



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 24.02.2019 № 66

г. Саратов

О модельном плане мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов

На основании постановления Правительства Саратовской области от 28 декабря 2017 года № 696-П «О мерах по реализации закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

форму модельного плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов согласно приложению 1 к настоящему приказу;

форму отчета о выполнении органами местного самоуправления плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов согласно приложению 2 к настоящему приказу;

методику оценки выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сформированного на основании модельного плана, согласно приложению 3 к настоящему приказу;

порядок взаимодействия министерства финансов Саратовской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области в связи с разработкой и реализацией планов мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сформированных на основании модельного плана, согласно приложению 4 к настоящему приказу.

2. Организационно-хозяйственному отделу управления информатизации министерства финансов области не позднее одного рабочего дня после подписания настоящего приказа

обеспечить его направление в министерство информации и печати области для официального опубликования.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

**Первый
заместитель министра**

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, cursive letters that appear to be 'В.В. Гаврилова'.

В.В. Гаврилова

Форма

Модельный план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на период до 20__ года

№ п/п	Мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Ожидаемый результат от реализации (бюджетный эффект), тыс. рублей				
				20__ год	20__ год	20__ год	20__ год	20__ год
Раздел I. Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района (бюджет городского округа)								
1.1	Отмена по итогам проведения инвентаризации неэффективных налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований по:							
	земельному налогу							
	налогу на имущество физических лиц							
	...							
1.2	Установление максимальных ставок земельного налога в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации							
1.3	Повышение налоговой отдачи от единого сельскохозяйственного налога за счет вовлечения в оборот используемых не по целевому назначению (неиспользуемых) земель сельскохозяйственного назначения							
1.4	Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе:							
	уточнение сведений об объектах налогообложения недвижимости							
	актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости							
	предоставление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена							
	содействие землепользователям в оформлении прав собственности на земельные участки и на имущество физическим лицам							
	...							
1.5	Проверка экономической обоснованности установленных коэффициентов К2 по единому налогу на вмененный доход							
1.6	Обеспечение увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц за счет:							
	проведения мероприятий по выявлению организаций и индивидуальных предпринимателей, занимающихся предпринимательской деятельностью без регистрации в налоговом органе							
	проведения работы с субъектами малого и среднего предпринимательства мероприятий по легализации теневой (неформальной) занятости сельхозпроизводителей							
	...							
1.7	Повышение собираемости налогов, сборов, платежей и сокращение недоимки путем усиления межведомственного взаимодействия с налоговыми органами, в том числе:							
	проведение работы по инвентаризации задолженности юридических и физических лиц по обязательным налоговым платежам							

№ п/п	Мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Ожидаемый результат от реализации (бюджетный эффект), тыс. рублей				
				20__ год	20__ год	20__ год	20__ год	20__ год
	проведение мероприятий по претензионно-исковой работе							
	адресная работа с должниками							
	...							
1.8	Организация в рамках государственного экологического надзора работы по выявлению неучтенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обязанных перечислять плату за негативное воздействие на окружающую среду							
1.9	Установление отчислений прибыли муниципальных унитарных предприятий, ежегодно перечисляемой в доходы местного бюджета, в размере не менее 30 процентов							
1.10	Увеличение спектра и объемов платных услуг, предоставляемых населению муниципальными учреждениями							
1.11	Обеспечение увеличения поступлений государственной пошлины за размещение рекламной конструкции, а также прочих поступлений в местный бюджет от ведения рекламной деятельности, в том числе:							
	проведение инвентаризации всех рекламных конструкций, расположенных в муниципальном образовании							
	по результатам инвентаризации привлечение к административной ответственности лиц, самовольно установивших рекламные конструкции, и демонтаж самовольно установленных рекламных конструкций							
	взимание государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции, осуществление постоянного контроля за поступлением платы за установку и размещение рекламных конструкций							
	...							
1.12	Проведение мероприятий по увеличению доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе							
	выявление и вовлечение неиспользуемого (бесхозного) имущества и земельных участков в хозяйственный оборот, также установление направления их эффективного использования							
	определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью актуализации арендной платы (эффективные ставки) и условий договоров аренды в соответствии с рыночной ситуацией							
	аудит договоров аренды муниципального имущества на предмет выполнения установленных обязательств арендатором							
	сопоставление фактически занимаемых площадей в зданиях, полностью или частично находящихся в муниципальной собственности с показателями, учтенными в договорах аренды							
	размещение полного перечня свободного муниципального имущества с подробным описанием характеристик, связанной документации, а также фотоматериалами для потенциальных покупателей или арендаторов на информационном сайте муниципального образования							
	...							
...	...							
	Объем мобилизации доходов, всего							
Раздел II. Меры по оптимизации расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств								
2.1	Проведение работ по объединению сельских муниципальных образований, а также по передаче исполнения полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, администрациям муниципальных районов							
2.2	Проведение оптимизации численности и расходов на содержание органов местного самоуправления области, в том числе							

