

Стратегические направления развития межбюджетных отношений в Российской Федерации

**Директор Департамента
межбюджетных отношений**

Л.А. Ерошкина

Минфин России





Структура государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

Подпрограмма №1.

Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы

- *Цель: совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы*

Подпрограмма №2.

Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

- *Цель: сокращение дифференциации субъектов РФ в уровне их бюджетной обеспеченности, содействие сбалансированности региональных и местных бюджетов*

Подпрограмма №3.

Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами

- *Цель: повышение эффективности управления государственными финансами субъектов РФ и муниципальными финансами*

Подпрограмма № 4.

Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий

- *Цели:*
- *совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти;*
- *совершенствование механизмов реализации публично-правовыми образованиями закрепленных за ними полномочий;*
- *совершенствование контроля за осуществлением переданных полномочий Российской Федерации*

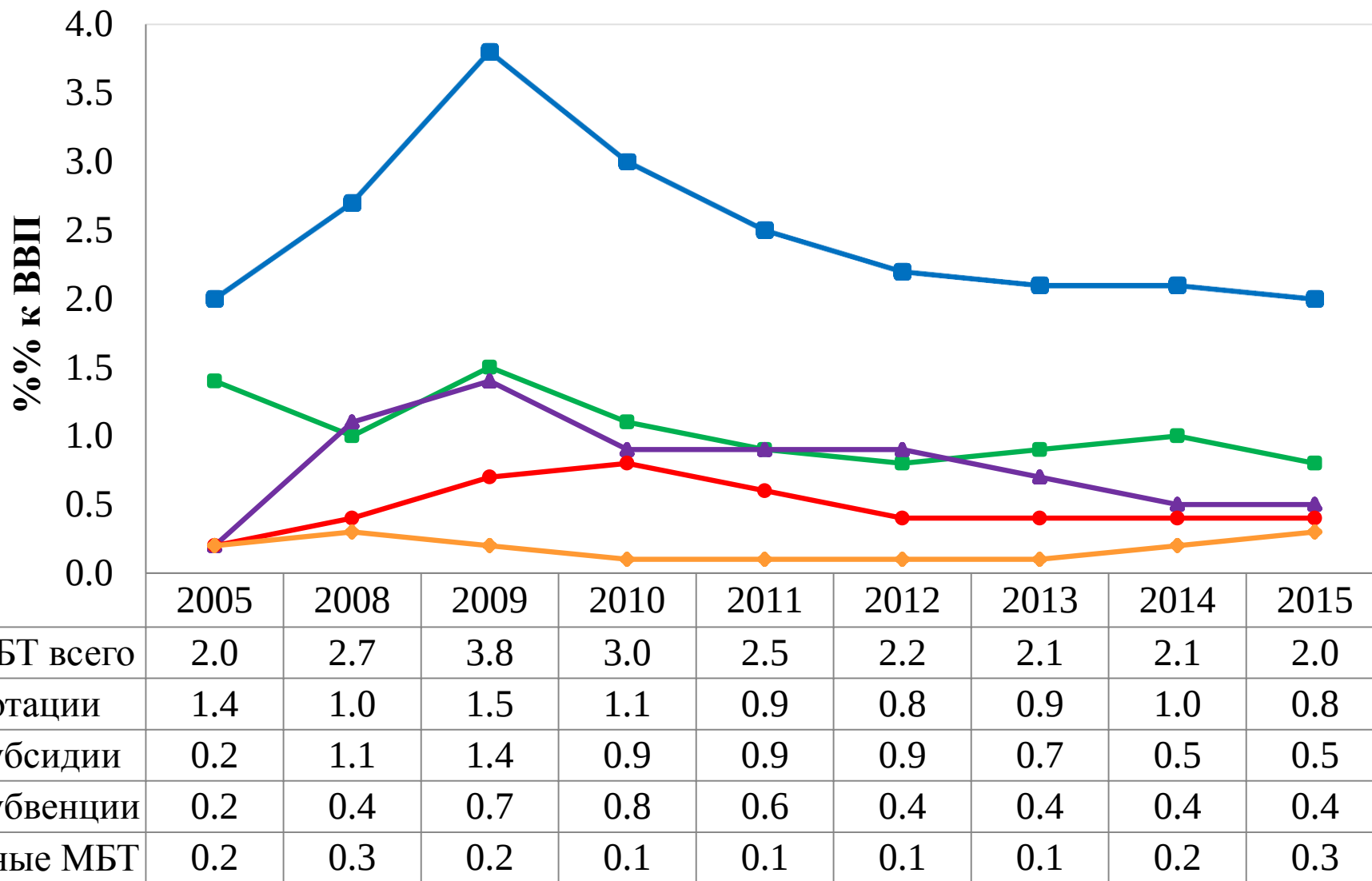
Основные мероприятия подпрограммы 1

«Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы»



