



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Бюджетные новации 2017 – 2018 годов

Заместитель Министра финансов
Российской Федерации

А.М. Лавров

Открытость и вовлеченность граждан в деятельность финансовых органов Российской Федерации

Основные направления совместного проекта Открытого правительства и Минфина России «Бюджет для граждан»

1. Создание и совершенствование методологии, а также сбор, анализ и распространение лучшей практики «бюджетов для граждан».
2. Развитие «бюджета для граждан» к федеральному закону о бюджете.
3. Мониторинг открытости бюджетных данных субъектов РФ, а также организации их работы с муниципалитетами по данному вопросу.
4. Развитие механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс на местном уровне на основе широко распространенной в мире практики партисипаторного бюджетирования.
5. Повышение бюджетной грамотности населения.
6. Организация и проведение конкурсов идей среди населения по представлению «Бюджета для граждан».

Анализ уровня открытости бюджетных данных субъектов РФ

1. Начиная с 2015 года Научным институтом Минфина России проводится анализ открытости региональных бюджетов.

Данные рейтинга субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных за 2016 год

Наименование субъекта Российской Федерации	Место	Итого баллов (максимально=176)	% от максимального количества баллов
Оренбургская область	1	157,0	89,2
Краснодарский край	2	148,5	84,4
Красноярский край	3	147,0	83,5

2. Доклад о лучшей практике развития направлений проекта «Бюджета для граждан»:

- ежегодно представляется на заседании Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства;
- размещается на сайта Минфина России.

Проект «Бюджетная грамотность для старшеклассников»

1. Бюджетная грамотность означает «способность читать, расшифровывать и понимать информацию о бюджете».
2. Цель повышения бюджетной грамотности - формирование ответственной гражданской позиции значительной части населения через понимание задач и функций государственного бюджета, прав и обязанностей по отношению к бюджету.
3. Российский проект для старшеклассников является уникальным, не имеет аналогов и может быть примером для других стран.
4. Разработанные материалы могут быть использованы как в рамках отдельного школьного курса, так и для целей инициативного бюджетирования и финансовой грамотности.

Текущие итоги развития инициативного бюджетирования

Инициативное бюджетирование (ИБ) -

совокупность практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, а также сфера государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета, и последующем контроле за их реализацией.

Отдельные показатели развития инициативного бюджетирования в России

Показатель		2015	2016	2017
1.	Количество субъектов РФ, вовлеченных в реализацию практик инициативного бюджетирования, <i>единиц</i>	7	16	47
2.	Объем региональных субсидий на реализацию программ ИБ, <i>млрд рублей</i>	1,4	5,1	н.д.
3.	Софинансирование со стороны населения и бизнеса, <i>млрд рублей</i>	0,4	0,7	н.д.
4.	Общая стоимость проектов ИБ, <i>млрд рублей</i>	2,4	7,0	н.д.
5.	Количество реализованных проектов, <i>единиц</i>	2 657	8 732	н.д.

Основные практики инициативного бюджетирования

Критерий	1. Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка	2. «Народная инициатива», «Народный бюджет»	3. Партиципаторное бюджетирование (ПБ)
Год начала реализации	2007	2011	2013
Ключевые особенности	1. Выбор проектов гражданами на собраниях поселений. 2. Конкурсный характер отбора проектов. 3. Практика предусматривает софинансирование со стороны населения, местного бизнеса и муниципалитетов.	Являются региональными вариациями практик инициативного бюджетирования, и представляют синтез различных подходов партисипаторного бюджетирования.	Распределение выделенной части городского бюджета или привлеченных средств на основании решений комиссии, состоящей из граждан, отобранных с помощью жеребьевки из числа подавших свои проекты к рассмотрению и представителей муниципалитета.
Охват регионов	Кировская, Тверская, Нижегородская области, Ставрополь, Хабаровский край, Республика Башкортостан и Северная Осетия-Алания, Еврейская АО и др. Регионы	Тульская, Иркутская, Тамбовская область	13 городов и городских поселений Ленинградской, Вологодской и Кировской областей, с 2016 г. проект ПБ запущен в г. Санкт-Петербурге

Особенности планирования бюджетов на 2018-2020 гг.

Требования к государственным (муниципальным) заданиям

Государственное (муниципальное) задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг.

(«напрямую» – без формирования ведомственных перечней).

Федеральные органы исполнительной власти вправе формировать государственное задание также в соответствии с федеральными перечнями государственных работ и услуг.

Субъекты РФ (мун. образования, находящиеся на территории таких субъектов РФ) вправе формировать государственное (муниципальное) задание также в соответствии с региональными перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

Общероссийские Б(О)П

Порядок формирования, ведения и утверждения устанавливается Правительством РФ

Содержит услуги, оказываемые в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления физическим лицам

Федеральные перечни

Порядок формирования, ведения и утверждения устанавливается Правительством РФ

Содержит работы и услуги:

1. Оказание и выполнение которых предусмотрено НПА Российской Федерации;
2. Не дублирующие государственные (муниципальные) услуги, содержащиеся в общероссийских Б(О)П.

Региональный перечень

Порядок формирования, ведения и утверждения устанавливается ВООГВ субъекта РФ.

Содержит работы и услуги:

1. Оказание и выполнение которых предусмотрено НПА субъектов РФ (муниципальными правовыми актами);
2. Не дублирующие государственные (муниципальные) услуги, содержащиеся в общероссийских Б(О)П.

