

Протокол № 1
заседания межведомственной комиссии по разработке проекта закона
области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов» и прогноза консолидированного бюджета области
на 2018-2020 годы

26 июля 2017 года

г.Саратов

Присутствовали: все члены комиссии (список прилагается), кроме Буренина А.Г., Кузнецова Н.И., Кузьмина И.Г., Лосиной А.В., Нестерова К.В., Нестерова С.А., Разделкина В.М., Семенца Н.Я., Сундеева А.А.

Повестка дня:

1. Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития области на 2018-2020 годы.
2. Предложения по основным направлениям налоговой и бюджетной политики на 2018-2020 годы.

ВЫСТУПИЛИ:

1. По первому вопросу выступила министр экономического развития области Швакова Ю.А.

Итоги 2016 года и текущая ситуация свидетельствуют о восстановлении макроэкономической стабильности и возможности перехода в фазу роста, в этом году наметился положительный тренд в динамике оборота розничной торговли, восстанавливается рост кредитования – на 1 июня объем выданных кредитов увеличился на 27,1%. По итогам 2017 года темп экономического роста ожидается на уровне 2%.

Прогноз социально-экономического развития области базируется на сценарных условиях и основных макроэкономических параметрах России, а также реалистичном анализе состояния региональной экономики.

Внешнеэкономические условия в предстоящий трехлетний период будут относительно сложными: внешний спрос останется сравнительно слабым, не прогнозируется существенного улучшения ценовой конъюнктуры на традиционных экспортных рынках, условия финансирования на мировых рынках будут ужесточаться, сохранение на весь прогнозный период действия антироссийских санкций и ограничений для наших компаний по доступу на рынки капитала и рынки технологий.

С высокой вероятностью цены на нефть на средне- и долгосрочном горизонте стабилизируются в диапазоне 40-45 долларов за баррель в постоянных ценах.

Помимо сравнительно неблагоприятных внешнеэкономических условий, в российской экономике остается ряд нерешенных внутренних

структурных проблем: сложная демографическая ситуация, низкий уровень и качество инвестиций, высокий уровень структурного дефицита бюджета.

При умеренной динамике внутреннего спроса и стабильной курсовой динамике ожидается сохранение инфляции на целевом уровне в 4% на протяжении всего периода. Инвестиционный спрос будет расти опережающими по отношению к росту ВВП темпами.

Прогноз сформирован в 3-х вариантах: базовый (вариант 1), консервативный (вариант 2) и целевой (вариант 3).

Цена нефти по 1 (базовому) и 3 (целевому) вариантам - снизится с 45,6 долларов в 2017 году до 40,8 долл. в 2018 году и 42,4 долл. в 2020 году, по 2 варианту - на 2018-2020 годы будет на уровне 35 долл. за баррель, в 2017 году – 40 долл./барр.

Курс валюты по 1 (базовому) и 3 (целевому) вариантам - среднегодовой курс рубля в 2017 году на уровне 64,2 рублей за доллар США, в среднесрочной перспективе рост курса до 72,7 руб. за доллар по базовому варианту и до 71,8 руб. к 2020 году по целевому варианту, по 2 варианту (консервативному) прогнозируется существенное ослабление курса рубля до 76,4 рублей за доллар США к 2020 году.

Темпы роста ВВП: по 1 варианту - в 2017 году рост с темпом 2,0 %, в 2018-2020 годах – по 1,5%; по 3 варианту – намечается тенденция роста темпами соответственно 1,7-3,1%; по 2 варианту – рост ВВП в 2018-2020 годах на уровне 0,7-1,4%.

С учетом рекомендаций Минэкономразвития России за базовый принимается 1 вариант, по которому экономический рост в 2017 году составит 2%, а в ближайшей трехлетке в среднем 2,3%.

Индекс промышленного производства ориентирован на более высокую динамику, чем среднероссийский, и колеблется в диапазоне от 103,7% до 104,2%.

В целом по России в 2017-2020 годах среднегодовой темп роста производства продукции сельского хозяйства ожидается на уровне 2,2% .

