



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

www.roskazna.ru

Актуальные вопросы взаимодействия Федерального казначейства с финансовыми органами субъектов Российской Федерации

Руководитель
Федерального казначейства
Р.Е. Артюхин



План контрольных мероприятий Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере на 2016 год

Основание для включения в План	Кол-во пунктов плана
Поручение Президента РФ	1
Поручение Зампред Правительства РФ О.Ю. Голодец	1
Поручение Зампред Правительства РФ Д.О. Рогозина	1
Поручение Минфина России	25
Поручение Минэкономразвития	1
Обращение Генпрокуратуры	3
Обращение ФСБ	1
Полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом	1
ЦАФК	12
ИТОГО контрольных мероприятий в I разделе Плана	46



Объекты проверок	Кол-во	Кол-во пунктов плана
ГРБС	20	21
Государственные программы	18	20
Предусмотрены проверки органов исполнительной власти субъектов РФ		20

Объекты проверок	Кол-во пунктов плана
Выездная	47
Камеральная	28



План проверок утвержден руководителем Федерального казначейства 20.06.2016 по согласованию с Министром финансов Российской Федерации



- Межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 — 2020 годы в 2015 году;
- Субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы Российской Федерации «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»;
- Субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»;
- Средства на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов в 2015 году;
- Проверка годового отчета об исполнении бюджетов субъектов РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;
- Средства на реализацию мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 -2018 годы»;
- Средства на реализацию мероприятий госпрограммы «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013- 2020 годы»;
- Средства на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы» в 2015 году;
- Средства Фонда содействия и реформирования ЖКХ в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»



Статья 157 «Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля» Бюджетного кодекса Российской Федерации

.....

3) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет **анализ исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля**, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций).

4) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), проводят анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств, не являющимися органами, указанными в пункте 2 статьи 265 Бюджетного кодекса, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Приказ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 20.10.2014 № 385

Доклад о результатах анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля (ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, направляется в Минфин России)

Приказ Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 05.11.2014 № 411

Рекомендации по организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (не позднее 3-х рабочих дней с момента утверждения направляются руководителю главного администратора средств федерального бюджета)



Вид нарушения	Статья КоАП	Мера ответственности
Нецелевое использование бюджетных средств	15.14.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению
Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита	15.15.	Наложение административного штрафа на должностных лиц (размер штрафа устанавливается в зависимости от состава бюджетного правонарушения)
Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом	15.15.1.	Наложение административного штрафа на должностных лиц (размер штрафа устанавливается в зависимости от состава бюджетного правонарушения)
Нарушение условий предоставления бюджетного кредита	15.15.2.	Наложение административного штрафа на должностных лиц (размер штрафа устанавливается в зависимости от состава бюджетного правонарушения)
Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов	15.15.3.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до двух лет
Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций	15.15.4.	Наложение административного штрафа на должностных лиц (размер штрафа устанавливается в зависимости от состава бюджетного правонарушения)
Нарушение условий предоставления субсидий	15.15.5.	Наложение административного штрафа на должностных лиц (размер штрафа устанавливается в зависимости от состава бюджетного правонарушения)
Нарушение порядка представления бюджетной отчетности	15.15.6.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей
Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет	15.15.7.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей
Нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и (или) субсидий	15.15.8.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей
Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи	15.15.9.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей
Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств	15.15.10.	Наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей



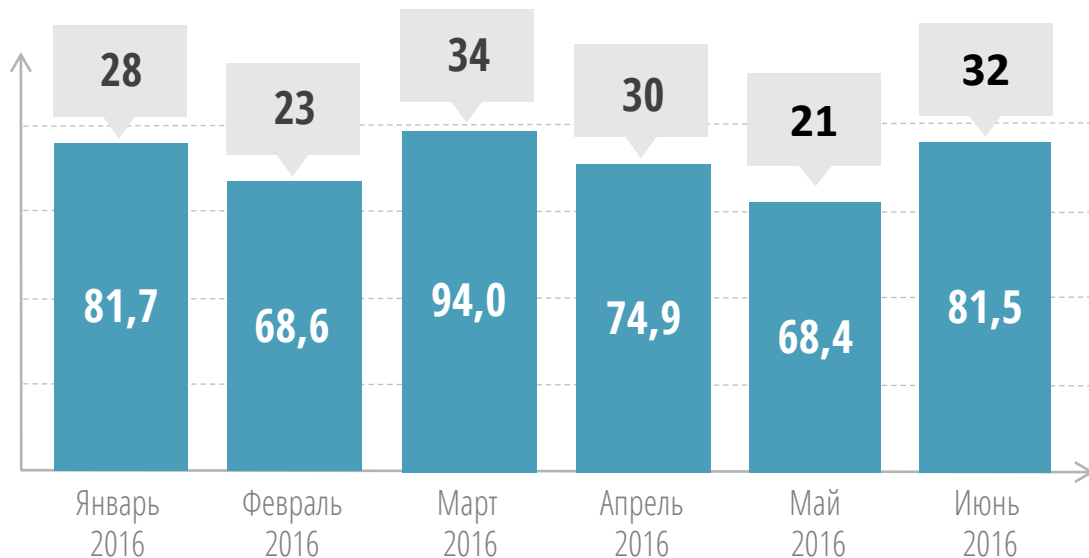
Цель создания: объективное и своевременное рассмотрение результатов контрольных мероприятий, проводимых Федеральным казначейством, и поступивших жалоб на представления, предписания территориальных органов Федерального казначейства