Бюджетные инвестиции (1)

- субсидии обществам со 100% госучастием на капстроительство;
- передача полномочий госзаказчика обществам с госучастием (аналогия с БУ, АУ и ГУП) с последующей передачей объекта в качестве вноса в уставный капитал
- для субсидий обществам со 100% госучастием - пообъектное решение высшего органа субъекта РФ, местной администрации о предоставлении субсидий, принятое в установленном ими порядке;
- для бюджетных инвестиций с передачей полномочий госзаказчика - пообъектное решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, принятое в порядке, установленном высшим органом субъекта РФ, местной администрацией
- Субъекты РФ (муниципальные образования) **самостоятельно** принимают решения в вопросе формирования в составе закона (решения) о бюджете отдельного приложения по инвестициям юридическим лицам.
- осуществление закупок (за счет субсидий и в рамках переданных полномочий госзаказчика) в соответствии с 44-ФЗ

Бюджетные инвестиции (2)

Высшим органам субъектов РФ (муниципальным образованиям) необходимо **утвердить следующие нормативные правовые акты:**

- Порядок принятия решений о предоставлении из бюджета субъекта РФ (местного бюджета) субсидий юридическим лицам со 100% государственным (муниципальным) участием на осуществление капитальных вложений
- Порядок предоставления из бюджета субъекта РФ (местного бюджета) субсидий юридическим лицам со стопроцентным государственным (муниципальным) участием на осуществление капитальных вложений
- Порядок принятия решений о предоставлении из бюджета субъекта РФ (местного бюджета) бюджетных инвестиций (взносов в уставные капиталы) юридическим лицам в целях предоставления вклада в уставные капиталы дочерних обществ на осуществление капитальных вложений

Проекты актов для федерального бюджета, за разработку которых ответственный Минфин России, размещены **на сайте Минфина России в рубрике:** "Деятельность // Бюджет //Федеральный бюджет // Акты, необходимые для реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период //"

Долгосрочные соглашения

Введены основания для заключения о предоставлении субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями (п.9 ст.78 БК РФ)

основание - решение высшего органа субъекта РФ, местной администрации, принятое в определяемом ими порядке*

* для субсидий из федерального бюджета – проект постановления Правительства РФ (внесен в Правительство РФ) размещен на сайте Минфина России в рубрике: "Деятельность//Бюджет//Федеральный бюджет//Акты, необходимые для реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период//"

Межбюджетные трансферты

- в части межбюджетных субсидий из федерального бюджета устанавливаются:
 - условие о **наличии** в законе о региональном бюджете (СБР) бюджетных **ассигнований** на исполнение расходных обязательств субъекта РФ в полном объеме (включая размер межбюджетной субсидии из федерального бюджета);
 - требование об установлении в правилах предоставления межбюджетных субсидий **уровня софинансирования** в процентном выражении;
 - положения о перечислении межбюджетной субсидии в размере пропорционально уровню софинансирования.

Доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и плановый период

Пункт 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета **должны соответствовать** закону (решению) о бюджете

Мероприятие (новация)

Основание

Доведение показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета **в абсолютных суммах**

ФЗ «О внесении изменений в БК РФ...» (проект №225656-7)

Доведение лимитов бюджетных обязательств в **«формате дельт»**

Порядок 187н



Подготовлены поправки в **статью 165 БК РФ**, уточняющие полномочия Минфина России по утверждению (изменению), доведению (отзыву) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета



Досрочное прекращение ФЦП, реализуемых в составе «пилотных» госпрограмм

№	Наименование	Объем БА в 2017 году (млрд. рублей)	% к объему БА по госпрограмме	Объем субсидий региональным бюджетам (млрд. рублей)
1	2	3	4	5
1	ГП "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы	447,8	100,0	29,5
1.1	ФЦП развития образования на 2016-2020 годы	10,8	2,4	2,6
1.2	ФЦП «Русский язык» на 2016-2020 годы	1,0	0,2	0,1
2	ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	105,9	100,0	54,8
2.1	ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы	53,4	50,4	24,9
2.2	ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	2,0	1,9	2,0
3	ГП «Развитие транспортной системы»	798,0	100,0	19,0
3.1	ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»	330,6	41,4	19,0
4	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы	215,9	100,0	145,5
4.1	ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»	15,4	7,1	15,4
4.2	ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»	11,3	5,2	4,4

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243 досрочно прекращена реализация ФЦП, входящих в состав «пилотных» госпрограмм, с отнесением мероприятий таких ФЦП к соответствующим структурным элементам госпрограмм.



Особенности реализации мероприятий ФЦП, интегрируемых в «пилотные» госпрограммы:

- финансовое обеспечение объектов и укрупненных инвестпроектов, ранее реализуемых в рамках ФЦП, осуществляется в соответствии с **включаемым в утверждаемую часть «пилотной» госпрограммы перечнем**, содержащим в отношении каждого объекта ФЦП его основные характеристики (наименование, годовой объем расходов, мощность, сроки и т.п.);
- в отношении объектов и укрупненных инвестпроектов, ранее реализуемых в рамках ФЦП, **не требуется проведение повторной интегральной оценки** и проверки на предмет эффективности использования средств федерального бюджета;
- включение в ФАИП объектов и укрупненных инвестпроектов, ранее реализуемых в рамках ФЦП, осуществляется на основании **НПА об утверждении «пилотной» госпрограммы** (с учетом включения в него перечня таких объектов, инвестпроектов);
- **госконтракты**, заключенные в рамках ФЦП, исполняются в соответствии с предусмотренными этими госконтрактами условиями

Органам государственной власти субъектов РФ рекомендуется при необходимости скорректировать региональную нормативно-правовую базу в случаях наличия отсылок на досрочно прекращаемые ФЦП.