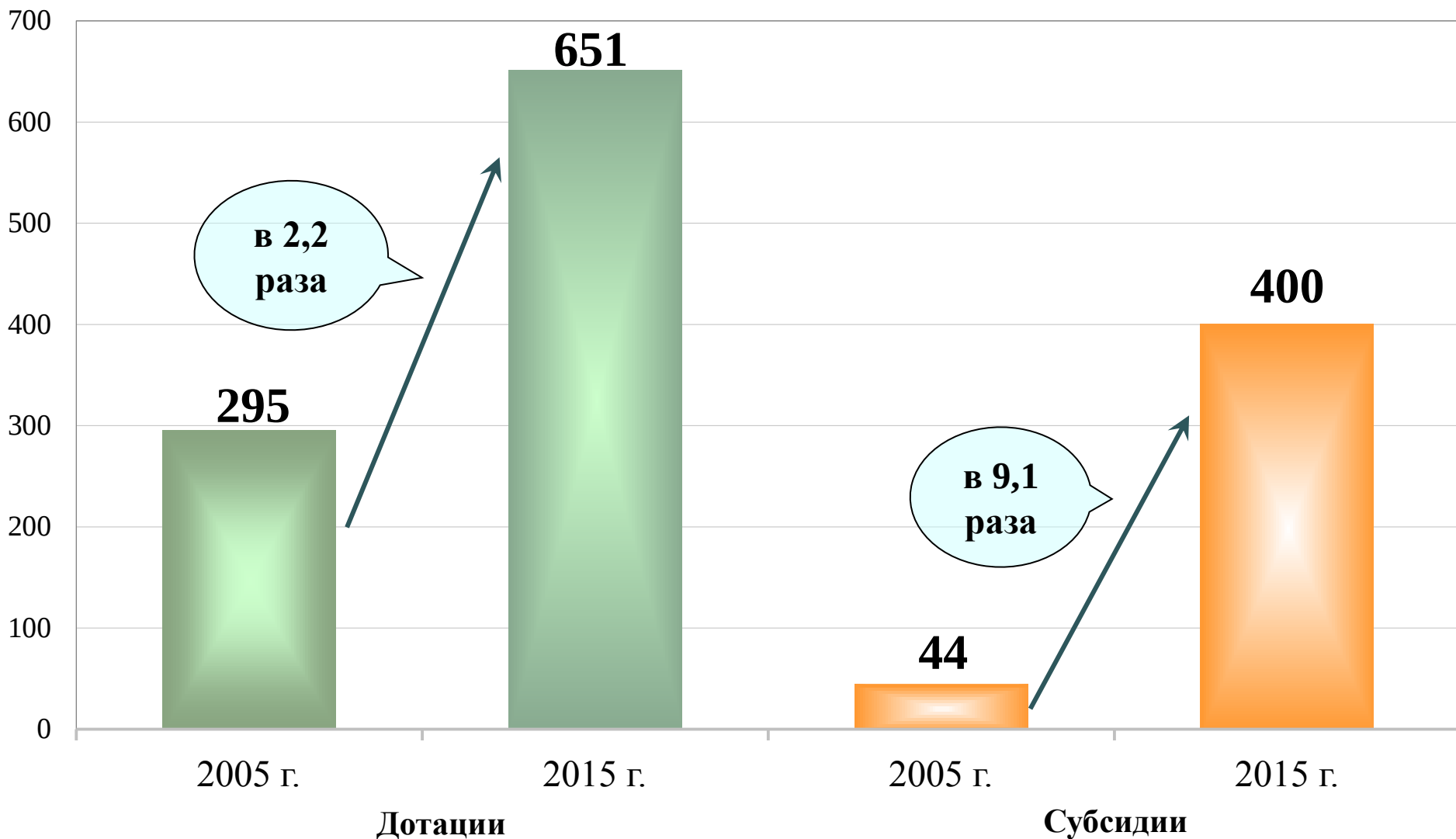


Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации в 2005 году и в 2008-2016 годах в %% к ВВП



Темпы роста дотаций и субсидий в 2005 – 2015 годах

(млрд. рублей)



Оптимизация межбюджетных субсидий (объемом до 1 млрд. рублей) с их отменой, либо переводом в форму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

Новации в Правилах предоставления субсидий с 2016 года

- Стабилизация правил – внесение изменений возможно только в исключительных случаях
- Возврат субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в отчетном году – условие предоставления субсидии в текущем году
- Соглашение о предоставлении субсидий должно содержать:
 - ответственность сторон за нарушение условий соглашения
 - условие о вступлении в силу соглашения
- Принятие решения о подтверждении потребности в текущем году в остатках субсидий, предоставленных в отчетном году, допускается однократно в течение срока действия соглашения
- Срок устранения нарушений обязательств, предусмотренных соглашением, может быть продлен до 1 сентября 2016 г. при наличии документальных обоснований возникновения существенных негативных последствий для социально-экономического и бюджетно-финансового положения субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований и достаточности мер, предпринимаемых для устранения нарушения обязательств
- С 1 января 2017 г. соглашения и изменения, которые вносятся в соглашения, действуют со дня внесения сведений о них в реестр соглашений (ведется Федеральным казначейством)
- Не допускается включение в перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества новых объектов в случае уменьшения объемов финансирования расходов на мероприятия по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, реализация которых не завершена



О перераспределении средств межбюджетных субсидий

1 мая

Предельный срок распределения субсидий

- Из **10,6 млрд. рублей** нераспределенных субсидий **1,6 млрд. рублей** перераспределяется на **дотации на сбалансированность**, а по остальным субсидиям сохраняется целевое назначение (*распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2016 г. № 1390-р*)

15 июля

Предельный срок заключения соглашений

- По всем незаключенным соглашениям Федеральным казначейством обеспечивается **блокировка** лимитов бюджетных обязательств.

