

Проект федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в условиях стабилизации экономической ситуации благодаря мероприятиям, проводимым государством.

В настоящее время экономика отличается крепким платежным балансом и минимальной зависимостью от внешнего долга, низкой инфляцией и контролируемым уровнем дефицита бюджета, снижающейся зависимостью от цен на нефть и более здоровыми структурными пропорциями. Это создает основу для восстановления экономического роста, который наблюдается со второго полугодия прошлого года.

В основу проекта федерального бюджета положен базовый сценарий прогноза среднесрочного экономического развития на 2018–2020 годы. Он предполагает постепенное увеличение темпов роста российской экономики с 2,1% в 2017 году до 2,3% к 2020 году.

ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ*

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
ВВП (млрд рублей)	92 224	97 462	103 228	110 237
Темп роста ВВП (% к предыдущему году)	2,1	2,1	2,2	2,3
Цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)	49,9	43,8	41,6	42,4
Курс рубля к доллару США среднегодовой (рублей за доллар США)	59,4	64,7	66,9	68,0
Инфляция (% в среднем за год)	3,2	4,0	4,0	4,0

* на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Базовый сценарий учитывает сохранение действия экономических и финансовых санкций на протяжении всего прогнозного периода, а также ответных мер со стороны России для защиты своих национальных интересов.

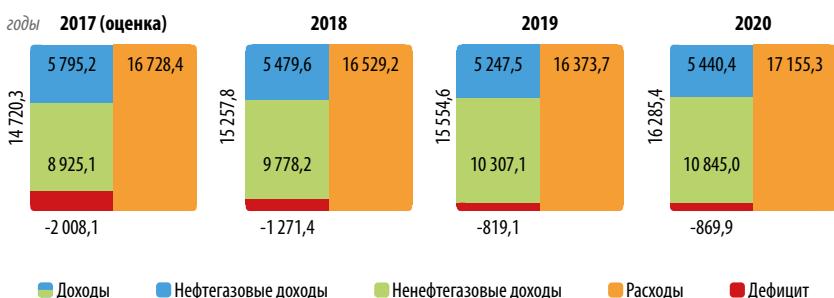
Предельный объем расходов федерального бюджета сформирован исходя из бюджетного правила, согласно которому доходы от продажи нефти по цене выше 40 долларов США за баррель направляются не на расходы, а для восстановления финансовых резервов.

Для целей обеспечения сбалансированности бюджета в среднесрочном периоде будет продолжено использование мер мобилизации доходов и перераспределения расходов федерального бюджета, сокращение его дефицита. Так, в 2020 году запланировано снижение дефицита бюджета по отношению к 2017 году в 2,3 раза.

В 2018 году основным источником его финансирования останется Фонд национального благосостояния, который с 1 января 2018 года будет объединен с Резервным фондом.

Начиная с 2019 года, планируется отказаться от использования средств фондов для финансирования дефицита федерального бюджета. Основным источником финансирования дефицита станет привлечение средств на внутреннем финансовом рынке – выпуск облигаций федерального займа.