**Оптимизация с 2018 года состава материалов,
представляемых одновременно с проектом федерального закона
о федеральном бюджете
(МОЖНО ПРИНЯТЬ И ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ)**

Представление путем передачи на бумажном носителе:

- законопроект
- пояснительная записка и другие документы по Регламенту Правительства РФ, например, распоряжение об официальном представителе
- основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ на очередную трехлетку
- прогноз социально-экономического развития РФ на очередную трехлетку
- протокол неурегулированных разногласий по расходам на деятельность Президента РФ, парламента России, судов РФ, Счетной палаты РФ
- материалы "закрытой части" федерального бюджета

Представление в 2018 году путем размещения в Электронном бюджете в сети Интернет:

- остальных документов и материалов, указанных в пункте 4 статьи 192 БК РФ

Особенности исполнения бюджетов в 2018 году

Основные новации совершенствования порядка предоставления информации о государственных (муниципальных) учреждениях, ее размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети "Интернет")

1. Размещение на **bus.gov.ru** сведений органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя (сейчас размещают учреждения).
2. Использование сведений, содержащихся в информационных ресурсах *(например, реестр участников бюджетного процесса, реестр госзаданий, реестр соглашений о предоставлении субсидий, базовые (отраслевые) перечни государственных муниципальных услуг)*, что:
 - обеспечит **однократность** ввода информации и **многократность** её использования
 - обеспечит **синхронность изменений** информации, содержащейся в различных информационных ресурсах
 - **не требует представления и проверки целого ряда документов**, поскольку сведения, содержащиеся в информационных ресурсах, формируются и автоматически
3. Вводится **право передачи** органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений, права по размещению документов государственному (муниципальному) учреждению.

Законопроект № 187910-7 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона
"Об автономных учреждениях" и статью 30 Федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

1. Закрепление требования о том, что **размеры авансов** по договорам, которые заключают **бюджетные и автономные учреждения** за счет всех поступающих им средств, **не должны превышать** размеры авансов, установленных для получателей средств соответствующих бюджетов;
2. *Проведение **санкционирования** оплаты обязательств по договорам, заключаемым бюджетными учреждениями, **после проверки наличия документов**, являющихся основанием для оплаты таких обязательств, в информационных системах Федерального казначейства и (или) в ЕИС в сфере закупок (при осуществлении казначейского сопровождения).*
3. Оптимизация операций, связанных с **привлечением средств** федеральных **бюджетных** и федеральных **автономных учреждений** в **федеральный бюджет** в целях повышения ликвидности единого счета бюджета и их возвратом на счета, с которых они были ранее перечислены.

Законопроект № 187910-7

Подготавливается к рассмотрению в Государственной Думе во 2-м чтении

Подготовлена поправка с уточнением нормы статьи 30 Федерального закона №83-ФЗ о блокировке денежных средств на лицевых счетах бюджетного учреждения - должника:

*"При нарушении бюджетным учреждением - должником сроков исполнения исполнительных документов или решения налогового органа, установленных абзацем первым настоящего пункта, орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов должника, приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах должника, включая лицевые счета его структурных (обособленных) подразделений, открытые в данном органе, осуществляющем открытие и ведение лицевых счетов (за исключением операций по исполнению исполнительных документов и решения налогового органа, **а также платежных документов, предусматривающих перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), уплату удержанных налогов и начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с указанными расчетами), с уведомлением должника и его структурных (обособленных) подразделений.**"*

Законопроект № 187910-7 (поправки ко 2 чтению)

Право не возвращать денежные средства учреждений привлеченных в рамках управления остатками 31 декабря – субъектам, удовлетворяющим условиям

83-ФЗ: 22.1. Установить, что остатки средств федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов РФ, соответствующих требованиям, установленным абзацем первым пункта 2 статьи 236 БК РФ, на счетах территориальных органов ФК, финансовых органов указанных субъектов РФ, открытых в учреждениях Центрального банка РФ в соответствии с законодательством РФ, на которых отражаются операции со средствами данных бюджетных учреждений, могут перечисляться с указанных счетов в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ с их возвратом на счета, с которых они были ранее перечислены в соответствии с настоящей частью, в целях исполнения платежных документов, представленных бюджетными учреждениями, указанными в настоящей части, в территориальные органы ФК, финансовые органы указанных субъектов РФ **в сроки, предусмотренные частью 7 настоящей статьи**, в порядке, установленном соответственно МФ РФ, финансовыми органами указанных субъектов РФ.

7. Операции со средствами бюджетных учреждений осуществляются **не позднее второго рабочего дня**, следующего за днем представления бюджетными учреждениями платежных документов, оформленных в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации.

