу «скользящей трехлетки», как представлено на схеме.

Проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее — проект федерального бюджета) составлялся исходя из прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики, государственных программ Российской Федерации (далее — государственные программы).

Экономические условия, в которых формировался бюджет 2015–2017 годов, заметно усложнились по сравнению с прошлым годом, прогнозы по большинству ключевых макроэкономических показателей, используемых при его составлении, пересмотрены в сторону понижения.

В результате существенно снизился и прогноз доходов бюджета, меняются другие его параметры.



Это метод, при котором каждый год 3-летний период бюджетного планирования сдвигается на 1 год вперед, т.е. корректируются ранее утвержденные параметры 1-го и 2-го года, добавляются параметры 3-го года.

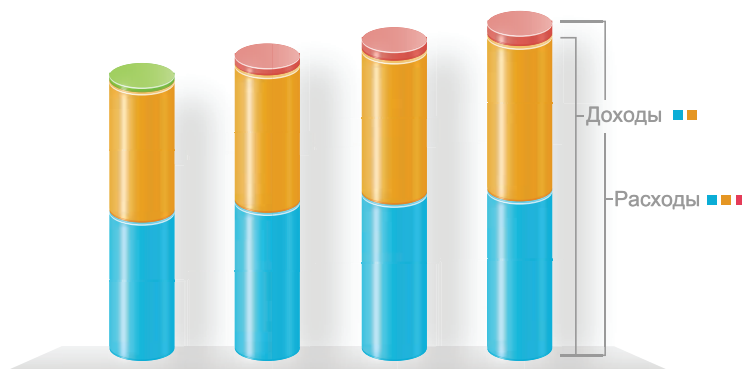
Основные макроэкономические параметры

Показатель	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год
	Закон 201-ФЗ	Оценка	Закон 349-ФЗ	Прогноз	Закон 349-ФЗ	Прогноз	Прогноз
Цены на нефть «Юралс», долларов США за баррель	104,0	104,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
ВВП, млрд рублей	71 493	72 793	79 660	77 498	86 837	83 208	90 063
Рост ВВП, %	100,5	100,5	103,1	101,2	103,3	102,3	103,0
Инвестиции, млрд рублей	13 494	13 538	16 577	14 442	18 475	15 356	16 526
Темп роста инвестиций, %		-2,4		2,0		1,6	2,9
Прибыль прибыльных организаций, млрд рублей	13 085,0	13 685	13 510	13 955	15 135	14 725	15 990
Фонд заработной платы, млрд рублей	17 707	17 800	19 464	19 022	21 122	20 420	22 259
Инфляция, % к декабрю предыдущего года	105,0	107,5	104,5	105,5	104,5	104,5	104,0
Курс доллара, рублей за доллар США	35,5	35,7	34,3	37,7	34,9	38,7	39,5
Справочно: Темп роста мировой экономики, %		3,3		3,7		3,9	4,0

* Здесь и далее – данные на 2014 год представлены в соответствии с оценкой, на 2015–2017 годы – в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, внесенного в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации 30 сентября 2014 года.

Основные характеристики федерального бюджета

млрд рублей



К нефтегазовым доходам относятся доходы федерального бюджета от уплаты:

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья);
- вывозных таможенных пошлин на сырую нефть;
- вывозных таможенных пошлин на природный газ;
- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

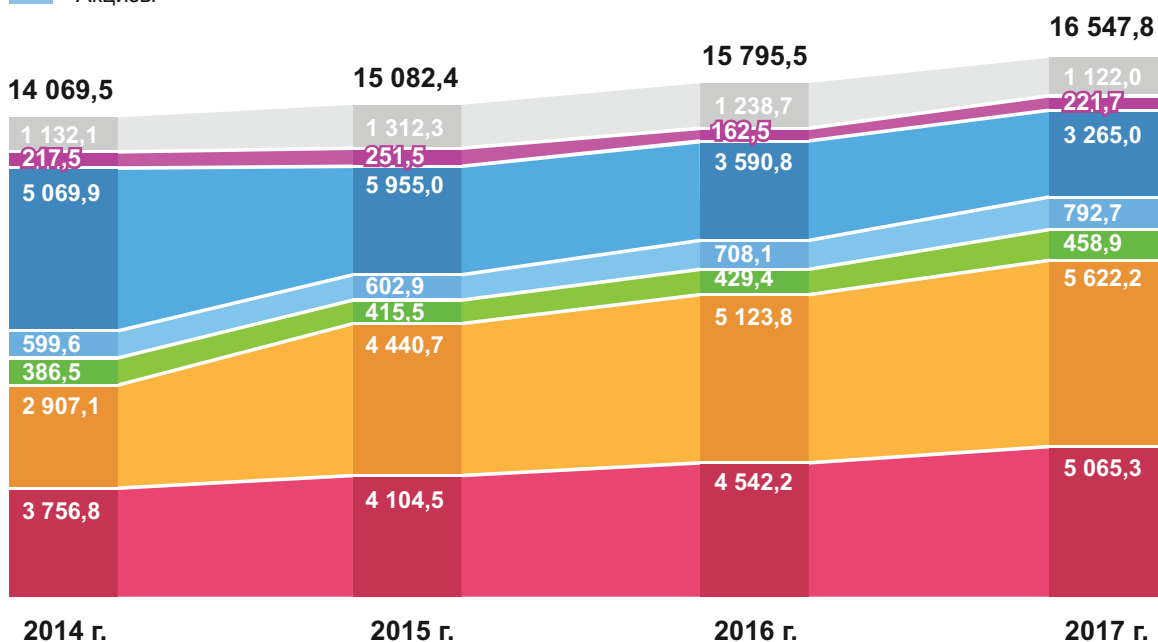
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Доходы	14 069,5	15 082,4	15 795,5	16 547,8
Нефтегазовые доходы	7 296,2	7 717,2	8 032,0	8 207,9
Ненефтегазовые доходы	6 773,3	7 365,1	7 763,5	8 339,9
Расходы	13 960,1	15 513,1	16 271,8	17 088,7
Дефицит	—	-430,7	-476,3	-540,9
Профицит	+109,3	—	—	—

В 2014–2017 годах прогнозируется снижение доходов федерального бюджета по отношению к ВВП с 19,4% в 2014 году до 18,4% к 2017 году, в основном за счет снижения нефтегазовых доходов.

Прогноз доходов федерального бюджета

млрд рублей

- Налог на добавленную стоимость
- Налог на добычу полезных ископаемых
- Налог на прибыль организаций
- Акцизы
- Таможенные пошлины
- Дивиденды по акциям, принадлежащим Российской Федерации
- Прочие поступления



Сокращение прогнозируемого поступления нефтегазовых доходов в процентах ВВП в 2015–2017 годах обусловлено снижением экспортных цен на природный газ, объемов добычи и экспорта нефти и товаров, выработанных из нее, а также более низкими по сравнению с темпами роста ВВП темпами роста курса доллара США по отношению к рублю, объемов добычи и экспорта природного газа и газового конденсата.

Важной новацией рассматриваемого периода является реализуемый Правительством Российской Федерации «налоговый маневр», который предусматривает поэтапное сокращение в течение трех лет вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты с одновременным увеличением ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть и газовый конденсат. Эффект от «налогового маневра» для федерального бюджета равен объему дополнительных поступлений в размере 22,6 млрд рублей в 2015 году, 245,0 млрд рублей в 2016 году, 332,6 млрд рублей в 2017 году.

Увеличить доходную часть федерального бюджета также позволит повышение акциза на сигареты, дополнительные ввозные таможенные пошлины, взимаемые с интернет-торговли, изменение норм беспошлинного ввоза товаров, получение дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в результате продажи находящегося в собственности ОАО «Роснефтегаз» пакета акций «НК «Роснефть» и иные меры.

Наряду с этим существует ряд рисков, наступление которых может ухудшить параметры прогноза социально-экономического развития страны и, соответственно, федерального бюджета. К таким рискам относятся возможное усугубление геополитической напряженности, риски, связанные с инфляцией, ценами на нефть, колебаниями валютных курсов.

В таких условиях очевидным приоритетом бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, и особенно федерального бюджета, важнейшим инструментом устойчивости которого является применение «бюджетных правил».

Общая тенденция к снижению доли доходов и расходов бюджета по отношению к ВВП определяет тенденцию к сокращению расходов по всем разделам, кроме национальной обороны, здравоохранения, культуры, обслуживания долга.

При этом в проекте федерального бюджета в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию приоритетов государственной политики, отраженных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Наибольший удельный вес в расходах федерального бюджета по-прежнему занимают социальные расходы (33,6–34,7%) и расходы на оборону, безопасность и правоохранительную деятельность (35,0–30,6%). Снижается доля расходов на поддержку национальной экономики с 15,9% в 2014 году до 13,7% в 2017 году.

Основными причинами роста расходов на обслуживание государственного долга являются рост объема государственного долга Российской Федерации и повышение курса доллара США по отношению к рублю.

Размер дефицита в рассматриваемый период остается неизменным на уровне 0,6% ВВП, при этом ненефтегазовый дефицит в 2015 году составит 10,5% ВВП, в 2016 году — 10,2% ВВП, в 2017 году — 9,7% ВВП.

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2015–2017 годах будут государственные заимствования и поступления от приватизации федеральной собственности.

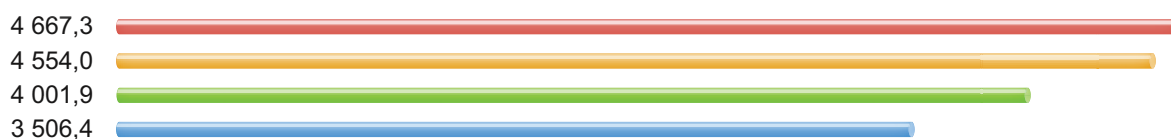
«Бюджетные правила» позволяют снизить зависимость объема расходных обязательств Российской Федерации от изменения мировых цен на энергоресурсы, а также ограничить возможность принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, в том числе в случае изменения внешнеэкономической конъюнктуры.

Нефтегазовый дефицит показывает зависимость бюджета от нефтегазовых (обусловленных внешними факторами) доходов.

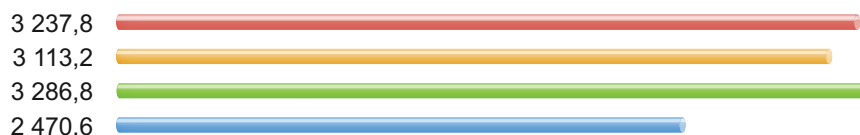
Структура и динамика расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов

млрд рублей

Социальная политика



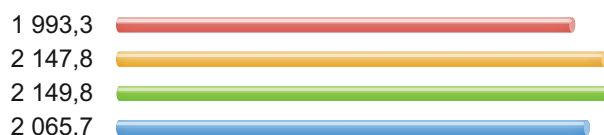
Национальная оборона



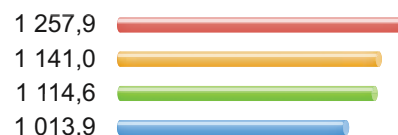
Национальная экономика



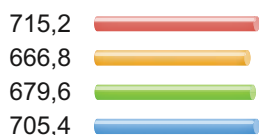
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность



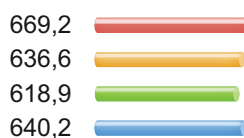
Общегосударственные вопросы



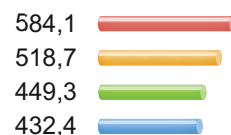
Межбюджетные трансферты общего характера



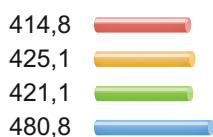
Образование



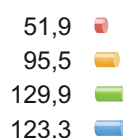
Обслуживание государственного и муниципального долга



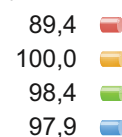
Здравоохранение



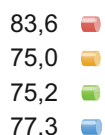
Жилищно-коммунальное хозяйство



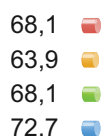
Культура, кинематография



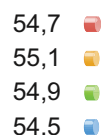
Физическая культура и спорт



Средства массовой информации



Охрана окружающей среды



■ 2014 г. ■ 2015 г. ■ 2016 г. ■ 2017 г.

Общий объем поступлений за счет государственных заимствований составит в 2015 году 1 276,2 млрд рублей, а в 2016 году и 2017 году — 1 088,0 млрд рублей и 1 225,7 млрд рублей соответственно.

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

млрд рублей

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Источники финансирования дефицита федерального бюджета, всего	-109,3	430,7	476,3	540,9
в том числе:				
Резервный фонд (использование (+) / пополнение (-))	-62,5	0,0	0,0	0,0
Средства Фонда национального благосостояния	12,4	19,7	21,9	24,9
Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета	-59,2	411,0	454,4	516,0
Источники внутреннего финансирования дефицита	97,0	347,7	286,8	419,1
Источники внешнего финансирования дефицита	-156,2	63,3	167,6	96,9

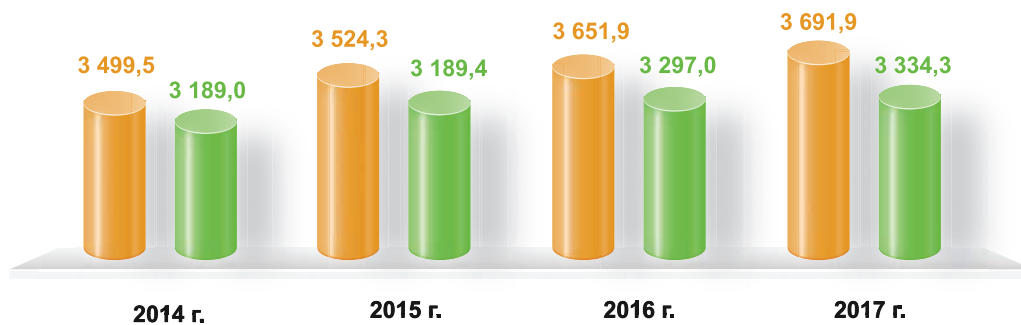
В федеральном бюджете зарезервировано 70 млрд рублей, которые будут использованы по решениям Правительства Российской Федерации на реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики и социальной поддержке граждан. При этом законодательно закреплено положение о направлении в 2015 году средств федерального бюджета в объеме, не превышающем сумму нераспределенного остатка «антикризисного фонда» 2014 года, на те же цели.

Также в бюджетное законодательство Российской Федерации будут внесены положения, позволяющие Правительству Российской Федерации увеличивать объем указанного «антикризисного фонда» за счет бюджетных ассигнований, которые не будут использованы или будут использованы не в полном объеме в 2014 году.

Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету, управлению и использованию в целях покрытия дефицита федерального бюджета. Если фактическая цена на нефть выше базовой, избыток нефтегазовых доходов направляется на пополнение Резервного фонда, если ниже – то на финансирование дефицита федерального бюджета направляются средства из Резервного фонда.

**Прогноз объема Резервного фонда
и Фонда национального благосостояния**

млрд рублей



- Объем Резервного фонда на конец года
- Объем Фонда национального благосостояния на конец года

Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также покрытия дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В рассматриваемом периоде ожидается рост объема Резервного фонда только за счет положительной курсовой разницы и зачисления в фонд в 2017 году доходов от управления средствами Резервного фонда, так как дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета планируется использовать на замещение государственных заимствований Российской Федерации. Увеличение объема Фонда национального благосостояния (ФНБ) в 2015–2017 годах прогнозируется за счет положительной курсовой разницы и зачисления в фонд в 2016–2017 годах доходов от управления средствами ФНБ.



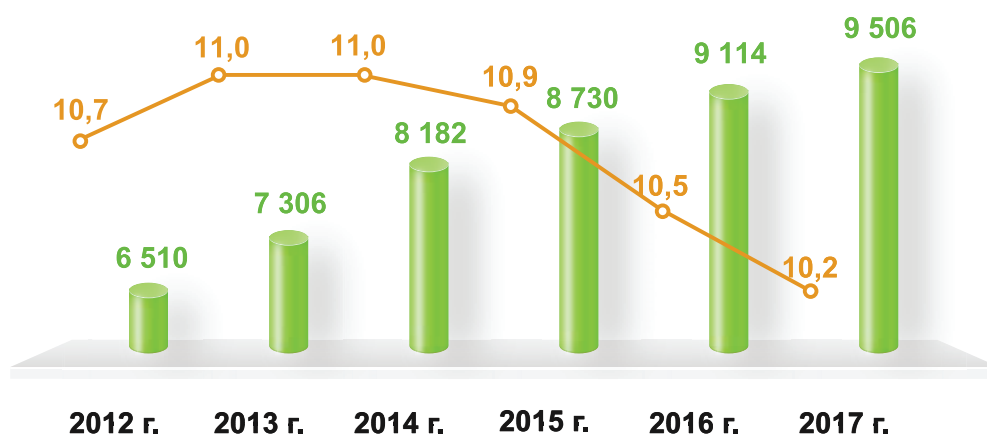
НОВОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ

Главной целью государства является **повышение уровня и качества жизни населения.**

В федеральном бюджете на 2015–2017 годы, как и в предыдущие годы, в полном объеме обеспечено исполнение законодательно установленных социально значимых обязательств (социальные пособия, компенсации, стипендии и т.п.), на которые с учетом индексации и изменения состава получателей в 2015 году предусмотрено 866,5 млрд рублей, в 2016 году — 840,1 млрд рублей, в 2017 году — 891,8 млрд рублей.

