

Методология формирования бюджета для граждан

Ермакова Елена Алексеевна
д.э.н., профессор кафедры финансов
ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова

Прозрачность (открытость)

- обязательное **опубликование в открытой печати** утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- обязательную **открытость для общества и средств массовой информации** процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти, либо между законодательным (представительным) и исполнительными органами государственной власти
- обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на едином портале бюджетной системы Российской Федерации
- стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации РФ, а также **обеспечение сопоставимости показателей бюджета** отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

Принцип прозрачности

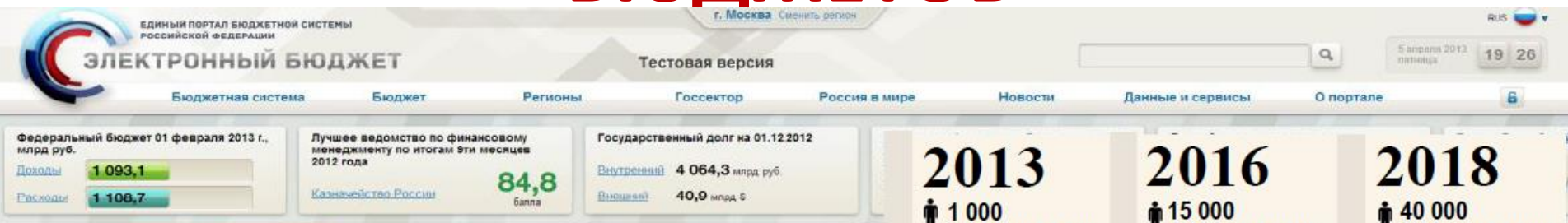
- означает обязательную открытость для общества и СМИ:

проектов бюджетов,

процедур рассмотрения проектов бюджетов,

процедур принятия решений по проектам бюджетов.

ОТКРЫТОСТЬ И ПРОЗРАЧНОСТЬ БЮДЖЕТОВ



28 февраля 2013 г. опубликована тестовая версия единого портала бюджетной системы Российской Федерации



Бюджетный кодекс Российской Федерации
ст. 241.2. Единый портал бюджетной системы
Российской Федерации

Принцип подотчетности и прозрачности (открытости)

Обязанность участников бюджетного процесса и получателей средств их бюджета представить отчет о результатах использования бюджетных средств госоргану, который предоставил бюджетные средства



Обязанность госоргана отчитаться перед законодательным органом об исполнении принятых обязательств



Общественный мониторинг и оценка деятельности госорганов



Опубликование в СМИ и на едином портале БС законов о бюджете и их исполнении



Открытость для общества и СМИ решений в рамках бюджетного процесса, включая разногласия



Открытость деятельности участников бюджетного процесса



Стабильность и преемственность бюджетной классификации



Обязанность формировать информацию о бюджете в доступной для граждан форме

Отдельные вопросы в сфере открытости бюджетных данных

- 1.Отсутствие у граждан навыков практического использования открытых бюджетных данных.
- 2.Снижение новационности (посравнениюс2013годом) направления по повышению открытости бюджетов для региональных и муниципальных органов власти.
- 3.Необходимость повышения знаний и навыков государственных служащих в этих вопросах.
- 4.Недостаточное развитие и низкая популярность механизмов взаимодействия с гражданами по вопросам управления общественными финансами.
- 5.Повышение международных стандартов (рекомендаций) по вовлечению граждан (или учета их мнения) в бюджетном процессе (увеличение количества вопросов с 5 в 2015 году до 17 при оценке в 2017)

Цель обеспечения открытости бюджета и бюджетного процесса для общества

- **Информация о бюджете доступна для каждого гражданина**



- **Общество понимает основные цели, задачи и ориентиры бюджетной политики**



- **Общество понимает достигнутые результаты и государственные расходы, направленные на их достижение**



- **Общество доверяет государственным институтам**



Зависимость бюджетной открытости и долговой нагрузки субъектов РФ

Открытость бюджета (доля от максимального уровня), %	Субъекты РФ (в порядке снижения открытости бюджета, максимальное значение — 100 %)	Среднее значение долговой нагрузки в 2016 г., %
Более 70 % (высокая)	Оренбургская обл. (89,2 %), Краснодарский край (84,4 %), Красноярский край (83,5 %), Московская обл. (80,1 %), Омская обл. (79 %), Республика Адыгея (77,6 %), Мурманская обл. (77,3 %), Ставропольский край (76,1 %), Саратовская обл. (75,6 %), Ханты-Мансийский автономный округ (73,3 %), Новгородская обл. (72,2 %), Республика Алтай (71,3 %) (всего 12)	55,8
От 60 до 70 % (выше среднего)	Иркутская обл. (69,6 %), Тамбовская обл. (68,8 %), Сахалинская обл. (68,8 %), Чувашская Республика (66,8 %), Республика Башкортостан (65,6 %), Владимирская обл. (65,3 %), Вологодская обл. (63,4 %), Пензенская обл. (61,9 %), Кабардино-Балкарская Республика (61,4 %), Ямало-Ненецкий автономный округ (60,8 %), Удмуртская Республика (60,5 %) (всего 11)	46,3
От 40 до 60 % (средняя)	Ивановская обл. (58,5 %), Курская обл. (58,5 %), Республика Бурятия (56,3 %), Тульская обл. (55,7 %), Ульяновская обл. (55,7 %), Республика Коми (53,4 %), Тверская обл. (53,1 %), Брянская обл. (52,3 %), Алтайский край (52,3 %), г. Санкт-Петербург (51,7 %), Ленинградская обл. (51,1 %), Нижегородская обл. (50,6 %), г. Москва (50 %), Республика Карелия (49,4 %), Воронежская обл. (48,7 %), Республика Татарстан (47,2 %), Астраханская обл. (46 %), Новосибирская обл. (46 %), Ненецкий автономный округ (46 %), Приморский край (45,5 %), Волгоградская обл. (45,2 %), Амурская обл. (44,9 %), Калужская обл. (43,8 %), Томская обл. (43,8 %), Пермский край (43 %), Костромская обл. (42,6 %), Свердловская обл. (42 %), Архангельская обл. (40,3 %) (всего 28)	57,2
От 20 до 40 % (ниже среднего)	Ростовская обл. (39,2 %), Хабаровский край (38,8 %), Белгородская обл. (33,8 %), Тюменская обл. (33,5 %), Кировская обл. (33 %), Республика Калмыкия (31 %), Магаданская обл. (31 %), Челябинская обл. (30,1 %), Чеченская Республика (29,8 %), Липецкая обл. (28,7 %), Ярославская обл. (28,7 %), Карачаево-Черкесская Республика (28,1 %), Рязанская обл. (27,3 %), Забайкальский край (27 %), г. Севастополь (26,2 %), Республика Мордовия (25,3 %), Смоленская обл. (25 %), Республика Саха (Якутия) (24,4 %), Кемеровская обл. (23,6 %), Республика Крым (21,4 %), Курганская обл. (20,7 %), Камчатский край (20,5 %) (всего 22)	64,4
Менее 20 % (низкая)	Калининградская обл. (19,9 %), Чукотский автономный округ (19 %), Самарская обл. (18,8 %), Республика Марий Эл (18,2 %), Республика Хакасия (18,2 %), Орловская обл. (16,9 %), Еврейская автономная обл. (16,2 %), Республика Тыва (14,2 %), Псковская обл. (13,1 %), Республика Дагестан (11,6 %), Республика Ингушетия (8,8 %), Республика Северная Осетия — Алания (8,2 %) (всего 12)	86,4