Введены новые общие для всех бюджетов основания для изменения в СБР

- перераспределение ассигнований с целью оплаты **судебных издержек** (судебная экспертиза)
- в части увеличения бюджетных ассигнований **на уплату налогов, сборов**, штрафов и пеней, а также на выплату гражданам пособий, компенсаций и иных социальных выплат, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам
- для случая изменения состава **подведомственных** государственных (муниципальных учреждений) учреждений

Отдельные новации в области исполнения бюджета

1. Срок предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) увеличен с **50 до 90 дней**

2. **Закреплена** возможность переноса остатков средств федерального бюджета, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований **резервного фонда Президента РФ**, а также норма о нераспространении на средства указанного фонда о возврате целевых межбюджетных трансфертов в результате завершению финансового года

Проект постановления
Правительства РФ № 999
"О внесении изменений в Правила
формирования, предоставления и
распределения **субсидий из федерального
бюджета бюджетам субъектов
Российской Федерации**"

Внесен в Правительство РФ

Изменения в Правила (1)

1. Устанавливается срок разработки и внесения в Правительство РФ проектов НПА Правительства РФ, утверждающих правила предоставления субсидий из федерального бюджета, - **не позднее начала финансового года**.
2. Запрет на недопустимость использования в качестве критерия отбора субъектов РФ для предоставления субсидий объема средств, заявленных субъектом РФ на реализацию мероприятий, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий.
3. Условие о наличии в региональном бюджете бюджетных ассигнований в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии.
4. Обязательным требованием к соглашению является указание :
 - уровня софинансирования, выраженный в % от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта РФ, субсидия, установленный в соответствии с предельным уровнем софинансирования
 - органа исполнительной власти субъекта РФ, на который возлагаются функции по исполнению (координацию исполнения) соглашения со стороны субъекта РФ и предоставлению отчетности
5. Правила предоставления субсидий могут содержать возможность установления в соглашении различных уровней софинансирования расходного обязательства субъекта РФ по отдельным мероприятиям .

Основные изменения в Правила (2)

6. При внесении изменений в соглашение превышению уровня софинансирования не допускается.
7. Бюджетные ассигнования на исполнение расходного обязательства субъекта РФ, превышающие софинансируемый из федерального бюджета, предусматриваются по иным кодам классификации (либо в Соглашении устанавливается расчетный уровень софинансирования).
8. Введены нормы о возмещении расходов бюджета субъекта РФ, произведенных до заключения соглашения (целевые расходы). Порядок устанавливается Минфином России.
9. Минфином России по утвержденной им форме доводится уведомление о предоставлении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Уведомление является основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта РФ.
11. Вводится формула расчета средств, используемых с нарушением условий софинансирования расходного обязательства (применяется в отношении каждого мероприятия)

Основные изменения в Правила (3)

12. Особенности предоставления субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по оказанию финансовой поддержки местным бюджетам:

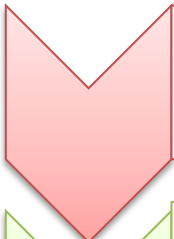
- уровень софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из ФБ может быть установлен в соглашении о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ из федерального бюджета с превышением предельного уровня софинансирования в пределах суммы субсидии из федерального бюджета;
- субсидия из федерального бюджета перечисляется при наличии соглашения о предоставлении из бюджета субъекта РФ местному бюджету, заключенного в «Электронном бюджете», и соответствующего требованиям, установленным Правилами № 999.

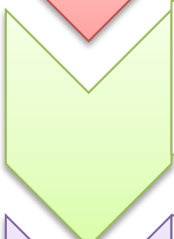
13. Требования к соглашению о предоставлении субсидии местному бюджету:

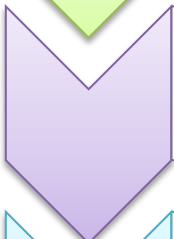
- полномочия ПБС субъекта РФ по перечислению субсидии местным бюджетам осуществляются территориальным органом Федерального казначейства;
- перечисление субсидии местному бюджету осуществляется «под фактическую потребность»;
- перечисление субсидии осуществляется в доле, соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства муниципального образования из бюджета субъекта РФ ;
- наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования в объеме, необходимом для его исполнения;
- применение мер ответственности

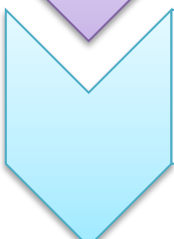
Предоставление субсидий в 2018 году

На постоянной основе **вводится норма о предоставлении** межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ **"под фактическую потребность"** (ст. 132 БК), кроме межбюджетных трансфертов по перечню, утверждаемому Правительством РФ.

- 
- Все субсидии из федерального бюджета фактически **будут распределены** федеральным законом о федеральном бюджете (кроме "резервных"), т.е. до 01.01.2018.