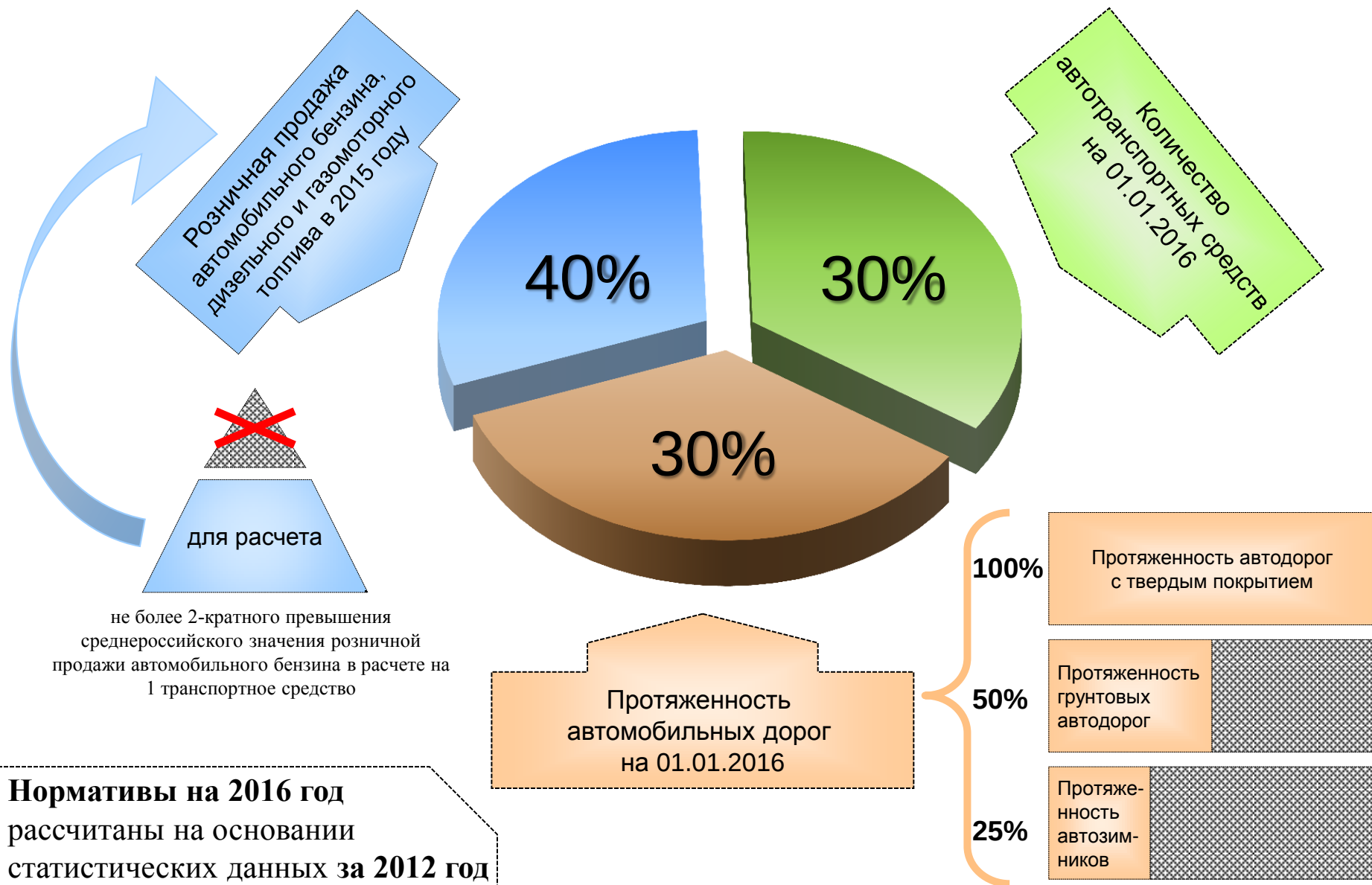
1 сентября

Предельный срок устранения нарушений

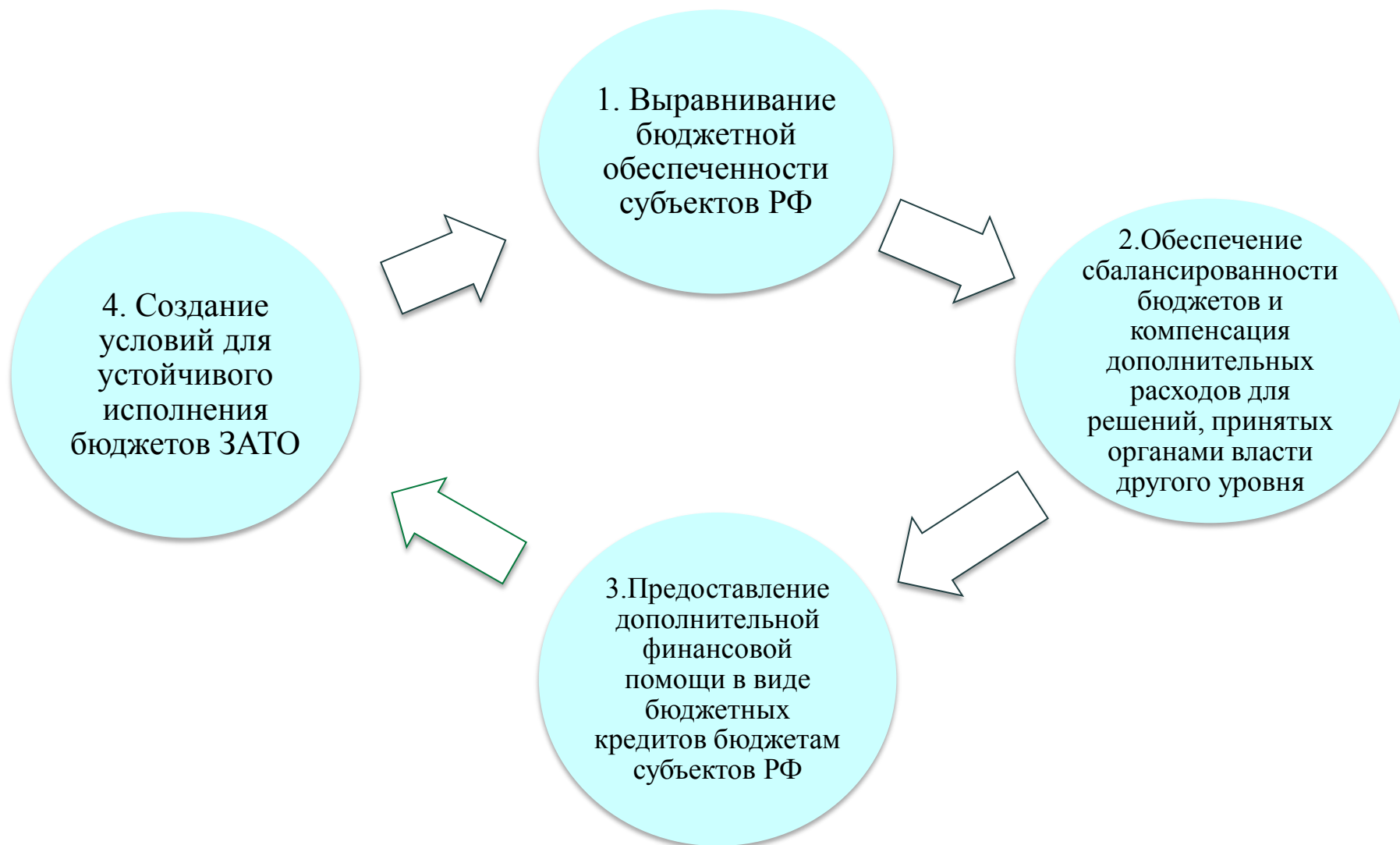
- В случае неустранения нарушений по достижению показателей результативности и выполнения графика строительства средства субсидий будут подлежать **возврату в бюджет**.
- Продлен срок устранения нарушений по **136 направлениям (9,8 млрд. рублей)**: 16 субсидий в результате ЧС (2,1 млрд. рублей), 2 субсидии в связи со сменой губернатора (0,1 млрд. рублей) и 118 субсидий на основании ходатайств (7,6 млрд. рублей)