Что такое бюджет для граждан



Простое и наглядное представление информации о бюджете - доступно о том, как получает и как расходует государство свои средства. Ответы на интересующие граждан вопросы о бюджете:

- Куда расходуются средства, полученные за счет налогообложения физических лиц?
- Какие социальные услуги можно получить?

«Бюджет для граждан»

- - документ (аналитический материал), разрабатываемый и публикуемый в открытом доступе финансовым органом соответствующего публичноправового образования в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении в объективной, заслуживающей доверия, доступной и простой для понимания форме.

Назначение «Бюджета для граждан»

Основная цель - предоставление гражданам актуальной информации о бюджете и отчете, о его исполнении в объективной, заслуживающей доверия, доступной для понимания форме.

Для государства

- Информирование граждан о принимаемых решениях
- Обеспечение прозрачности, открытости бюджетного процесса
- Повышение доверия населения
- Вовлечение граждан в принятие решений

Для общественных организаций, органов власти, экспертов, использующих данные о бюджете

- Доступ к информации о бюджете
- Обеспечение более достоверного сравнения бюджетных данных
- Расширение рынка и рост качества экспертно-консалтинговых услуг

Для гражданина

- Повышение информированности о бюджетных приоритетах и его ключевых компонентах
- Обеспечение осведомленности о социальных услугах государства
- Реализация функции общественного контроля за расходованием бюджетных средств
- Использование информации в учебных целях
- Возможность влияния на управленческие решения

Развитие практического использования бюджетных данных



Бюджет для граждан

Что получает гражданин

- понимание бюджета;
- представление об основных направлениях развития государства;
- информация о государственных услугах, на которые может рассчитывать гражданин;
- представление об эффективности деятельности государства;
- участие в процессе управления бюджетом

Последствия

- повышение финансовой грамотности населения;
- использование принципов бюджетного планирования государства при планировании семейного бюджета;
- уверенность в завтрашнем дне;
- доверие к власти;
- понимание необходимости налогов и отчислений;
- повышение уровня жизни населения

Подходы к использованию гражданами информации о бюджете:

- *Клиентский подход
(G2C, Government to
Citizen)*
- *Бизнес-подход
(G2B, Government to
Business)*

Задачи «Бюджета для граждан»

- информирование граждан о принимаемых решениях;
- разъяснение принимаемых государством решений (повышение финансовой грамотности населения);
- получение обратной связи для корректировки принимаемых решений;
- обеспечение открытости, прозрачности бюджетного процесса. Повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение заинтересованности граждан в бюджетном процессе, вовлеченность (участие) населения в управлении государством. Повышение доверия общества к власти;
- подотчетность в бюджетном процессе (аудит независимых экспертов)

Нормативно-правовые основы проведения публичных слушаний по бюджету

1. Федеральным законодательством предусмотрено проведение публичных слушаний по проекту бюджета субъекта РФ (местному бюджету) и годовому отчету о его исполнении
2. Порядок их организации и проведения определяется органами власти соответствующего уровня (организаторами слушаний).
3. Законодательство содержит указание на необходимость:

Заблаговременного оповещения жителей о времени и месте проведения публичных слушаний,

Заблаговременного ознакомления с материалами слушаний;

Опубликования (обнародования) результатов публичных слушаний в сети Интернет, включая мотивированное обоснование принятых решений

1. Бюджет для граждан рекомендуется использовать в ходе проведения публичных слушаний по проекту бюджета субъекта РФ (местного бюджета) и годовому отчету о его исполнении.
2. В бюджеты для граждан рекомендуется включать описание способов участия граждан в публичных слушаниях по проекту бюджета и отчету о его исполнении, в том числе описание механизмов взаимодействия с депутатами законодательного (представительного) органа публично-правового образования.

Нормативное-правовое обеспечение

- Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»
- Методические рекомендаций по предоставлению бюджетов бюджетной системы РФ и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, разработанные Минфином России: "Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме" Приказ Минфина России от 22.09.2015 N 145н (ред. от 04.12.2018)
- Постановление Правительства России от 10 июля 2013 года №583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сети Интернет в форме открытых данных»
- Методические рекомендации по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления и технические требования к публикации открытых данных (версия 2.3) от 2013г.