- 
- Минфин России направит в финансовый орган субъекта РФ уведомление о **предоставлении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое назначение

- 
- Заключить соглашение о предоставлении необходимо будет **до 1 февраля, с учетом новых требований к их содержанию**

- 
- В случае нарушения сроков заключения соглашений, Правительство РФ вправе принять решение о направлении сумм субсидий **на увеличение резервного фонда** Правительства РФ для оказания финансовой помощи субъектам РФ

Контроль и ответственность

Изменения в КОАП (1)

Ужесточение административной ответственности - административный штраф от 20 и 50 тысяч руб. или дисквалификация на срок от одного года до двух лет:

- за нарушения требований при предоставлении межбюджетных субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности
- за нарушение решений о предоставлении бюджетных инвестиций (в которых указываются сроки осуществления капитальных вложений и ввода объектов в эксплуатацию)

Изменения в КОАП (2)

Введение **новых оснований** для привлечения к административной ответственности:

Санкции

- ответственность за формирование и представление с **нарушением** установленных **требований сведений (документов)**, необходимых для составления и рассмотрения **проектов бюджетов и исполнения бюджетов**
- ответственность за **несвоевременное** распределение или отзыв **бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств**
- ответственность за **невыполнение** в установленный срок **законного представления** органа государственного/муниципального **финансового контроля** (было только предписание)

штраф
от 10 до 30 тысяч руб.

штраф
от 10 до 30 тысяч руб.

штраф
от 20 до 50 тысяч руб.
или **дисквалификация** на
срок от 1 г. до 2 лет

Изменения в КОАП (3)

Введена ответственность за **невыполнение государственных (муниципальных) заданий**:

- **однократное** – предупреждение или административный штраф на должностных лиц в размере **от 100 до 1 000 руб.**;
- **повторное** – административный штраф в размере **от 10 тысяч до 30 тысяч руб.**

Случаи, когда государственное (муниципальное) задание будет считаться невыполненным предлагается установить в статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ:



С 01.01.2018:

" 6. Государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае недостижения (превышения **допустимого (возможного) отклонения**) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих **качество** государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), **если такие показатели установлены** в государственном (муниципальном) задании "

Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)

Включение в перечень объектов государственного (муниципального) финансового контроля всех соисполнителей государственных (муниципальных) контрактов

Об отдельных разрабатываемых законопроектах

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

(в части формирования отдельных доходов и совершенствования межбюджетных трансфертов)

(находиться на согласовании)

Изменения в области доходов бюджетов

1. Введение новых нормативов по штрафам за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения, **зафиксированные гражданами**, зарегистрированными в федеральной государственной информационной системе (в федеральный бюджет –70%; в бюджеты субъектов РФ - 30%)
2. Замена положений о законодательстве Таможенного союза на положения о праве **Евразийского экономического союза**
3. Введение нового **федерального** норматива по налогу на **дополнительный доход** от добычи углеводородного сырья
4. Установление нормативов зачисления акцизов на **средние дистилляты** (в федеральный бюджет –50%; в бюджеты субъектов РФ - 50%)

Изменения в сфере межбюджетных субсидий

1. Распределение межбюджетных субсидий **только законом** о бюджете и **изменениями в него** (кроме субсидий, предоставляемых за счет резервных фондов, зарезервированных средств)
2. Межбюджетные субсидии за счет **зарезервированных** средств можно не включать в перечень субсидий, утвержденных бюджетом
3. Допускается утверждение в бюджете **10% нераспределенного резерва**, который должен быть распределен до 01.10
4. **Не допускается перераспределение** утвержденных законом о бюджете объемов межбюджетных субсидий между субъектами РФ
5. Сокращен **срок заключения соглашений** о предоставлении межбюджетных субсидий с 1 марта до 1 февраля
6. Установлен срок заключения соглашений в отношении новых межбюджетных субсидий в связи с изменением закона о бюджете - **30 дней после вступления закона в силу**
7. В случае **нарушения сроков** распределения субсидий и заключения соглашений ассигнования будут направлены в резервный фонд Правительства РФ **для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов РФ**

Изменения в сфере иных межбюджетных трансфертов

1. Вводится понятие **иных межбюджетных трансфертов**
2. Устанавливается предельный **срок распределения** иных межбюджетных трансфертов - **01.04**, кроме предоставляемых:
 - за счет резервных фондов
 - за счет зарезервированных средств, но **до 01.10 должны быть распределены**
 - в соответствии с законами о внесении изменений в бюджет, но соглашение должно быть заключено **не позднее 30 дней после вступления** в силу закона
 - в целях поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и (или) органов местного самоуправления
 - на возмещение фактически осуществленных расходов бюджетов субъектов РФ
3. В случае **нарушения сроков** распределения иных межбюджетных трансфертов и заключения соглашений ассигнования будут направлены в резервный фонд Правительства РФ **для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов РФ**
4. **Возвращенные в федеральный бюджет иные межбюджетные трансферты** будут направлены на увеличение резервного фонда Правительства РФ для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов РФ

Отдельные новеллы

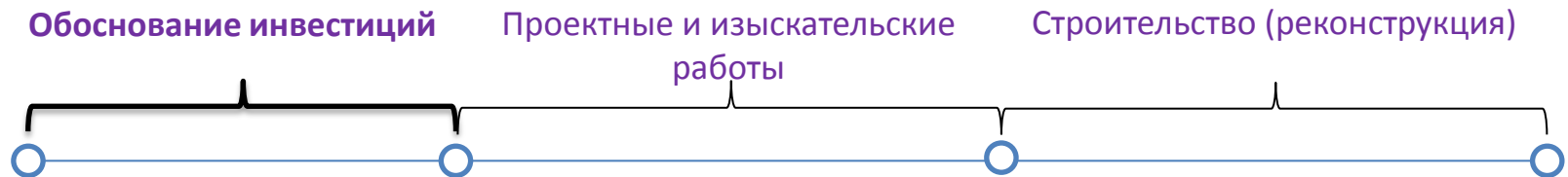
1. Вводится статья, предусматривающая **оценку налоговых и неналоговых расходов** в целях их полного учета в бюджетном процессе, мониторинга и оценки эффективности льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, формирующим доходы бюджетов.