В Саратовской области в 2017 году с учетом хорошего урожая зерновых прогнозируется рост - 101,3% (2016 год - 119,3%). Учитывая, что область находится в зоне рискованного земледелия и из 5 лет 3 года являются неурожайными, в 2018 году прогнозируется снижение темпа до 95,1%, с последующим ростом в 2019-2020 годах – соответственно 101,5% и 101,6%.

По объему строительных работ в области прогнозируется устойчивый рост со среднегодовым индексом 101,4%.

По оценке Минэкономразвития в рассматриваемый период в среднем прирост инвестиций составит 2,1% в базовом варианте. Доля инвестиций в ВВП увеличится с 17,1% в 2017 году до 17,7% в 2020 году.

В Саратовской области, по предварительной оценке, инвестиции в 2017 году достигнут 149,4 млрд рублей или 97,6% к 2016 году. В 2018-2020 годах прирост инвестиций в среднем составит порядка 10 млрд рублей. Инвестиционный портфель региона содержит более

90 крупных инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций около

300 млрд рублей, 25 из них на сумму свыше 45 млрд рублей завершатся в этом году с созданием 2 тыс. новых рабочих мест.

По состоянию на 1 июля 2017 года завершена реализация 7 инвестиционных проектов с совокупным объемом инвестиций 3 млрд рублей, в результате реализации которых создано свыше 200 новых рабочих мест.

Розничный товарооборот перейдет в положительную динамику. В 2017 году по России ожидается рост на 1,9%, в последующие 3 года в среднем ежегодный прирост 2,5%. Рост оборота розничной торговли в области в 2018-2020 годах прогнозируется на уровне 102,4-102,8%.

К 2017 году инфляция по России снизится до 3,8%, в прогнозируемый период ожидается на уровне 104% (ежегодно). В Саратовской области индекс потребительских цен в текущем году ожидается на уровне 103,7%, в 2018-2020 годах данный показатель прогнозируется на уровне 103,8% (ежегодно).

2. По второму вопросу выступил министр финансов области Вискребенцев А.Ю.

Происходящие структурные изменения в экономике сыграли значительную роль в обеспечении сбалансированности региональных финансов. Удельный вес доли налога на прибыль увеличился с 22,7% налоговых доходов областного бюджета в 2016 году до 30,3% в I полугодии 2017 года.

По итогам шести месяцев текущего года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета выросли на 11,7% (или на 3,9 млрд рублей).

Устойчивое экономическое развитие зависит от предсказуемости внутренних экономических условий, низкой инфляции, стабильной и понятной налоговой системы, поэтому в предстоящей трехлетке основным принципом реформ налоговой системы будет принцип фискальной нейтральности - то есть не повышение налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков.

В части неналоговых платежей завершается работа по законодательному закреплению единых правил их установления и взимания – своего рода кодекс неналоговых платежей, что создаст более прозрачные условия для ведения бизнеса и повысит эффективность администрирования таких платежей.

Планируется внедрить концепцию налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс и закрепить соответствующие нормы в законодательстве.

В текущем году федеральные налоговые льготы по региональным и местным налогам будут распределены на три категории в зависимости от срока передачи на региональный уровень: льготы, отменяемые на

федеральном уровне с 1 января 2018 года, с 1 января 2020 года и с 1 января 2022 года.

В Налоговый кодекс уже внесены изменения, предусматривающие, что с 1 января 2018 года субъекты Российской Федерации получают право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества и энергоэффективных объектов, устанавливается мораторий на принятие федеральным центром новых льгот по налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты.

Поэтапно будут отменены отдельные федеральные налоговые льготы:

- пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций по линейным объектам (ставка 2,2% по трубопроводам, линиям энергопередачи с 2019 года, по железнодорожным путям общего пользования – с 2021 года);

- льготы по налогу на имущество организаций и земельному налогу для организаций и учреждений уголовно-исполнительной системы, а также для автомобильных дорог федерального значения.

Другим направлением проводимых реформ налоговой политики является сокращение теневого сектора, создание равных конкурентных условий для ведения бизнеса и повышение качества налогового администрирования за счет:

- полного охвата розничной торговли контрольно – кассовой техникой, обеспечивающей онлайн-передачу данных на сервера ФНС;

- создания системы наблюдения движения товаров от этапа таможенного оформления до реализации конечному потребителю;

- постепенного распространения системы прослеживаемости на другие товарные группы;

- интеграции информационных массивов внебюджетных фондов и ФНС;

- запуск единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и создание федерального регистра сведений о населении.