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К «ГРАЖДАНСКИМ РУКОВОДСТВАМ ПО БЮДЖЕТУ»

01

Самостоятельный и
самодостаточный документ

Простой язык без технического
жаргона, в понятных терминах

02

03

Легкий и быстрый доступ

Не для нужд представителей
законодательной или исполнительной
властей

04

05

Технический и «объективный»
документ, написанный в нейтральной
манере, от лица Министерства
финансов

Сфокусирован на целях и содержании
бюджета, а не на бюджетном процессе

06

07

Данные должны быть точными,
надежными и заслуживающими
доверия.

С использованием простых и
эффективных графиков и диаграмм,
включая сравнительные данные по
результатам предшествующего
бюджетного года

08

09

Распространение ГБ одновременно с передачей
правительством годового бюджета в органы
законодательной власти, чтобы граждане могли
понимать, что именно предлагается к утверждению,
своевременно участвовать в обсуждении и иметь
возможность влиять на рассмотрение бюджета
законодателями

Тем более, ГБ не должен представлять
собой интернет-страницу, озаглавленную
«ГБ» и наполненную linkами, ведущими
к соответствующим финансовым документам

10

11

Ориентация на уровень текущих знаний
населения о бюджете

СТАНДАРТ КАЧЕСТВА ГРАЖДАНСКОГО БЮДЖЕТА

6. полнота

2. объективность

3. релевантность

4. достоверность

5. понятность

6. своевременность

Бюджетные доходы на 1 жителя, тыс. руб/чел

Бюджеты	2011	2018
Консолидированный бюджет области	30 177,8	44 072,5
Областной бюджет	23 815,5	37 410,6
Местные бюджеты	13 746,2	24 895,8

Александрово-Гайский район	24 018,0	24 715,8
Аркадакский район	12 496,2	15 221,5
Аткарский район	11 402,8	14 029,0
Базарно-Карабулакский район	13 505,9	15 272,3
Балаковский район	9 893,6	11 350,9
Балашовский район	10 781,4	14 010,0
Балтайский район	17 435,9	22 546,0
Вольский район	10 853,5	13 651,6
Воскресенский район	15 555,6	22 968,2
Дергачевский район	19 819,2	19 773,0
Духовницкий район	15 852,7	18 536,5
Екатериновский район	15 235,5	19 903,7
Ершовский район	12 742,6	17 899,2
Ивантеевский район	18 259,4	26 276,3
Калининский район	13 969,6	16 752,7
Красноармейский район	12 009,2	14 894,3
Краснокутский район	11 846,0	15 460,4
Краснопартизанский район	18 479,4	22 252,9
Лысогорский район	16 923,4	17 446,4
Марксовский район	12 444,5	15 582,4
Новобурасский район	15 781,9	22 930,1
Новоузенский район	12 880,3	19 187,0

Озинский район	18 883,0	20 571,6
Перелюбский район	19 228,4	23 348,0
Петровский район	10 892,1	14 941,0
Питерский район	14 964,7	18 523,8
Пугачевский район	11 871,9	15 672,3
Ровенский район	14 357,3	18 393,1
Романовский район	12 680,4	16 413,5
Ртищевский район	10 906,5	13 003,1
Самойловский район	13 293,8	16 507,4
Саратовский район	8 943,7	18 431,8
Советский район	12 309,7	15 058,0
Татищевский район	11 520,9	17 844,2
Турковский район	18 038,1	18 763,6
Федоровский район	12 996,9	17 713,4
Хвалынский район	13 223,2	15 046,9
Энгельсский район	9 098,9	16 171,2
г. Саратов	14 518,1	18 715,3
ЗАТО Михайловский	30 380,0	41 419,2
ЗАТО Светлый	20 558,1	21 110,5
ЗАТО Шиханы	27 055,9	30 720,8

Налоговые и неналоговые доходы **в расчете на 1 жителя**

2015

2018

5971

6802

Максимум к минимуму

Максимум к минимуму

4 раза

3,1 раза

Наиболее обеспеченные

Наиболее обеспеченные

7

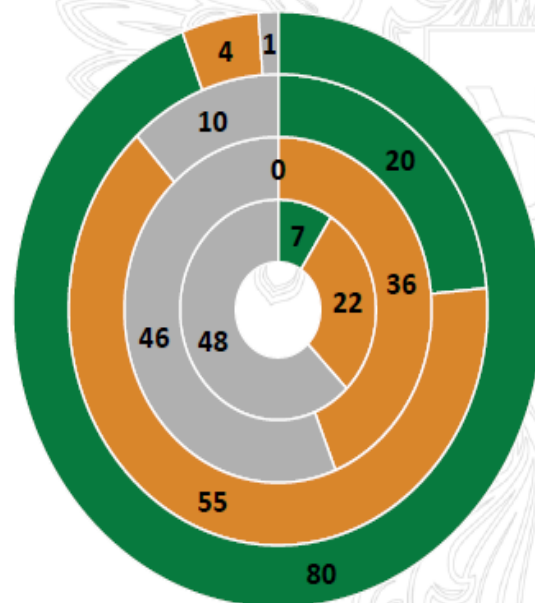
15

Методология формирования бюджетов всех уровней в понятной для граждан форме

Методология в том числе предусматривает:

1. Представление основных параметров бюджета в удобном графическом отображении.
2. Включение информации о ключевых индикаторах государственных программ во взаимосвязи с объемами их финансового обеспечения.
3. Представление расходов бюджета в разрезе:
 - социальных целевых групп населения (пенсионеры, студенты, семьи с детьми и др.);
 - общественно значимых крупных отраслевых проектов.