Законопроект
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации (в связи с введением механизма
обоснования инвестиций)"

внесен в Правительство РФ

Введение института обоснования инвестиций

Обоснование инвестиций – документ, содержащий краткое описание инвестиционного проекта, ключевые проектные решения, включая основные характеристики объекта, основные архитектурно-проектировочные и конструктивные решения, основное технологическое оборудование, а также предполагаемую (предельную) стоимость



Решаемые проблемы:

- завышение стоимости строительства
- завышение конструктивных решений
- незавершенное строительство

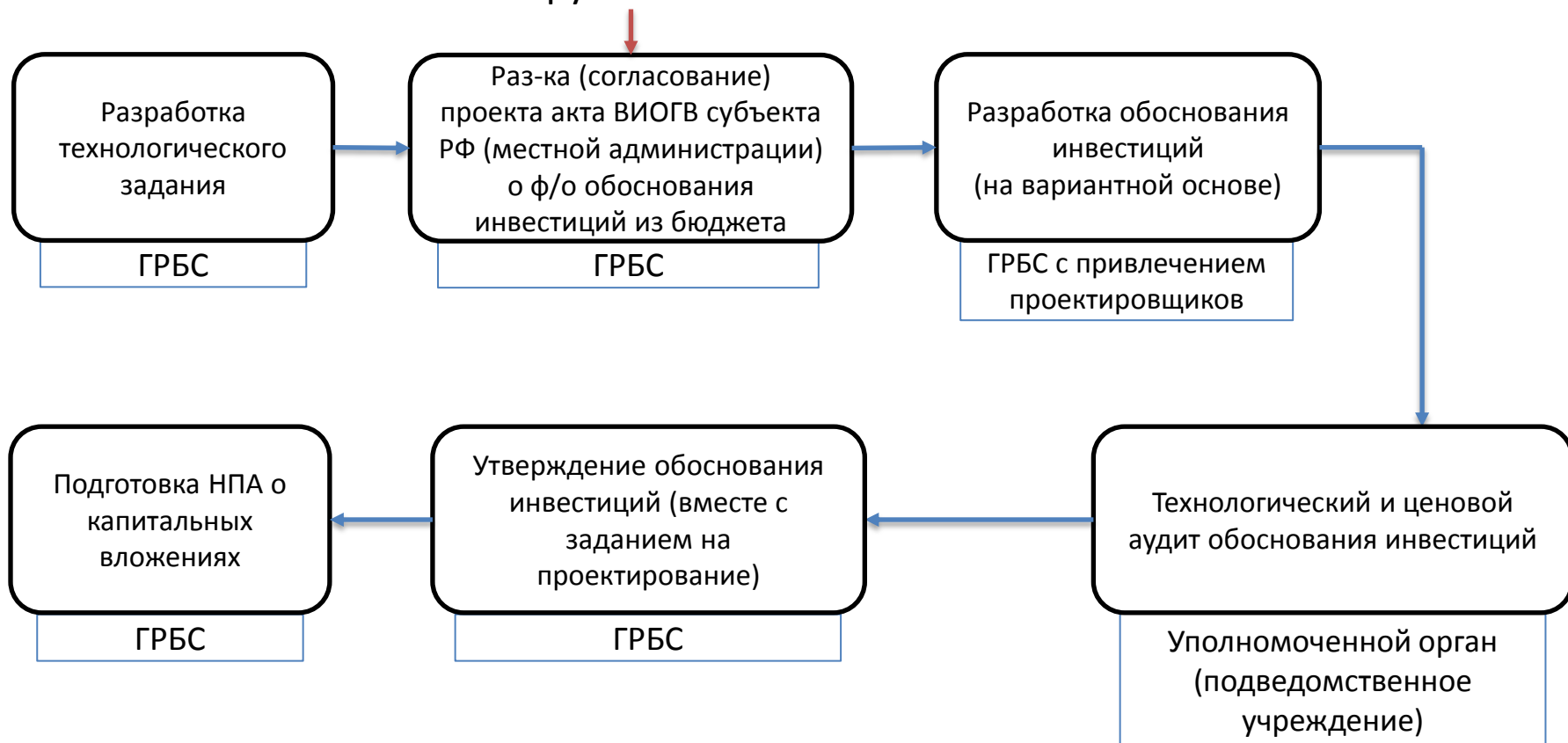
Введение института обоснования инвестиций: изменения в Бюджетный кодекс

1. Решения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства) будут приниматься в т.ч. **на основании:**
 - 1) обоснования инвестиций
 - 2) задания на проектирование
 - 3) положительных результатов технологического и ценового аудита (ТЦА)
2. **Полномочия** Правительства РФ, ВООГВ субъекта РФ, местной администрации установить:
 - порядок принятия решений о предоставлении субсидий (осуществлении бюджетных инвестиций) на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита;
 - порядок предоставления указанных субсидий (осуществления бюджетных инвестиций), включая требования к соглашениям о предоставлении субсидий, срокам и условиям их предоставления
3. Новое основание для внесения изменений в СБР – перераспределение бюджетных ассигнований ФАИП в целях подготовки **обоснования инвестиций, задания на проектирование и на проведение ТЦА обоснования инвестиций.**