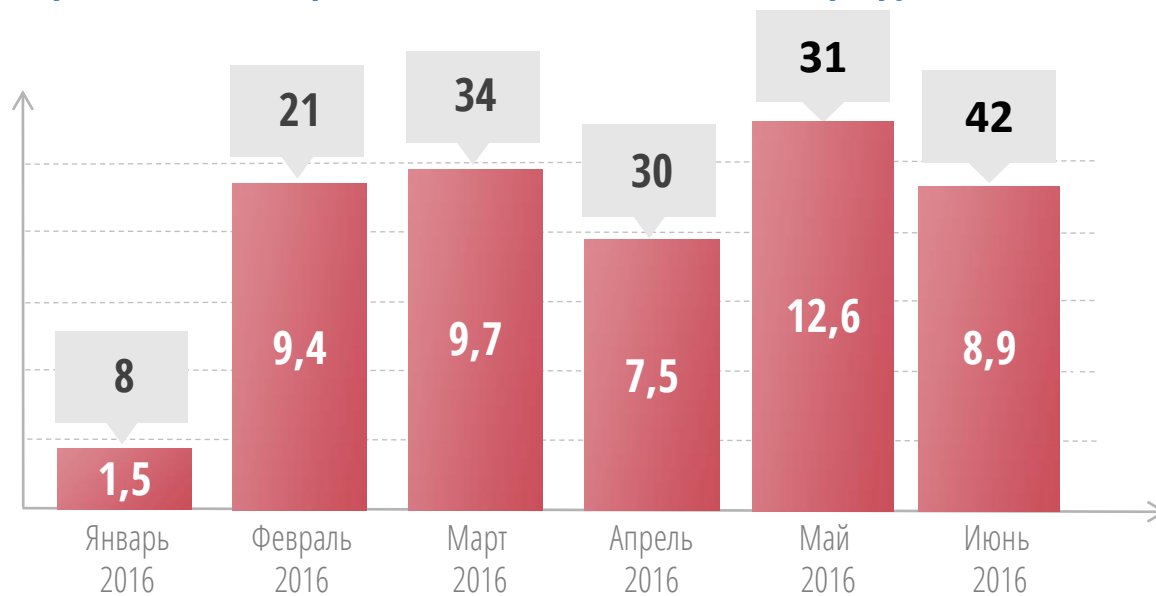
➤	Расширение перечня методов осуществления внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля
➤	Непрерывный государственный бюджетный контроль
➤	Информационное взаимодействие при осуществлении контроля
➤	Признание результатов государственного (муниципального) бюджетного контроля органами государственного бюджетного контроля
➤	Обжалование результатов государственного бюджетного контроля Федерального казначейства
➤	Контроль за использованием предоставленных из бюджета средств получателями средств из бюджета



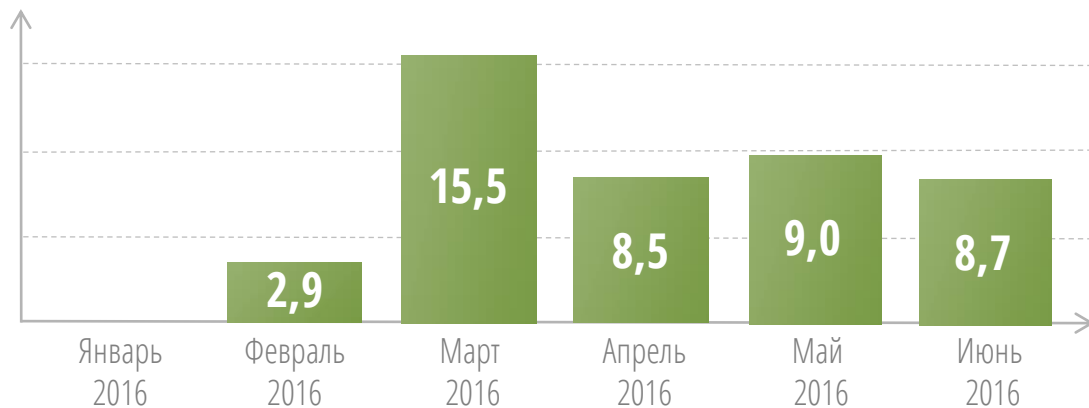
Предоставление кредитов бюджетам субъектов РФ, млрд.руб.



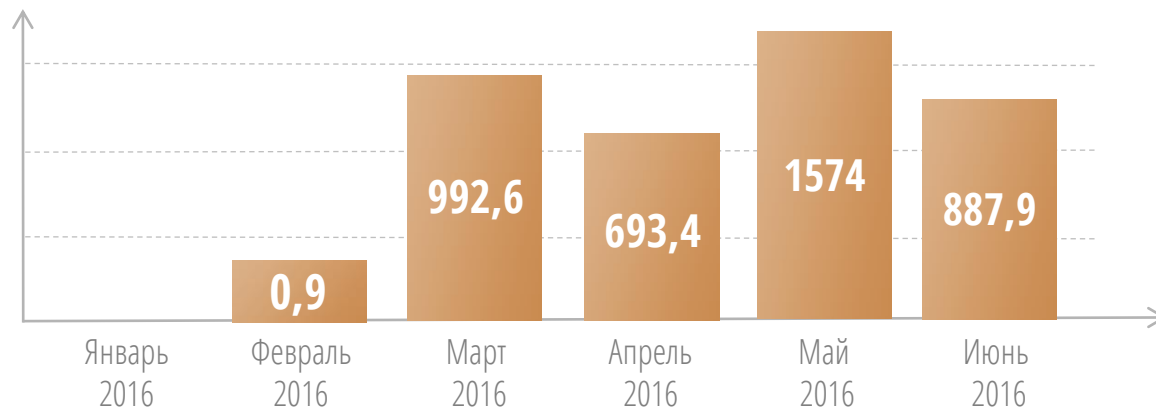
Предоставление кредитов местным бюджетам, млрд.руб.



