



Научно-исследовательский
финансовый институт



Инициативное бюджетирование в субъектах РФ: направление развития и особенности применения

Руководитель Центра инициативного бюджетирования НИФИ,
Вагин Владимир Владимирович

Особенности 2017



- ▶ Внимание к вопросам «участия граждан»
- ▶ Составление документов стратегического развития
- ▶ Прецедент масштабного федерального финансирования
- ▶ Составление Программы развития инициативного бюджетирования на среднесрочный период
- ▶ Появление инициативного бюджетирования в составе государственных программ субъектов РФ



«Участие» или «учет» мнения

- ▶ Акцент на «участии» граждан в Послании Президента РФ Парламенту на 2017 год
- ▶ Тема «вовлечения» граждан стала фаворитом темы «открытости (власти, бюджетов)»
- ▶ Конкурсный характер отбора проектов, как элемент мотивации инициативных граждан, процедуры участия граждан в проектах инициативного бюджетирования продемонстрировали и доказали свою эффективность
- ▶ Общественные обсуждения и публичные слушания
- ▶ Процедуры участия

Стратегия вовлечения граждан в проекты социально-экономического развития

- ▶ **Цель:** Управление экономическим и социальным развитием территорий с использованием инструментов вовлечения граждан в разработку, реализацию и оценку государственных (бюджетных) решений.
- ▶ **Задачи:** определение мотиваций граждан к активизации своего участия в решении вопросов совершенствования городской и поселенческой инфраструктуры, способы повышения их заинтересованности;
- ▶ разработка партисипаторных механизмов, обеспечивающих реализацию проектов развития общественной инфраструктуры городских и сельских поселений, сопоставление с действующими механизмами, формирование регулярной оценки результативности их использования;
- ▶ обоснование и создание институциональной инфраструктуры инициативного бюджетирования в субъектах РФ, оценка востребованности подобных ресурсов и создание механизмов для их постоянного совершенствования.



Прецедент: масштабное федеральное финансирование

- ▶ *20 миллиардов рублей на программы благоустройства, в том числе в моногорода, и дело принципа, чтобы в принятии решения по использованию этих ресурсов участвовали сами жители, определяли, какие проекты благоустройства осуществлять в первую очередь.*
- ▶ **Письмо Минфина:** предусмотреть в нормативно-правовых актах Минстроя России и методических рекомендациях возможность реализации правил благоустройства поселений и программ формирования городской среды в рамках приоритетных проектов наряду с существующими проектами и программами развития общественной инфраструктуры, основанными на местных инициативах, предусматривающих вовлечение граждан в принятие решений;
- ▶ рассмотреть возможность на добровольной основе регионам, имеющим опыт реализации проектов инициативного бюджетирования, использовать наработанные практики для реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды».

«Вовлечение» граждан как предмет государственного регулирования?



- ▶ Программа развития инициативного бюджетирования на среднесрочную перспективу. Заказчик Минфин РФ и «Открытое Правительство». В основе принцип «гибкого мотивирования к участию»
- ▶ Очевидно в конце 2017 года встанет вопрос о правомочности темы «вовлечения граждан» в составе приоритетных национальных проектов и государственных программ Российской Федерации.
- ▶ Нужен ли Федеральный Закон об инициативном бюджетировании?
- ▶ ФЗ «Об общественном контроле»

Инициативное бюджетирование в государственных программах

- ▶ Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (Подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами») Индикаторы, характеризующие степень прозрачности бюджетного процесса
- ▶ Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» Подпрограммы 3 («Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»)
- ▶ Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»
- ▶ Приоритетный проект «Обеспечения качества жилищно-коммунальных услуг»
- ▶ Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов»
- ▶ Приоритетный проект «Чистая страна»

Государственные программы субъектов РФ

- ▶ Участие граждан в процессах социально-экономического развития Республики Башкортостан является неотъемлемым элементом Стратегии развития до 2030 года.
- ▶ Уже апробированная практика инициативного бюджетирования вошла в состав государственной программы Республики Башкортостан «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан»,
- ▶ Нет в отраслевых госпрограммах. Добавления в состав госпрограмм на основании изменений в «Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ».

Инструменты продвижения ИБ

- ▶ Доклад о лучших практиках ИБ
- ▶ Конкурс лучших проектов ИБ
- ▶ Номинация «Лучший регион развития инициативного бюджетирования» на МФФ-2017
- ▶ Секция «Инициативное бюджетирование» на МФФ-2017
- ▶ Фестиваль проектов инициативного бюджетирования на Международном форуме



Выводы

- ✓ Важность институциональной инфраструктуры для обеспечения «участия граждан».
- ✓ Инициативное бюджетирование должно найти свое место в стратегических документах развития территорий и государственных программах субъектов РФ.
- ✓ Необходимость совместных действий по продвижению ИБ.