Порядок расчета нормативов распределения доходов от акцизов на нефтепродукты на 2017 - 2019 годы



Основные мероприятия подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»:





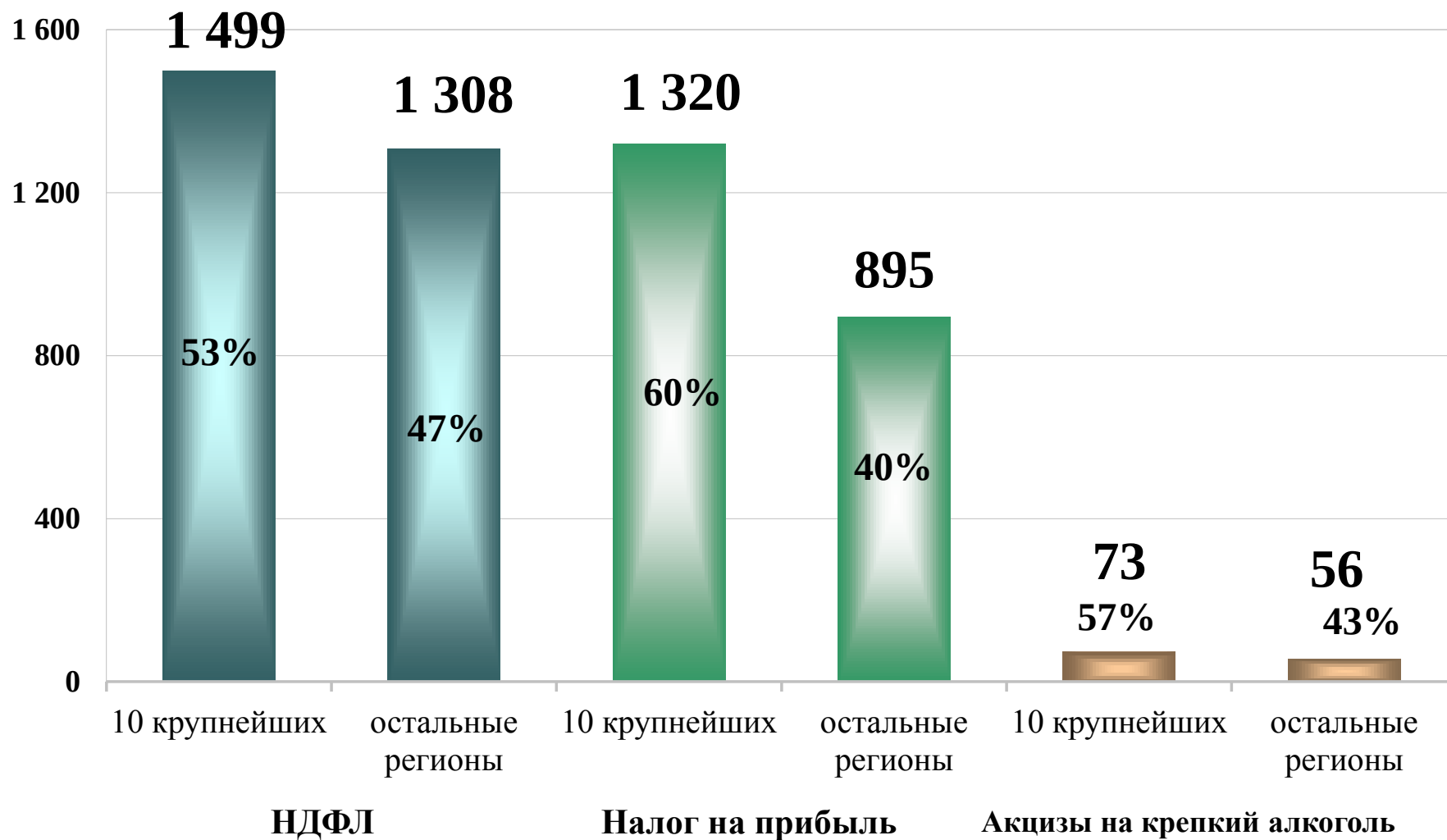
Основные этапы Графика подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017-2019 годы (утвержден от 15.06.2016 № ИШ-П13-3532)