Среди мер, направленных на сокращение теневого сектора предусматривается:

- признание плательщиков ЕСХН с выручкой более 150 млн рублей – плательщиками НДС;

- освобождение плательщиков ЕСХН от налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц только в части имущества, используемого в предпринимательской деятельности;

- в целях пресечения злоупотреблений, связанных с использованием патентной системы налогообложения для минимизации налогообложения по такому виду предпринимательской деятельности как сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков предусматривается введение ограничений количества таких объектов;

- установление дифференцированного размера государственной пошлины для лиц, осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией, в зависимости от количества мест осуществления деятельности;

- уточнение видов предпринимательской деятельности в отношении которых могут применяться ЕНВД, патентная система налогообложения и пониженные тарифы страховых взносов для плательщиков УСН в связи с введением в действие ОКВЭД2;

- предлагается установить запрет на вычет сумм НДС по товарам (работам, услугам), оплачиваемым за счет субсидий и (или) бюджетных инвестиций, полученных налогоплательщиком из бюджетов бюджетной системы;

- в целях социально – экономического развития регионов, повышения эффективности мер по урегулированию задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации предлагается расширить основания для предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налоговых платежей и страховых взносов организациям, выполняющим особо важные заказы по социально- экономическому развитию регионов, предоставляющим особо важные услуги населению, а также включенным в перечень стратегических организаций, который определяется в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве).

В части создания комфортных условий для осуществления новых инвестиционных проектов предлагается предоставлять налогоплательщикам инвестиционный налоговый вычет - то есть право уменьшить исчисленную сумму налога на прибыль на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств.

На областном уровне также предполагаются изменения в законодательстве о налогах.

В соответствии с концепцией Минфина России, в первую очередь – это оптимизация налоговых льгот, которая коснется льгот, признанных в установленном порядке неэффективными, – это неработающие льготы для инвесторов и малого бизнеса.

На территории области установление льгот в отношении движимого имущества до 2021 года не планируется.

Вместе с тем устанавливаются преференции по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, получивших статус резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития области объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета планируется на 2018 год в объеме 74,4 млрд рублей, на 2019 год – 84,4 млрд рублей и на 2020 год – 89,1 млрд рублей.

Что касается дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, то на 2018-2020 годы её объем принимается на уровне текущего года – 8,4 млрд рублей. Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации, планируются только на 2018 год в объеме 0,5 млрд рублей.

Условия заключенных в текущем году соглашений о предоставлении бюджетных кредитов и дотации на выравнивание обуславливают проведение областью сдержанной политики по увеличению расходных обязательств на весь период 2018-2020 годов.

Более того, в этом году мы обязаны направить сформированный проект закона об областном бюджете на предварительное согласование в Минфин России, поэтому уже в первой половине сентября мы должны его составить в черновом варианте и направить в Минфин России.

Также к обязательным требованиям федерального центра относится безусловная реализация Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года и достижение установленных майскими Указами Президента России 2012 года уровня заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Потребность области в дополнительных средствах на реализацию Указов Президента России рассчитана на 12 месяцев и составляет на 2018 год порядка 2,5 млрд рублей, при этом обеспечение выполнения положений Указов Президента России необходимо осуществлять с учетом привлечения необходимых ресурсов за счет реорганизации неэффективных организаций и программ и внебюджетных источников.

Более того, в бюджетной политике Российской Федерации на 2018-2020 годы прямо указано, что необходимо избежать «технического» повышения оплаты труда, завершив проведение структурных реформ в целях повышения качества услуг и оптимизации нагрузки на бюджетную сеть.

Местным бюджетам по аналогии с текущем годом планируем выделить субсидии на повышение зарплат «Указных» категорий пока в размере 50% от потребности, рассчитанной от уровня 2016 года.