Анализ публикации БДГ финансовыми органами субъектов РФ

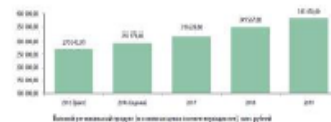


- Бюджет для граждан ко всем трем этапам бюджетного процесса
- Бюджет для граждан к двум из трех этапов
- Бюджет для граждан только к одному этапу

основные характеристики бюджета Московской области на 2017 год

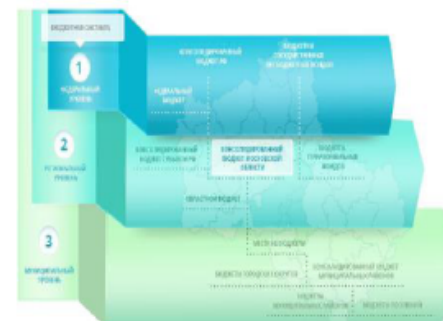


1. Основные показатели социально-экономического развития территории
Ваш регион, характеризующийся социально-экономическим развитием, представлен в графике, который позволяет увидеть динамику развития территории за последние несколько лет.



«Ваш регион» — это территория, которая имеет все необходимые условия для развития. В вашем регионе есть все, что нужно для успешного развития: квалифицированные кадры, развитая инфраструктура, благоприятные условия для бизнеса. Мы уверены, что ваш регион будет процветать и развиваться в будущем.

1. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ БЮДЖЕТА



Состав информации (разделы)

1. Глоссарий
2. Описание административно-территориального деления публично-правового образования;
3. Основные показатели СЭР ППО в соответствии с прогнозом СЭР в динамике
4. Основные задачи и приоритетные направления бюджетной политики
5. Основные характеристики бюджета
6. Основные сведения о межбюджетных отношениях
7. Уровень долговой нагрузки на бюджет,
8. Использовать по выбору удельные и подушевые показатели доходов и расходов бюджета,
9. Информация о позиции в рейтингах открытости бюджетных данных, качества управления региональными (муниципальными) финансами;
10. Сведения об учете мнения граждан о приоритетной для граждан информации, планируемой к представлению в составе бюджета для граждан, а также о содержании бюджета для граждан, понятности и достаточности представленной информации (введен в дек 2018 г.)
11. Информация о проведении и участии ППО в конкурсах проектов по представлению бюджетов для граждан, о реализации проектов инициативного бюджетирования, а также проектов, направленных на повышение бюджетной грамотности населения.
12. Контактная информация

Состав информации о доходах бюджета

- планируемые поступления, в том числе в сравнении с предыдущими годами;
- объем и структуре налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет в динамике (фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год и плановый период);
- причины изменения доходов бюджета и краткое описание деятельности органов государственной власти (местного самоуправления), влияющей на изменение доходов бюджета.

Состав информации о расходах бюджета

- структурировать с учетом интересов целевых групп пользователей
- В разрезе государственных (муниципальных) программ
- Сведения о расходах бюджета могут быть дополнительно представлены по разделам и подразделам классификации расходов бюджета и в разрезе видов расходов.
- оценка объема предоставляемых налоговых и неналоговых льгот
- сведения об общественно значимых проектах

The International Budget Partnership collaborates with civil society around the world to analyze and influence public budgets in order to reduce poverty and improve the quality of governance.

[LEARN MORE »](#)



OPEN BUDGET SURVEY ➡

IBP's Open Budget Survey is the world's only independent, comparative assessment of the three pillars of public budget accountability: transparency, oversight, and public participation.

IBP MAJOR INITIATIVES:

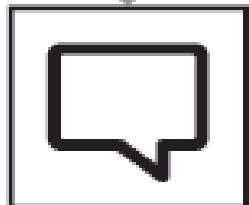
- [OPEN BUDGET SURVEY](#)
- [WATCH VIDEO](#)
- [INTERNATIONAL ADVOCACY](#)
- [COUNTRY WORK](#)



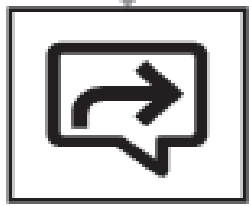
Обзор основан на анкете, заполняемой для каждой страны **независимыми экспертами по бюджету**, не имеющими отношения к национальному правительству.



Затем ответы по анкете для каждой страны изучается независимым **анонимным экспертом**, который также не имеет никакого отношения к национальному правительству.



Кроме того, МБП приглашает **национальные правительства** сообщать своё мнение по проекту ответов и рассматривает эти замечания перед тем как окончательно обработать результаты обзора.



Там, где это необходимо, **исследователи** отвечают на замечания от рецензентов и их правительств, а **МБП** выступает в качестве арбитра по всем спорным ответам для обеспечения единого

подхода по странам при выборе ответов.

Бюджетные документы в оценке открытости

Бюджетный документ	Дата (время), когда должен быть выпущен документ	Число вопросов
Предварительное бюджетное заявление / Pre-Budget Statement	За один месяц до внесения бюджетного предложения исполнительного органа в законодательный орган	6
Бюджетное предложение Исполнительного органа власти и сопутствующие документы / Executive's Budget Proposal and supporting documents for the Executive's	Во время, когда законодательный орган его рассматривает, и до его утверждения. Документ не считается публичным в случае, если он опубликован после того, как законодательный орган его одобрил	54
Утвержденный бюджет / Enacted Budget	Не позднее 3-х месяцев после того, как законодательный орган его одобрил	6
Бюджет для граждан / Citizens Budget	В течение того же периода времени, что и бюджетное предложение исполнительного органа власти или утвержденный бюджет. Например, бюджет для граждан должен быть выпущен в то время, когда законодательный орган власти все еще рассматривает бюджетное Предложение исполнительного органа власти	4
Текущие отчеты об исполнении бюджета / In-Year Reports	Не позднее 3-х месяцев после окончания отчетного периода	9
Полугодовой обзор / Mid-Year Review	Не позднее 3-х месяцев после окончания отчетного периода	9
Годовой отчет / Year-End Report	Не позднее 12 месяцев после окончания финансового года	14
Аудиторский отчет / Audit Report	Не позднее 18 месяцев после окончания финансового года	7

Россия

ОБЗОР ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА за 2017 г.