№ п/п	Мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Ожидаемый результат от реализации (бюджетный эффект), тыс. рублей				
				20__ год	20__ год	20__ год	20__ год	20__ год
	исключение дублирования выполняемых органами местного самоуправления функций							
	передача неспецифичных функций органов местного самоуправления подведомственным учреждениям с соответствующим перераспределением бюджетных ассигнований							
	...							
2.3	Изменение типа муниципальных учреждений:							
	перевод казенных муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги (выполняющих работы), в бюджетные и автономные учреждения с целью повышения эффективности бюджетных расходов							
	перевод бюджетных муниципальных учреждений в автономные учреждения с целью минимизации бюджетных расходов по уплате налога на имущество (при переходе на упрощенную систему налогообложения) в рамках действующего законодательства							
	...							
2.4	Проведение оптимизации расходных обязательств муниципального образования за счет инвентаризации мер социальной поддержки, в том числе							
	введение верхнего «потолка» по доплатам к вновь назначенным пенсиям по муниципальным должностям							
	установление размера выплат на оплату жилищно-коммунальных услуг в соответствии с фактическим потреблением услуг							
	исключение членов семей из числа получателей льгот (за исключением недееспособных лиц, находящихся на иждивении)							
	...							
2.5	Проведение оптимизации бюджетной сети, в том числе							
	перепрофилирование учреждений, реорганизация и (или) ликвидация неэффективных учреждений							
	присоединение (объединение) учреждений со штатной численностью ниже 20 штатных единиц							
	создание филиальной сети учреждений							
	размещение разнопрофильных учреждений в одном здании (имущественном комплексе)							
	преобразование в организации иных организационно-правовых форм с сокращением штатной численности работников учреждений, в том числе за счет сокращения административно-управленческого и вспомогательного персонала и (или) оптимизации нагрузки на основной персонал, включая снижение численности внешних совместителей и перераспределение выполняемых ими функций на работников списочного состава указанных учреждений							
	перевод прочих работников культуры в иные организации (в учреждения, осуществляющие хозяйственное обслуживание, на аутсорсинг и т.п.)							
	...							
2.6	Выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений с целью оптимизации затрат на содержание неиспользуемого имущества муниципальных учреждений (реализация (продажа) излишнего, консервация неиспользуемого имущества, включая возможное выделение и последующую сдачу в аренду земельных участков)							
2.7	Увеличение объема закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, осуществляемых конкурентными способами. Ужесточение мер ответственности к поставщикам (подрядчикам) при неисполнении обязательств по контрактам, заключаемым на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд							
...	...							
	Объем оптимизации расходов, всего							

№ п/п	Мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Ожидаемый результат от реализации (бюджетный эффект), тыс. рублей				
				20__ год	20__ год	20__ год	20__ год	20__ год
	Итого по плану мероприятий							
Раздел III. Меры по сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики								
3.1	Актуализация данных долговой книги, соблюдение графика погашения кредитов, в целях отсутствия штрафных санкций							
3.2	Привлечение банковских заимствований не выше уровня ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации, увеличенной на 1 процентный пункт, в целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга							
3.3	Мораторий на предоставление муниципальных гарантий <i>(обязательно для муниципальных образований, с которыми заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета)</i>							
...	...							
Раздел IV. Меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа)								
4.1	Проведение инвентаризации просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов, образовавшейся по состоянию на 1 января 2018 года, выявление сумм просроченной кредиторской задолженности, по которым истек срок исковой давности и (или) контрагенты являются недействующими юридическими лицами							
4.2	Погашение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов, образовавшейся по состоянию на 1 января 2018 года, по следующему графику: в 2018 году не менее 15 процентов от общей суммы просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 2018 года; в 2019 году не менее 35 процентов от общей суммы просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 2018 года; в 2020 году 50 процентов от общей суммы просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 2018 года							
4.3	Не допущение в течение года по состоянию на первое число каждого месяца возникновения (роста) просроченной кредиторской задолженности (в том числе по заработной плате работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования)							
4.4	Направление дополнительно полученных собственных доходов на погашение просроченной кредиторской задолженности							
4.5	Анализ состояния дебиторской задолженности и принятие мер по ее сокращению							
4.6	Обеспечение недопущения роста дебиторской задолженности на конец текущего финансового года относительно отчетного года							
4.7	Установление ограничений по размеру авансовых платежей при заключении договоров (муниципальных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, не выше установленных для областных государственных учреждений, а также обеспечение их соблюдения							
...	...							