Последовательное увеличение социальных расходов бюджета приведет к устойчивому снижению доли граждан, живущих за чертой бедности.

Изменение доли населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума и величины прожиточного минимума



- Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, %
- Прожиточный минимум в среднем на душу населения, рублей

На повышение уровня жизни населения также влияет рост реальной заработной платы и реальных доходов населения.

Динамика роста реальной заработной платы и реальных доходов населения

процентов к предыдущему году

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Реальная заработная плата	101,5	100,5	102,8	104,6
Реальные располагаемые доходы населения	100,3	100,4	102,6	103,3

По мере ускорения роста экономики повысятся темпы роста заработной платы, в том числе в бюджетной сфере. Рост реальных располагаемых доходов населения в целом будет несколько уступать росту заработной платы.

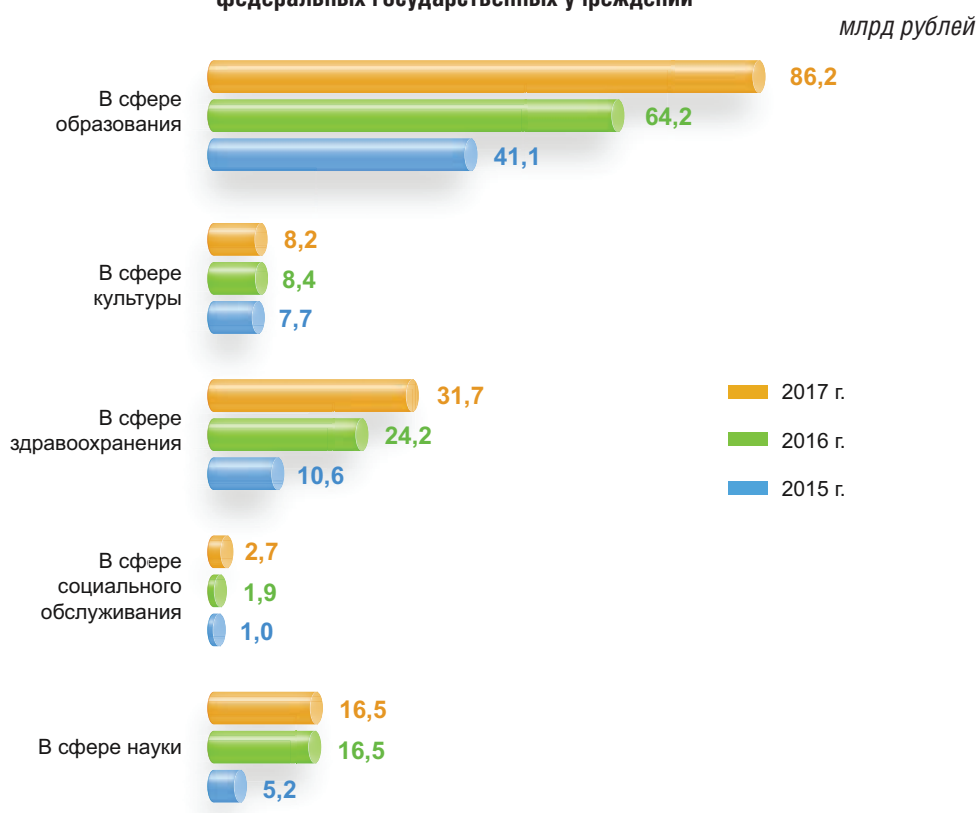
3.1. Достойная оплата труда

Повышение качества услуг, предоставляемых государством населению, прежде всего в столь значимых для общества сферах, как образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание и наука, возможно при условии обеспечения достойной и справедливой оплаты труда работников социальной сферы.

В Указах Президента Российской Федерации (от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688) среди первоочередных мер выделено повышение оплаты труда отдельным категориям работников, установлены целевые показатели уровня средней заработной платы и сроки их достижения.

В проекте федерального бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение повышения заработной платы работников федеральных государственных учреждений, а также дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений.

Дополнительные расходы федерального бюджета на повышение заработной платы работников федеральных государственных учреждений



Расходы на оплату труда в 2015–2017 годах работников федеральных государственных учреждений, судей, прокурорских работников и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и других категорий работников федеральных государственных органов, а также денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц определены с учетом решений об индексации фондов оплаты труда с 1 октября 2015 года на 5,5% и исходя из прогноза среднегодового курса доллара США в части валютной составляющей денежного содержания работников зарубежного аппарата.

Объемы бюджетных ассигнований на оплату труда работников государственного сектора
(денежное довольствие, денежное содержание)

млрд рублей

Категории государственных служащих	2015 год	2016 год	2017 год
Всего, в том числе:	2 212,4	2 298,9	2 101,1
Государственные гражданские служащие	303,4	309,7	291,4
Работники федеральных государственных учреждений	383,8	387,4	364,4
Прокуроры, следователи	71,6	73,8	66,2
Судьи	54,5	56,7	56,9
Военнослужащие и приравненные к ним лица	1 368,8	1 440,5	1 291,3
Другие категории	30,4	30,7	30,9

Снижение в 2017 году общих объемов бюджетных ассигнований на оплату труда государственных служащих и работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, связано с планируемым сокращением их численности на 10%.

Кроме оплаты труда, работники государственного сектора имеют право на получение дополнительного социального обеспечения.

Дополнительное социальное обеспечение
работников государственного сектора

Вид социального обеспечения	Государственные гражданские служащие	Прокуроры, следователи	Судьи	Военнослужащие и приравненные к ним лица
Жилищное обеспечение (служебное жилье, возможность улучшения жилищных условий)	+	+	+	+
Получение образования (льготы при поступлении в ВУЗы, дополнительное образование)	–	–	–	+
Бесплатное медицинское обеспечение	+	+	+	+
Продовольственное и вещевое обеспечение	–	вещевое	+	+
Бесплатный проезд (к новому месту службы, в командировки, в отпуск)	+	+	+	+
Пенсионное обеспечение	+	+	+	+
Система страхования жизни и здоровья	+	+	+	+

Финансирование дополнительного социального обеспечения осуществляется за счет средств федерального бюджета.

3.2. Пенсионное и социальное обеспечение

Одной из ключевых государственных задач в сфере бюджетной политики является **обеспечение сбалансированности пенсионной системы**.

За счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации получают пенсии *37,8 млн российских пенсионеров*. В системе обязательного пенсионного страхования учитываются страховые пенсионные платежи *почти 63 млн россиян*. Информация о гражданах, застрахованных в пенсионной системе, поступает от *6,2 млн юридических лиц*.



В 2015–2017 годах среднегодовой размер страховой пенсии, страховой пенсии по старости и социальной пенсии будет превышать величину прожиточного минимума пенсионера.

Динамика показателей среднегодового размера пенсий



рублей

Пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации утраченного заработка.

Разновидностями пенсий являются страховая, накопительная, социальная и др.

Основным источником финансирования пенсионного обеспечения являются страховые взносы, поступающие в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.

Однако система обязательного пенсионного страхования не может полностью обеспечить собственными ресурсами реализацию мероприятий в области обязательного пенсионного страхования. По этой причине из федерального бюджета Пенсионному фонду Российской Федерации ежегодно предоставляется межбюджетный трансферт на покрытие его дефицита.

Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на пенсионное обеспечение

млрд рублей

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Пенсионное обеспечение, всего	1 679,0	1 928,6	2 513,4	2 615,3
из них:				
Покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации	336,3	431,3	922,1	912,2

«БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН»

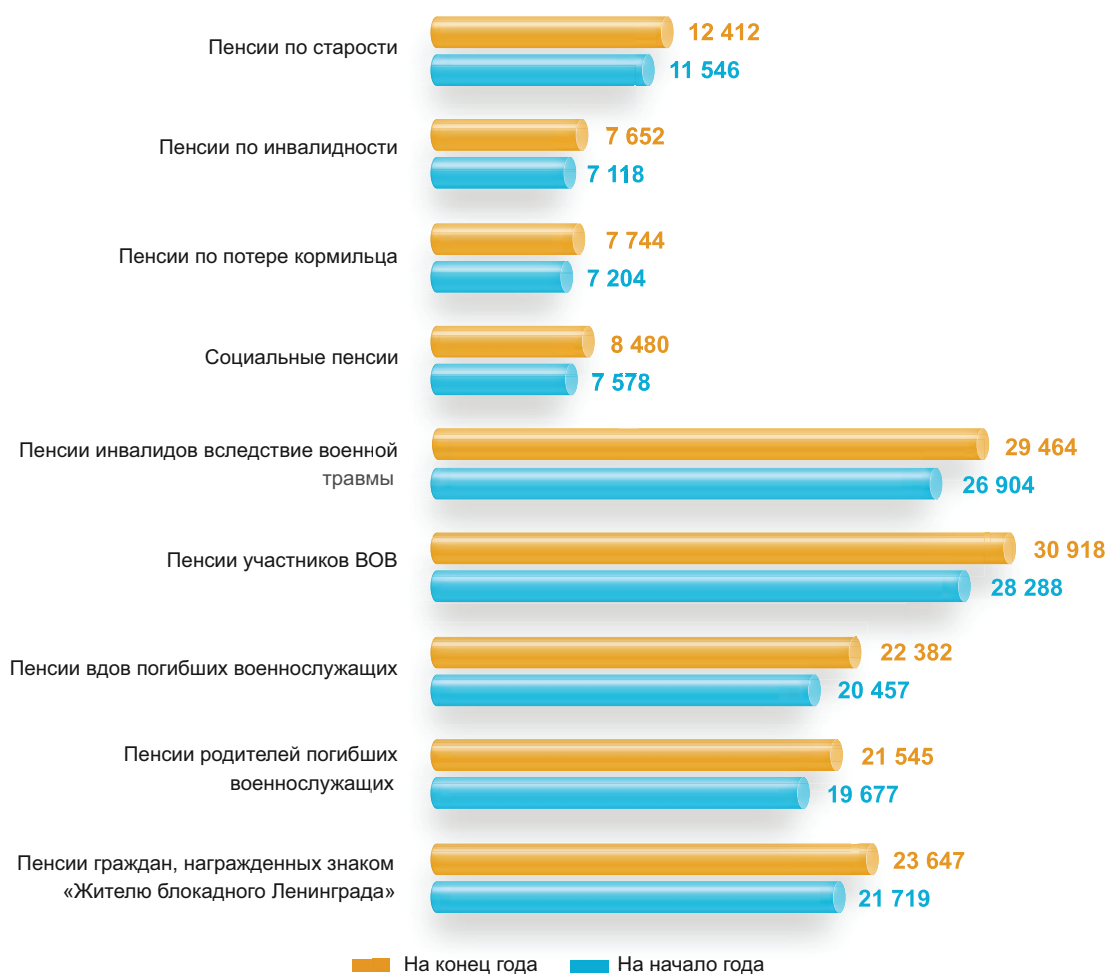
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Валоризация* пенсионных прав граждан	624,3	657,4	675,1	691,0
Выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению	356,4	403,7	425,6	446,4
Компенсация выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование	288,2	342,9	392,1	460,0
Федеральная социальная доплата к пенсии	40,5	43,9	44,3	45,2
Возмещение нестраховых периодов (период ухода за ребенком, прохождения военной службы)	6,6	9,1	11,5	14,5

*Валоризация – переоценка пенсионных прав за период трудовой деятельности до 1991 года (учет советского стажа).

Законодательством Российской Федерации предусмотрена ежегодная индексация пенсий: с 1 февраля исходя из роста потребительских цен за отчетный год, а также с 1 апреля исходя из разницы между индексом роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на одного пенсионера и коэффициентом произведенной индексации на инфляцию.

Повышение пенсий в 2015 году

рублей



В 2015 году запланирована 1 индексация, на которую предусмотрено около 500 млрд рублей.

С 1 апреля 2015 года предусмотрена индексация социальных пенсий свыше 2,9 млн российских пенсионеров, в том числе пенсионеров в Крыму и Севастополе, численность которых составляет 677 тысяч человек, из них 559 тысяч — в Крыму и 118 тысяч — в Севастополе.

Средний размер гражданской пенсии в Крыму составляет в настоящий момент 10 606 рублей, в Севастополе — 11 794 рубля.

В 2016–2017 годах запланированы 1 и 2 индексации пенсий соответственно.

Ежемесячные денежные выплаты

Отдельным категориям граждан Российской Федерации (из числа ветеранов, инвалидов, лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний и др.), из средств федерального бюджета предоставляются ежемесячные денежные выплаты. В настоящее время их получают более 16,5 миллионов российских граждан.

Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан

рублей

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Героям Советского Союза и Героям России	50 085	52 840	55 218	57 427
Героям Социалистического труда	36 931	38 962	40 715	42 344
Инвалидам I группы	2 974	3 138	3 279	3 410
Инвалидам II группы	2 124	2 241	2 342	2 435
Инвалидам III группы	1 700	1 794	1 875	1 949
Детям-инвалидам	2 124	2 241	2 342	2 435
Инвалидам войны	4 248	4 482	4 683	4 871
Участникам Великой Отечественной войны	3 186	3 361	3 512	3 653
Лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	2 337	2 466	2 577	2 680

Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан с 1 апреля 2015 года будут проиндексированы на 5,5%.

Материнский капитал

В целях установления дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, и создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, государством предоставляется материнский (семейный) капитал, размер которого ежегодно индексируется.

Право на материнский (семейный) капитал предоставляется при рождении (усыновлении) после 1 января 2007 года второго ребенка (последующих детей, если ранее право на материнский капитал не использовано).

Количество семей, получающих материнский капитал (нарастающим итогом)

тыс. семей

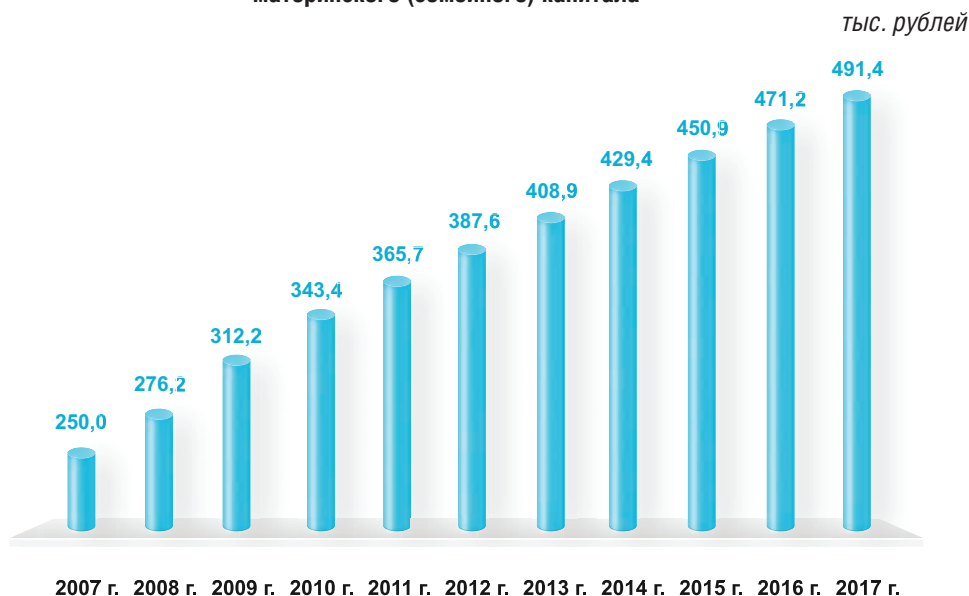




Средствами материнского капитала можно распоряжаться по следующим направлениям: улучшение жилищных условий, получение ребенком образования, формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин.

В 2015–2017 годах государством будет выделено 911,1 млрд рублей на предоставление российским семьям материнского капитала.

Законодательно установленный размер материнского (семейного) капитала



Таким образом, размер материнского капитала к 2017 году составит около полумиллиона рублей.

3.3. Социальная защита населения

Социальная помощь государства направлена на повышение качества жизни социально не защищенных категорий населения — инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, беженцев

и временных переселенцев, а также на выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

За счет средств федерального бюджета в 2015–2017 годах инвалидам будут предоставляться ежемесячные денежные выплаты и осуществляться их обеспечение техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий.

Общее число инвалидов, получающих ежемесячные денежные выплаты, составляет более 12,4 млн человек.

В связи с индексацией размеров выплат будут увеличены бюджетные ассигнования на выплату пособий

Расходы на поддержку инвалидов

млрд рублей



гражданам, имеющим детей, в том числе не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), как показано на графике.

Численность таких получателей составляет более 1,5 млн человек ежегодно.