№ п/п	Содержание мероприятия	Срок
1	Доведение Минфином России до ответственных исполнителей госпрограмм предельных объемов бюджетных ассигнований	до 21 июля
2	Доведение Минфином России до финансовых органов субъектов Российской Федерации проекта методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ , а также исходных данных для проведения расчетов указанных дотаций	1 августа
3	Доведение главными распорядителями бюджетных средств до исполнительных органов государственной власти субъектов РФ методик (проектов методик) распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов РФ, а также исходных данных для проведения расчетов	1 августа
4	Представление уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в Минфин России перечня, оценки и порядка определения объемов расходных обязательств субъектов РФ , возникающих при выполнении переданных полномочий, в части субвенций, формирующих единую субвенцию	19 августа
5	Проведение сверки исходных данных для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	1-20 августа
6	Представление главными распорядителями бюджетных средств в Минфин России расчетов распределения субсидий, субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов между субъектами РФ, подлежащих утверждению приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете совместно с методиками (проектами методик правил предоставления)	13 сентября
7	Представление главными распорядителями бюджетных средств в Минфин России перечня, оценки и порядка определения объемов расходных обязательств субъектов РФ , возникающих при выполнении переданных полномочий	13 сентября
8	Рассмотрение перечня несогласованных вопросов по распределению объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2017-2019 годы:	14-16 сентября (на Раб. группе), 23 сентября (на Бюджетной комиссии)
9	Внесение Минфином России в Правительство РФ проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017-2019 годы , документов и материалов, подлежащих внесению одновременно с ним, для последующего их внесения в Государственную Думу	30 сентября
10	Рассмотрение Правительством РФ основных направлений таможенно-тарифной политики; налоговой и бюджетной политики; прогноза социально-экономического развития на 2017-2019 годы; проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017-2019 годы <i>(вносятся до 30 сентября)</i>	13 октября
11	Внесение Правительством РФ проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017-2019 годы , документов и материалов, подлежащих внесению одновременно с ним, в Государственную Думу	1 ноября



Распределение поступлений по отдельным доходам по 10 крупнейшим регионам в 2015 г.

млрд. руб.

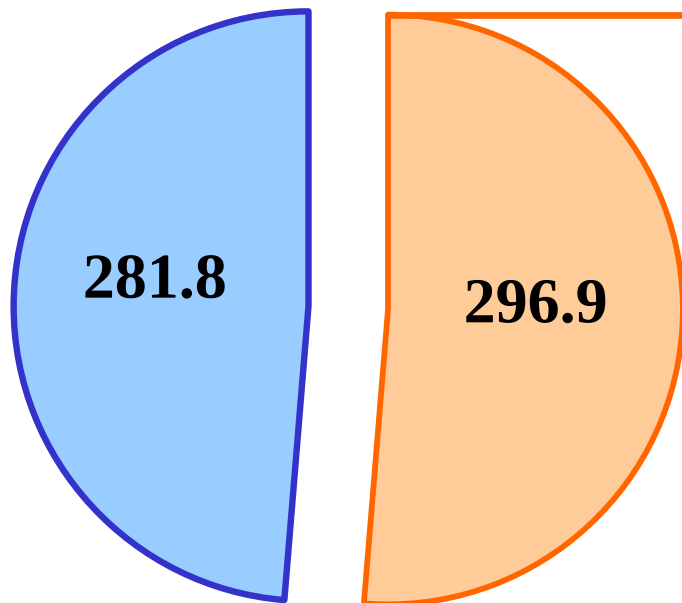




Федеральные льготы по налогам, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации, в 2014 году

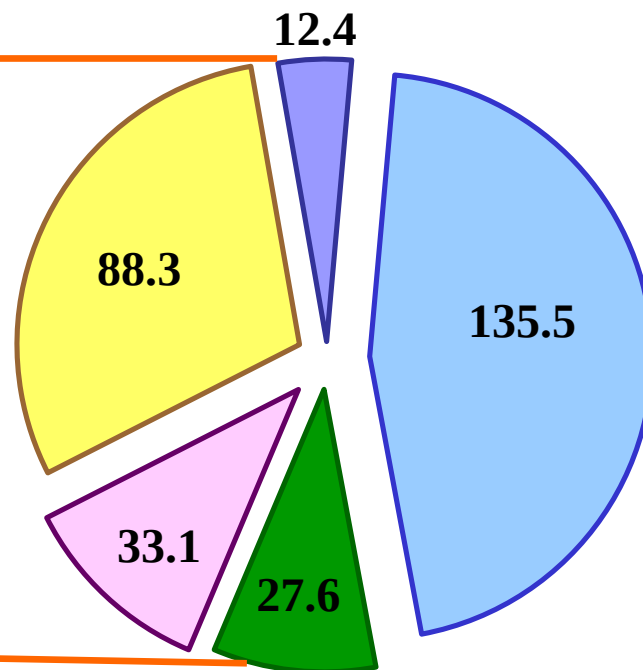
(млрд. рублей)

Льготы и изъятия по уровням принятия решения



- Федеральные льготы
- Региональные льготы

Структура федеральных льгот



- Налог на прибыль организаций (перенос убытков на будущее)
- Налог на имущество организаций (по СРП)
- Налог на имущество организаций (льготная ставка для субъектов естественных монополий)
- Прочие льготы по налогу на имущество организаций
- Налог на имущество физических лиц, земельный налог, транспортный налог

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2015 - 2016 годах

(млрд. рублей)

Наименование	2015 год	% к 2014 г.	на 1 июня 2016 года	% к 2015 г.	2016 год (прогноз)	% к 2015 г.
1	2	3	4	5	6	7
ДОХОДЫ	9 304,8	104,5%	3 909,0	101,7%	9 556,1	102,7%
Налоговые и неналоговые доходы	7 622,9	106,2%	3 360,2	104,4%	7 945,1	104,2%
<i>налог на прибыль организаций</i>	2 107,5	107,3%	1 085,3	98,3%	2 076,4	98,5%
<i>налог на доходы физических лиц</i>	2 806,5	104,2%	1 098,1	108,5%	2 970,3	105,8%
<i>акцизы</i>	486,5	101,4%	242,5	121,7%	602,3	123,8%
РАСХОДЫ	9 476,3	101,4%	3 478,3	105,4%	9 804,1	103,5%
Заработная плата и начисления	3 076,1	102,8%	1 185,7	103,1%	-	-
Капитальные вложения в основные фонды	1 266,4	124,3%	284,0	111,8%	-	-
ПРОФИЦИТ (+)/ ДЕФИЦИТ (-)	-171,5		+430,6		-248,0	
<i>из них:</i>						
дефицит (количество регионов)	- 370,5 (76)		-51,1 (35)			
профицит (количество регионов)	+ 199,0 (9)		+481,7 (50)			



Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014 – 2017 года

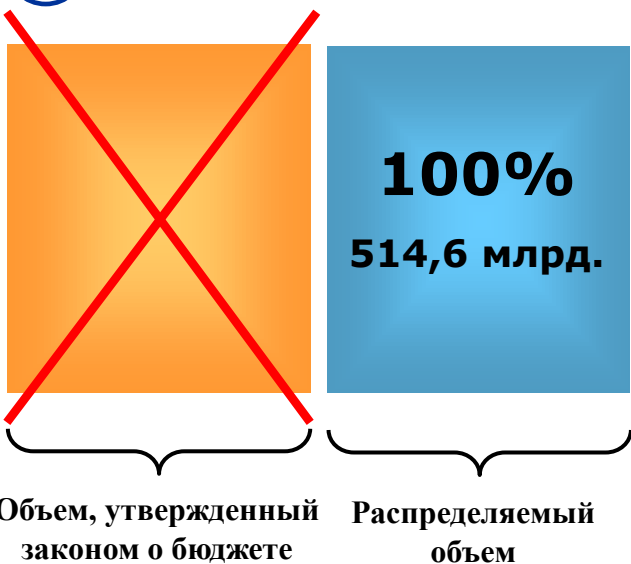
(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2014 год	2015 год		2016 год	
			объем	% к предыдущему году	объем	% к предыдущему году
1	2	3	4	5	6	7
1	Всего	1 607,0	1 603,7	99,8	1 611,0	100,5
	<i>в том числе:</i>					
1.1	Дотации	774,7	651,0	84,0	652,5	100,2
1.1.1	Дотации на выравнивание	439,8	487,8	110,9	514,6	105,5
1.1.2	Дотации на сбалансированность	322,3	152,4	47,3	127,0	83,3
1.2	Субсидии	409,9	400,2	97,6	378,0	94,5
1.2.1	Количество субсидий, шт.	92	94		95	
1.3	Субвенции	308,2	336,6	109,2	321,2	95,4
1.3.1	Количество субвенций, шт.	18	27		28	
1.4	Иные межбюджетные трансферты	114,2	215,9	189,1	259,3	120,1

Подходы к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2017 – 2019 годы

Распределение полного объема данных на основании расчетных показателей

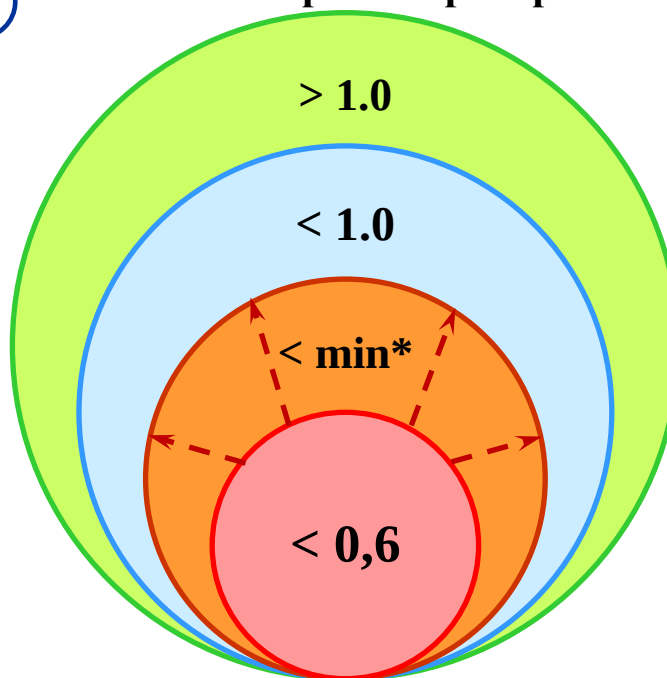
1



2

Уточнение первого критерия выравнивания

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности

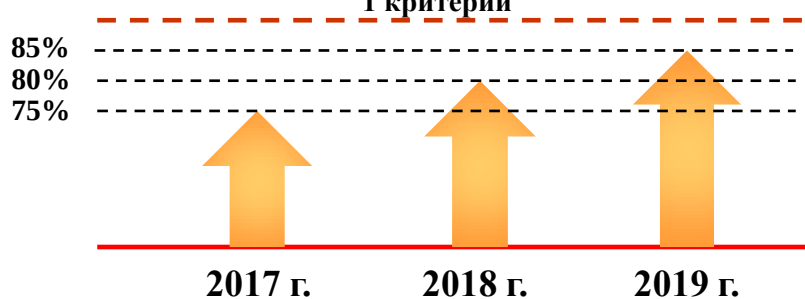


* мин. уровень бюджетной обеспеченности определяется как среднее значение уровня бюджетной обеспеченности без учета 10 наиболее и наименее обеспеченных регионов – 0,718 в 2016 году

3

Уточнение степени сокращения отставания до 1 критерия выравнивания

1 критерий



- ✓ Распределение объема дотаций на основании актуальных статистических данных
- ✓ Расширение перечня регионов, получающих дотации на первом этапе
- ✓ Сглаживание возможных диспропорций через установление переходного периода



Подходы к распределению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ в 2016 году

Предусмотрено дотаций в
федеральном бюджете на 2016 год
39,5 млрд. рублей

Распределено
20,9 млрд. рублей

Резерв
18,6 млрд. рублей

1) **8,6 млрд. рублей** – исходя из оценки недостатка собственных доходов бюджетов и дотаций из федерального бюджета для финансирования первоочередных расходов и с учетом отдельных поручений Президента РФ и (или) Правительства РФ;

2) **12,3 млрд. рублей** – пропорционально распределенным ФЗ о федеральном бюджете на 2016 год объемам дотаций на частичную компенсацию доп. расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом следующих принципов:

- получатели - высокодотационные регионы и регионы с РБО < 0,8 и темпом роста собственных доходов (без акцизов на нефтепродукты и транспортного налога) на 01.05.2016 не более 112%;
- применение повышающих коэффициентов для субъектов РФ с уровнем долговой нагрузки на 01.01.2016 более 50%.