Форма

Отчет о выполнении органами местного самоуправления _____ (наименование муниципального района (городского округа) Саратовской области)
плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов
по состоянию на _____ 20__ года

[illegible]

Методика оценки выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сформированного на основании модельного плана

1. Оценка выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сформированного на основании модельного плана (далее – План мероприятий), осуществляется министерством финансов Саратовской области по итогам отчетного финансового года на основании представленных органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области отчетов о выполнении Плана мероприятий по форме согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

2. Оценка выполнения Плана мероприятий осуществляется по формуле:

$$P = \left(\frac{\sum_{i=1}^n \frac{\text{ЭФ(факт)}_i}{\text{ЭФ(план)}_i}}{n} \times 0,7 + \frac{\sum_{k=1}^m \text{ВЫП(факт)}_k}{m} \times 0,3 \right) \times 100\%, \text{ где:}$$

P – оценка результативности выполнения Плана мероприятий;

n - количество мероприятий, имеющих цифровое значение бюджетного эффекта (единиц);

m - количество мероприятий, не имеющих цифрового значения бюджетного эффекта (единиц);

ЭФ(факт)_i - фактическое значение выполнения i -го мероприятия, имеющего цифровое значение бюджетного эффекта, за отчетный год (в тыс. рублей);

ЭФ(план)_i - плановое значение выполнения i -го мероприятия, имеющего цифровое значение бюджетного эффекта, на отчетный год (в тыс. рублей);

$В\dot{П}(факт)_k$ - фактическое значение выполнения k -го мероприятия, не имеющего цифрового значения бюджетного эффекта, за отчетный год, принимающее следующие значения:

- 1, если мероприятие выполнено,
- 0, если мероприятие не выполнено;

0,7 – вес (значимость) выполнения мероприятий, имеющих цифровое значение бюджетного эффекта;

0,3 – вес (значимость) выполнения мероприятий, не имеющих цифровое значение бюджетного эффекта.

3. В случае если оценка результативности выполнения Плана мероприятий больше или равна 95 процентам, то План мероприятий считается выполненным.

В случае если оценка результативности выполнения Плана мероприятий менее 95 процентов, то План мероприятий считается невыполненным.

Порядок взаимодействия министерства финансов Саратовской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области в связи с разработкой и реализацией планов мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сформированных на основании модельного плана

1. В модельный план включены мероприятия, направленные на:
увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района (бюджет городского округа),
оптимизацию расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств,
сокращение муниципального долга и совершенствование долговой политики,
сокращение дебиторской и кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа).

Органы местного самоуправления вправе дополнить план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сформированного на основании модельного плана (далее – План), иными мероприятиями, отражающими эффективность их работы в финансово-экономической сфере.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований области рекомендуем обеспечить:

формирование Плана;

утверждение Плана муниципальным правовым актом с учетом замечаний и предложений, полученных от министерства финансов области, министерства экономического развития области и комитета по управлению имуществом области (далее – областные ведомства);

в случае внесения изменений в План направление проекта изменений в План областным ведомствам (в соответствии с отраслевой принадлежностью вносимых изменений) для получения от них замечаний и предложений;

направление сканированной копии муниципального правового акта, утверждающего План, а также внесение изменений в План, в министерство финансов области на адрес электронной почты mf_dayreport@saratov.gov.ru;

направление не позднее 1 марта текущего финансового года в министерство финансов области отчета о выполнении Плана за отчетный год по форме, установленной приложением 2 к настоящему приказу, с сопроводительным письмом администрации муниципального образования с использованием системы электронного документооборота.

3. Отдел межбюджетных отношений бюджетного управления министерства финансов области (далее – Отдел, Министерство

соответственно) осуществляет сбор отчетов о выполнении Планов и совместно с отраслевыми отделами Министерства проводит оценку их выполнения согласно установленной методике не позднее 1 июля текущего финансового года.

Отдел вправе запрашивать у органов местного самоуправления информацию (документы), обосновывающие (подтверждающие) достоверность отчетных данных о выполнении мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления в рамках реализации Плана.