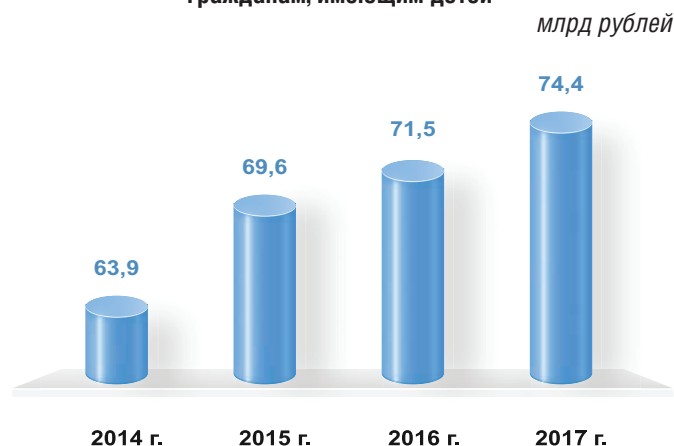
Также за счет средств федерального бюджета будет продолжена социальная поддержка граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, выплата им компенсации в возмещение вреда и пособий гражданам по уходу за ребенком.

Продолжится социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, за счет средств федерального бюджета будет оказана поддержка 55 тысячам детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях.

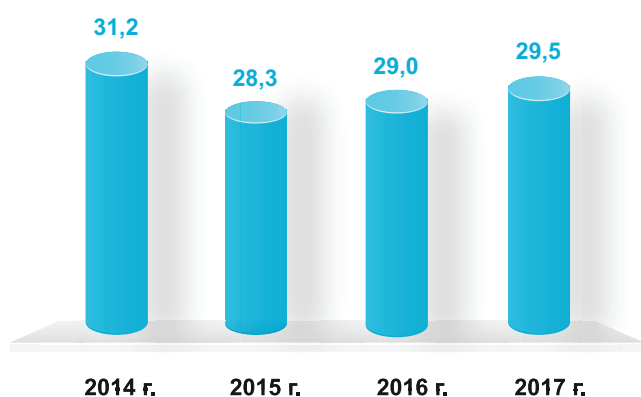
Будет продолжено обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет оказания финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, что позволит с учетом собственных средств регионов ежегодно обеспечивать жилыми помещениями не менее 30,0 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансовое обеспечение социальной защиты населения осуществляется в основном в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан», на реализацию которой в проекте федерального бюджета на 2015 год предусмотрено 1 244,9 млрд рублей, на 2016 год — 1 235,3 млрд рублей, на 2017 год — 1 192,1 млрд рублей.

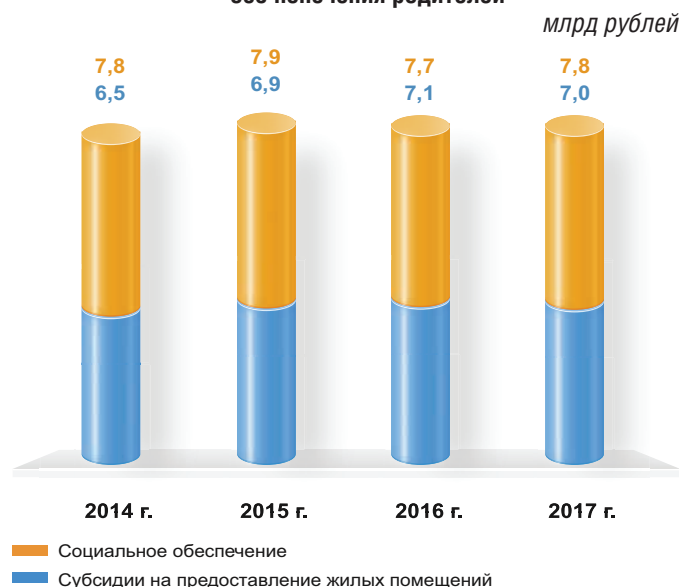
Расходы на предоставление государственных пособий гражданам, имеющим детей



Расходы на поддержку граждан, подвергшихся воздействию радиации



Расходы на поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Кроме того, ряд мероприятий финансируется в рамках государственной программы «Доступная среда» на 2011–2015 годы. В 2015 году ее реализация завершается, но в 2016–2017 годах планируется сохранить большинство мероприятий, включенных в данную государственную программу, в том числе обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации.

Наряду с федеральным бюджетом одним из основных инструментов для реализации социальных гарантий граждан является Фонд социального страхования Российской Федерации, который осуществляет два вида обязательного социального страхования:

Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

выплачивается:

- **пособие по временной нетрудоспособности**
с 4 дня нетрудоспособности и определяется в зависимости от стажа работы (до 5 лет – 60%, от 5 до 8 лет – 80%, свыше 8 лет – 100%) и среднего заработка за 2 предыдущих календарных года
- **пособие по беременности и родам, включая случаи усыновления**
определяется исходя из 100% среднего заработка за 2 предыдущих календарных года
- **пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет**
определяется исходя из 40% среднего заработка за 2 предыдущих календарных года
- **пособие при рождении ребенка**
ежегодно индексируется на прогнозируемый уровень инфляции: в 2014 году – 13 744,99 рублей, в 2015 году – 14 497,8 рублей, в 2016 году – 15 150,2 рублей, в 2017 году – 15 756,21 рублей
- **пособие при постановке на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности**
ежегодно индексируется на прогнозируемый уровень инфляции: в 2014 году – 515,33 рублей, в 2015 году – 543,67 рублей, в 2016 году – 568,14 рублей, в 2017 году – 590,87 рублей
- **пособие на погребение**
ежегодно индексируется на прогнозируемый уровень инфляции: в 2014 году – 5 002,16 рублей, в 2015 году – 5 277,28 рублей, в 2016 году – 5 514,76 рублей, в 2017 году – 5 735,35 рублей

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

выплачивается:

- **пособие по временной нетрудоспособности**
с 1 дня нетрудоспособности и определяется исходя из среднего заработка за 2 предыдущих календарных года вне зависимости от стажа
- **единовременные страховые выплаты**
определяется в соответствии со степенью утраты профессиональной трудоспособности исходя из максимальной суммы, в случае смерти составляет 1 млн рублей
- **ежемесячные страховые выплаты**
определяется как доля среднего месячного заработка, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности
- **медицинская, социальная и профессиональная реабилитация**
включает:
 - лечение непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве;
 - приобретение лекарственных препаратов;
 - посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход;
 - проезд застрахованного, а в необходимых случаях и на проезд сопровождающего его лица для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации;
 - медицинскую реабилитацию в санаторно-курортных организациях;
 - обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт;
 - обеспечение транспортными средствами при наличии медицинских показаний и отсутствия противопоказаний к вождению;
 - профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования.

Пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком исчисляются исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая, с которого уплачивались страховые взносы, в том числе за время работы у другого работодателя (других работодателей).

**Предельные размеры пособий по обязательному социальному страхованию
на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством,
исчисляемых исходя из заработной платы**

тыс. рублей в месяц

Наименование пособия	Уровень возмещения утраченного заработка	2015 год	2016 год	2017 год
Пособие по временной нетрудоспособности	100% заработка — при страховом стаже свыше 8 лет	49,6	53,9	57,9
	80% заработка — при страховом стаже от 5 до 8 лет	39,7	43,1	46,3
	60% заработка — при страховом стаже до 5 лет	29,8	32,3	34,7
Пособие по беременности и родам	100% заработка	49,6	53,9	57,9
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	40% заработка	19,8	21,5	23,1

Размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности и исходя из максимальной суммы, которая устанавливается федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации (с учетом инфляции).

В местностях, где установлены районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате, размер единовременной страховой выплаты определяется с учетом этих коэффициентов и надбавок, за исключением единовременной страховой выплаты в случае смерти застрахованного, которая составляет 1 млн рублей.

**Максимальные размеры единовременных и ежемесячных страховых выплат
по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве
и профессиональных заболеваний**

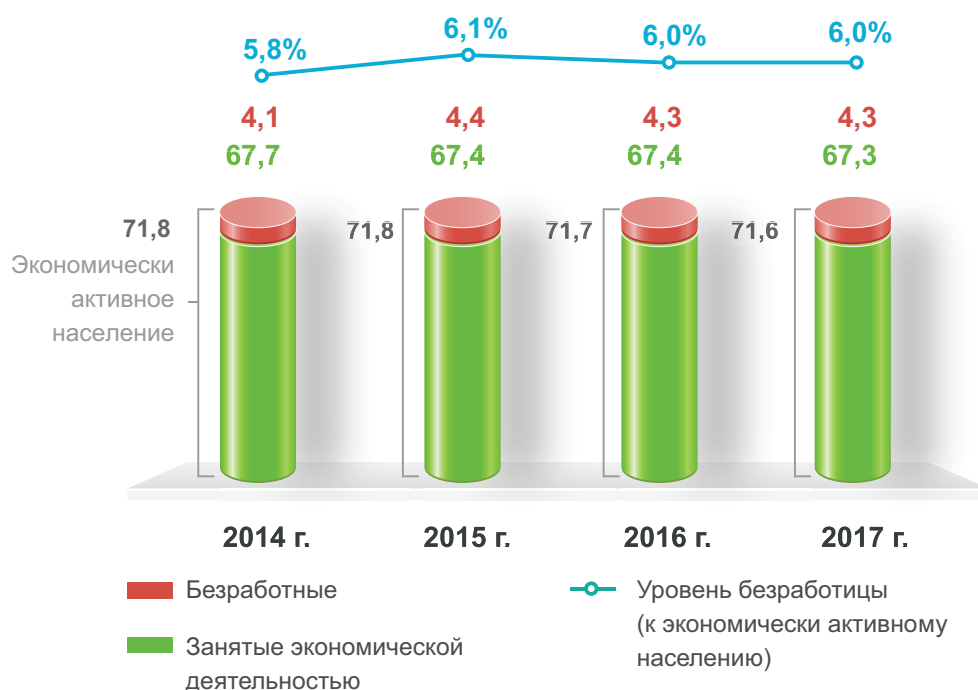
тыс. рублей

Наименование	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	
Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты	61,9	65,3	68,3	71,0	
Сумма, из которой исчисляется единовременная страховая выплата	при утрате профессиональной трудоспособности	80,5	85,0	88,8	92,3
	в случае смерти	1 000,0			

Размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности, но не может превышать максимальный размер, установленный федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации и определенный с учетом прогнозируемого уровня инфляции.

Динамика основных показателей в сфере занятости населения

млн человек



Особое внимание уделяется тому, чтобы работающие родители могли совмещать обязанности по воспитанию детей и трудовой занятости. Женщины, находясь в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, могут бесплатно пройти профессиональную подготовку или переподготовку по востребованным профессиям, тем самым поддерживая на должном уровне свою трудовую квалификацию.

Одной из актуальных задач является трудоустройство инвалидов. Для ее решения работодателям предоставляются средства на возмещение затрат на оснащение рабочих мест в зависимости от группы инвалидности. Например, в 2014 году их размер в среднем составил 66,2 тыс. рублей и может варьироваться в зависимости от затрат работодателя.

В 2015 году планируется создание не менее 14,2 тысяч специальных рабочих мест для инвалидов.



3.5. Повышение качества и доступности медицинской помощи

В здравоохранении основной задачей остается доступность медицинской помощи и повышение эффективности предоставления медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать передовым достижениям медицинской науки.

Основой финансирования оказания медицинской помощи является система обязательного медицинского страхования (ОМС), при этом отдельные мероприятия, направленные на развитие здравоохранения, финансируются за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.





Действующая система ОМС является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств ОМС в объеме и на условиях, соответствующих программам ОМС.

8 225 медицинских организаций участвовало в системе ОМС в 2014 году

около 7 тыс. рублей составляет финансовое обеспечение 1 застрахованного работающего жителя средствами ОМС по России в 2014 году

Параметры бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования сбалансированы и определены по доходам в 2015 году в размере 1 632,3 млрд рублей, в 2016 году — 1 706,5 млрд рублей, в 2017 году — 1 804,1 млрд рублей, а расходы в 2015 году составят 1 675,3 млрд рублей, в 2016 году — 1 758,3 млрд рублей, в 2017 году — 1 804,1 млрд рублей.

На финансовое обеспечение государственной программы «Развитие здравоохранения» из федерального бюджета предусмотрено на 2015 год 271,2 млрд рублей, на 2016 год — 272,8 млрд рублей, на 2017 год — 264,4 млрд рублей.

Ожидается, что ключевые показатели развития здравоохранения будут демонстрировать следующую динамику:

Ключевые показатели развития здравоохранения

Индикаторы	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Смертность от всех причин (человек на 1000 населения)	12,8	12,5	12,3	12,1
Младенческая смертность (случаев на 1000 родившихся живыми)	8,1	8,0	7,8	7,5
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,4	72,0	72,6	73,2

Приоритетным направлением финансирования из федерального бюджета остается лекарственное обеспечение. В 2015–2017 годах на закупки противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека и гепатитов В и С, будет направлено 52,4 млрд рублей, на закупки антибактериальных и противотуберкулезных препаратов для лечения лиц, больных туберкулезом, — 10,5 млрд рублей, на закупки лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и тканей — 131,4 млрд рублей.

3.6. Повышение доступности и качества дошкольного и общего образования

Государство обеспечивает в системе дошкольного, общего и дополнительного образования детей равные возможности для современного качественного образования и позитивной социализации детей.

В России в настоящее время действует 45 511 дошкольных образовательных организаций, 43 716 общеобразовательных организаций, 8 447 организаций дополнительного образования детей. Образовательные услуги оказывают 720 негосударственных общеобразовательных организаций, 388 частных организаций дошкольного образования.

Численность обучающихся и воспитанников составляет:

в дошкольных организациях — 5 988 тыс. человек;

в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях — 13 548,3 тыс. человек;

в организациях дополнительного образования детей — 10,9 млн человек.

В негосударственных общеобразовательных организациях обучается 94,9 тыс. человек.

Результаты международных исследований в области математического и естественнонаучного образования и чтения показывают, что средний уровень подготовки российских школьников устойчиво превышает средние международные показатели. В области математического и естественнонаучного образования российские школьники отстают лишь от лидирующей в мире группы стран Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона (Япония, Корея, Сингапур).

В соответствии с разграничением полномочий услуги дошкольного и общего образования, а также в значительной степени начального и среднего профессионального образования финансируются из региональных и местных бюджетов. Вместе с тем, Российская Федерация, в свою очередь, оказывает государственную поддержку субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в сфере дошкольного и общего образования, осуществляя их софинансирование. Так из федерального бюджета будут выделены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на строительство объектов региональных систем образования.



3.7. Стипендиальное обеспечение обучающихся в федеральных образовательных учреждениях профессионального образования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 899 установлены нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Нормативы для формирования стипендиального фонда

рублей в месяц

Среднее профессиональное образование	Высшее образование
<i>Государственная академическая стипендия студентам, обучающимся по образовательным программам</i>	
487	1 340
<i>Государственная социальная стипендия студентам, обучающимся по образовательным программам</i>	
730	2 010

«БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН»

Государственная стипендия аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по образовательным программам высшего образования

по программам подготовки научно-педагогических кадров	2 637
по программам подготовки научно-педагогических кадров по техническим и естественным направлениям подготовки	6 330
по программам ординатуры	6 717
по программам ассистентуры-стажировки	2 637

В целях государственной поддержки талантливой молодежи, развития интеллектуального потенциала России из федерального бюджета предусмотрены стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Размеры стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

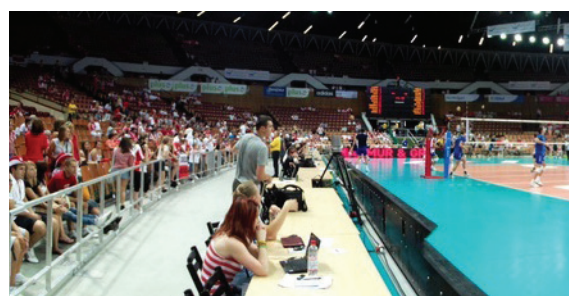
	Количество стипендий	Рублей в месяц
Стипендии Президента Российской Федерации		
Студентам вузов	2 700	7 000
Аспирантам	300	14 000
Стипендии Правительства Российской Федерации		
Студентам вузов	4 500	5 000
Аспирантам	500	10 000
Обучающимся по программам НПО	1 500	2 000
Обучающимся по программам СПО	3 500	4 000

С 1 сентября 2015 года за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета планируется индексация стипендиального фонда для лиц, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, на 5,5%, с 1 сентября 2016 года на 4,5%, с 1 сентября 2017 года на 4,0%.

Таким образом, общий объем стипендиального фонда составит в 2015 году 68,4 млрд рублей, в 2016 году — 70,6 млрд рублей, в 2017 году — 73,9 млрд рублей.

3.8. Спорт

Создание условий для занятий физической культурой и спортом имеет первостепенную важность для развития здорового образа жизни граждан.