Дополнительные средства на доведение в течение 2018-2020 годов минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения потребует значительных затрат: в 2018 году – почти 1 млрд рублей, в 2019 году – 2 млрд рублей и в 2020 году – 2,3 млрд рублей (к уровню 2017 года) и этот процесс коснется почти четверти всех работников бюджетной сферы области. Вопрос о планировании соответствующих средств на эти цели будет решаться после распределения федеральной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности.

Вынужденное приостановление индексации заработных плат снижает стимулирование деловой активности, поэтому в очередной трехлетке мы предлагаем учесть индексацию по тем категориям, на которые не распространяются Указы Президента России на уровень инфляции ежегодно

с 1 декабря. Совокупная потребность области в дополнительных средствах оценивается в 2018 году порядка 86 млн рублей.

Кроме того, ожидается увеличение фондов оплаты труда в связи с вводом новых учреждений как на областном, так и на местном уровнях с оценкой в 149,5 млн рублей.

Еще одна существенная статья бюджетных расходов – страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Их размер на следующий год должен увеличиться до 11,9 млрд рублей или на 1,5 млрд рублей в соответствии с федеральными нормами, однако в связи с отсутствием источников для обеспечения такого увеличения указанные расходы предлагаются учесть на уровне нормативного значения текущего года.

Среди приоритетов в сфере социальной поддержки – безусловное исполнение принятых на себя социальных обязательств, включая индексацию ряда социальных выплат, приостановленную с 2014 года, а также прогнозируемый рост по оплате жилищно-коммунальных услуг населением. При этом федеральный центр требует от нас введения при их предоставлении критериев нуждаемости.

Еще одним существенным требованием в следующей трехлетке является обязанность регионов формировать ассигнования дорожных фондов в объеме фактического поступления формирующих его доходов. Поэтому в 2018 году объем областного дорожного фонда составит 6,4 млрд рублей, в 2019 году – 7,1 млрд рублей и в 2020 году – 9,7 млрд рублей.

Установленные бюджетным законодательством требования о формировании в законе о бюджете условно распределенных расходов в этом году не приостанавливаются федеральным центром, поэтому в составе предельных бюджетных ассигнований до вас будут доведены и суммы, агрегируемые нами в условно утверждённые расходы, включая областной дорожный фонд.

Также в будущем году нас ожидают новации и в процессах работы с федеральным софинансированием – сейчас Минфином России подготовлены масштабные поправки в постановление Правительства России от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

В обязательном порядке полномочия получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению субсидии местным бюджетам будут осуществляться территориальным органом Федерального казначейства с использованием механизма «бюджетного аккредитива».

Подробно будет прописан механизм возмещения расходов бюджета субъекта Российской Федерации по исполнению расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, произведенных до заключения соглашения, предусматривающий составление и направление акта сверки фактически

произведенных кассовых расходов бюджета субъекта Российской Федерации, сформированным в системе «Электронный бюджет».

Минфином России по утвержденной им форме и в установленном им порядке через систему «Электронный бюджет» будет доводиться уведомление о предоставлении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, финансовому органу соответствующего субъекта Российской Федерации не позднее пятого рабочего дня со дня утверждения распределения субсидии между бюджетами субъектов Российской Федерации, которое будет являться основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации. Выписка из сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации наравне с выпиской из закона о бюджете субъекта Российской Федерации будут являться подтверждением наличия у субъекта Российской Федерации необходимого для софинансирования объема расходных обязательств.

В случае предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации для последующего предоставления местному бюджету установлено дополнительное условие предоставления субсидии – наличие заключенного соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету и субъект Российской Федерации обязан предоставить копии соглашений о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету территориальным управлениям Федерального казначейства.

Также будет решена возникшая в текущем году проблема с учетом доли софинансирования обязательств из местных бюджетов.

Презентация о вышеуказанных изменениях размещена на портале «Открытый бюджет» для более подробного ознакомления.

Со следующего года существенно изменится и работа над государственным (муниципальным) заданием подведомственным учреждениям. Внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации (от 18 июля 2017 года № 172-ФЗ) уточнена редакция статьи 69.2, согласно которой с 1 января 2018 года государственное (муниципальное) задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, «напрямую» – без формирования ведомственных перечней.