Уплаченные проценты, млн.руб.



Уплаченные проценты, тыс.руб.





Предоставление государственных гарантий субъектом Российской Федерации под предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям



Внедрение механизма электронного взаимодействия между органами Федерального казначейства и заемщиками при заключении кредитного Договора и получении бюджетного кредита



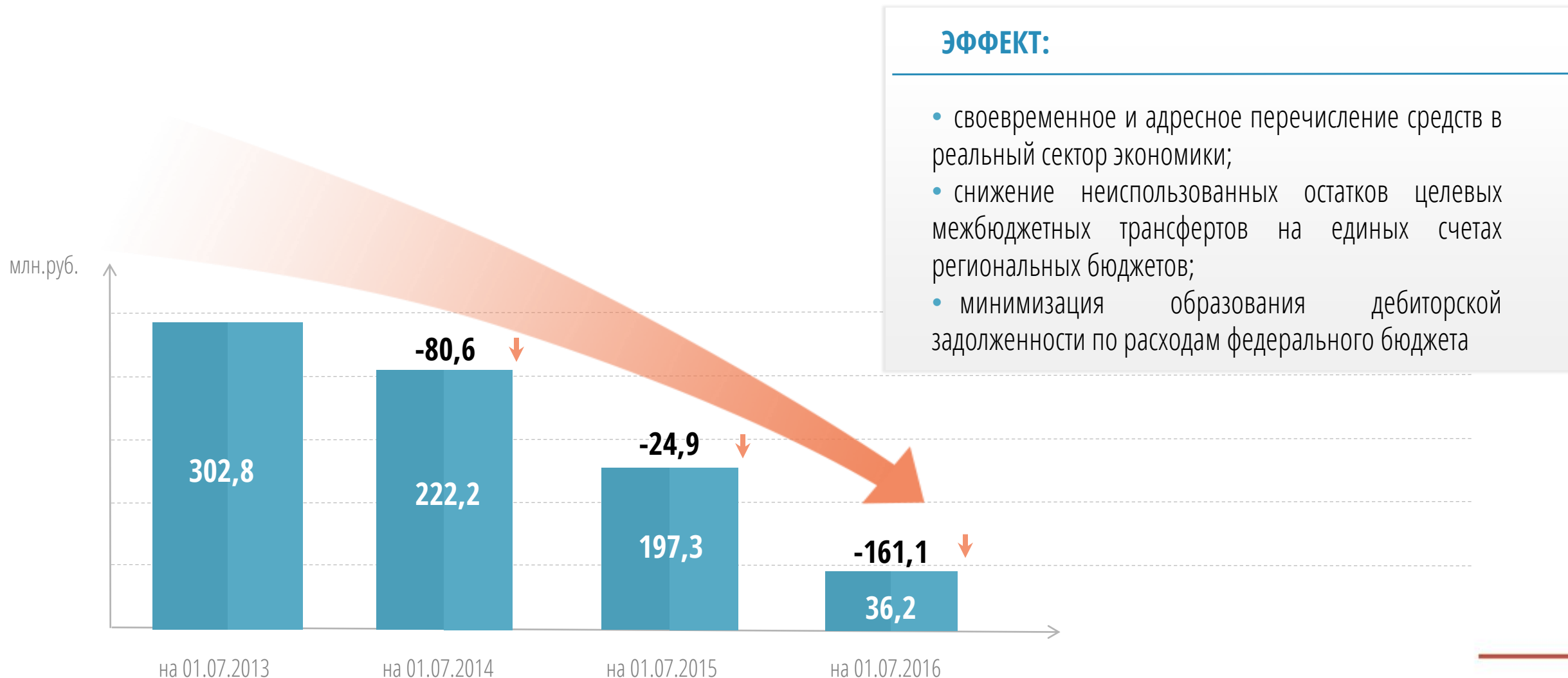
Разработка методики рейтингования субъектов Российской Федерации, применение которой будет использоваться в случае превышения спроса на бюджетные кредиты над возможностями федерального бюджета



Совершенствование методического обеспечения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетного кредита



Совершенствование механизма применения статей Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, в части нарушений норм законодательства, связанных с предоставлением бюджетного кредита в связи с передачей полномочий в связи с передачей функций Федеральному казначейству по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере





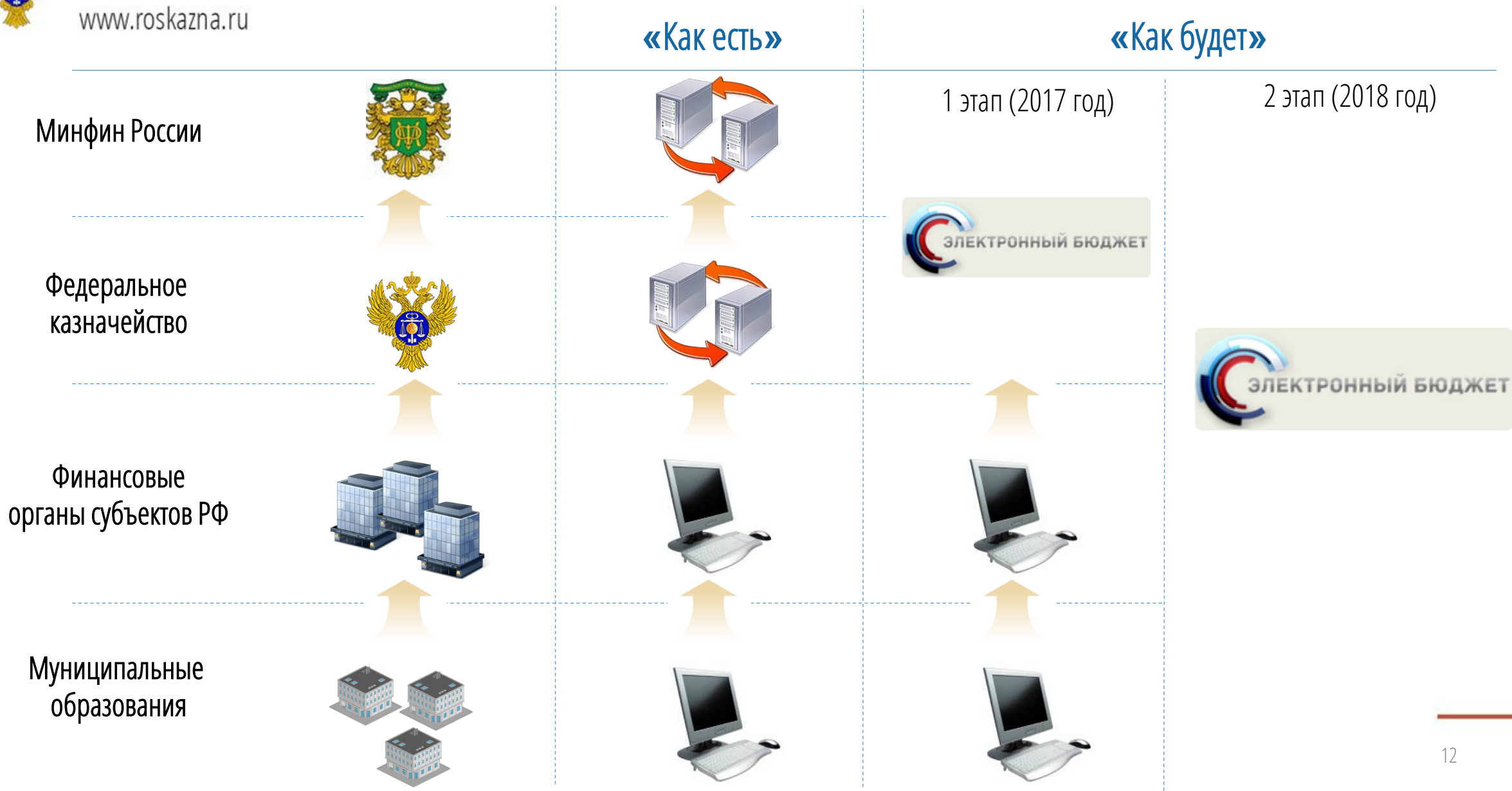
Формирование и ведение базовых (отраслевых) и ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг и работ



- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2014 № 151
- Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 29.12.2014 № 174н
- Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.05.2014 № 48н



* - Федеральные органы государственной власти (государственные органы), органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, а также главные распорядители бюджетных средств, в ведении которых находятся казенные учреждения





2016 год

2017 год

Приказ Минфина России,
определяющий состав и порядок
размещения и предоставления
информации

Доработка ППО
единого портала

Подключение
пользователей

Работа в личном
кабинете единого
портала

- **Доработка функционала** единого портала в соответствии с установленным порядком предоставления и размещения информации, в том числе разработка ролевой модели доступа;
- **Разработка форматов информационного взаимодействия**

Подключение пользователей финансовых органов субъектов РФ:

- получение прав доступа в соответствии с ролевой моделью;
- получение средств КЗИ;
- подготовка и настройка АРМ пользователя

Формирование и размещение следующей информации:

- основные показатели финансово-хозяйственной деятельности субъекта РФ;
- бюджет субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период в формате бюджета для граждан;
- паспорт субъекта РФ.