В настоящее время ключевыми приоритетами государственной политики в этой сфере является создание возможностей для граждан заниматься физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности российского спорта на международной арене, а также успешное проведение в Российской Федерации международных спортивных соревнований.

Финансирование реализации государственной политики осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» и составит в 2015 году 70,6 млрд рублей, в 2016 году — 69,5 млрд рублей и в 2017 году — 80,6 млрд рублей.

Развитие массового спорта

Реализация мероприятий по развитию массового спорта позволит в 2015–2017 годах повысить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации с 30 до 34%.

Приоритетными направлениями расходов федерального бюджета в 2015–2017 годах в сфере массового спорта являются:

реализация мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в 2015 году в объеме 308,0 млн рублей, в 2016 году — 346,8 млн рублей, в 2017 году — 442,2 млн рублей;

строительство объектов спортивной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» в объеме 8,6 млрд рублей.

Отдельное внимание при этом уделяется развитию инфраструктуры физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями и инвалидов.



Развитие спорта высших достижений

Важнейшие приоритеты государственной политики в области спорта и физической культуры — это достижение российскими спортсменами высоких спортивных результатов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и конкурентоспособность российского спорта, а также успешное проведение в Российской Федерации крупнейших международных спортивных мероприятий.

В проекте федерального бюджета предусмотрены расходы на реализацию особо значимых спортивных мероприятий, в том числе:

на подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в городе Красноярске (в 2015 году в размере 700 млн рублей, в 2016 году — 4,4 млрд рублей, в 2017 году — 7,3 млрд рублей);

на подготовку и проведение чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в городе Казани (3,0 млрд рублей);

на выплату денежного вознаграждения победителям Сурдлимпийских игр 2015 года в городе Ханты-Мансийске (806,8 млн рублей);

на финансовую поддержку спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, 682,0 млн рублей — в 2015 году, 668,4 млн рублей — в 2016 году, 611,6 млн рублей — в 2017 году, в том числе в Республике Крым и городе Севастополе — около 100,0 млн рублей ежегодно.



Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу в 2018 году



21-й Чемпионат мира по футболу пройдет в 2018 году в России. Это заметное событие еще и потому, что впервые в истории Россия станет страной-хозяйкой Чемпионата мира по футболу.

В этой связи подготовка к проведению на высоком организационном уровне данного спортивного мероприятия является одной из важнейших задач государства в области спорта на ближайшие годы.

Объем финансирования подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году (расходы на строительство спортивной и транспортной инфраструктуры, инфраструктуры связи, информационных технологий, энергосбережения и др.) за счет средств федерального бюджета составит в 2015 году 96,6 млрд рублей, в 2016 году — 83,0 млрд рублей, в 2017 году — 81,5 млрд рублей.

3.9. Личная безопасность



Приоритетом государственной политики в сфере личной безопасности граждан является повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также повышение доверия населения к органам внутренних дел Российской Федерации.

Финансирование реализации государственной политики в сфере обеспечения личной безопасности граждан осуществляется в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» и составит в 2015 году 925,7 млрд рублей, в 2016 году — 942,1 млрд рублей, в 2017 году — 827,8 млрд рублей.

Расходы на реализацию государственной политики в сфере обеспечения личной безопасности граждан

млрд рублей

Основные направления финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Предварительное следствие	27,9	29,9	31,1	26,8
Полиция	468,5	483,9	503,5	437,5
Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации	90,9	92,1	93,9	77,8
Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»	2,9	1,9	1,9	1,9

За счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2015–2017 годах будут реализовываться следующие мероприятия:

создание территориальных органов в Крымском федеральном округе — 5,2 млрд рублей ежегодно;

повышение уровня денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, проходящих службу в городе Москве в 2015–2017 годах в размере 3,0 млрд рублей ежегодно;

аренда жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, замещающим должности участковых уполномоченных полиции в свя-

зи с отсутствием специализированного жилого фонда и муниципального жилищного строительства в небольших населенных пунктах в 2015 году — 590,0 млн рублей, в 2016 году — 440,0 млн рублей;

обеспечение безопасности и общественного порядка в период проведения заседания Совета глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества и встречи глав государств и правительств БРИКС в городе Уфе в 2015 году — 189,9 млн рублей.

Реализация мероприятий по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности позволит достичь следующих показателей.

Ключевые показатели деятельности по обеспечению общественного порядка и противодействия преступности

Индикаторы	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество (остаток) разысканных преступников по отношению к 2011 году, %	99,6	98,9	97,9	97,3
Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов (доля положительных оценок в числе опрошенных), %	45,0	45,5	46,0	46,5
Социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения), человек	19,3	18,9	18,5	17,9

Успешное выполнение мероприятий государственной программы будет способствовать повышению качества и эффективности предварительного следствия, повышению эффективности охраны общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и государственной охраны имущества, а также повышению безопасности дорожного движения.

3.10. Повышение обеспеченности населения благоустроенным жильем и качественными коммунальными услугами

Целью государственной политики в данной сфере является повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан и повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

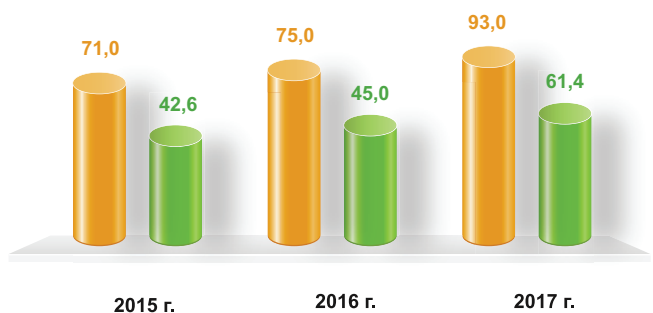
К числу важнейших мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий семей, относятся:

1. Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащих сносу.
2. Совершенствование управления специальными жилищными программами с использованием ипотечного кредитования.
3. Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, включая малоэтажное строительство.
4. Создание условий для развития жилищного строительства на вовлекаемых Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в гражданский оборот земельных участках в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства.



Годовой объем ввода жилья

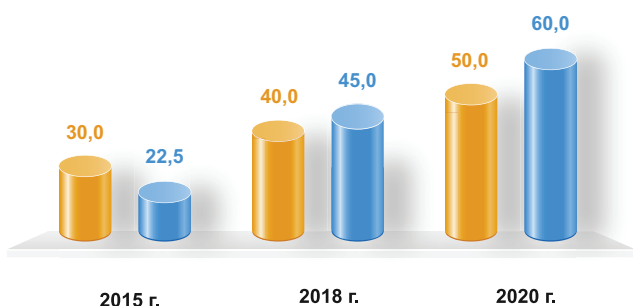
млн кв. метров



■ Годовой объем ввода жилья – всего
■ Годовой объем ввода жилья, соответствующего стандартам эконом-класса

Обеспечение семей доступным и комфортным жильем

процентов



■ Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье
■ Доля семей, обеспеченных доступным и комфортным жильем

В числе основных индикаторов выполнения приоритетов государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальных сферах — годовой объем ввода жилья, а также годовой объем ввода жилья, соответствующего стандартам эконом-класса.

По данным Росстата, наибольшее количество жилья в 2013 году построено в Московской области — 6,9 млн кв.м, Краснодарском крае — 3,9 млн кв.м, городе Москве — 3,1 млн кв.м, городе Санкт-Петербурге — 2,6 млн кв.м, Ростовской области — 2,1 млн кв.м.

В рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» установлены показатели:

доля семей, обеспеченных доступным и комфортным жильем, в 2015 году — 22,5%, в 2017 году — 37%;

доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, — до 30% в 2015 году, до 40% к 2018 году.

Индикаторы выполнения приоритетов государственной политики в сфере доступности жилья и совершенствования условий его приобретения на рынке в среднесрочной перспективе*

Индикаторы	2015 год	2016 год	2017 год
Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек) (лет)	2,5	2,3	2,1
Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов (тыс. единиц)	714	746	921

*Источник: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600



Особое внимание уделено обеспечению жильем участников Великой Отечественной войны. Предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан позволило в 2013 году обеспечить жильем 28,0 тыс. ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны.

Тем не менее, учитывая, что остается 11,8 тыс. участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также в связи с подготовкой и проведением празднования в 2015 году 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в проекте федерального бюд-

жета предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны в 2015 году на 3,5 млрд рублей по отношению к 2014 году.

Кроме того, на обеспечение жильем ветеранов, проживающих на территории Республики Крым и города Севастополь, запланировано 1,7 млрд рублей.

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации об ускорении решения жилищной проблемы военнослужащих Минобороны России планирует полностью обеспечить жильем офицеров к 2017 году.

Согласно новым правилам, военнослужащие получают средства в форме субсидии на приобретение жилья и сами решают, в каком регионе совершить его покупку. Суммы выделяемых субсидий зависят от выслуги лет и состава семьи.

По данным Минстроя России, только в 2013 году свыше 6,5 тыс. военных получили жилье за счет государственных жилищных сертификатов на общую сумму 13,9 млрд рублей.

В 2015 году из федерального бюджета будет выделено 23,8 млрд рублей на строительство и приобретение жилых помещений для военнослужащих, в том числе на постоянное жилье 11,0 млрд рублей и служебное жилье 12,8 млрд рублей, что позволит обеспечить жильем 20,1 тыс. военнослужащих.

В целях содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства и повышения качества предоставляемых услуг в данной сфере в 2007 году была создана государственная корпорация — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства ЖКХ (Фонд ЖКХ). Фонд ЖКХ осуществляет функции по предоставлению финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, модернизации систем коммунальной инфраструктуры и проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

Объем имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ на указанные цели в 2015 году составит 50,9 млрд рублей, в 2016 году — 37,9 млрд рублей, в 2017 году — 12,8 млрд рублей, в том числе на реализацию задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600, планируется направить в 2015 году 46,9 млрд рублей, в 2016 году — 37,3 млрд рублей, в 2017 — 9,8 млрд рублей (с увеличением в 2015–2017 годах на 34,6 млрд рублей).

3.11. Культурное развитие

Целью государственной политики в сфере культуры и кинематографии является сохранение культурного и исторического наследия народа, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала нации.

На культуру и кинематографию из федерального бюджета будут выделены бюджетные ассигнования: в 2015 году в размере 98,2 млрд рублей, в 2016 году — 99,9 млрд рублей, в 2017 году — 89,3 млрд рублей.

Будет продолжена реализация государственной политики по:

предоставлению федеральным учреждениям, оказывающим гражданам услуги в сфере культуры (музеям, театрам, библиотекам и прочим), субсидий на выполнение государственного задания по оказанию государственных услуг





и на иные цели (в 2015 году — 47,6 млрд рублей, в 2016 году — 48,9 млрд рублей, в 2017 году — 45,1 млрд рублей);

государственной поддержке производства, проката, показа и продвижения национальных фильмов (в 2015 году — 6,1 млрд рублей, в 2016 году — 6,0 млрд рублей, в 2017 году — 6,0 млрд рублей);

поддержке общероссийских и международных мероприятий в сфере культуры, в том числе общероссийских и межрегиональных выставок, фестивалей, конкурсов, реставрации памятников культуры и др. (в 2015 году — 4,8 млрд рублей, в 2016 году — 9,5 млрд рублей, в 2017 году — 3,6 млрд рублей).

Кроме того, будет продолжена реализация государственной политики по грантовой поддержке проектов в области культуры (в 2015 году — 3,9 млрд рублей, в 2016 году — 3,9 млрд рублей, в 2017 году — 3,9 млрд рублей), а также поддержке муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений, и работников таких учреждений — ежегодно 1000 денежных поощрений по 100 тыс. рублей лучшим сельским учреждениям и 1000 поощрений по 50 тыс. рублей лучшим работникам таких учреждений (в 2015–2017 годах по 200 млн рублей ежегодно).



Запланированные объемы финансирования культуры в 2015–2017 годах позволят увеличить долю объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, состояние которых является удовлетворительным с 39,0% в 2015 году до 43,3% в 2017 году.

Планируется также увеличение к 2017 году доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, а также увеличение закупки книг и журналов образовательного, научного, культурного характера.

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ



Для достижения долгосрочных целей по обеспечению благосостояния населения и геополитических интересов Российской Федерации продолжается активная реализация инновационно-ориентированной модели развития российской экономики.

В настоящее время усилия государства направлены на модернизацию сектора исследований и разработок, на развитие наиболее перспективных научно-технологических направлений, которые позволят расширить применение российских разработок и улучшить позиции нашей страны на мировом рынке высокотехнологичной продукции и услуг.

К таким направлениям относятся фундаментальные и прикладные научные разработки и связанное с ними производство ракетно-космической техники, композитных материалов, разработка и применение ядерных технологий, нанотехнологий, биомедицинских технологий, а также авиа- и судостроение и ряд других сфер деятельности.

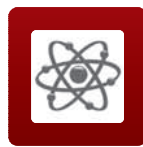
Приоритетные направления модернизации



Авиационные
технологии



Судостроение



Ядерные
технологии



Медицинская
техника



Транспортная
инфраструктура

Важным станет также расширение и повышение эффективности поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, включая предоставление государственных гарантий.

Инновационное развитие должно стать основным источником экономического роста, который расширит возможности для появления новых продуктов и технологий.

Финансирование наиболее важных и перспективных инновационных проектов предусматривается в рамках ряда государственных программ и, в первую очередь, относящихся к направлению «Инновационное развитие и модернизация экономики».

Кроме того, важное значение для развития российской экономики имеет снятие ограничений транспортной инфраструктуры и дальнейшее содействие малому и среднему предпринимательству, а также создание условий для импортозамещения, особенно в агропромышленном комплексе.

4.1. Приоритеты профессионального образования



В настоящее время ключевым приоритетом государственной политики в сфере профессионального образования является повышение его глобальной конкурентоспособности и обеспечение востребованности экономикой и обществом каждого выпускника.

В последние годы общая численность обучающихся в образовательных учреждениях всех уровней составляла в среднем около *28,6 млн человек* в год, т.е. более 19,9% населения России. Общая численность студентов учреждений профессионального и высшего образования — около *8,5 млн человек*.

Финансовое обеспечение профессионального образования осуществляется в рамках соответствующей подпрограммы государственной программы «Развитие образования» на 2013–2020 годы, объем которой за счет средств федерального бюджета в 2015 году составит 423,9 млрд рублей, в 2016 году — 448,1 млрд рублей и в 2017 году — 473,5 млрд рублей.

Кроме того, реализация мероприятий, в том числе по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, а также подготовке специалистов «силового блока», осуществляется в рамках 24 государственных программ и непрограммных расходов федерального бюджета. Общий объем расходов на образование в 2015 году составит 618,9 млрд рублей, в 2016 году — 636,6 млрд рублей, в 2017 году — 669,2 млрд рублей.

Это обеспечит положительную динамику показателей развития профессионального образования в Российской Федерации.

процентов

Индикаторы	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Удельный вес выпускников организаций профессионального образования последнего года выпуска, трудоустроившихся по полученной специальности	46,7	48,9	51,1	53,3
Охват населения программами дополнительного профессионального образования (удельный вес численности занятого населения в возрасте 25–65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, в общей численности занятого в экономике населения указанной возрастной группы)	33	37	41	45

Учитывая значимость подготовки высококвалифицированных специалистов с высшим образованием, в 2015–2017 годах предусматривается поддержка инновационно-активных вузов, развитие кооперации российских вузов и производственных предприятий, привлечение в российские вузы ведущих ученых, создания в них инновационной инфраструктуры и научных проектов, реализуемых совместно с ведущими вузами и ведущими научными организациями.



В настоящее время сформирована сеть из 40 ведущих университетов, которая включает два университета, имеющих особое правовое положение — Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет, 9 федеральных университетов, 29 университетов, относящихся к категории «национальный исследовательский университет». Кроме того, в 2014 году в Крымском федеральном

округе создан Крымский федеральный университет, финансовое обеспечение которого за счет средств федерального бюджета будет осуществляться начиная с 2015 года.

Совокупный объем финансирования программ развития ведущих университетов в 2015–2017 годах составит 56,7 млрд рублей.

Кроме того, на государственную поддержку развития инфраструктуры образовательных учреждений предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в 2015 году в размере 17,6 млрд рублей, в 2016 году — 5,7 млрд рублей и в 2017 году — 4,2 млрд рублей.



В проекте федерального бюджета на 2016–2017 годы предусмотрены ежегодные бюджетные ассигнования в размере 1 623,4 млн рублей на строительство объектов Сибирского федерального университета, необходимых для проведения Всемирной зимней Универсиады 2019 года в Красноярске (деревня Универсиады), а также в объеме 92,1 млн рублей в 2015 году и 50 млн рублей ежегодно в 2016–2017 годах на подготовку и проведение чемпионатов по профессиональному мастерству «WorldSkills Competition».