Кроме того, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования, находящиеся на территории таких субъектов Российской Федерации, вправе формировать государственное (муниципальное) задание также в соответствии с региональными перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

С 2018 года бюджеты муниципальных районов и городских округов области начнут формироваться в трехлетнем формате. Кроме того, сейчас мы готовим поправки в Закон области «О бюджетном процессе в Саратовской

области», согласно которым местные бюджеты будут формировать свои решения о бюджетах в программном формате – по муниципальным целевым программам.

При формировании предельных объемов все предусмотренные в этом году суммы собственных средств областного бюджета, софинансируемые из федерального бюджета, будут временно агрегированы в единый фонд, из которого потом будут распределяться под конкретные федеральные суммы по мере необходимости, но в пределах сумм текущего года на эти цели.

Прогноз расходов местных бюджетов по аналогии с прошлым годом будет оцениваться основными отраслевыми ведомствами на основании данных отчета по сети, штатам и контингентам за 2016 год и возможной корректировки на учреждения новой сети.

Межведомственная комиссия решила:

1. На основании проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и тарифно-таможенной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и с учетом Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобрить основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2018-2020 годы согласно приложению.

2. Главным распорядителям средств областного бюджета:

до 20 августа 2017 года представить в министерство финансов области предложения по изменению перечня целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

до 25 августа 2017 года представить в министерство финансов области предложения по перечню расходных обязательств муниципальных образований области, на исполнение которых будут предоставляться субсидии из областного бюджета, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения;

до 25 августа 2017 года представить в министерство финансов области предложения по направлениям, софинансирование которых планируется в 2018-2020 годах за счет получения субсидий из федерального бюджета, и по суммам, необходимым для их обеспечения за счет собственных средств областного бюджета и (или) местного бюджета с учетом установленного размера софинансирования (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 года № 1476-р);

при формировании регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ Саратовской области в соответствующей сфере учитывать потребности муниципальных образований области при наличии действующих нормативных правовых

актов органов местного самоуправления области, устанавливающих обязательства по оказанию услуг или выполнению работ, и по итогам проведенного анализа обоснованности их предоставления за счет бюджетных средств;

распределение средств на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента России, осуществлять по отдельной целевой статье расходов; предоставление указанных средств областным бюджетным и автономным учреждениям осуществлять путем предоставления субсидий на иные цели.

3. Министерству экономического развития области проработать вопросы оптимизации услуг, оказываемых бизнес-инкубаторами, возможности их предоставления через многофункциональные центры, и наделения многофункциональных центров функциями по организации уплаты физическими лицами налогов и платежей, и не позднее 1 октября 2017 года представить соответствующую информацию в министерство финансов области.

4. Министерству природных ресурсов и экологии области до 25 августа 2017 года представить в министерство финансов области подробный анализ правовых оснований осуществления расходов в сфере лесного хозяйства и в области охраны окружающей среды.

5. Министерству социального развития области:

до 25 августа 2017 года представить предложения по оптимизации расходов областного бюджета, возникающих в процессе исполнения переданных полномочий Российской Федерации и не обеспечиваемых за счет средств соответствующих субвенций из федерального бюджета;

до 20 октября 2017 года обеспечить формирование и внесение в Саратовскую областную Думу проектов законов области, необходимых для реализации соответствующих пунктов Программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017 - 2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства области от 31 марта 2017 года № 74-Пр.

6. Министерству финансов области:

до 9 августа 2017 года довести до главных распорядителей средств областного бюджета предельные бюджетные ассигнования областного бюджета на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов, и методику оценки расходов местных бюджетов на 2018-2020 годы на основании данных отчета по сети, штатам и контингентам за 2016 год и возможной корректировки на учреждения новой сети;

до 11 августа 2017 года утвердить положение о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета и порядке составления прогноза расходов консолидированного бюджета области на 2018-2020 годы;

до 15 августа 2017 года разработать проект постановления Правительства области о порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни

(классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ Саратовской области (далее – Перечень), с учетом утверждения приказами главных распорядителей средств областного бюджета Перечня по курируемой сфере деятельности;