72

из 100 возможных

ПРОЗРАЧНОСТЬ ИНДЕКСА ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА

Правительство России предоставляет общественности **существенную** информацию о бюджете.



13

из 100 возможных

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Россия предоставляет **мало** возможностей общественности для участия в бюджетном процессе.



78

из 100 возможных

НАДЗОР ЗА БЮДЖЕТОМ

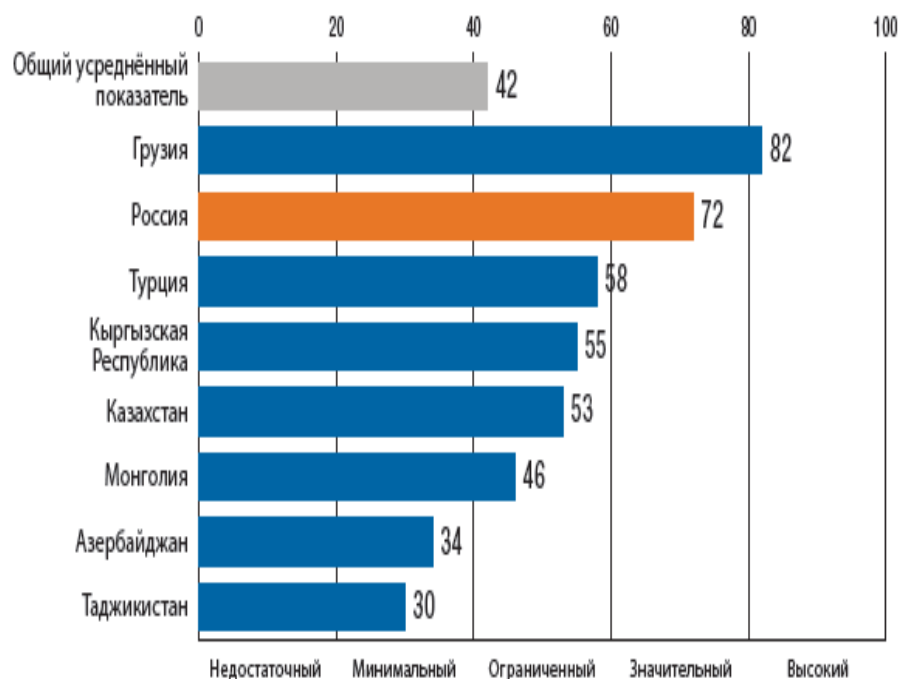
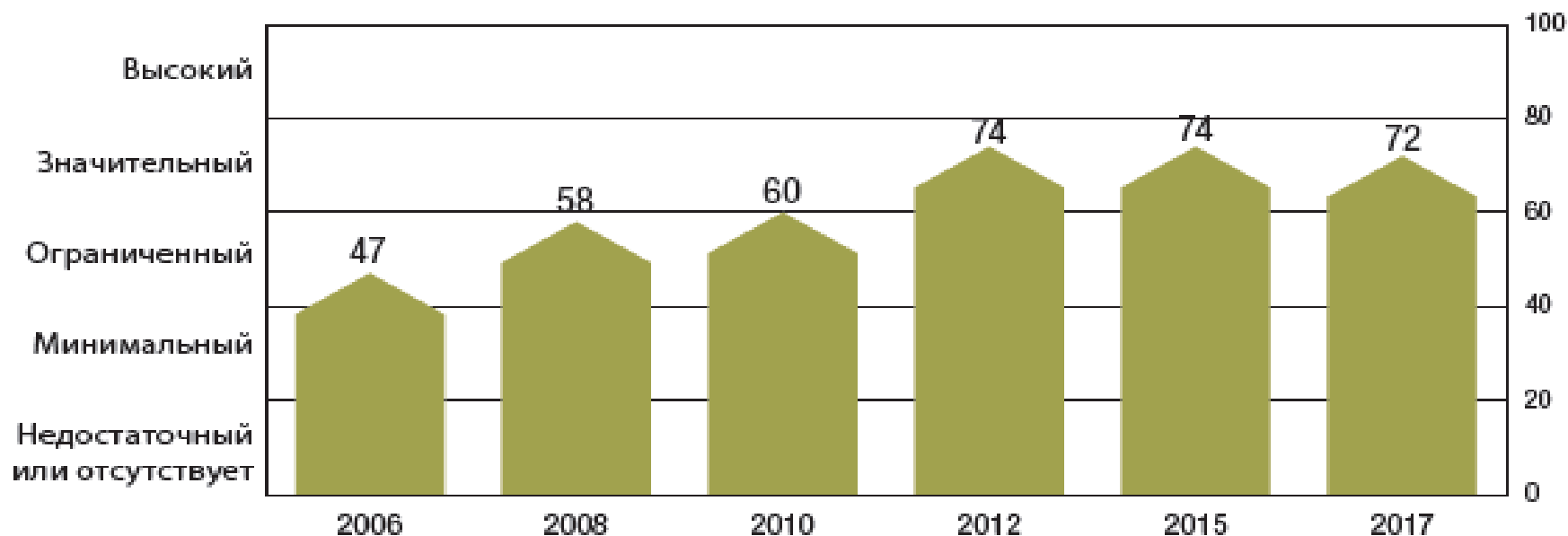
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ И
КОНТРОЛЬНЫМ ОРГАНОМ**
Законодательная власть и высший контрольный орган в России обеспечивают **достаточный** надзор за бюджетом.

Общедоступность бюджетных документов с 2006 по 2017 гг.