Основными ожидаемыми результатами государственной политики в сфере профессионального образования являются:

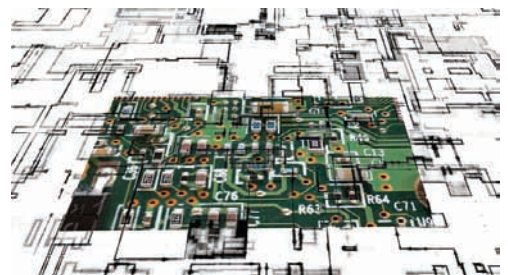
обеспечение потребности экономики в кадрах высокой квалификации по приоритетным направлениям модернизации и технологического развития;

увеличение количества российских вузов, отмеченных в составе 500 лучших мировых университетов;

создание условий для получения любым гражданином страны профессионального образования, повышения квалификации и переподготовки на протяжении всей жизни.

4.2. Наука и внедрение передовых технологий

Особое внимание традиционно уделяется вопросу поддержки научных исследований, направленных на инновационное развитие экономики (электронной компонентной базы и радиоэлектроники, гражданской морской техники, ядерных энерготехнологий, фармацевтической и медицинской промышленности, системы ГЛОНАСС, национальной технологической базы, гражданской авиационной техники и др.).



Одним из мировых трендов развития науки и технологий является поддержка научных исследований, проводимых на базе ведущих вузов. В развитых странах исследовательские университеты обеспечивают выполнение значительной доли фундаментальных и прикладных исследований.

В России разрабатывается целый комплекс мер, направленных на поддержку и постепенную концентрацию научных исследований в вузах. Будет продолжена реализация государственной политики по поддержке:

единой программы фундаментальных исследований в Российской Федерации (в 2015 году — 127,6 млрд рублей, в 2016 году — 134,8 млрд рублей, в 2017 году — 132,0 млрд рублей);

кооперации российских высших учебных заведений и организаций в целях создания высокотехнологичных производств — более 2 200 новых рабочих мест, более 4 200 научных публикаций, около 350 полученных российских и зарубежных патентов (в 2015 году — 6,5 млрд рублей, в 2016–2017 годах — 6,4 млрд рублей ежегодно);

научных исследований, проводимых под руководством ведущих ученых в российских вузах с привлечением более 150 ведущих мировых ученых и созданием соответствующих научных лабораторий (в 2015–2017 годах 2,3 млрд рублей ежегодно);

государственных научных фондов в соответствии с Указом Президента России от 7 мая 2012 года № 599 (к 2018 году общий объем финансирования составит 25,0 млрд рублей).



Будет продолжена государственная поддержка программы развития Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» (в 2015–2017 годах предусматривается создание 13 опытно-промышленных образцов, получение 140 патентов, в том числе международных, осуществление публикаций, содержащих результаты интеллектуальной деятельности, — 3 365, защита диссертаций на соискание ученой степени — 117).

В проекте федерального бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования НИЦ «Курчатовский институт» в 2015 году в размере 10,8 млрд рублей, в 2016 году — 10,6 млрд рублей, в 2017 году — 9,1 млрд рублей.

В целом расходы федерального бюджета на развитие научной и научно-технической сферы гражданского назначения в 2015 году составят 387,5 млрд рублей, в 2016 году — 321,4 млрд рублей, в 2017 году — 306,5 млрд рублей.

4.3. Производство высококонкурентной авиационной техники



Россия на протяжении многих десятилетий сохраняет за собой статус мировой авиационной державы.

Для дальнейшего развития авиационной промышленности необходимо поддержание научно-исследовательского, технического, производственно-технологического и кадрового потенциалов, а также качества отечественной авиационной техники на конкурентоспособном уровне.

В 2015–2017 годах за счет средств федерального бюджета будет осуществляться ряд перспективных проектов:

1) Создание ближне-среднемагистрального пассажирского самолета Иркут МС-21, предназначенного для перевозки пассажиров, багажа и грузов на внутренних и международных авиалиниях.

Сертификация самолета и ввод в эксплуатацию первых экземпляров планируются на 2016 год, первый серийный экземпляр самолета МС-21 планируется выпустить в 2017 году, а к 2020 году производство должно достичь уровня в 40 самолетов в год.

На создание самолета МС-21 из федерального бюджета ОАО «Корпорация «Иркут» в 2015 году будет выделено до 15,3 млрд рублей, в 2016 году — до 5,0 млрд рублей, в 2017 году — до 2,2 млрд рублей.

Максимальная дальность полета самолета — до 5,5 тыс. км.
Крейсерская скорость — 850 км/ч.
Число пассажирских мест — до 230 ед.
Разработчик — корпорация «Иркут» и ОКБ Яковлева.



2) Запуск в эксплуатацию многоцелевого вертолета средней дальности Ми-38, который предназначен для перевозки пассажиров и грузов, выполнения лесотехнических, строительно-монтажных, погрузочно-разгрузочных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ, оказания медицинской помощи и эвакуации больных, проведения геологоразведочных работ, а также использования в качестве комфортабельного корпоративного вертолета.

Максимальная дальность полета с основными баками и нагрузкой 3,0 тыс. кг — 660 км.
Крейсерская скорость — 285 км/ч.
Число пассажирских мест — до 30 ед.
Разработчик — ОАО «МВЗ им. М.Л. Миля».



Начало серийного производства вертолета Ми-38 запланировано на 2015 год и будет осуществляться на Казанском вертолетном заводе.

На создание вертолета из федерального бюджета ОАО «МВЗ им. М.Л. Миля» в 2015 году будет выделено до 239,7 млн рублей, в 2016 году — до 174,2 млн рублей.

3) Разработка перспективного скоростного вертолета, необходимого для формирования системы максимальной транспортной доступности российских регионов и предназначенного для перевозки пассажиров, поисково-спасательных, патрульных и медицинских работ.

Вертолет предназначен для замены вертолетов семейства Ми-8 и Ми-17. Сертификационные испытания нового вертолета должны начаться в 2018–2020 годах.

Максимальная дальность перелета — до 1,5 тыс. км.
Крейсерская скорость — около 450 км/ч.
Число пассажирских мест — 21–24 ед.
Разработчик — ОАО «Вертолеты России».



На создание вертолета из федерального бюджета ОАО «Вертолеты России» в 2015 году будет выделено до 2,7 млрд рублей, в 2016 году — до 3,4 млрд рублей, в 2017 году — до 4,5 млрд рублей.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета предусматривается развитие глобальной сервисной сети и системы послепродажного обслуживания: в 2016 году в размере 1,7 млрд рублей, в 2017 году — 1,6 млрд рублей.

Будет осуществляться субсидирование проектов по выходу на мировой рынок компаний отрасли авиационного двигателестроения, агрегатостроения и приборостроения (ОАО «ОДК», ОАО «Авиационное оборудование» и ОАО «КРЭТ») в 2016 году — 3,4 млрд рублей, в 2017 году — 2,8 млрд рублей.

Всего в рамках государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы» из федерального бюджета будет выделено в 2015 году — 62,1 млрд рублей, в 2016 году — 54,7 млрд рублей, в 2017 году — 46,5 млрд рублей.

Реализация указанных проектов повлияет на рост показателей производства авиационной техники в Российской Федерации.

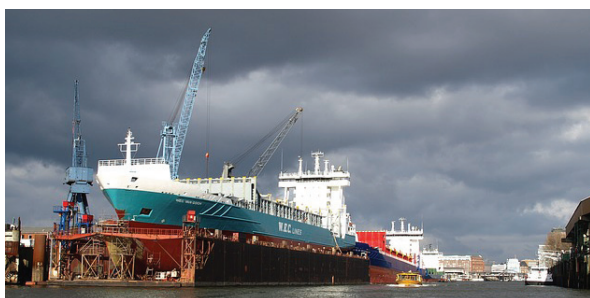
единиц

Индикаторы	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество поставленных самолетов военного и гражданского назначения	147	211	198	217
Количество поставленных вертолетов военного гражданского назначения	399	385	390	391

Выполнение данных мероприятий будет способствовать созданию высококонкурентной авиационной промышленности мирового уровня и повышению ее роли в обеспечении устойчивого развития России.

4.4. Развитие судостроения

Судостроение относится к отраслям, обладающим большим научно-техническим и производственным потенциалом, способным влиять на развитие технологий в смежных отраслях промышленности. Ведущие мировые страны уделяют особое внимание развитию морских и судостроительных технологий, оказывая значительную поддержку национальным судостроительным компаниям.



Государство сегодня регулирует экономические условия функционирования и приоритеты развития судостроительной промышленности, а также формирует заказ на строительство судов для нужд научно-исследовательской деятельности, учебно-производственной подготовки и органов рыбоохраны, аварийно-спасательной службы и ледокольного флота.

В 2015–2017 годах за счет средств федерального бюджета будет оказываться поддержка следующим приоритетным проектам:

1) Завершение создания блока корпусного производства судостроительного комплекса «Звезда».

Дальневосточный завод «Звезда» — российское судостроительное и судоремонтное предприятие, находящееся в Приморском крае. Специализация — ремонт, переоборудование и модернизация кораблей атомных подводных ракетноносцев.



Создание судостроительного комплекса «Звезда» направлено на развитие крупнотоннажного гражданского судостроения на Дальнем Востоке России. Новое корпусное производство завода включает цеха обработки, резки, формирования панельных блоков, оснащения блоков, а также открытый склад стали.

На создание блока корпусного производства из федерального бюджета в 2016 году будет выделено 5,6 млрд рублей.

Водоизмещение — 23 000 т.
Длина — 172,2 м.
Мощность на валах — 60 МВт.
Скорость хода на чистой воде — 22 узла.
Экипаж — 74 человека.
Разработчик — ОАО «ЦКБ «Айсберг».



2) Строительство головного и двух серийных атомных ледоколов.

Главными задачами этих ледоколов будет осуществление проводки судов по Северному морскому пути и экспедиций в Арктику.

На строительство атомных ледоколов из федерального бюджета в 2015 году будет выделено 21,0 млрд рублей, в 2016 году — 19,7 млрд рублей, в 2017 году — 29,7 млрд рублей.

Кроме того, в 2015–2017 годах 16 российским транспортным компаниям и пароходствам будут перечислены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и платежей по договорам лизинга по закупке гражданских судов: в 2015 году в размере 637,0 млн рублей, в 2016–2017 годах — 1 364,9 млн рублей ежегодно.

Всего на реализацию государственной программы «Развитие судостроения на 2013–2030 годы» из федерального бюджета в 2015 году будет выделено 9,2 млрд рублей, в 2016 году — 18,6 млрд рублей, в 2017 году — 11,8 млрд рублей.

Выполнение мероприятий государственной программы будет способствовать принципиальному улучшению стратегической конкурентной позиции судостроения России в мире и продвижению к полному удовлетворению потребностей в современной продукции судостроения.

4.5. Развитие атомного энергопромышленного комплекса



Атомный энергопромышленный комплекс России — высокотехнологичная и конкурентоспособная на мировом рынке отрасль, во многом определяющая развитие других отраслей экономики, включая энергетическое машиностроение, строительную индустрию, судостроение, транспорт, ракетно-космическую и радиоэлектронную промышленность, информационно-коммуникационные технологии, медицину и другие.

Для достижения Россией мирового технологического лидерства необходим переход на новые технологии в ядерной энергетике, расширение сферы использования ядерных технологий в приоритетных направлениях, а также участие в перспективных международных проектах в области использования атомной энергии.

В 2015–2017 годах за счет средств федерального бюджета будет осуществляться поддержка следующих проектов:



1) Одновременное сооружение на российских площадках 10 энергоблоков АЭС (Ленинградская АЭС-2 проектной мощностью 4 680 МВт, Нововоронежская АЭС-2 проектной мощностью 2 400 МВт, Ростовская АЭС проектной мощностью 2 140 МВт, Курская АЭС-2 проектной мощностью 3 765 МВт).

На сооружение энергоблоков из федерального бюджета в 2015 году будет выделено 53,0 млрд рублей, в 2016 году — 37,3 млрд рублей, в 2017 году — 21,3 млрд рублей.

2) Разработка и сооружение реакторов на быстрых нейтронах с замкнутым топливным циклом и исследование новых способов использования энергии атомного ядра. На осуществление данных мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в 2015 году в объеме 14,2 млрд рублей, в 2016 году — 14,8 млрд рублей, в 2017 году — 11,0 млрд рублей.

В среднесрочном периоде выработка электроэнергии на атомных электростанциях составит 167,8 млрд кВт ч в 2015 году, 191,7 млрд кВт ч в 2016 году, 192,9 млрд кВт ч в 2017 году.

Всего на реализацию государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» из федерального бюджета в 2015 году будет выделено 170,6 млрд рублей, в 2016 году — 96,6 млрд рублей, в 2017 году — 83,7 млрд рублей.

Реализация мероприятий государственной программы позволит достичь гарантированного обеспечения экономики страны энергоресурсами, в том числе на основе безопасного использования атомной энергии, а также закрепления лидирующих позиций российских компаний на мировом рынке ядерных технологий и услуг.

4.6. Современная фармацевтическая и медицинская промышленность



Фармацевтическая и медицинская промышленность занимает особое место в экономической системе страны, что обусловлено социальной значимостью производимой продукции, наукоемкостью производства и высокой степенью государственного регулирования.

При этом текущее состояние фармацевтической и медицинской промышленности указывает на ее отставание от аналогичных отраслей эко-

номически развитых стран. В результате ежегодно растет доля импортных лекарственных препаратов, медицинской техники и изделий медицинского назначения. В этой связи инновационное развитие отрасли является одним из приоритетных направлений модернизации экономики страны.

В 2015–2017 годах за счет средств федерального бюджета будет осуществляться поддержка проектов по:

созданию технологических платформ по разработке и производству лекарственных средств;

разработке технологии и организация производства систем для клинико-диагностических исследований;

разработке технологии и организация производства высокотехнологичного оборудования с высокой степенью визуализации;

разработке технологии и организация производства оборудования и расходных материалов для рентгенодиагностики;

разработке технологии и организация производства современного офтальмологического оборудования;

разработке технологии и организация производства высокотехнологичного оборудования для диагностики и лечения основных нозологий;

доклиническим исследованиям инновационных лекарственных средств;

организации и проведению клинических исследований инновационных лекарственных препаратов.

Всего на реализацию государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» из федерального бюджета в 2015 году будет выделено 16,6 млрд рублей, в 2016 году — 18,4 млрд рублей, в 2017 году — 16,4 млрд рублей.

Указанные мероприятия обеспечат положительную динамику показателей деятельности фармацевтической и медицинской промышленности в Российской Федерации.

Индикаторы	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Использование результатов интеллектуальной деятельности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности, единиц	66	72	124	201
Доля лекарственных средств отечественного производства по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, процентов	65	67	76	88

Реализация мероприятий государственной программы позволит обеспечить вклад в создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня.

4.7. Поддержка иных отраслей промышленности

В среднесрочном периоде значительное внимание традиционно будет уделяться автомобильной промышленности, что особо актуально после вступления России в ВТО. Государство продолжит стимулировать развитие российских организаций автомобилестроения, в том числе за счет предоставления им субсидий на сумму 75,4 млрд рублей в 2015 году, 75,2 млрд рублей в 2016 году, 78,0 млрд рублей в 2017 году.

Финансирование отечественного автопрома, наряду с другими отраслями промышленности, осуществляется в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Основные направления финансирования отраслей промышленности

млрд рублей

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Автомобильная промышленность	103,3	79,0	78,9	78,0
Электронная и радиоэлектронная промышленность		14,5	14,2	13,0
Ускоренное развитие оборонно-промышленного комплекса	7,9	7,8	7,8	3,2
Транспортное машиностроение	6,8	6,0	3,1	–
Станкоинструментальная промышленность	2,3	1,8	1,5	–
Легкая промышленность и народные художественные промыслы	1,5	1,5	1,5	–

Основные мероприятия, планируемые к финансированию по указанным направлениям в 2015–2017 годах:

- стимулирование развития российских организаций автомобилестроения;
- реализация пилотного проекта по разработке и постановке на производство отечественных автомобилей на базе единой модульной платформы;
- создание и организация производства в Российской Федерации дизельных двигателей и их компонентов нового поколения;
- субсидии организациям автомобилестроения на перевозку автомобилей, произведенных на территории Дальневосточного федерального округа, в другие регионы Российской Федерации;
- субсидии на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры;
- поддержка инновационного развития организаций транспортного машиностроения;
- создание современных серийных производств отечественных станков для удовлетворения внутреннего спроса с учетом решения задач по импортозамещению;
- разработка технологий получения комплекса композиционных материалов (композитов) нового поколения, изделий и конструкций из них;
- субсидии организациям на компенсацию части затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов;
- финансовое обеспечение деятельности фонда развития промышленности.

4.8. Развитие агропромышленного комплекса

Основными целями государственной политики в сфере развития агропромышленного комплекса (АПК) являются:

- обеспечение продовольственной независимости в параметрах, заданных Доктриной продовольственной программы безопасности Российской Федерации;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках ВТО;
- повышение финансовой устойчивости предприятий АПК;



устойчивое развитие сельских территорий;
воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов;
экологизация производства.