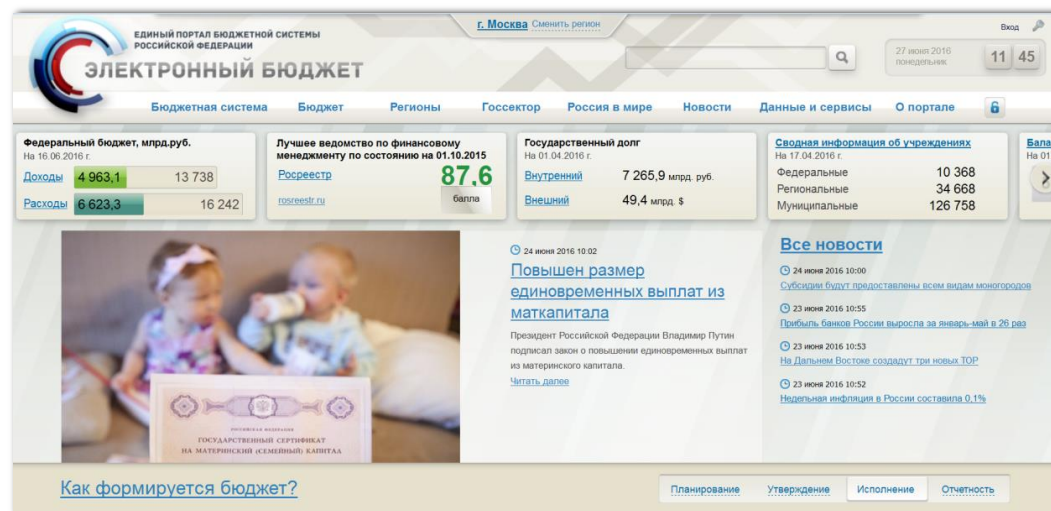
Установление Минфином России:

- **состава информации;**
- **сроков ее предоставления;**
- **сроков ее размещения;**

Участниками размещения информации о финансово-хозяйственной деятельности субъектов РФ на едином портале будут определены финансовые органы субъектов РФ

Будет осуществлена возможность размещения указанной информации:

- при помощи личного кабинета пользователей единого портала;
- при помощи взаимодействия информационных систем субъектов РФ и единого портала (форматы выгрузки информации)





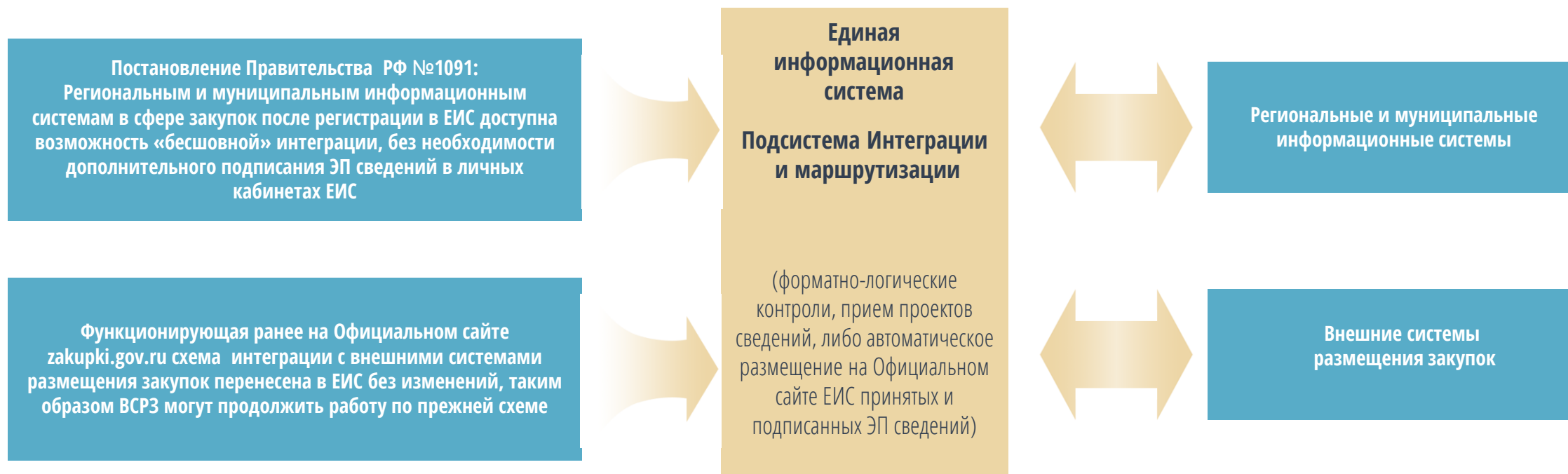
Приказ Федерального казначейства от 30.12.2015 № 27





Информационное обеспечение ЕИС с региональными (муниципальными) информационными системами в сфере закупок (РМИС) и с внешними системами размещения заказов (ВСРЗ)

- Для РМИС после регистрации в ЕИС доступна возможность «бесшовной» интеграции, без необходимости дополнительного подписания ЭП сведений в личных кабинетах ЕИС
- Для ВСРЗ сохраняется ранее действовавшая на официальном сайте zakupki.gov.ru схема формирования (передача в личные кабинеты проектов сведений)





- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367



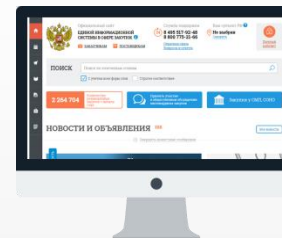


Внутренний государственный контроль в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, предусмотренный частью 8 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ:

- Соблюдение требований к обоснованию закупок;
- Соблюдение правил нормирования в сфере закупок;
- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
- Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.