Структура государственного долга субъектов Российской Федерации в 2013 – 2015 годах

Отношение государственного
долга,
в том числе коммерческого
к налоговым и неналоговым

доходам

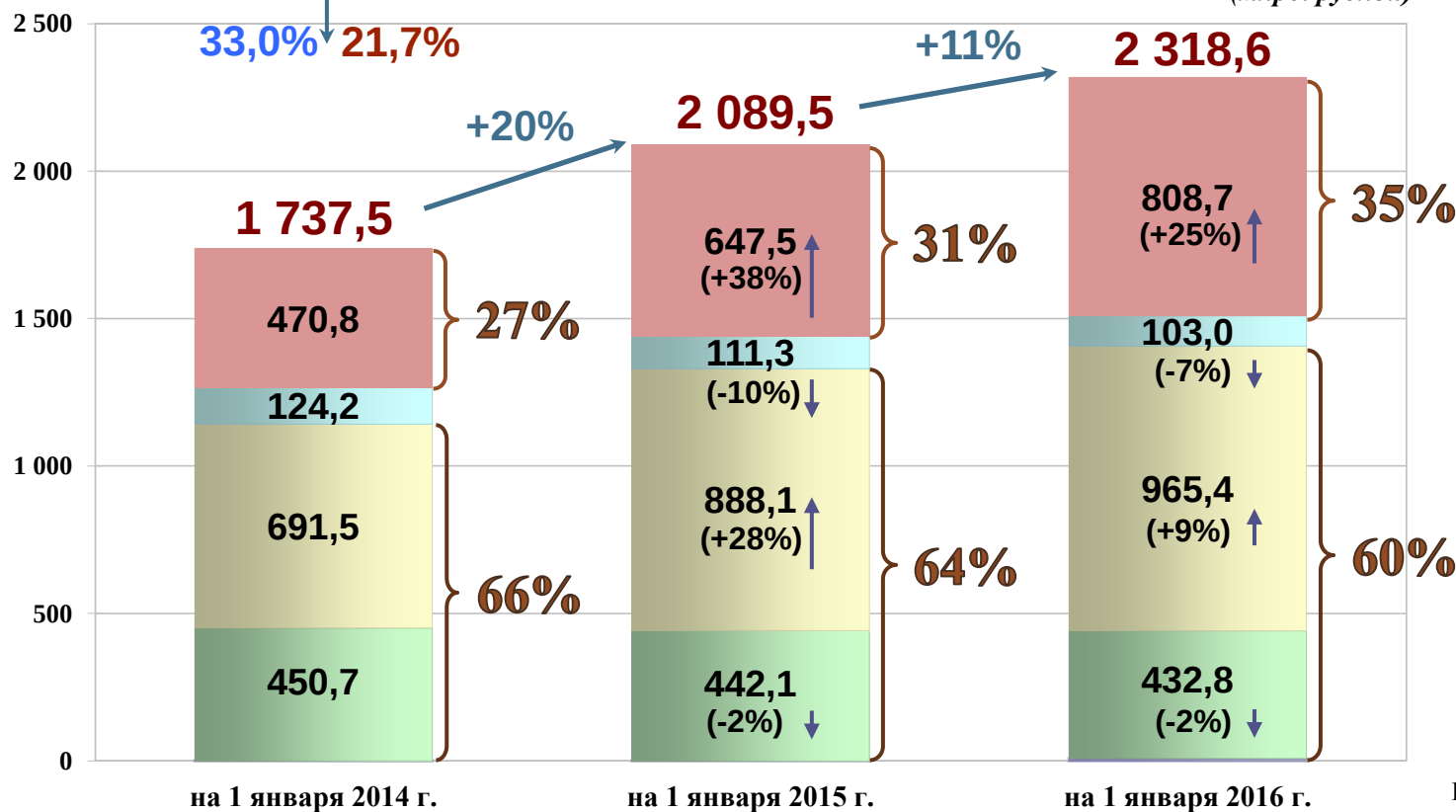
35,4%
22,5%

36,5%
22,0%

Экономия в 2015 году
средств бюджетов на
обслуживание
государственного
долга

41,3

млрд. рублей



Государственные ценные бумаги Кредиты кредитных организаций Государственные гарантии субъекта Бюджетные кредиты

Первоначальный план на 2015 год Факт за 2015 год

169,8
млрд.
руб.

128,5
млрд.
руб.

Мотивирование субъектов РФ к оптимизации бюджетных расходов и проведению ответственной долговой политики через предоставление льготных бюджетных кредитов на замещение рыночных обязательств

Подходы к распределению бюджетных кредитов

в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам и рыночным заимствованиям, подлежащих погашению в 2016-2017 годах, на основании данных государственных долговых книг субъектов Российской Федерации на 1 января 2015 года с учетом бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

(50,0 млрд. рублей)*



**25 млрд.
рублей**

- 1. Этап: Распределение пропорционально всему объему задолженности, подлежащему погашению в 2016 году.**



**25 млрд.
рублей**

- 2. Этап: Распределение пропорционально объему задолженности по рыночным обязательствам, подлежащим погашению в 2017 году.**

*Бюджетные кредиты не предоставляются субъектам Российской Федерации, у которых уровень расчетной бюджетной обеспеченности на 2016 год более чем в 2 раза превышает среднероссийское значение.