Обоснование инвестиций: схема

Основание разработки:

- нормативы обеспеченности в объектах кап. строительства или наличие поручения



Работа над новой редакцией Бюджетного кодекса

- 1) в части использования **нефтегазовых доходов** федерального бюджета (принят)
- 2) в целях совершенствования **формата и структуры федерального бюджета** (принят)
- 3) в части **казначейского обслуживания и создания системы казначейских платежей** (в Правительстве);
- 4) в части совершенствования государственного (муниципального) **финансового контроля**
- 5) в целях совершенствования **межбюджетных отношений** (в Правительстве)
- 6) в части совершенствования **управления государственным (муниципальным) долгом** и осуществления государственных (муниципальных) заимствований
- 7) исполнение **судебных решений** (в Правительстве)

Проект федерального закона
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации и отдельные законодательные
акты Российской Федерации в целях
совершенствования межбюджетных отношений"

(внесен в Правительство РФ)

Изменения в области межбюджетных отношений (1)

1. В сфере **форм** межбюджетных трансфертов:

- введение различных форм дотаций, в т.ч. на сбалансированность
- введение "горизонтальных" межбюджетных субсидий
- сокращение иных межбюджетных трансфертов региональным бюджетам (согласно закону и в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов власти субъектов РФ)
- законодательное регулирование единой субвенции

2. В сфере **межбюджетного регулирования**:

- распределение межбюджетных трансфертов **только законом** о бюджете (*кроме дотаций на сбалансированность и иных МБТ, которое может утверждаться законом о бюджете и принятыми в соответствии с ним актом высшего исполнительного органа*)
- ГРБС федерального бюджета до 20.08 направляют субъекту РФ правила (проекты правил) и проект распределения **субсидий (предварительное согласование)**
- проект распределения **межбюджетных субсидий** представляется одновременно с материалами к проекту федерального бюджета
- **корректировка распределения без изменения методики** не допускается
- возможность финоргана субъекта РФ заключать **соглашения** с главами муниципальных образований, получающими **дотации на выравнивание**, предусматривающие обязательства по достижению показателей социально-экономического развития муниципального образования

Изменения в области межбюджетных отношений (2)

3. Сокращение **предельного размера дефицита** бюджетов субъектов РФ с **15% до 10%** налоговых и неналоговых доходов.
4. Возможность установления **нормативов отчислений** доходов в местные бюджеты от **отдельных неналоговых доходов**, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ (местные бюджеты)
5. Продлеваются более мягкие бюджетные ограничения в отношении **предельного объема государственного/муниципального долга** - до 01.01.2019 предельный объем долга может превысить ограничения, в пределах объема долга по бюджетным кредитам, привлекаемым в бюджет от других бюджетов, и составить:
 - на 01.01.2018 - не более 140 % объема доходов бюджета субъекта РФ (местных бюджетов) без учета безвозмездных поступлений;
 - на 01.01.2019 - не более 120% объема доходов бюджета субъекта РФ (местных бюджетов) без учета безвозмездных поступлений.



Классификация заемщиков по группам долговой устойчивости

Показатель	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
1. Отношение долга к общему объему доходов бюджета	$\leq 50\%$	50-90%	$> 90\%$
2. Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию долга к доходам бюджета	$\leq 13\%$	13-18%	$> 18\%$
3. Доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов бюджета	$\leq 5\%$	5-8%	$> 8\%$

Введение с 2019 года

3 показателя из
своей группы

все, кто не отнесены
к А и С

не менее 2-х
показателей из
группы С

субъект
группы А

субъект
группы В

субъект
группы С

С в А только через 3 года после выхода из С

Требования к заемщикам в зависимости от группы долговой устойчивости

Требования и ограничения	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
Разработка основных направлений долговой политики (ОНДП)	+	+	+
Представление проекта ОНДП в Минфин, финорган субъекта	-	+	+
Согласование программ заимствований и гарантий с Минфином, финорганом субъекта	-	+	+
Предельный объем заимствований ограничен суммой, направляемой на погашение долговых обязательств	-	-	+

Требования к заемщикам в зависимости от группы долговой устойчивости (продолжение)

Требования и ограничения	Группа А	Группа В	Группа С
- Не имеют права: - устанавливать дополнительные расходные обязательства - превышать нормативы по оплате труда - предоставлять "горизонтальные субсидии"	-	+	+
- Подписание и выполнение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению доходных поступлений - Организация исполнения бюджета с открытием и ведением лицевых счетов в Федеральном казначействе - Заключение финоргана о соответствии проекта бюджета законодательству - Ежегодная проверка годового отчета финорганом более высокого уровня власти	-	-	+
Реализация плана восстановления платежеспособности	-	-	+

В отношении субъектов РФ и МО с **низким уровнем долговой устойчивости** и при невыполнении ими плана восстановления платёжеспособности **может быть** инициирован **процесс отрешения** от должности высшего должностного лица (главы муниципалитета)

Проект федерального закона
«О государственном (муниципальном) социальном
заказе на оказание государственных (муниципальных)
услуг в социальной сфере»

(разрабатывается)

Предпосылки разработки проекта федерального закона
«О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание
государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»



«Считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям **до 10 процентов** средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов»

*Послание Президента РФ
Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015*

Возможные механизмы реализации:



Федеральный закон № 44-ФЗ



Целевая субсидия в соответствии со статьей 78.1 БК РФ



Разработка проекта федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», обеспечивающего **ВОЗМОЖНОСТЬ** органов власти привлекать негосударственные организации к оказанию государственных (муниципальных) услуг.