Единая информационная система Орган внутреннего контроля



КОНТРОЛЬ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ПРАВИЛА НОРМИРОВАНИЯ



МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК

Постановление Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации «О Федеральном законе «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 22 июня 2016 г. № 9416-6 ГД

Проверка региональных
и муниципальных органов
контроля

Разработка общих требований
по проверкам контроля
в сфере закупок

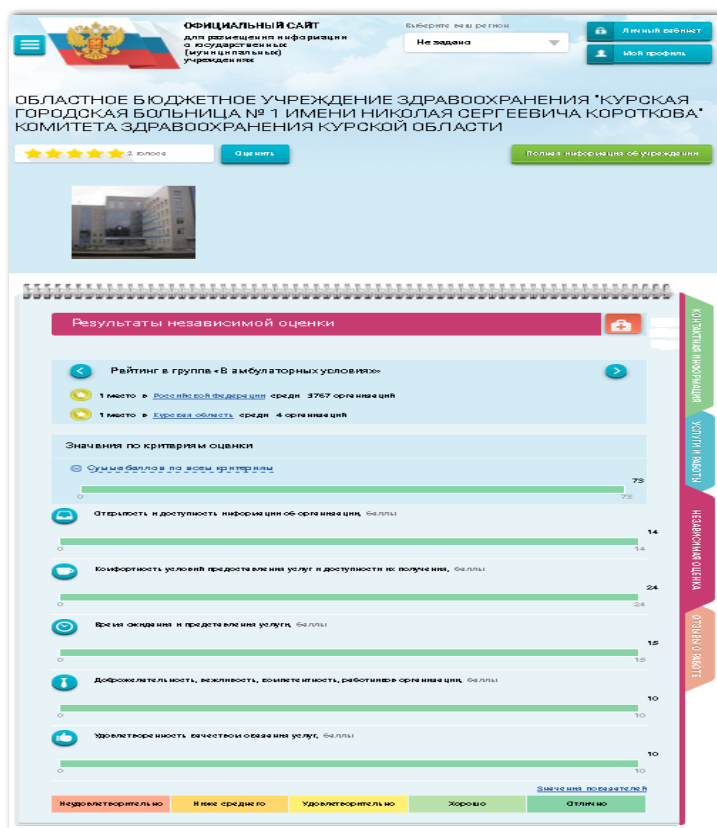
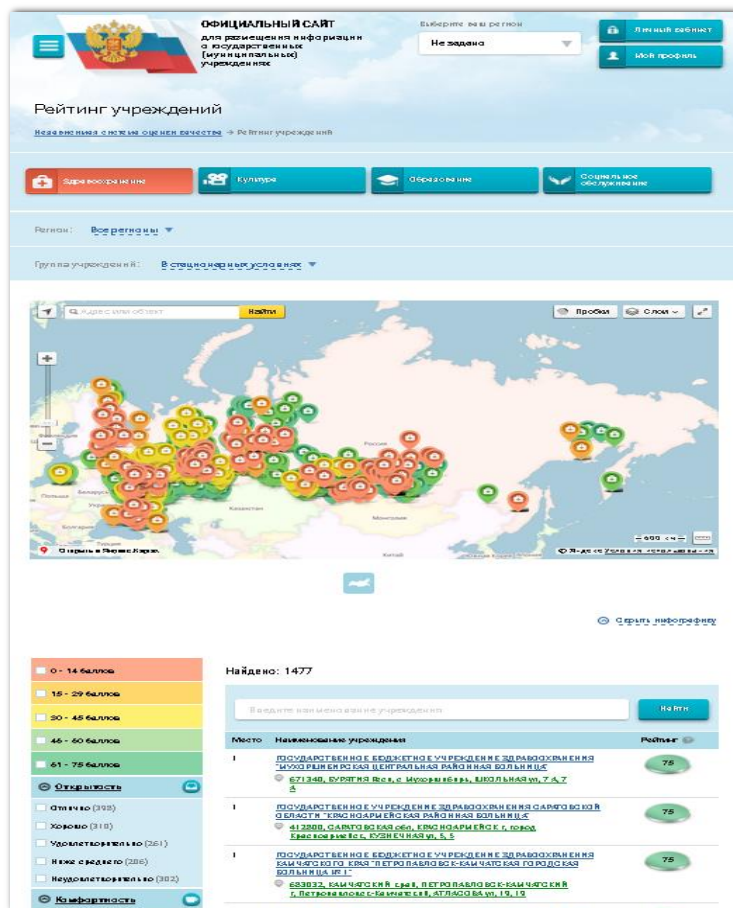
Разработка стандартов
внутреннего контроля в
сфере закупок