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, млрд рублей



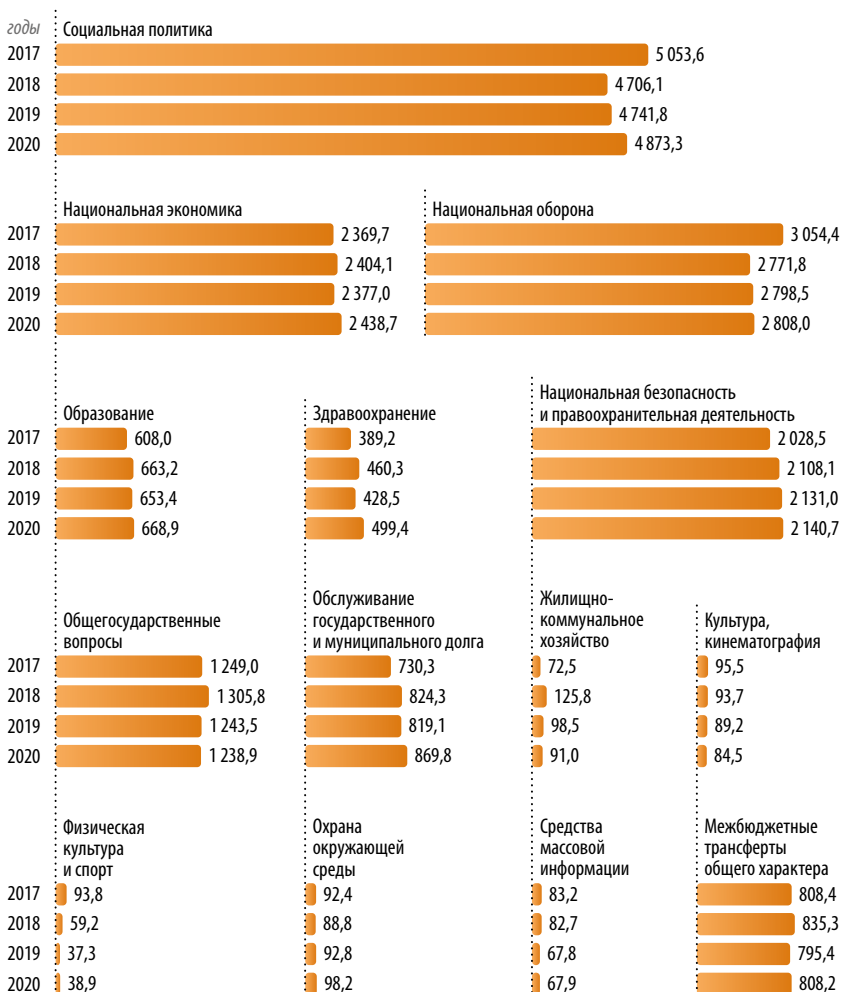
В течение планового периода планируется увеличение объема доходов федерального бюджета. Прогнозируемые на 2018 год доходы превысят уточненную оценку поступления доходов на 2017 год на 537,5 млрд рублей. Превышение прогноза доходов на 2019 год над прогнозом на 2018 год составит 296,8 млрд рублей, а превышение прогноза на 2020 год над прогнозом на 2019 год – 730,8 млрд рублей.

**ПРОГНОЗ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, млрд рублей**

Показатель		2017 год (оценка)	2018 год	2019 год	2020 год
Нефтегазовые доходы	НДПИ	3 879,8	3 547,5	3 410,3	3 533,3
	Вывозные таможенные пошлины	1 915,4	1 932,1	1 837,2	1 907,1
Нефтегазовые доходы	Связанные с внутренним производством	4 677,8	5 098,8	5 413,2	5 818,2
	НДС (внутренний)	3 050,8	3 330,9	3 558,7	3 880,1
	Акцизы	902,0	961,8	1 029,3	1 053,4
	Налог на прибыль	725,0	806,1	825,2	884,7
	Связанные с импортом	2 671,3	2 958,4	3 071,1	3 143,4
	НДС на ввозимые товары	2 038,7	2 294,0	2 402,3	2 473,8
	Акцизы на ввозимые товары	77,4	92,2	97,8	102,1
	Ввозные пошлины	555,2	572,2	571,0	567,5
	Прочие	1 576,0	1 721,0	1 822,8	1 883,4

При формировании расходов федерального бюджета основными приоритетами стали:

- индексация всех социальных выплат, в том числе пенсий, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- обеспечение безусловного и своевременного выполнения всех социальных обязательств государства на федеральном уровне;
- реализация «майских» указов Президента Российской Федерации о повышении заработной платы для отдельных категорий бюджетного сектора.

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛАМ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ, млрд рублей

Значительная разница в объеме расходов по разделу «Социальная политика» между 2017 и 2018 годами связана с предоставлением в январе 2017 года единовременной выплаты к пенсии в размере 5 000 рублей, а также с уменьшением количества назначаемых пенсий.

Сокращение расходов по разделу «Физическая культура и спорт» связано с завершением финансирования мероприятий по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года.

В структуре расходов федерального бюджета ведущую роль сохраняют расходы по разделу «Социальная политика» (включая расходы на пенсионную систему), которые в 2018 году составят 28,5% от общего объема расходов, в 2019 году – 29,0%, в 2020 году – 28,4%.