В целях реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» из федерального бюджета будет выделено в 2015 году — 167,9 млрд рублей, в 2016 году — 166,6 млрд рублей, в 2017 году — 194,7 млрд рублей.

Основные направления финансирования агропромышленного комплекса

млрд рублей

Основные направления финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	51,4	47,9	47,4	61,4
Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	59,3	54,2	51,7	53,5
Развитие мясного скотоводства	5,4	7,3	7,2	8,2
Поддержка малых форм хозяйствования	8,1	9,4	9,2	10,6
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	1,9	3,1	3,1	3,2

Последовательная реализация указанных мероприятий обеспечит следующую динамику показателей результатов деятельности АПК в Российской Федерации:

процентов

Индикаторы	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	102,5	102,7	103,1	101,9
Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	102,9	102,8	102,5	101,8
Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	102,0	102,5	103,8	102,0
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	103,1	103,5	104,1	104,0

Ключевыми задачами государственной политики в сфере сельского хозяйства является стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и стабилизация финансового положения в сельском хозяйстве. Рентабельность сельскохозяйственных предприятий (с учетом субсидий) в 2015 году должна достичь 13%.

Для решения этой задачи предусмотрены меры по бюджетной и внебюджетной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Государственной программой предусмотрено развитие таких стратегически важных подотраслей для продовольственной безопасности России, как растениеводство и животноводство, в том числе мясное скотоводство.

Основные мероприятия в области растениеводства направлены на повышение конкурентоспособности отечественной продукции растениеводства на внутреннем и зарубежных рынках.



В проекте федерального бюджета предусмотрены расходы по следующим мерам поддержки растениеводства:

поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства (в 2015 году — 14,7 млрд рублей, в 2016 году — 14,9 млрд рублей и в 2017 году — 24,8 млрд рублей);

поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства (в 2015 году — 2,9 млрд рублей, в 2016 году — 2,8 млрд рублей, в 2017 году — 3,4 млрд рублей);

развитие элитного семеноводства (в 2015–2016 годах по 1,6 млрд рублей ежегодно, в 2017 году — 1,7 млрд рублей).

Отдельное внимание уделяется вопросам развития сельского хозяйства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Для этих целей в федеральном бюджете предусмотрено 816,3 млн рублей на 2015–2017 годы для выделения субсидий на закупку семян для выращивания различных культур.

За счет мер государственной поддержки совокупные посевные площади кормовых культур в данных регионах планируется сохранить на уровне 53 тыс. га.

Наиболее востребованный и доказавший свою эффективность инструмент государственной поддержки сельскохозяйственных производителей — это кредитование краткосрочных кредитов и займов и выдача инвестиционных кредитов сельскохозяйственным производителям.

Так, государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в 2015 году составит 35,5 млрд рублей, в 2016 году — 34,8 млрд рублей, в 2017 году — 33,1 млрд рублей.

Кроме того, для развития подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства предусмотрена финансовая поддержка следующих мер:

поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства (в 2015 году — 7,2 млрд рублей, в 2016 году 6,4 млрд рублей, в 2017 году — на 7,5 млрд рублей);

развитие молочного скотоводства в 2015 году — 1,9 млрд рублей, в 2016 году — 1,8 млрд рублей, в 2017 году — 3,1 млрд рублей).

Государством за счет средств федерального бюджета будет оказана поддержка малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного производства, в том числе:

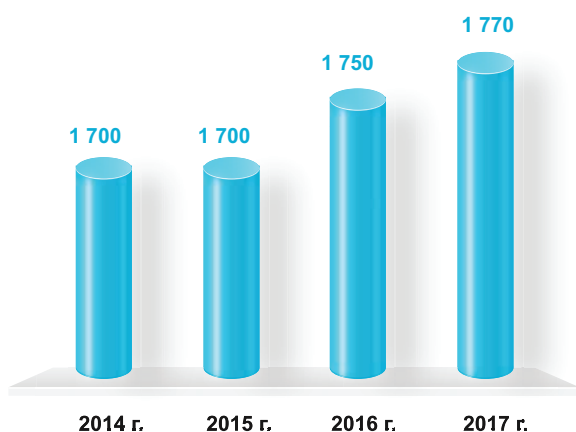
государственная поддержка кредитования малого предпринимательства в сфере агропромышленного производства (в 2015 году — 6,0 млрд рублей, в 2016 году — 5,9 млрд рублей, в 2017 году — 6,8 млрд рублей);

поддержка начинающих фермеров (в 2015 году — 1,9 млрд рублей, в 2016 году — 1,9 млрд рублей, в 2017 году — 2,2 млрд рублей);

развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств (в 2015 году — 1,4 млрд рублей, в 2016 году — 1,4 млрд рублей, в 2017 году — 1,6 млрд рублей).

Крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие проекты с помощью государственной поддержки

единиц



4.9. Снятие ограничений транспортной инфраструктуры

Основными целями государственной политики в сфере развития транспортной инфраструктуры является повышение ее пропускной способности, снятие барьеров и ограничений на маршрутах перевозки грузов, повышение безопасности на транспорте, улучшение качественных характеристик внутренних водных путей, поддержка социально значимых пассажирских железнодорожных и авиационных перевозок.



Государственная поддержка транспорта осуществляется в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» на 2013–2020 годы и предусматривает выделение из федерального бюджета 741,2 млрд рублей — в 2015 году, 753,1 млрд рублей — в 2016 году, 726,3 млрд рублей — в 2017 году.

Реализация мероприятий в сфере транспортной инфраструктуры повлияет на динамику основных индикаторов ее развития.

процентов

Индикаторы	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Транспортируемость валового внутреннего продукта (к уровню 2011 года)	94,2	93,9	93,4	93,0
Транспортная подвижность населения (к уровню 2011 года)	118,7	126,0	135,3	139,0
Экспорт транспортных услуг (к уровню 2011 года)	123,0	125,0	128,3	140,8
Число происшествий на транспорте (к уровню 2011 года)	96,3	93,0	90,0	87,8

Автомобильные дороги

Объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в 2015 году составит 677,5 млрд рублей, в 2016 году — 693,0 млрд рублей, в 2017 году — 779,1 млрд рублей.

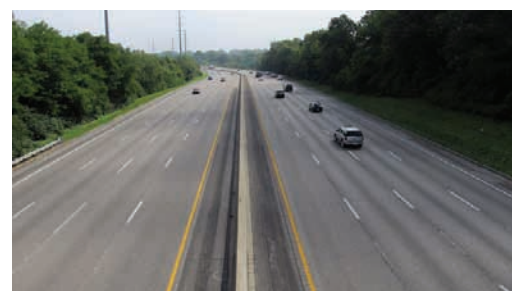
В 2015—2017 годах за счет средств федерального бюджета планируется реализовать следующие ключевые мероприятия государственной политики:

введения платы за проезд с транспортных средств с разрешенной массой свыше 12 тонн;

строительство скоростной автомобильной дороги М-11 Москва — Санкт-Петербург, протяженностью 684 км с расчетной скоростью движения 150 км/час (в 2015 году — 45,5 млрд рублей, в 2016 году — 71,5 млрд рублей, в 2017 году — 65,8 млрд рублей).

В 2015 — 2017 годах планируется построить и реконструировать участки автомобильных дорог федерального значения М-5 «Урал» — от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска, М-29 «Кавказ» — из Краснодара (от Павловской) через Грозный, Махачкалу до границы с Азербайджанской Республикой (на Баку), М-56 «Лена» — от Невера до Якутска, М-7 «Волга» — от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы.

Дорожный фонд — часть средств бюджета, используемая для финансового обеспечения дорожной деятельности и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, для ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним и к населенным пунктам.





Также за счет средств федерального бюджета и средств ФНБ будет осуществлено строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги в Московской области, которая позволит разгрузить уличную сеть Москвы от движения большегрузного и транзитного транспорта, а также головные участки радиальных дорог в Московской области (в 2015 году — 26,8 млрд рублей, в 2016 году — 56,0 млрд рублей, в 2017 году — 53,5 млрд рублей).

Для развития автомобильных дорог регионального и местного значения предусмотрены субсидии субъектам Российской Федерации на указанные цели в сумме 161,8 млрд рублей, в том числе 75,6 млрд рублей в 2015 году, 43,7 млрд рублей в 2016 году и 42,4 млрд рублей в 2017 году. За счет указанных средств будут реализованы проекты по:

развитию автомобильных дорог в Калининградской области, на Дальнем Востоке и в Крымском федеральном округе (в 2015 году в размере 21,3 млрд рублей, в 2016 году — 25,0 млрд рублей, в 2017 году — 26,5 млрд рублей);

развитию улично-дорожной сети в рамках подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации (в 2015 году в размере 10,8 млрд рублей, в 2016 году — 8,9 млрд рублей, в 2017 году — 7,6 млрд рублей);

развитию автомобильных дорог Московской области (в 2015 году в размере 28,0 млрд рублей, в 2016 году — 0,4 млрд рублей).

Развитие железнодорожного транспорта



Среди основных направлений бюджетной политики в области железнодорожного транспорта следует выделить:

субсидирование развития железнодорожной инфраструктуры для пассажирских перевозок в пригородном сообщении и поездах дальнего следования;

установление долгосрочного тарифного регулирования на грузовые перевозки на уровне, обеспечивающем безубыточность деятельности и реализацию долгосрочной инвестиционной программы ОАО «РЖД»;

организация пассажирских перевозок на основе государственного заказа.

Для повышения качества услуг населению наиболее значимыми являются развитие железнодорожной инфраструктуры Малого кольца Московской железной дороги, радиальных направлений Московского транспортного узла, обновление парка вагонов и локомотивов.

Расходы федерального бюджета на реализацию проектов железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла в 2015 году составят 23,7 млрд рублей, в 2016 году — 12,9 млрд рублей, в 2017 году — 17,3 млрд рублей.

Финансирование перечисленных мероприятий из федерального бюджета и внебюджетных источников позволит увеличить пассажиропоток на железнодорожном транспорте в 2017 году до 1 236,7 млн человек в год.

За счет средств федерального бюджета и средств ФНБ будет осуществлено финансирование проекта по модернизации инфраструктуры Байкало-Амурской

и Транссибирской железнодорожных магистралей в 2015 году в объеме 76,7 млрд рублей, в 2016 году — 79,0 млрд рублей, в 2017 году — 60,4 млрд рублей.

В целях обеспечения вывоза с месторождений Восточного полигона к 2020 году порядка 113 млн тонн грузов в год, за счет средств федерального бюджета планируется модернизировать участок железной дороги на участке Междуреченск-Тайшет, на что в 2015 году будет выделено 14,0 млрд рублей. Данное направление является главной пропускной артерией для экспортных грузопотоков из крупнейших регионов Сибири — Кузбасса, Хакасии и Красноярского края, для транспортировки грузов в Китай и страны Юго-Восточной Азии.



Развитие аэропортовой сети

Из федерального бюджета осуществляется финансирование программ развития гражданской авиации, в которых можно выделить три основных направления:

субсидирование авиаперевозок, направленное на повышение мобильности населения и снижение стоимости билетов для граждан;

субсидирование федеральных казенных предприятий, создаваемых на базе аэропортов регионального и местного значения;

бюджетные инвестиции в развитие аэродромной инфраструктуры.

В настоящее время такая господдержка представлена пятью программами субсидирования по территориальному признаку.



Программы субсидирования воздушных перевозок

Программа	Целевая аудитория/условия	Количество маршрутов	Среднегодовой объем финансирования за счет средств федерального бюджета, млрд рублей
Региональные воздушные перевозки, формирование региональной маршрутной сети	Все пассажиры; перевозки между аэропортами опорной сети и любыми другими (кроме Международных авиалиний Украины); дополнительные условия по протяженности маршрута, частоте рейсов, суммарному объему перевозок	Около 95	3,7
Авиасообщение между Дальним Востоком и европейской частью страны	Социально незащищенные категории граждан (дети, студенты, пенсионеры, инвалиды)	53	3,4
Авиасообщение с Крымом	Все пассажиры; с 1 июня по 31 октября	20	0,7
Авиасообщение в Приволжском федеральном округе	Все пассажиры; софинансирование субъектом Российской Федерации	33	0,6
Авиасообщение с Калининградом	Все пассажиры; с 15 мая по 15 октября	3	0,5

С 2015 по 2017 год пассажиропоток предположительно составит 34 млн человек, при общем объеме финансирования из федерального бюджета в размере 24,5 млрд рублей.

	2015 год	2016 год	2017 год
Количество маршрутов, единиц	194	194	194
Количество пассажиров, млн челеловек	10,9	11,6	12,1
Субсидии, млрд рублей	8,7	7,9	7,9

«БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН»

В рамках второго направления осуществляется господдержка федеральных казенных предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Это повысит доступность услуг воздушного транспорта для жителей, а также позволит доставлять грузы и почту в отдаленные и труднодоступные регионы. В результате с 2015 по 2017 год будет осуществлено около 80 тыс. рейсов из аэропортов таких предприятий, что свяжет жителей труднодоступных территорий с другими регионами. Размер субсидии на указанные цели составит 9,5 млрд рублей.

	2015 год	2016 год	2017 год
Субсидии, млрд рублей	3,2	3,2	3,2
Количество рейсов из аэропортов федеральных казенных предприятий, тыс. единиц	27	27	27

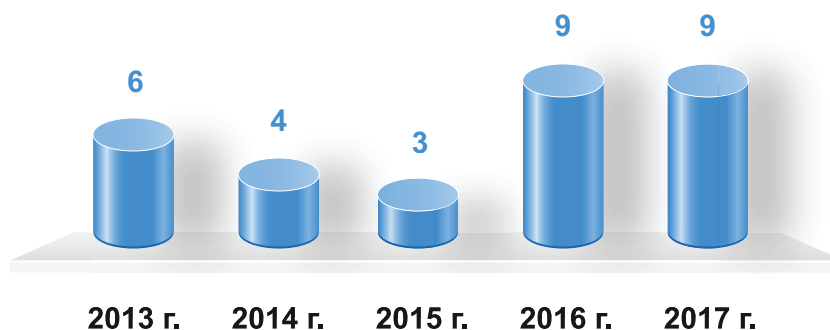
Также к 2017 году планируется завершить мероприятия в аэропортах Внуково, Казань, Владикавказ (Беслан), Краснодар (Пашковский), Томск (Богашево), Саранск, Волгоград, Махачкала, Ставрополь (Шпаковское), Архангельск (Талаги), Домодедово (ВПП-2), Самара (Курумоч), а общий объем финансирования с 2015 по 2017 годы составит 198,4 млрд рублей.

В структуре инвестиционных затрат на развитие авиационной инфраструктуры выделяются два приоритетных направления — развитие аэродромов Дальнего Востока и мероприятия, связанные с подготовкой аэродромов к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Всего в период с 2015 по 2017 годы будет введено в эксплуатацию 59 аэропортовых комплексов и посадочных площадок региональных и местных воздушных линий, а также реконструирована 21 взлетно-посадочная полоса. В результате произойдет расширение аэродромной сети и расширение маршрутной сети, повысится частота полетов и доступность услуг воздушного транспорта для пассажиров.

Ввод в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос

единиц



Кроме того, из федерального бюджета будет финансироваться инвестиционный проект по развитию Московского авиационного узла (в 2015 году — 14,0 млрд рублей, в 2016 году — 10,6 млрд рублей, в 2017 году — 8,2 млрд рублей). Проект реализуется на принципах государственно-частного партнерства и предусматривает передачу аэродромов Внуково, Домодедово и Шереметьево

в концессию с последующим финансированием за счет средств ФНБ. Данный принцип реализации проекта позволит минимизировать финансовую нагрузку на федеральный бюджет и привлечь заинтересованные бизнес-структуры.

Таким образом, к 2025 году планируется увеличить пассажиропоток до *143 млн человек* и заметно развить сопутствующую инфраструктуру (парковка, магазины, гостиницы). В свою очередь это приведет к созданию новых рабочих мест, повышению занятости и деловой активности населения и развитию экономики московского региона.

Водный транспорт

В целях развития и повышения качества услуг, предоставляемых населению водным транспортом, наиболее значимыми мероприятиями в 2015–2017 годы являются обновление пассажирского транспортного флота, развитие береговой и морской инфраструктуры, строительство автопассажирских паромов для Дальнего Востока и пр.

В структуре общих затрат на транспорт доля расходов на водный транспорт составляет около 7% ежегодно.

Для обеспечения безопасности перевозок пассажиров внутренним водным транспортом предполагается обеспечить поэтапный переход на нормативное содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений. Эта цель будет реализована за счет средств федерального бюджета и позволит увеличить к 2018 году пассажиропоток до *14,3 млн человек* в год внутренним водным транспортом и до *1,7 млн человек* морским транспортом, при этом число происшествий на водном транспорте по отношению к 2011 году планируется снизить на 11%.