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

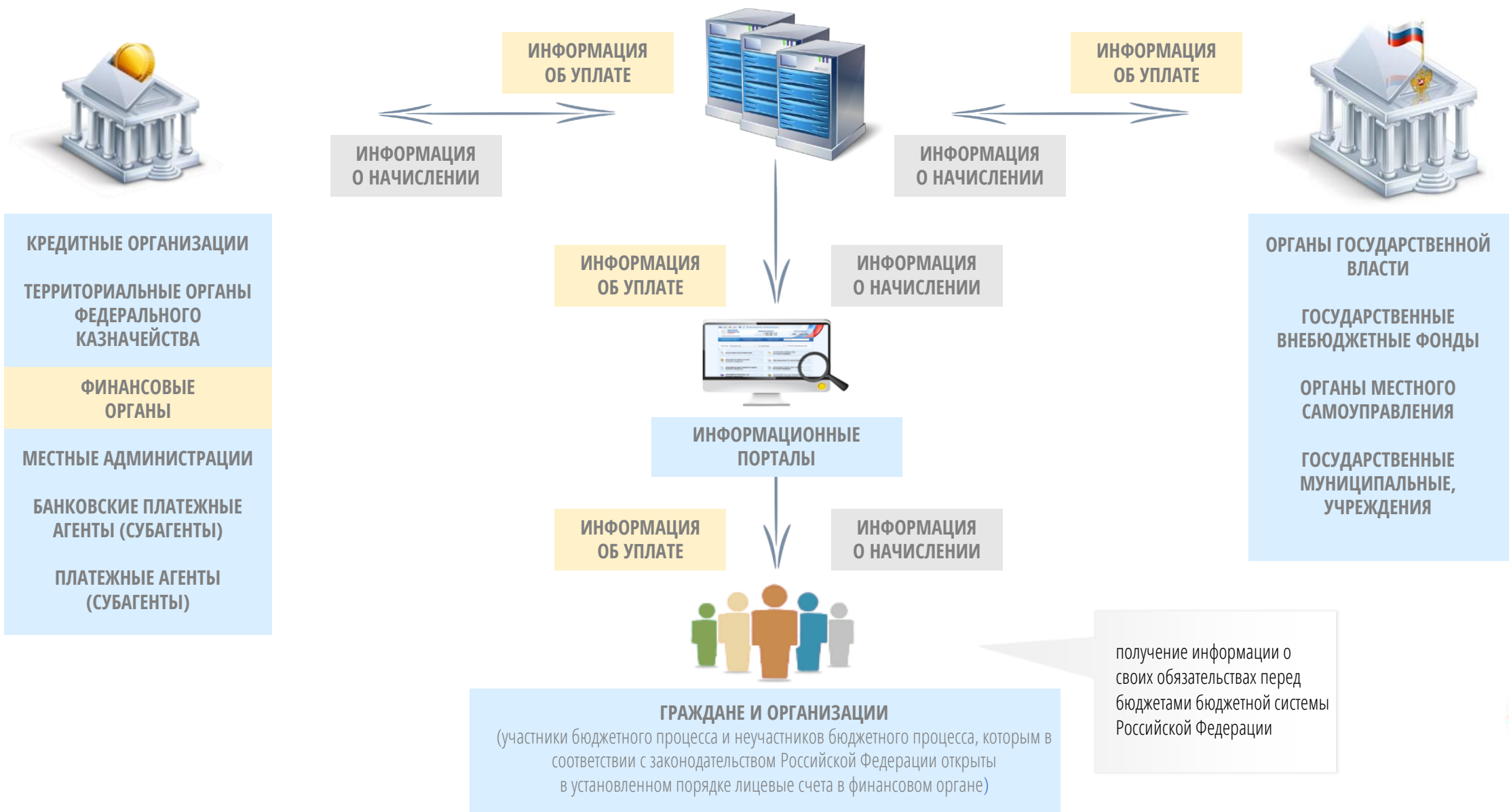
www.roskazna.ru

Развитие Официального сайта www.bus.gov.ru в части размещения информации о независимой оценке качества оказания услуг



- Федеральный закон от 21.07.2014 № 256-ФЗ
- Приказ Минфина России от 22.07.2015 г. № 116н

	Здравоохранение	Культура	Образование	Социальное обслуживание	Итого
Количество уполномоченных органов	171	2613	1446	260	4490
Количество организаций подлежащих оценке в 2015 году	2960	4023	19248	2482	28713
Количество организаций по которым опубликованы результаты независимой оценки	2146	2481	14702	232	19561





РЕГИОН	В	Р	%	РЕГИОН	В	Р	%	РЕГИОН	В	Р	%	РЕГИОН	В	Р	%
Архангельская область	1	1	100,00%	Республика Коми	12	21	57,14%	Пермский край	4	44	9,09%	Новосибирская область	0	2	0,00%
Ненецкому автономному округу	1	1	100,00%	Ханты-Мансийский автономный округ	7	13	53,85%	Ленинградская область	1	15	6,67%	Пензенская область	0	1	0,00%
Астраханская область	1	1	100,00%	Костромская область	1	2	50,00%	Оренбургская область	2	35	5,71%	Псковская область	0	1	0,00%
Брянская область	1	1	100,00%	Омская область	1	2	50,00%	Кировская область	2	46	4,35%	Республика Карелия	0	5	0,00%
г. Санкт-Петербург	1	1	100,00%	Ярославская область	13	32	40,63%	Республика Башкортостан	2	64	3,13%	Самарская область	0	67	0,00%
Калининградская область	1	1	100,00%	Удмуртская Республика	15	40	37,50%	Нижегородская область	1	55	1,82%	Саратовская область	0	41	0,00%
Курская область	1	1	100,00%	Краснодарский край	16	44	36,36%	Красноярский край	1	64	1,56%	Смоленская область	0	28	0,00%
Республика Татарстан	1	1	100,00%	Свердловская область	26	73	35,62%	Московская область	1	122	0,82%	Ставропольский край	0	1	0,00%
Рязанская область	1	1	100,00%	Приморский край	1	3	33,33%	Белгородская область	0	23	0,00%	Чувашская Республика	0	4	0,00%
Тверская область	2	2	100,00%	Сахалинская область	1	3	33,33%	Волгоградская область	0	212	0,00%				
Тюменская область	41	44	93,18%	Иркутская область	13	43	30,23%	Воронежская область	0	1	0,00%				
Ульяновская область	15	17	88,24%	г. Москва	1	4	25,00%	Калужская область	0	27	0,00%				
Амурская область	22	28	78,57%	Челябинская область	21	86	24,42%	Карачаево-Черкесская Республика	0	1	0,00%				
Ямало-Ненецкий автономный округ	18	23	78,26%	Томская область	3	20	15,00%	Кемеровская область	0	2	0,00%				
Липецкая область	19	29	65,52%	Тульская область	5	36	13,89%	Новгородская область	0	1	0,00%				



Перечень обязательных реквизитов, необходимых для учета поступления платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов

Поступ. в банк плат.