Документ	2006	2008	2010	2012	2015	2017
Предварительное бюджетное заявление						
Проект бюджета исполнительной власти						
Принятый бюджет						
Гражданский бюджет						
Текущие отчеты						
Полугодовой обзор						
Годовой отчет						
Аудиторский отчет						

 Доступно для общественности  Не производился

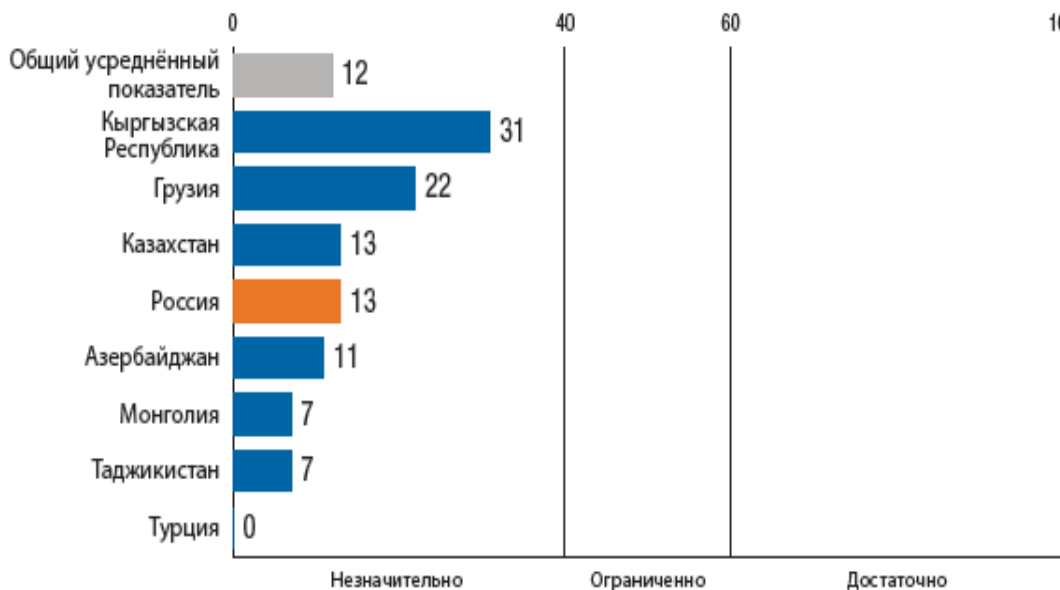
 Опубликовано с запозданием, не размещён в Интернете или разработан только для внутреннего пользования



Насколько информация, опубликованная Россией в ключевых бюджетных документах, является полной и результативной?



Участие общественности в бюджетном процессе



В какой степени различные учреждения в России предоставляют возможности для участия общественности?



Надзор за бюджетом

В какой степени законодательный орган России обеспечивает надзор за бюджетом?



Насколько эффективно высший контрольный орган в России обеспечивает надзор за бюджетом?



Рекомендации для России

- Своевременно размещать в Интернете предварительное бюджетное заявление
- Повышать объем информации в бюджетном предложении исполнительной власти по налогам на расходы и отчисления государственным юридическим субъектам
- Увеличивать объем информации в годовой отчете, предоставляемой на основе сопоставления между запланированными доходами и фактическими результатами, а также сопоставления исходных макроэкономических прогнозов с фактическими результатами
- Создание контрольных механизмов для представителей общественности и чиновников исполнительных органов для обмена мнениями по вопросам государственного бюджета как во время составления национального бюджета, так и во время мониторинга за его исполнением.
- Проведение слушаний в законодательных органах по вопросу составления годового бюджета, в ходе которых могут выступать представители государственных и общественных организаций
- Создание официальных механизмов, с помощью которых общественность сможет оказывать помощь главному контрольному органу в составлении программы аудита
- Обеспечить изучение комитетом законодательного органа и размещение в Интернете результатов исполнения бюджета в течение года
- Обеспечить проверку результатов аудита независимым органом
- Рассмотреть вопрос о создании независимого финансового учреждения для дальнейшего усиления надзора за бюджетом

История и статус рейтинга субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных

- Впервые рейтинг субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных был составлен за 2013 год независимой организацией «Центр прикладной экономики» в партнерстве с электронным журналом «Госменеджмент».
- Методика составления рейтинга разработана специалистами Центра прикладной экономики. В ее основе –методология международного бюджетного партнерства, по которой определяется индекс открытости для стран мира.
- В 2014 году Методика составления рейтинга была одобрена рабочей группой Минфина России по вопросам развития проекта «Бюджет для граждан».
- По предложению Минфина России, в соответствии с решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, начиная с 2015 года, составление рейтинга осуществляется Научно-исследовательским финансовым институтом в сотрудничестве Центром прикладной экономики.
- В соответствии с приказом Минфина России от 03.12.2010 г. № 552 результаты рейтинга учитываются при оценке качества управления региональными финансами (начиная с 2015 г.).
- Методика проведения мониторинга и составления рейтинга, исходные данные и результаты оценки регионов являются открытыми для всех заинтересованных пользователей и публикуются на сайте НИФИ (<http://www.nifi.ru/ru/rating/2016/methodology2016.html>) и в журнале «Госменеджмент» (<http://gosman.ru/?news=30139>).