Основные мероприятия подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами»:



Основные направления реализации программ оздоровления государственных финансов субъектов Российской Федерации



Основные изменения Приказа по оценке качества управления региональными финансами:

В случае нарушения субъектом Российской Федерации условий соглашения о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета в течение 2 лет подряд, субъекту Российской Федерации присваивается III Степень качества независимо от комплексной Оценки качества

В случае невыполнения условий соглашения о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, комплексная Оценка качества сокращается на 5% за каждый случай такого несоответствия

Учет в Оценке качества количества баллов, набранных субъектами Российской Федерации в ходе проведения мониторинга и составления рейтинга по уровню открытости бюджетных данных

Приостановление расчета показателей, характеризующих трехлетний бюджет

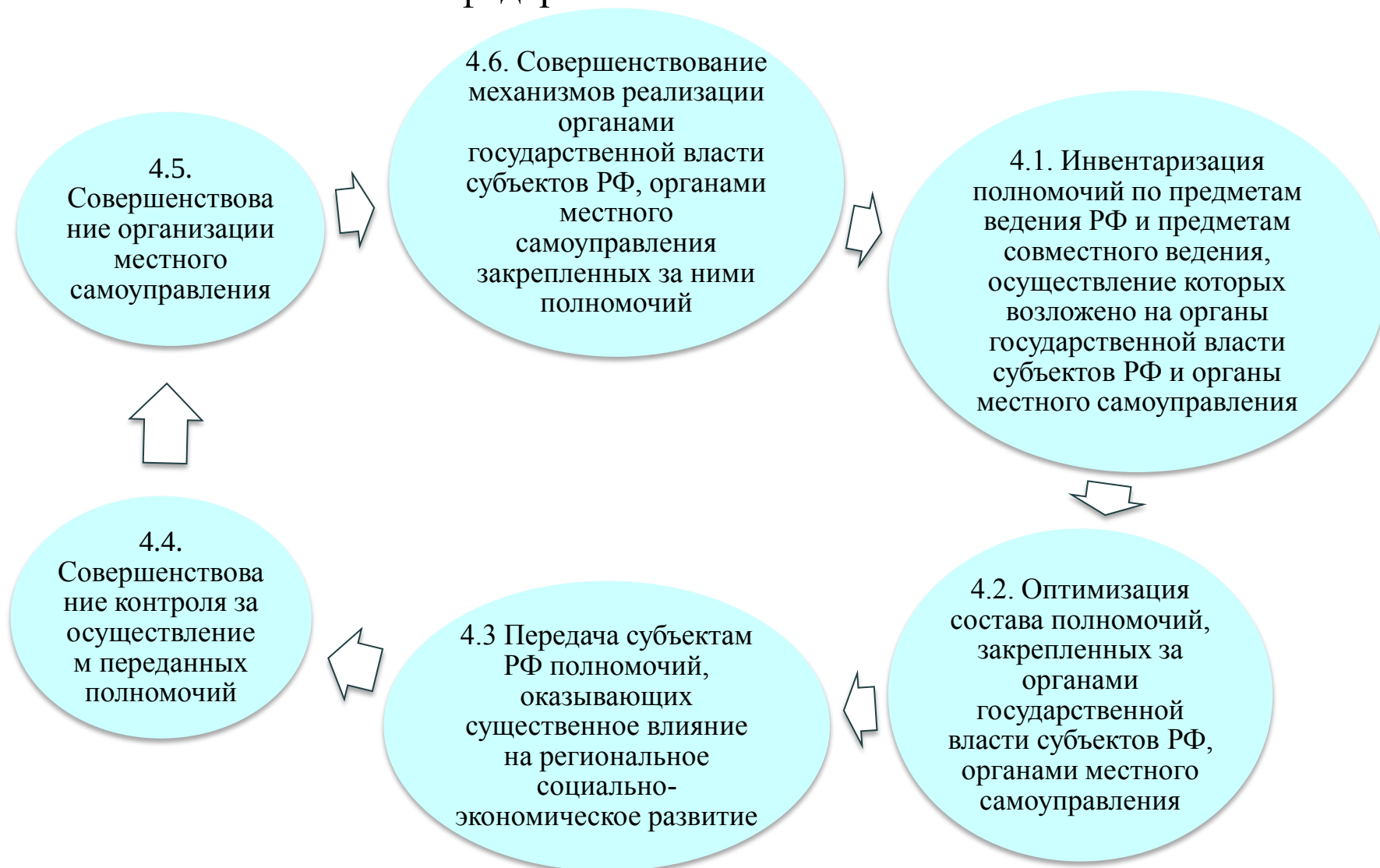
Новые индикаторы:

- Коэффициент покрытия расходов бюджета субъекта Российской Федерации собственными средствами без привлечения заемных средств.
- Коэффициент увеличения долговой нагрузки бюджета субъекта Российской Федерации.
- Доля иных МБТ местным бюджетам в общем объеме межбюджетных трансфертов из регионального бюджета

Результаты оценки качества будут размещены на официальном сайте Минфина России 25 августа 2016 года

Основные мероприятия подпрограммы 4

«Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий»:



Направления инвентаризации расходных полномочий субъектов Российской Федерации

Имеется ряд полномочий Российской Федерации, который передан без источников (доходы, субвенции); отдельные переданные полномочия недофинансированы из федерального бюджета

1. Анализ достаточности средств на финансирование переданных полномочий

2. Анализ софинансирования расходных полномочий регионов

Софинансирование расходных обязательств регионов по ключевым направлениям превышает 50% стоимости полномочия, увеличивается доля софинансирования и смягчаются требования к регионам по их доле участия

3. Сбор реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации

Дифференциация ресурсного обеспечения расходных полномочий в расчете на 1 жителя (получателя услуг)

Цель – равный доступ граждан к базовым услугам