В сфере водного транспорта финансируются проекты, в реализации которых заинтересован частный бизнес. В частности, на строительство объектов морского порта в районе поселка Сабетта в Ямало-Ненецком автономном округе из федерального бюджета в 2015 году будет выделено 2,9 млрд рублей, в 2016 году — 12,5 млрд рублей, в 2017 году — 3,9 млрд рублей.

Порт станет важным опорным пунктом России при освоении ресурсов Арктики и позволит организовать прямые поставки российского природного газа и газового конденсата на мировые энергетические рынки, увеличив грузооборот Северного морского пути с 3 до 20 млн тонн в год.

Кроме того, с участием государства создаются высокотехнологичные терминалы, позволяющие осуществлять перевалку контейнерных и других грузов, обеспечивая необходимую транспортную инфраструктуру для развития смежных отраслей экономики.



4.10. Поддержка малого и среднего предпринимательства



Содействие развитию малого и среднего бизнеса является одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства.

Средства Федеральной программы поддержки малого и среднего предпринимательства ежегодно распределяются между всеми регионами на конкурсной основе и направляются в форме субсидий на софинансирование мероприятий региональных государственных программ. Эти средства используются для создания инфраструктуры поддержки предпринимательства (бизнес-инкубаторы, технопарки, промышленные парки) и для реализации широкого спектра «прямых» мер финансовой поддержки, таких как:

- поддержка предпринимательской инициативы и содействие вовлечению в предпринимательство, в том числе грантовая поддержка начинающих предпринимателей;

- перевооружение и модернизация производства, в том числе поддержка лизинга малых компаний;

- развитие системы кредитования малого и среднего предпринимательства.

Данные меры поддержки направлены на удовлетворение потребностей в финансовых, имущественных, информационных и иных ресурсах предпринимателей, относящихся к различным категориям (микروпредприятия, малые предприятия, средние предприятия) и находящихся на разных стадиях деятельности (начинающие, развивающиеся, выходящие на экспорт).

Кроме того, для гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства в 2014 году Правительством Российской Федерации принято решение о направлении дополнительно средств федерального бюджета в форме взноса в объеме 50,0 млрд рублей в уставный капитал ОАО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий», призванного обеспечить доступ к кредитным ресурсам малому и среднему бизнесу.

В рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» финансирование развития малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета в 2015 году составит 22,0 млрд рублей, в 2016 году — 16,4 млрд рублей, в 2017 году — 16,4 млрд рублей.

Показатели развития малого и среднего предпринимательства

Индикаторы	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации, единиц	45,6	47,0	48,0	49,1
Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы (ежегодно), тыс. единиц	141,3	144,0	109,5	150,9

Успешное выполнение мероприятий государственной программы позволит создать наиболее благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства, что, в свою очередь, будет способствовать повышению уровня занятости населения и дальнейшему устойчивому развитию экономики Российской Федерации.

СБАЛАНСИРОВАННОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ



Российские регионы значительно различаются по уровню социально-экономического развития. Для повышения уровня жизни населения субъектов Российской Федерации до современных стандартов необходимо эффективное использование экономического потенциала каждого региона. При этом разные экономические возможности создают разный налоговый потенциал субъектов Российской Федерации.

Одной из важнейших задач государства является выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации для обеспечения гарантированных Конституцией Российской Федерации равных прав на получение социальной и медицинской помощи, образования и иных услуг всеми гражданами России независимо от их места жительства.

Велика роль регионов в исполнении указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Оказание финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в реализации данных целей осуществляется путем предоставления регионам межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Система межбюджетных трансфертов призвана обеспечить оптимальное соотношение общефедеральных интересов с интересами отдельных регионов, способствовать рациональному размещению экономических ресурсов.

Межбюджетные трансферты – денежные средства, перечисляемые из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому.

Виды межбюджетных трансфертов	Определение
Дотации (от лат. «Dotatio» – дар, пожертвование)	Предоставляются без определения конкретной цели их использования
Субвенции (от лат. «Subvenire» – приходить на помощь)	Предоставляются на финансирование «переданных» полномочий
Субсидии (от лат. «Subsidium» – поддержка)	Предоставляются на условиях долевого финансирования

В 2015–2017 годах будет продолжена практика предоставления из федерального бюджета трансфертов субъектам Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

млрд рублей

Межбюджетные трансферты	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего	1 416,2	1 556,3	1 451,3	1 628,6
Дотации	679,6	659,4	657,4	689,6
Субсидии	365,0	361,6	298,5	357,9
Количество субсидий, единиц	90	78	61	60
Субвенции	306,0	329,4	321,7	325,1
Количество субвенций, единиц	18	20	18	17
Иные межбюджетные трансферты	65,6	205,9	173,7	256,0

Основными факторами, влияющими на увеличение трансфертов, являются: интеграция Республики Крым и города Севастополя в финансовую систему Российской Федерации;

предоставление с 2015 года новых субсидий в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года»;

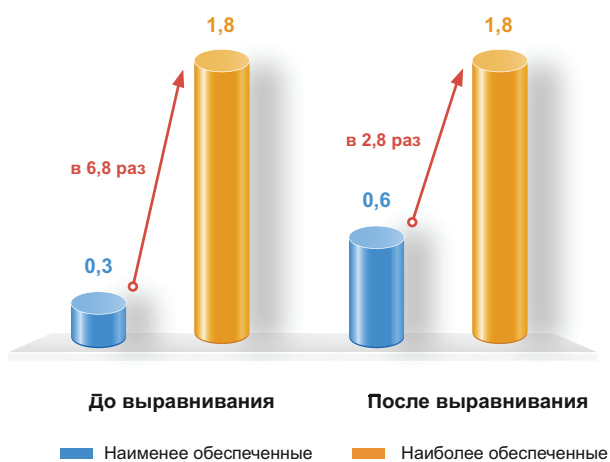
предоставление с 2015 года субвенции по оказанию отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, в сумме 14,9 млрд рублей;

продолжение предоставления субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законом о ветеранах, а также в соответствии с Указом Президента Российской Федерации об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов в связи со снятием ограничений по постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов;

предоставление новых межбюджетных трансфертов, в том числе на компенсацию потерь в доходах от акцизов на нефтепродукты, учитываемых при формировании региональных дорожных фондов.

5.1. Финансовая поддержка регионов

Разница в уровне бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2015 году

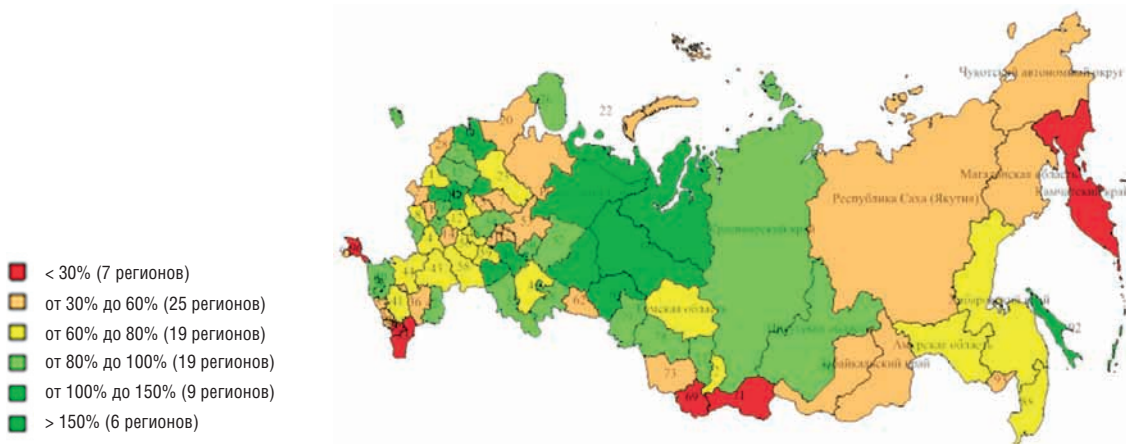


Основной формой финансовой помощи субъектам Российской Федерации является предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, составляющих более 30% всех межбюджетных трансфертов.

Доходы концентрируются в высокоразвитых субъектах Российской Федерации, являющихся, как правило, регионами-донорами. Разрыв бюджетной обеспеченности между 10 самыми богатыми и 10 самыми бедными регионами в настоящее время составляет 6,8 раз. Механизм предоставления дотаций позволяет сократить этот разрыв до 2,8 раз.

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2015 году получают 71 из 85 субъектов Российской Федерации.

Уровень бюджетной обеспеченности в процентах к среднему по Российской Федерации до предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности



**Уровень бюджетной обеспеченности в процентах к среднему по Российской Федерации
после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности**



Действующий объем дотаций обеспечивает минимальный уровень бюджетной обеспеченности на уровне 55% от среднего по России, или 26,7 тыс. рублей на душу населения.

В рамках дотаций на поддержку сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации будут ежегодно предусматриваться средства на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, необходимых для выполнения Указа Президента Российской Федерации о мероприятиях по реализации государственной социальной политики. В 2015 году размер этих средств составит 80,0 млрд рублей, в 2016 и 2017 годах — 97,0 и 126,5 млрд рублей соответственно.

Финансовая поддержка субъектам Российской Федерации также оказывается в виде **субсидий** на развитие приоритетных направлений государственной политики, например, сельского хозяйства, образования, здравоохранения, массового спорта, инфраструктуры.

Субсидии позволяют решать общегосударственные задачи на региональном уровне и предоставляются тем субъектам Российской Федерации, которые готовы вложить средства своих бюджетов в развитие собственного экономического потенциала.

Одной из наиболее значимых субсидий является субсидия на государственную поддержку агропромышленного комплекса, которая в 2015 году составит 128,5 млрд рублей, в 2016 году — 128,1 млрд рублей, в 2017 году — 149,5 млрд рублей.

За счет субсидий и средств бюджетов субъектов Российской Федерации дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются жилыми помещениями, население обследуется с целью выявления туберкулеза, осуществляется лечение больных туберкулезом и профилактические мероприятия, строятся объекты для массовых занятий спортом, предоставляются ежемесячные денежные выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет.

На финансовое обеспечение переданных от федерации регионам полномочий предоставляются **субвенции**.

В 2015–2017 годах будет продолжено предоставление субвенций субъектам Российской Федерации на осуществление переданных им полномочий, в том

числе на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан: в 2015 году в сумме 130,3 млрд рублей, в 2016 году — 134,0 млрд рублей, в 2017 году — 138,4 млрд рублей.

Субвенции из федерального бюджета позволят субъектам Российской Федерации в полном объеме предоставить гражданам — федеральным льготникам социальную поддержку по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, обеспечить социальные выплаты безработным гражданам и пособия лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, а также обеспечить жильем отдельные категории граждан и предоставить социальную поддержку гражданам, подвергшимся воздействию радиации.

Государственная поддержка муниципальных образований

На территории отдельных субъектов Российской Федерации расположены муниципальные образования, имеющие особый статус — закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) и наукограды, государственная поддержка которых будет продолжена в 2015–2017 годах.

ЗАТО – муниципальное образование, созданное для обеспечения особого режима безопасного функционирования и охраны государственной тайны на промышленных организациях по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военных объектов.



Государственная поддержка ЗАТО



41 ЗАТО в 22 субъектах Российской Федерации.

Численность населения — более 1,2 млн человек.

Доход на душу населения, тыс. рублей (справочно):

2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
43,0	45,4	47,4	49,3

Цели предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам ЗАТО:

на дополнительные расходы, связанные с режимом безопасного функционирования ЗАТО и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, а также связанные с развитием и поддержкой социальной и инженерной инфраструктуры;

сохранение повышенной бюджетной обеспеченности ЗАТО (среднедушевые доходы по ЗАТО в среднем в 1,6 раза выше, чем по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации, его население обеспечено достаточным количеством объектов социальной и инженерной инфраструктуры);

переселение граждан из ЗАТО в случае утраты производственной связи с организациями и (или) объектами, находящимися в ЗАТО (ежегодно позволяет отселить 300 семей).

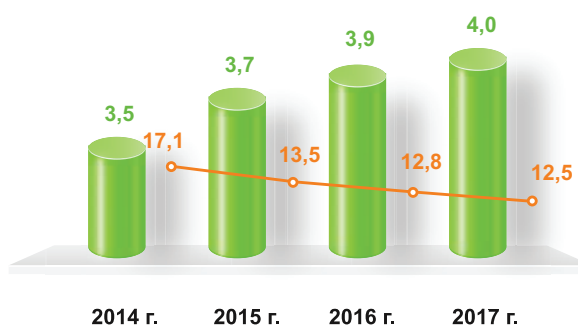
Межбюджетные трансферты направляются на строительство и реконструкцию детских садов, школ, спортивных сооружений, жилых домов и объектов инженерной инфраструктуры, переселение граждан, оплату труда бюджетникам.

Наукоград – муниципальное образование, на территории которого находится научно-производственный комплекс и которое обладает высоким научно-техническим потенциалом.

13 наукоградов в 6 субъектах Российской Федерации

Численность населения — более 1 млн человек.

Государственная поддержка наукоградов



■ Объем расходов бюджета наукограда на создание и поддержку инфраструктуры, млрд рублей
 ■ Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в общем объеме инвестиционных расходов, %

Количество объектов инфраструктуры, единиц (справочно):

Год	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество объектов инфраструктуры, единиц (справочно):	26	24	26	26

Приоритетными направлениями развития научно-производственного комплекса наукоградов являются энергосбережение, ядерная энергетика, геновая инженерия, авиастроение, производство военной и спец. техники, радиоэлектроника.

Цель предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам наукоградов — развитие социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов в целях создания комфортной среды обитания в наукоградах и привлечения человеческих ресурсов для работы на предприятиях научно-производственных комплексов.

Межбюджетные трансферты направляются на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт школ, библиотек, досугово-культурных центров, центров детского творчества, парков культуры и отдыха, других социальных объек-

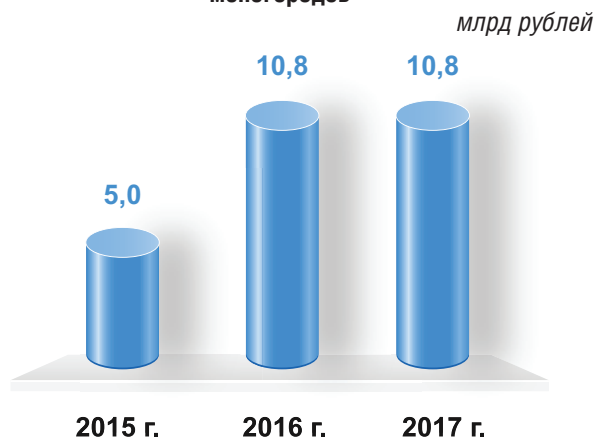
Моногородами являются муниципальные образования, имеющие статус городских поселений или городских округов (за исключением столиц регионов), в которых численность постоянного населения превышает 3 тыс. человек, численность работников градообразующего предприятия (предприятий единого производственно-технического цикла), осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых (кроме нефти и газа), производству, переработке промышленной продукции, за последние 5 лет достигла 20 процентов среднесписочной численности работников всех организаций города.

тов, автомобильных дорог, коммунальной и инженерной инфраструктуры, в том числе для зон инновационного развития.

Также на территории отдельных субъектов Российской Федерации расположены 313 монопрофильных муниципальных образований (моногородов), 75 из которых признаны наиболее кризисными.

Для диверсификации экономики моногородов и создания в них новых рабочих мест в настоящее время ведется работа по созданию Фонда развития моногородов, который будет оказывать поддержку регионам в вопросах финансирования развития транспортной и коммунальной инфраструктуры с целью обеспечения запуска инвестиционных проектов в моногородах, участвовать при необходимости в таких проектах, а также обеспечивать подготовку специалистов — как представителей региональных и муниципальных властей, которые занимаются развитием моногородов, так и представителей бизнеса, которые будут реализовывать в моногородах различные инвестиционные проекты.

Государственная поддержка моногородов



Указанные ассигнования предусмотрены в проекте федерального бюджета на поддержку развития монопрофильных муниципальных образований. Данные средства будут предоставляться в форме субсидии Фонду развития моногородов.

5.2. Развитие отдельных территорий Российской Федерации

Сокращение существующих различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и развитие отдельных территорий Российской Федерации, в том числе Дальнего Востока, юга России, Калининградской области, Арктической зоны Российской Федерации, а также недавно присоединенного к России полуострова Крым, с учетом их стратегического значения, является одним из приоритетов государственной региональной политики не только на среднесрочную, но и на долгосрочную перспективу.

Дальний Восток и Байкальский регион



Общая территория субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона – 7,7 млн км². Численность населения – более 10,7 млн человек. Валовой региональный продукт за 2012 год – 3,8 трлн рублей.

Основными преимуществами Дальнего Востока и Байкальского региона являются:

возможность использования кратчайших транспортных маршрутов в направлении Восток-Запад и иных преимуществ экономико-географического расположения в Азиатско-Тихоокеанском регионе;

наличие протяженного морского побережья и внешней границы как возможности для социально-экономического сотрудничества, а также развитой портовой инфраструктуры;

огромные запасы природных ресурсов (полезные ископаемые, водные биологические ресурсы, гидроэнергетические, лесные и другие ресурсы);

привлекательные туристические активы и близость к крупнейшим мировым туристическим рынкам.