Что оценивается при составлении рейтинга

- **1. Какие бюджетные данные являются общедоступными на каждом из этапов бюджетного процесса**
- в том числе:
 - ☐ возможность найти информацию
 - ☐ удобство для повторного использования
 - ☐ своевременность размещения информации
 - ☐ содержание информации
- **2. Какие механизмы используются для взаимодействия с общественностью и насколько активно общественность участвует в обсуждении бюджетных вопросов**

Принципы для обеспечения открытости бюджетных данных

- *Предварительное санкционирование*
- *Доступность для общества*
- *Единство*
- *Полнота (целостность)*
- *Регулярность и своевременность*
- *Конкретность*
- *Качество*
- *Средства и цели*
- *Ориентация на потребителя*
- *Публичность*

Блоки вопросов анкет Международного бюджетного партнерства и НИФИ

Наименование блока вопросов	МБП	НИФИ (проект)
ВСЕГО ВОПРОСОВ	142	69
Общедоступные данные	98	53
Проект закона о бюджете	53	15
Утвержденный бюджет	5	7
Внесение изменений в закон о бюджете	-	5
Промежуточная отчетность	16	11
Годовой отчет	24	15
Контроль и аудит	22	4
Публичные сведения о деятельности государственных учреждений	-	5
Общественное участие	18	7
Библиотека лучшей практики	нет	да

Этапы работ по рейтингованию

- 1 этап (январь–апрель) анализируются главным образом документы, которые относятся к принятому региональными властями закону о бюджете на текущий год;
- 2 этап (май–июль) в основном посвящен отчету об исполнении бюджета за прошедший год;
- на 3 этапе (июль–сентябрь) рассматриваются вопросы о текущем исполнении бюджета и вопросы контроля и аудита;
- на 4 этапе (октябрь–декабрь) внимание сконцентрировано на подготовке проекта бюджета на плановый год.

Особенности российского рейтинга регионов

- составляется ежегодно
- Организаторы не запрашивают в регионах никакой информации
- понижающие коэффициенты
- Библиотека лучшей практики субъектов РФ по обеспечению прозрачности бюджета

Методология составления рейтинга

Периодичность: ежегодно. **Объекты оценки:** 85 субъектов РФ.

Анкета: 9 направлений оценки, порядка 100 вопросов.

Направления оценки:

- 1) Первоначально утвержденный бюджет
- 2) Внесение изменений в закон о бюджете
- 3) Промежуточная отчетность
- 4) Годовой отчет об исполнении бюджета
- 5) Проект бюджета и материалы к нему
- 6) Финансовый контроль
- 7) Сведения о показателях деятельности государственных учреждений
- 8) Бюджет для граждан
- 9) Общественное участие

Формируется **библиотека лучшей практики.**

Способ оценки: анкету заполняет независимый эксперт (правило: один эксперт оценивает один и тот же показатель по всем регионам). Осуществляется выборочный контроль сделанных оценок.

Способ получения информации: информация, имеющаяся в открытом доступе в сети Интернет

Сроки проведения мониторинга и составления рейтинга

<i>№ п/п</i>	<i>Направление оценки</i>	<i>Сроки проведения мониторинга и составления рейтинга</i>
1	Первоначально утвержденный бюджет	март-май 2019 г.
2	Внесение изменений в закон о бюджете	апрель-декабрь 2019 г., январь 2020 г.
3	Промежуточная отчетность об исполнении бюджета	апрель-декабрь 2019 г., январь 2020 г.
4	Годовой отчет об исполнении бюджета	май-ноябрь 2019 г.
5	Проект бюджета и материалы к нему	октябрь-декабрь 2019 г., январь 2020 г.
6	Бюджет для граждан	апрель-декабрь 2019 г., январь 2020 г.
7	Финансовый контроль	март-декабрь 2019 г., январь 2020 г.
8	Публичные сведения о деятельности госучреждений субъекта РФ	март; май 2019 г.
9	Организация работы общественного совета	апрель-декабрь 2019 г., январь 2020 г.

Причины отсутствия (ограниченности) открытых бюджетных данных

Причины отсутствия данных	Примеры данных	Возможные меры для изменения ситуации
Низкая исполнительская дисциплина	- Размещение закона о бюджете в открытом доступе - Размещение сведений о деятельности государственных учреждений на bus.gov.ru - Размещение проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете	- Использовать мотивацию - Осуществлять контроль - Повышать квалификацию
Нежелание делать бюджетные данные открытыми	- Утверждение доходов по видам законом о бюджете - Сведения о государственном долге (если нарушены установленные ограничения по его объему) - Данные о фактическом исполнении бюджета к плану, установленному первой версией закона о бюджете - Результаты контрольных мероприятий	- Использовать мотивацию - Повышать квалификацию - Принимать кадровые решения - Повысить подотчетность исполнительных органов власти перед законодательным органом и гражданами
Отсутствие данных	- Расчеты распределения субсидий местным бюджетам по формализованным методикам - Сводные данные об объемах государственных услуг в натуральных показателях и объемах их финансового обеспечения (в разрезе услуг) - Оценка эффективности налоговых льгот	- Использовать мотивацию - Повышать квалификацию - Внедрять новые технологии - Повысить подотчетность исполнительных органов власти перед законодательным органом и гражданами

РЕЙТИНГ СУБЪЕКТОВ РФ ПО УРОВНЮ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТНЫХ ДАННЫХ ЗА 2018 ГОД

Наименование субъекта Российской Федерации	Место по Российской Федерации	% от максимального количества баллов	Итого баллов
Группа 1: очень высокий уровень открытости бюджетных данных (80% и более от максимально возможного количества баллов)			
Краснодарский край	1	95,74	135,0
Сахалинская область	2	95,26	130,5
Вологодская область	3	94,33	133,0
Саратовская область	4	92,20	130,0
Чувашская Республика - Чувашия	5	91,73	127,5
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	6	91,67	129,3
Республика Адыгея (Адыгея)	7	90,07	127,0
Московская область	8	89,36	126,0
Омская область	9	89,21	124,0
Новосибирская область	10	87,95	122,3

Лидеры рейтинга за 2018 год

Наименование субъекта РФ	Место по РФ	Место по ФО	% от максимального количества баллов
Краснодарский край	1	1	95,74
Сахалинская область	2	1	95,26
Вологодская область	3	1	94,33
Саратовская область	4	1	92,20
Чувашская Республика-Чувашия	5	2	91,73

Аутсайдеры рейтинга за 2018 год

Наименование субъекта РФ	Место по РФ	Место по ФО	% от максимального количества баллов
Республика Марий Эл	81	14	28,37
Еврейская автономная область	82	10	21,37
Республика Дагестан	83	6	20,57
Республика Северная Осетия-Алания	84	7	18,44
Чукотский автономный округ	85	11	15,6

Распределение субъектов РФ по группам в зависимости от достигнутого уровня открытости бюджетных данных за 2014-2018 гг.