до 10 октября 2017 года обеспечить формирование изменений в бюджетный прогноз Саратовской области на долгосрочный период 2017 - 2028 годов, утвержденный распоряжением Правительства Саратовской области от 14 марта 2017 года № 59-Пр;

до 20 октября 2017 года обеспечить формирование и внесение в Саратовскую областную Думу проектов законов области, необходимых для реализации соответствующих пунктов Программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017 - 2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства области от 31 марта 2017 года № 74-Пр;

до 1 ноября 2017 года разработать и внести на рассмотрение Правительства области проект постановления Правительства области, устанавливающего единые требования к предоставлению из областного бюджета субсидий местным бюджетам, в том числе обязательность использования типовой формы соглашения о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования области из областного бюджета, утверждаемой министерством финансов области;

совместно с органами исполнительной власти области:

до 1 сентября 2017 года сформировать проект перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также порядок их применения и разместить их в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

до 1 ноября 2017 года подготовить проект постановления Правительства области об утверждении на 2018-2020 годы перечня расходных обязательств муниципальных образований области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения.

6. Рекомендовать ТФОМС до 20 августа 2017 года представить в министерство финансов области предложения по включению в перечень целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении бюджета ТФОМС, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления области:

- совместно с налоговыми органами и службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области организовать работу по выявлению физических и юридических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов;

- активизировать работу по оказанию содействия землепользователям в оформлении прав собственности на используемые ими земельные участки и вводу в оборот не востребуемых земель;

- провести оптимизацию предоставленных льгот по земельному налогу, рассмотреть вопрос об увеличении ставок земельного налога до максимально утвержденных статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации в соответствии с Планом мероприятий;

- принять меры по взысканию просроченной задолженности по доходам от использования имущества;

- провести анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий с последующей ликвидацией нерентабельных либо изменением их организационно-правовой формы;

- активизировать работу по оптимизации численности и расходов органов местного самоуправления и подведомственных учреждений, рассмотреть возможность перевода части управленческих функций в подведомственные учреждения и (или) расходов на содержание аппарата в муниципальные целевые или ведомственные программы;

- проводить взвешенную долговую политику и принимать новые расходные обязательства (осуществлять расширение действующих расходных обязательств) только при наличии реальных источников их финансового обеспечения;

- до 1 октября 2017 года проанализировать действующие ведомственные перечни муниципальных услуг и работ на соответствие общероссийским (отраслевым) базовым перечням (классификаторам) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и при необходимости оказания с 1 января 2018 года муниципальных услуг (работ), не содержащихся в них, представить предложения по включению в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ Саратовской области соответствующим главным распорядителям средств областного бюджета;

- обеспечить формирование решений о бюджетах муниципальных районов и городских округов области в трехлетнем программном формате, начиная с решений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

**Министр финансов
Саратовской области,
заместитель председателя
межведомственной комиссии**



А.Ю.Выскребенцев

Приложение к Протоколу № 1
заседания межведомственной
комиссии по разработке проекта
закона области «Об областном
бюджете на 2018 год и на плановый
период 2019 и 2020 годов» и
прогноза консолидированного
бюджета области на 2018-2020 годы

**Основные подходы по формированию прогноза расходов
консолидированного бюджета Саратовской области на 2018-2020 годы**
(далее – Основные подходы)

1. Установить, что:

за базу для расчета предельных бюджетных ассигнований областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на 2017 год по состоянию на 1 июня 2017 года по соответствующим главным распорядителям средств областного бюджета (без расходов на оплату кредиторской задолженности и (или) на исполнение решений судов) с учетом реализации Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 № 165-П (с изменениями);

за базу для проведения оценки расходов местных бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов принимаются данные свода отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за 2016 год в части местных бюджетов;

применяется прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) на 2018 год в размере 3,8%, на 2019 год – 3,8% и на 2020 год – 3,8 %.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – отдельные категории работников бюджетной сферы), осуществляется:

а) на 2018 год с учетом их доведения с 1 января 2018 года в среднем до следующих размеров:

педагогических работников образовательных учреждений общего образования – до 23150,0 рублей в месяц;

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – до 19640,0 рублей в месяц;

педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования детей – до 23150,0 рублей в месяц;

преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования – до 23150,0 рублей в месяц;

педагогических работников, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – до 23150,0 рублей в месяц;

работников учреждений культуры – до 23150,0 рублей в месяц;

социальных работников – до 23150,0 рублей в месяц;

врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование – до 46 300,0 рублей в месяц;

среднего медицинского персонала – до 23150,0 рублей в месяц;

младшего медицинского персонала – до 23150,0 рублей в месяц;

б) на 2019 год с учетом индексации уровня заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, запланированного на 2018 год, с 1 декабря 2019 года на 3,8%;

в) на 2020 год с учетом индексации уровня заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, запланированного на 2019 год, с 1 декабря 2020 года на 3,8%.

3. Планирование расходов на выплату заработной платы работникам государственных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области, лицам, замещающим государственные должности, и лицам, замещающим должности государственной гражданской службы области, за исключением отдельных категорий работников бюджетной сферы, осуществляется в 2018-2020 годах в условиях, действующих в 2017 году с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 декабря 2018 года – на 3,8%;

с 1 декабря 2019 года – на 3,8%;

с 1 декабря 2020 года – на 3,8%.

Планирование расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления области, лицам, замещающим муниципальные должности, и лицам, замещающим должности муниципальной службы области, за исключением отдельных категорий работников бюджетной сферы, осуществляется в 2018-2020 годах в условиях, действующих в 2016 году с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 декабря 2018 года – на 3,8%;

с 1 декабря 2019 года – на 3,8%;

с 1 декабря 2020 года – на 3,8%.

4. Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское

страхование, осуществляется в 2018-2020 годах в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

5. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2017 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы в 2018 году – в среднем на 4,3% (по областному бюджету – к уточненным бюджетным назначениям по оплате коммунальных услуг по состоянию на 1 июня 2017 года), в 2019 году – в среднем на 3,6% (к 2018 году) и в 2020 году – в среднем на 3,5% (к 2019 году).

6. Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2018-2020 годы на обеспечение публичных обязательств области, рассчитываются с учетом:

- индексации с 1 декабря 2018 года размеров выплат и пособий (для которых такая норма установлена федеральным и (или) региональным законодательством) на прогнозный уровень инфляции (3,8%), с 1 декабря 2019 года – на 3,8% и с 1 декабря 2020 года – на 3,8%;

- ежегодного перерасчета размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме в соответствии со средним ростом расходов: в 2018 году – не выше 4,3% (к уровню 2017 года), 2019 году – не выше 3,6% (к уровню 2018 года) и в 2020 году – не выше 3,5% (к уровню 2019 года);

- учета введения в течение 2017 года критериев нуждаемости и (или) повышения адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- по остальным публичным обязательствам области – исходя из условий, действующих в 2017 году.

7. Ассигнования областного бюджета на формирование стипендиального фонда для обучающихся в областных государственных учебных заведениях в 2018-2020 годах определяются исходя из условий, установленных для указанных расходов в 2017 году.

8. Объемы субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на организацию исполнения передаваемых полномочий в 2018-2020 годах рассчитываются исходя из условий, установленных соответствующими Законами области:

- в части нормативов годового фонда оплаты труда с начислениями на оплату труда – с учетом пунктов 2-4 Основных подходов;

- в части нормативов годового объема расходов на обеспечение деятельности (за исключением годового фонда оплаты труда с начислениями на оплату труда) – исходя из условий, действующих в 2017 году.

9. Расчет объемов субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение оказания государственных услуг в 2018-2020 годах осуществляется исходя из:

формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих государственных услуг (выполнение работ), в условиях, действующих в 2017 году с учетом пунктов 2-5 Основных подходов;

объемов налоговых платежей по земельному и транспортному налогам, налогу на имущество организаций с учетом актуализации налогооблагаемой базы, в том числе за счет новых объектов.

10. По остальным обязательствам (кроме перечисленных в пунктах 2-9 Основных подходов) объемы расходов определяются не выше объема расходов, указанных в пункте 1 Основных подходов.

11. Оценка расходов местных бюджетов на 2018-2020 годы осуществляется по методике, разработанной министерством финансов области с учетом Основных подходов.