Расходы федерального бюджета на выполнение обязательств по выплате пенсий в 2018 году составят 2 475,9 млрд рублей, в 2019 году – 2 487,3 млрд рублей, в 2020 году – 2 586,3 млрд рублей.

В том числе, параметрами проекта федерального бюджета предусмотрена федеральная социальная доплата к пенсии, которая предоставляется всем неработающим пенсионерам, чьи совокупные доходы оказываются ниже установленного в регионе прожиточного минимума пенсионера. Расходы на федеральную социальную доплату запланированы в 2018 году в объеме 94,5 млрд рублей в 2019 и 2020 годах по 99,1 млрд рублей ежегодно. Средний размер самой доплаты составляет порядка 2,1 тысячи рублей.



Получателями социальной доплаты к пенсии за счет средств федерального бюджета являются около **4 млн человек**.

В 2018–2020 годах предусмотрена ежегодная индексация страховых пенсий. С 1 января 2018 года страховые пенсии будут проиндексированы на уровень инфляции предшествующего года – на 3,7%. В 2019 и 2020 годах запланировано повышение на 4,0% и 4,0% соответственно.



СРЕДНИЕ РАЗМЕРЫ ПЕНСИЙ В 2018 ГОДУ С УЧЕТОМ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ИХ ИНДЕКСАЦИИ (УВЕЛИЧЕНИЮ), рублей

Показатель	На начало года	На конец года
Средний размер пенсии	12 871	13 254
Страховая пенсия и фиксированная выплата к ней	13 213	13 597
Социальная пенсия	8 775	9 135

Индексация социальных пенсий предусмотрена с 1 апреля на темп роста прожиточного минимума пенсионера в 2018 году на 4,1%, в 2019 году – на 3,7% и в 2020 году – на 2,6%.

В проекте федерального бюджета предусмотрены средства на предоставление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации.



ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН, рублей

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Героям Советского Союза и Героям России	59 592	61 499	63 959	66 517
Героям Социалистического Труда	43 940	45 346	47 160	49 047
Инвалидам I группы	3 539	3 652	3 798	3 950
Инвалидам II группы	2 527	2 608	2 712	2 821
Инвалидам III группы	2 023	2 088	2 171	2 258
Детям-инвалидам	2 527	2 608	2 712	2 821
Инвалидам войны	5 054	5 216	5 425	5 642
Участникам Великой Отечественной войны	3 791	3 912	4 068	4 231
Лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	2 781	2 870	2 985	3 104
Инвалидам вследствие Чернобыльской катастрофы	2 527	2 608	2 712	2 821

Размеры ежемесячной денежной выплаты федеральным льготникам (ветераны, инвалиды, граждане, подвергшимся воздействию радиации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда и др.) с 1 февраля 2018 года будут проиндексированы на уровень инфляции предшествующего года – 3,2%.



В настоящее время ежемесячные денежные выплаты получают около **16 млн российских граждан**.

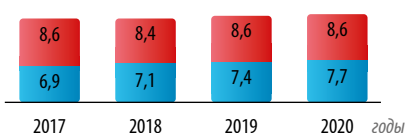
В проекте федерального бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на поддержку семьи и детей.

Продолжится предоставление материнского (семейного) капитала. На эти цели в проекте федерального бюджета на 2018 год предусмотрено 341,5 млрд рублей, на 2019 год – 311,2 млрд рублей, на 2020 год – 292,7 млрд рублей. Размер материнского (семейного) капитала в 2018 году составит 453 026 рублей.



Начиная с 1 января 2007 года программой поддержки семей за счет материнского (семейного) капитала воспользовалось в полном объеме **3,9 млн российских семей** и частично – **4,2 млн семей**.