Характеристика группы	% от макс. возможного количества баллов	Количество регионов в группе				
		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017	2018
Группа 1: Очень высокий	80-100	1	4	4	16	16
Группа 2: Высокий	60-80	11	8	19	34	31
Группа 3: Средний	40-60	17	19	28	17	22
Группа 4: Низкий	20-40	44	36	22	17	14
Группа 5: Очень низкий	0-20	10	18	12	1	2



ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Поиск... ИСКАТЬ



[Главная](#)

[Разделы](#)

[Бюджет для граждан](#)

[Документы](#)

[Личный кабинет](#)

[Форум](#)



Мониторинг и анализ
исполнения бюджетов



Анализ государственного и
муниципального долга



Поддержка
местных инициатив

[Закон о бюджете](#)

[Главные распорядители бюджетных средств](#)

[Общественный совет](#)

[Исполнение бюджета](#)

[Муниципальные образования](#)

[Расходы](#)

[Проект закона об областном бюджете](#)

[Доходы](#)

[Государственные программы](#)

[Финансовая грамотность населения](#)

[Долг](#)

[Проект по поддержке местных инициатив](#)

[Опрос общественного мнения](#)

[Бюджетная обеспеченность региона](#)

Актуально

Анонсы

События

Новости

СМИ о нас

Видео

Открытые государственные информационные ресурсы

- Правительство Саратовской области
<https://saratov.gov.ru/>
- Министерство финансов Саратовской области
<http://saratov.gov.ru/gov/auth/minfin/>
- Министерство экономического развития Саратовской области
<http://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/>
- Открытый бюджет Саратовской области
<http://ifinmon.saratov.gov.ru/>
- Официальный аккаунт министерства финансов Саратовской области в социальной сети
<https://www.facebook.com/sarminfin/>
- Официальный аккаунт «Бюджет для граждан» в социальной сети
<https://twitter.com/ifinmon>
- Интернет портал государственных и муниципальных услуг Саратовской области
<http://64.gosuslugi.ru>
- Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок
<http://zakupki.gov.ru>
- Официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях
<http://bus.gov.ru/>
- Инвестиционный портал Саратовской области
<http://invest.saratov.gov.ru/>
- Единый портал МФЦ Саратовской области
<http://www.mfc64.ru/>
- Финансовая грамотность населения Саратовской области
<http://www.seun.ru/content/finansgramotnost/>

- Приказ Министерства финансов Саратовской области от 30.06.2016 № 202 «Методика проведения мониторинга и составления рейтинга муниципальных районов и городских округов Саратовской области по уровню открытости бюджетных данных»
- 19 показателей

Сроки проведения мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований

№ п/п	Этапы	Проведение мониторинга	Представление информации в минфин	Проведение оценки и составление рейтинга
I	Характеристика первоначально утвержденного бюджета муниципального образования	январь – апрель текущего финансового года	до 1 апреля текущего финансового года	апрель текущего финансового года
II	Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования	май - июль текущего финансового года	до 1 июля текущего финансового года	июль текущего финансового года
III	Исполнение бюджета муниципального образования и финансовый контроль	март-октябрь текущего финансового года	до 1 октября текущего финансового года	октябрь текущего финансового года
IV	Составление проекта бюджета муниципального образования	октябрь - декабрь текущего финансового года	до 30 декабря текущего финансового года	февраль очередного финансового года
	Итоговый рейтинг			

Оценка муниципального образования

$$R_j = T_j * k_1 * k_2 * k_3$$

R_j – оценка (итоговое количество баллов) по j -му показателю Перечня;

T_j – количество баллов j -го показателя Перечня в зависимости от значения показателя;

k_1 – понижающий коэффициент за используемый формат данных (0,5)

k_2 – понижающий коэффициент за затрудненный поиск документа (0,5)

k_3 – понижающий коэффициент за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным (0,5)

Рейтинг муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных за 2018 год

Балаковский	1	Самойловский	25
г. Саратов	2	Красноармейский	26
Петровский	3	Аркадакский	27-28
Ивантеевский	4	Пугачевский	27-28
Балашовский	5	Озинский	29
Советский	6	Саратовский	30-31
Новобурасский	7	Ртищевский	30-31
Федоровский	8	Краснокутский	32
Питерский	9-11	Калининский	33
Ровенский	9-11	Лысогорский	34
Татищевский	9-11	Екатериновский	35
Аткарский	12	Турковский	36
Базарно-Карабулакский	13-14	Воскресенский	37
Романовский	13-14	Хвалынский	38
Краснопартизанский	15	ЗАТО Михайловское	39
ЗАТО Светлый	16-17	Вольский	40
Дергачевский	16-17	Александрово-Гайский	41-42
Перелюбский	18	Новоузенский	41-42
Ершовский	19		
Марксовский	20		

Рекомендации

- Используйте релевантные заголовки.
- сделайте текст более легким для чтения
- выбирайте шрифт, его размер, высоту строки, контрастность текста, используйте пробелы для того, чтобы улучшить восприятие информации и скорость чтения.
- Взаимосвязанные между собой документы (например, проект закона о бюджете и материалы к нему) размещайте пакетом документов, в одном разделе (подразделе) сайта.
- Документы, в состав которых входит большое количество приложений или которые состоят из нескольких составляющих, размещайте в структурированном виде, с указанием полных или кратких наименований всех составляющих.
- Используйте метод группировки данных
- Указывайте дату размещения данных и (или) дату их подготовки, для бюджетной отчетности – отчетный период, за который подготовлены данные, для правовых актов – номер и дату принятия акта.
- Бюджетные данные рекомендуется размещать в открытом доступе в период, когда они актуальны, и сохранять их как минимум в течение трех лет.