Списано со сч. плат.

0401060

ПЛАТЕЖНОЕ ПОРУЧЕНИЕ № 1

15.06.2016

электронно

08

Сумма прописью

Одна тысяча рублей 00 копеек

101

ИНН 7705031123

КПП 770301001

Сумма

1000-00

УФК по г. Москве (Департамент финансов города Москвы, Департамент городского имущества города Москвы л/м 0307111000450123)

Сч. №

40201810200000000

Платательщик

ОТДЕЛЕНИЕ 1 МОСКВА Г. МОСКВА 705

БИК

044583001

Банк плательщика

ОТДЕЛЕНИЕ 1 МОСКВА Г. МОСКВА 705

Сч. №

044583001

Банк получателя

ИНН 7707089101

КПП 770731005

Сч. №

40101810800000010041

УФК по г. Москве (УГИБДД ГУВД по г. Москве)

Вид оп.

Срок плат.

Наз. пл.

Очер. плат.

3

Получатель

18811630000010000140

45382000

0

0

0

0

0

0

оплата штрафа по постановлению 77 № XXXXXXX от XX.

Код

123456789

012345678

90

Рез. поле

104

105

106

107

108

109

110

Назначение платежа

Назначение платежа

Подписи

Отметки банка

М.П.

Правила указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему распространяются в т.ч. на финансовые органы

- 22 — уникальный идентификатор начисления (УИН).
- 60, 61 — Идентификационный номер налогоплательщика плательщика и получателя средств.
- 101 — Статус лица или органа, составившего распоряжение о переводе денежных средств.
- 102, 103 — Код причины постановки плательщика и получателя средств на учет в налоговом органе.
- 104 — Код бюджетной классификации (КБК).
- 105 — Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО).
- 106, 107 — особенности заполнения для налоговых и таможенных платежей.
- 108 — Идентификатор сведений о физическом лице:
- «01» — паспорт гражданина РФ;
 - «02» — свидетельство органов ЗАГС о рождении гражданина;
 - «03» — паспорт моряка;
 - «04» — удостоверение личности военнослужащего;
 - «05» — военный билет военнослужащего;
 - «06» — временное удостоверение личности гражданина РФ;
 - «07» — справка об освобождении из мест лишения свободы;
 - «08» — паспорт иностранного гражданина;
 - «09» — вид на жительство;
 - «10» — разрешение на временное проживание;
 - «11» — удостоверение беженца;
 - «12» — миграционная карта;
 - «13» — паспорт гражданина СССР;
 - «14» — СНИЛС;
 - «22» — водительское удостоверение;
 - «24» — свидетельство о регистрации транспортного средства;
 - «25» - охотничий билет;
 - «26» - разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия
- Для разделения двузначного значения типа идентификатора сведений о физическом лице и идентификатора сведений о физическом лице используется знак «;».
- 109 — особенности заполнения для налоговых и таможенных платежей.
- 110 — значение не указывается с 1 января 2015 года (приказ Минфина России от 30.10.2014 №126н).
- Назначение платежа — дополнительная информация.



Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию 3 декабря 2015 года:

«.....Следует существенно ужесточить контроль за движением государственных средств, включая федеральные и региональные субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства. Считаю, что их нужно перечислять конечному получателю только через казначейские счета. Доходы государства не должны уходить, что называется, мимо кассы.....»

Федеральный закон от 02.06.2016 № 158-ФЗ:

Статья 8

2. Установить, что территориальные органы Федерального казначейства в 2016 году осуществляют казначейское сопровождение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в целях поддержки отраслей промышленности и сельского хозяйства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставленные из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования указанных расходных обязательств субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 28 декабря 2016 г. № 1456»

2. Дополнить пунктом 19.1 следующего содержания:

"19.1. Установить, что операции с субсидиями, предоставляемыми из бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) на финансовое обеспечение расходов юридических лиц в целях оказания поддержки отраслей промышленности и сельского хозяйства (за исключением субсидий, предоставляемых в рамках реализации государственного оборонного заказа), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, осуществляются на счетах, открытых территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях ЦБ РФ для учета денежных средств организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса, с отражением операций на соответствующих лицевых счетах, открываемых юридическим лицам - получателям указанных субсидий в территориальных органах Федерального казначейства.

Уточнение условий предоставления из федерального бюджета целевых субсидий бюджетам субъектов РФ

Открытие лицевых счетов юридическим лицам - получателям субсидий в ТОФК

Предоставление ежемесячной отчетности о расходах бюджетов субъектов РФ за счет целевых субсидий в разрезе получателей субсидий