РАСХОДЫ НА ПОДДЕРЖКУ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, млрд рублей



- Социальное обеспечение детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях
- Субсидии на обеспечение жилыми помещениями



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ПОВЫШЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОПРЕДЕЛЕННЫХ УКАЗАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, млрд рублей

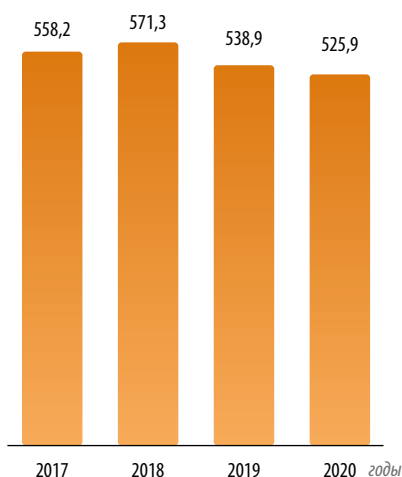
Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
В сфере образования	48,9	86,4	87,2	90,7
В сфере культуры	8,3	8,3	8,4	8,7
В сфере здравоохранения	17,0	57,8	58,3	60,7
В сфере социальной политики	0,9	2,7	2,8	2,8
В сфере науки	11,8	39,6	40,0	41,6

Работникам федеральных государственных учреждений, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации, предусмотрено повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции с 1 января 2018 года на 4,0%.

Одной из ключевых мер в сфере социальной политики является поэтапное доведение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) до уровня прожиточного минимума. Проектом бюджета запланировано повышение МРОТ с 7 800 рублей в месяц в 2017 году до 9 489 рублей в месяц с 1 января 2018 года (рост на 21,7%). Это соответствует уровню 85% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2017 года.

С 1 января 2019 года и далее ежегодно предусмотрено установление МРОТ в размере 100% от величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года.

РАСХОДЫ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПОДДЕРЖКУ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ, млрд рублей



В проекте федерального бюджета предусмотрены субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства в семью детей, лишенных родительского попечения, которые в 2018–2020 годах составят по 1,3 млрд рублей ежегодно.

Продолжаются мероприятия по повышению оплаты труда отдельным категориям работников значимых для общества сфер, таких как образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание и наука.

В проекте федерального бюджета предусмотрена адресная поддержка наиболее перспективных и важных для развития страны отраслей – транспорт, энергетика, сельское хозяйство, оборонный комплекс, информационные технологии, а также программ по развитию образования, здравоохранению, жилищному строительству.

В нем также нашли отражение меры по повышению эффективности бюджетных расходов, расширению применения проектных принципов управления.

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ (ПРОГРАММ) НА 2018 ГОД, млн рублей

Наименование приоритетного проекта (программы)	2018 год
Ипотека и арендное жилье	20 000,0
Создание современной образовательной среды для школьников	24 500,0
Современная цифровая образовательная среда в РФ	300,0
Рабочие кадры для передовых технологий	3 532,6
Вузы как центры пространства создания инноваций	12 746,6
Доступное дополнительное образование для детей	1 270,6
Безопасные и качественные дороги	31 250,0
Формирование комфортной городской среды	25 101,4
Обеспечение качества жилищно–коммунальных услуг	5 006,9
Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов	2 769,7
Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волга	481,2
Системные меры развития международной кооперации и экспорта	6 511,9
Международная кооперация и экспорт в промышленности	16 044,7
Экспорт продукции АПК	659,5
Развитие экспортного потенциала российской системы образования	482,7
Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах РФ	3 234,0
Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами	1 506,5
Формирование здорового образа жизни	403,5
Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико–санитарную помощь	90,0
Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	9 835,5
Комплексное развитие многогородов	4 595,3
Реформа контрольной и надзорной деятельности	166,0
Повышение производительности труда и поддержка занятости	1 500,0
Всего расходов на приоритетные проекты (программы)	171 988,6

Подготовленный проект федерального бюджета призван в любых условиях, в случае как внешних, так и внутренних изменений, обеспечить выполнение социальных обязательств государства перед гражданами – вовремя выплачивать пенсии, пособия, заработную плату, стипендии и в соответствии с законодательством их индексировать.

Предусмотрено оказание содействия бюджетам субъектов Российской Федерации по поддержке инвестиционной и предпринимательской активности в регионах для создания в них новых точек роста, а соответственно, и новых источников доходов.

С учетом выше обозначенных подходов утверждение проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будет способствовать расширению потенциала сбалансированного развития страны.