Поддержка регионов из федерального бюджета осуществляется в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в 2015 году в размере 66,9 млрд рублей, в 2016 году — 90,9 млрд рублей, в 2017 году — 56,9 млрд рублей, а также за счет иных программ.

Дальнейшее развитие региона связано с совершенствованием его транспортной инфраструктуры.

Расходы на развитие транспортной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона

млрд рублей

Основные направления финансирования	2015 год	2016 год	2017 год
Модернизация железнодорожных магистралей, в том числе: средства ФНБ	76,7	79,0	60,4
Реконструкция и строительство аэропортов и взлетно-посадочных полос	19,8	31,7	13,9
Строительство и реконструкция автомобильных дорог	12,0	9,4	7,4
Развитие морских портов	5,8	5,2	4,6
Реализация инвестиционных проектов на территориях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока	7,0	15,0	20,0

В частности, из федерального бюджета в 2015–2017 годах будет выделено: на модернизацию Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей — 216,1 млрд рублей;

на реконструкцию аэропортов Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Чукотского автономного округа, Амурской области, Хабаровского края, Магаданской области — 61,6 млрд рублей;

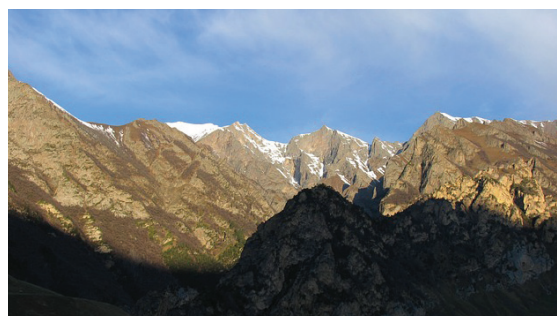
на строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог регионального и местного значения — 161,8 млрд рублей.

Северный Кавказ

Общая территория субъектов Российской Федерации Северного Кавказа – 170,4 тыс. км².

Численность населения – более 9,6 млн человек.

Валовый региональный продукт за 2012 год – 1,2 трлн рублей.



Основными преимуществами Северного Кавказа являются:
уникальное сочетание природных ресурсов — минеральных питьевых вод, термальных вод и лечебной грязи, важных для развития оздоровительного туризма;

уникальные горные ландшафты, подходящие для развития горнолыжного, спортивного туризма;

наличие благоприятных условий для развития агропромышленного комплекса.

Поддержка регионов из федерального бюджета осуществляется в рамках государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года». В 2015 году ее размер составит 20,6 млрд рублей, в 2016 году — 15,4 млрд рублей, в 2017 году — 33,9 млрд рублей, а также будут перечисляться средства по другим программам.

Дальнейшее развитие региона связано с повышением качества жизни населения и формированием условий для развития реального сектора экономики.

Расходы на развитие экономики и социальной сферы Северного Кавказа

млрд рублей

Основные направления финансирования	2015 год	2016 год	2017 год
Реконструкция и строительство объектов образования и здравоохранения	13,9	10,1	17,6
Реализация проектов развития экономики и социальной сферы, в том числе систем жизнеобеспечения населения	6,0	4,7	13,5
Развитие туристско-рекреационных преимуществ Северо-Кавказского федерального округа	0,1	0,1	–

В частности, из федерального бюджета в 2015–2017 годах будет выделено:
на мероприятия по созданию оздоровительно-рекреационного медицинского кластера — 4 459,0 млн рублей;

на мероприятия по подготовке водохранилища и нижнего бьефа Гоцатлинской ГЭС — 198,0 млн рублей;

на строительство школы в городе Пятигорске — 200,0 млн рублей;

на строительство учебно-лабораторного корпуса Ингушского государственного университета, города Магас — 117,0 млн рублей;

на реконструкцию и расширение детского оздоровительного лагеря «Эрзи» в селе Лейми Джейрахского района (1 этап) — 52,9 млн рублей.

Республика Крым и город федерального значения Севастополь



Территория Крымского полуострова – 27,2 тыс. км².

Численность населения – более 2,3 млн человек.

Валовый региональный продукт за 2012 год – около 220 млрд рублей.

Республика Крым и город федерального значения Севастополь вошли в состав России в 2014 году.

Основными преимуществами крымского полуострова являются:

стратегически важное положение Крыма (в том числе военно-стратегическое) в центре Азово-Черноморского региона, близость к проливу Босфор и непосредственная близость к Керченскому проливу;

протяженные морские побережья с развитым туристическим комплексом;

обладание плодородными черноземами;

наличие нефтяных и газовых месторождений.

В рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года» из федерального бюджета в 2015 году будет выделено 100,0 млрд рублей, в 2016 году — 134,6 млрд рублей, в 2017 году — 138,4 млрд рублей.

Основные объемы финансирования в рамках данной программы направлены на развитие транспортного и энергетического комплекса, инженерной инфраструктуры и объектов социальной сферы.

Расходы на развитие экономики и социальной сферы Республики Крым и города Севастополя

млрд рублей

Основные направления финансирования	2015 год	2016 год	2017 год
Развитие транспортного комплекса	72,3	79,1	87,4
Развитие энергетического комплекса, инженерной инфраструктуры и водообеспечения, комплекса связи и массовых коммуникаций	15,1	33,8	25,6
Развитие социальной сферы (здравоохранение, образование)	8,1	14,2	15,3
Формирование туристско-рекреационных кластеров	2,1	4,6	6,5
Формирование промышленного комплекса	0,1	0,7	1,4
Обеспечение межнационального единства	1,4	1,6	1,6

До 2020 года на наиболее значимые мероприятия предусмотрено:

на строительство транспортного перехода через Керченский пролив — 244,7 млрд рублей;

на строительство и реконструкцию автомобильной дороги Керчь-Феодосия-Белогорск-Симферополь-Бахчисарай-Севастополь — 41,6 млрд рублей;

на проектирование и строительство тракта водоподдачи с каскадом насосных станций и резервуара чистой воды от Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов до города Керчи — 32,0 млрд рублей;

на строительство и реконструкцию Международного детского центра «Артек» — 21,2 млрд рублей.

Арктическая зона Российской Федерации

Площадь сухопутной территории Арктической зоны

Российской Федерации – более 3,7 млн км².

Численность населения – около 2,4 млн человек.



В настоящее время государство уделяет особое внимание развитию Арктической зоны Российской Федерации.

Основными национальными интересами России в Арктике являются:

- использование Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы, обеспечивающей решение задач социально-экономического развития страны;
- сохранение Арктики в качестве зоны мира и сотрудничества;
- сбережение уникальных экологических систем Арктики;
- использование Северного морского пути в качестве национальной единой транспортной коммуникации России в Арктике.

В рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» выделено 11 опорных зон развития:

- на Чукотке — Чаун-Билибинская зона и Анадырская зона;
- в Красноярском крае — Норильская зона и зона Ванкорского месторождения;
- на Ямале — зона порта Саббетта, газовых месторождений Бованенковское и Гыданское;
- в Ненецком автономном округе — зона нефтяных месторождений и зона порта Индиго;
- в Архангельской области — зона оборонно-промышленного производства (Северодвинск, Новодвинск, Архангельск);
- в Мурманской области — зона Мурманского транспортного узла.

Финансовое обеспечение опорных зон развития предусмотрено также другими государственными программами и составит оценочно в 2015 году 23,6 млрд рублей, в 2016 году — 28,7 млрд рублей, в 2017 году — 34,1 млрд рублей.

Калининградская область



Площадь Калининградской области – 15,1 тыс. км².
Численность населения – около 1 млн человек.
Валовый региональный продукт за 2012 год – 264,6 млрд рублей.

Основными преимуществами области являются:

- наличие особой экономической зоны, которая совпадает по своим границам с территорией субъекта Российской Федерации и предусматривает существенные таможенные льготы;

- транспортно-логистический комплекс с трассами, обеспечивающими транспортную связь со странами Балтии, городом Санкт-Петербургом, Финляндией, а также с Польшей, Германией, рядом других стран и выгодным расположением порта;

- активное развитие энергетического комплекса — эксплуатация крупнейшего в России ветропарка и строительство Балтийской АЭС;

открытое международное судоходство по внутренним водным путям для водного туризма.

Поддержка области из федерального бюджета осуществляется в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» в 2015 году в размере 11,6 млрд рублей, в 2016 году и в 2017 году — по 6,3 млрд рублей, а также иных программ.

Дальнейшее развитие региона связано с развитием экспортоориентированных предприятий экономики и транспортной инфраструктуры.

Расходы на развитие экономической сферы Калининградской области

млрд рублей

Основные направления финансирования	2015 год	2016 год	2017 год
Создание новых конкурентоспособных секторов экономики	5,4	1,5	0,8
Развитие транспортного комплекса и дорожного строительства	0,1	0,2	0,1
Инфраструктурное обеспечение эффективного функционирования объектов спортивной инфраструктуры, возводимых в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году	5,8	3,6	4,0
Развитие отраслей социальной сферы (здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, культура, молодежная политика, социальная защита)	1,6	0,6	0,5

В частности, из федерального бюджета в 2015–2017 годах будет выделено: на инфраструктурное обеспечение объектов спортивной инфраструктуры, возводимых в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году, — 12,7 млрд рублей;

на создание новых конкурентоспособных секторов экономики — 7,7 млрд рублей;

на развитие отраслей социальной сферы (здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, культура, молодежная политика, социальная защита) — 2,7 млрд рублей.

6

ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО



Ограниченные бюджетные возможности требуют от государства выполнения его функций наиболее эффективным образом. Для обеспечения повышения качества жизни населения, модернизации экономики и поддержания сбалансированного регионального развития необходимо реализовать комплекс мер, направленных на совершенствование основных инструментов и механизмов государственного регулирования.

Улучшение качества **государственных программ** как основного инструмента реализации государственной политики в различных сферах, а также расширение их использования в бюджетном планировании повысит обоснованность формирования бюджетных расходов, обеспечит их большую прозрачность для общества.

Поэтому в ближайшей перспективе предстоит осуществить дальнейшую интеграцию государственных программ в бюджетный процесс, разработать объективную и достоверную систему оценки их реализации, особенно в части эффективности бюджетных расходов.

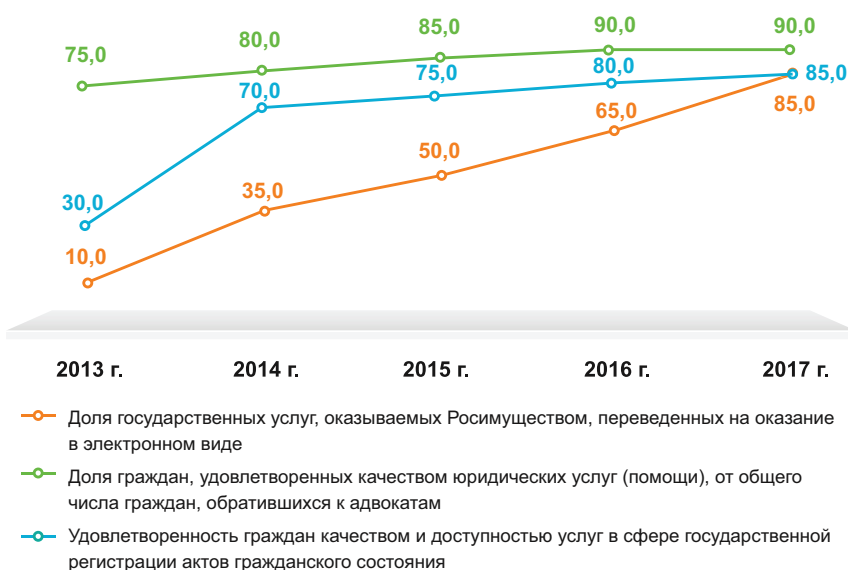
Создать стимулы для более рационального использования бюджетных средств и сокращения доли неэффективных расходов позволит повышение эффективности **оказания государственных услуг**.

Для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан в государственных и муниципальных услугах продолжится использование государственного задания.

Государственное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству, условиям, порядку и результатам государственных услуг, оказываемых за счет бюджета.

Индикаторы, отражающие предоставление государственных услуг населению

процентов



Требование о включении сводных показателей государственных заданий в состав государственных программ позволит учитывать объем и качество услуг при формировании федерального бюджета в программном формате.

Индикаторы, характеризующие предоставление государственных услуг населению, содержатся в отдельных государственных программах.

Таким образом, государство планирует свою деятельность исходя из уровня удовлетворенности граждан качеством оказываемых услуг.

Одним из направлений реализации мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств является **реформи-**

Источник: государственные программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», «Юстиция».

рование государственной службы. В этой области планируется реализовать комплекс мер, в том числе:

- оптимизация бюджетных расходов на оплату труда;
- оптимизация численности федеральных государственных служащих;
- сокращение продолжительности отпусков на государственной гражданской службе.

В качестве одной из мер по совершенствованию налогообложения рассматривается проведение **анализа эффективности налоговых льгот**, который будет обязателен при принятии решений о предоставлении новых льгот.

Принятие решения о новой налоговой льготе или ином стимулирующем механизме должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого в том числе может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот, а установление — только на ограниченный период. Принятие решения о возможном продлении льготы должно производиться с учетом результатов анализа ее эффективности.

Кроме того, в качестве обязательного требования при формировании и реализации государственных программ предполагается вести учет объемов предоставленных и предлагаемых к предоставлению налоговых льгот, рассматривая налоговые льготы в качестве дополнительных сумм, направленных на реализацию соответствующих задач и мероприятий.

Повышению эффективности **управления государственной собственностью** будет способствовать оптимизация структуры собственности и вовлечение максимального количества объектов государственной собственности в процесс совершенствования управления.

В целях создания условий для привлечения инвестиций, а также для увеличения доходов федерального бюджета будут приняты решения о приватизации пакетов акций компаний, имеющих высокую инвестиционную привлекательность, и крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в соответствующих отраслях экономики.

Общие поступления в федеральный бюджет в соответствии с программой приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014–2016 годы прогнозируются в объеме 158,5 млрд рублей в 2015 году и 99,9 млрд рублей в 2016 году.

Важной задачей бюджетной политики на предстоящий период является **обеспечение прозрачности и открытости управления государственными финансами**.

Уже сейчас по данному направлению достигнут значительный прогресс: Российская Федерация улучшила свой показатель по Индексу открытости бюджета, рассчитываемому Международным бюджетным партнерством, с 60 баллов из 100 в 2010 году до 74 баллов в 2012 году и заняла 10 место из 100 исследуемых стран при среднем индексе в 43 из 100 баллов. В результате, в соответствии с методологией исследования, в 2012 году Россия вошла в группу стран, предоставляющих «значительный объем информации о бюджетном процессе для общественности».

Кроме того, Международный валютный фонд в своем докладе об оценке налогово-бюджетной прозрачности в Российской Федерации, опубликованном в 2014 году, признал существенный прогресс, достигнутый Россией в улучшении раскрытия бюджетной информации в течение последних пятнадцати лет, кото-



ЕДИНЫЙ ПОРТАЛ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ

budget.gov.ru

На Едином портале бюджетной системы Российской Федерации представлены основные цели, задачи, ориентиры и итоги реализации бюджетной политики в Российской Федерации. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации призван стать основным инструментом, обеспечивающим прозрачность и открытость всей бюджетной системы страны, бюджетного процесса и финансового состояния публично-правовых образований.

рый привел бюджетную отчетность и бюджетную практику нашей страны в соответствие с мировыми стандартами.

В настоящее время в тестовой версии функционирует Единый портал бюджетной системы Российской Федерации.

На повышение прозрачности бюджетного процесса будет также направлена инвентаризация закрытой части расходов с точки зрения обоснованности их отнесения к «закрытым», в первую очередь среди расходов на образование, культуру, здравоохранение, социальную поддержку.

В конечном счете важно выстроить целостную систему открытости деятельности государственных органов, к важнейшим приоритетам которой относятся:

повышение информационной открытости и понятности действий органов власти;

предоставление органами власти открытых данных;

обеспечение прозрачности и подотчетности государственных расходов, закупок и инвестиций;

реализация эффективной системы общественного контроля.

Результатами осуществленных в России мероприятий по совершенствованию функционирования бюджетной системы страны стали более высокие позиции в рейтингах, проводимых международными организациями, в том числе Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Так, в опубликованных в 2014 году итогах исследования Бюджетных правил и процедур в странах ОЭСР и Российской Федерации, Россия заняла среди 33 стран 3-е место по индексу практики среднесрочного бюджетного планирования после Нидерландов и Дании и 5-е место по индексу бюджетирования после Южной Кореи, Мексики, Канады и Швейцарии, превзойдя средний уровень стран ОЭСР.

*Подготовлено с участием Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации
и при поддержке компании «Прогноз»*