Государственные (муниципальные) услуги для целей Законопроекта

Услуги, на которые распространяется Законопроект:

1. Оказываются:

В целях осуществления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления

Исключительно физическим лицам

В следующих сферах:

- *Образование;*
- *Здравоохранение;*
- *Социальная защита и занятость населения;*
- *Физическая культура и спорт;*
- *Туризм*

2. Включены в общероссийские (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, сформированные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации .

В указанные перечни будут включаться только услуги, оказываемые физическим лицам

Содержание государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере **по каждой государственной (муниципальной) услуге**

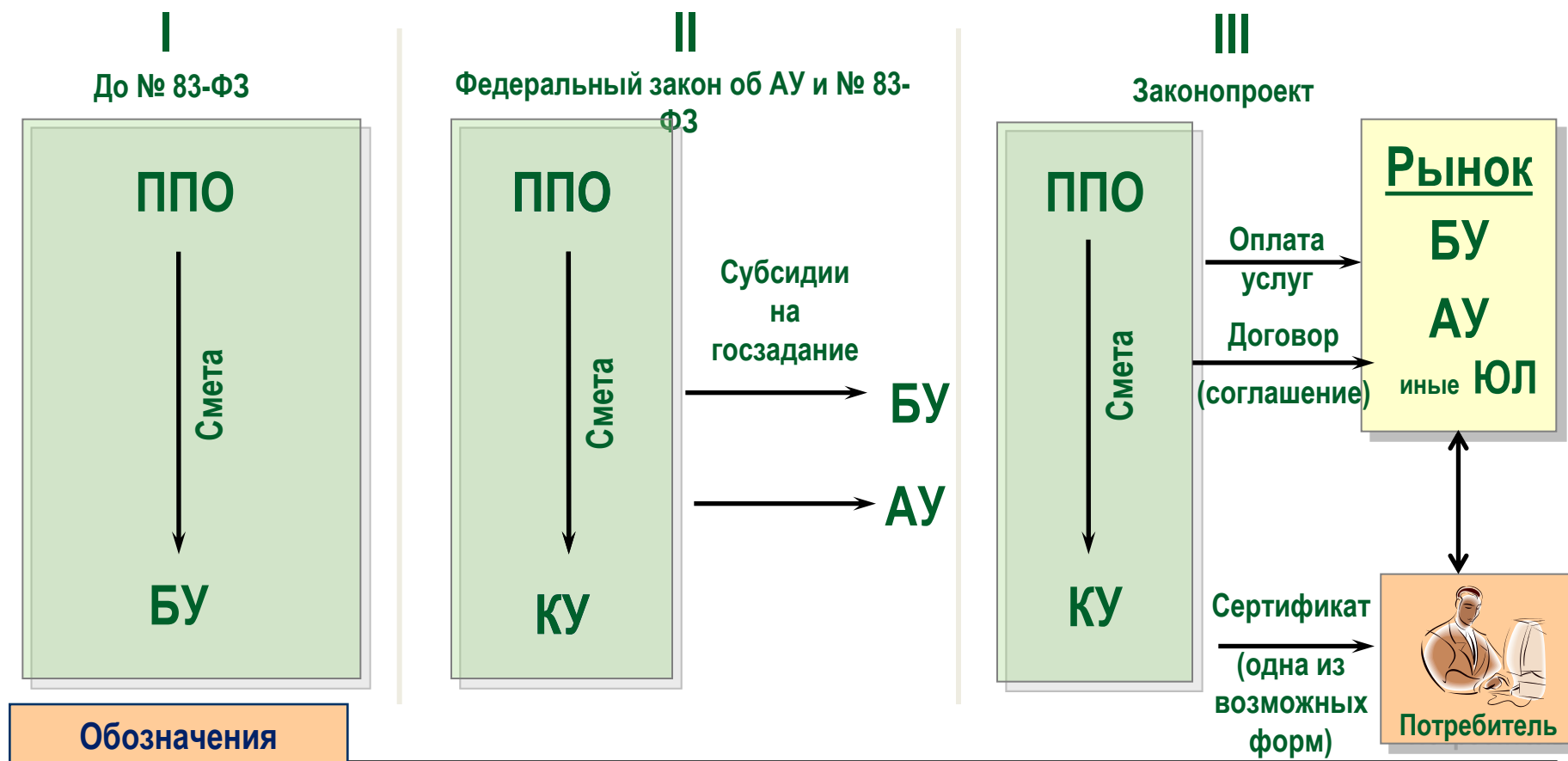


Способы отбора исполнителей услуг

Отбор исполнителя обозначенным в сертификате потребителем услуг из Реестра исполнителей по сертификату

Конкурс и аукцион на заключение договора об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Развитие форм оказания государственных и муниципальных услуг



Публично-правовое образование



Рынок

БУ

-

Бюджетное учреждение

КУ

-

Казенное учреждение

АУ

-

Автономное учреждение

Иные ЮЛ

-

Иные юридические лица, индивидуальные предприниматели