

Протокол № 1
заседания межведомственной комиссии по разработке проекта закона
области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов» и прогноза консолидированного бюджета области
на 2019-2021 годы

23 августа 2018 года

г. Саратов

Присутствовали: все члены комиссии (список прилагается), кроме Алимовой О.Н. Буренина А.Г., Гречушкиной В.В., Крылова Д.А., Лосиной А.В., Осокина В.А., Романова А.С., Самсоновой З.М., Санинского А.П., Стрельникова А.В., Ткаченко М.В., Чепрасова И.В.

Повестка дня:

1. Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития области на 2019-2021 годы.
2. Предложения по основным направлениям налоговой и бюджетной политики на 2019-2021 годы.

ВЫСТУПИЛИ:

1. По первому вопросу выступила заместитель министра экономического развития области Яшина Юлия Ивановна.

В 2017 году российская экономика вышла из рецессии и вернулась к умеренным темпам роста за счёт повышения цен на нефть, углублению макроэкономической стабильности и постепенному смягчению денежно-кредитной политики.

По оценке Минэкономразвития России, за первое полугодие 2018 года рост ВВП увеличился на 1,7 %, а по году рост экономики оценивается на уровне 1,9 %.

Рост экономики Саратовской области в первом полугодии 2018 года оценивается на уровне 101,8 %, а по году этот показатель ожидается на уровне 102,3 %.

Среднесрочный прогноз Российской Федерации предложен в единственном варианте с увеличенным горизонтом прогнозирования до 2024 года.

В прогноз заложены предпосылки полной реализации разработанного Правительством России комплекса мер, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста и улучшение демографической ситуации в соответствии с задачами нового майского Указа № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основные направления прогноза:

- повышение с 2019 года НДС с 18 % до 20 %;
- поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие создание Фонда развития инфраструктурных проектов объемом в 3,5 трлн рублей. Возможные риски - усложнение инвестиционного процесса из-за введения механизма «обоснования инвестиций»;
- увеличение пенсионного возраста.

Рост ВРП в Саратовской области в 2018 году ожидается 2,3 %, в 2019-2021 годах в среднем 3 %.

Индекс промышленного производства будет колебаться в диапазоне от 103,7 % до 104,9 %.

В целом по России в 2018-2021 годах среднегодовой темп роста производства продукции сельского хозяйства ожидается на уровне 1,5 %.

Развитие АПК будет определяться реализацией инвестпроектов с учетом действующих мер поддержки в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства, отраслевыми программами импортозамещения до 2020 года.

В 2019-2021 годах прирост инвестиций в среднем составит порядка 11 млрд рублей.

В 2018 году инвестиционный портфель региона увеличился до 140 инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории области, с общим объемом инвестиций порядка 360 млрд рублей.

В 2018 году должны завершиться порядка 80 проектов с объемом свыше 75 млрд рублей.

Инвестиционной активности в регионе будет способствовать созданная Корпорация развития Саратовской области.

Рост оборота розничной торговли в области в 2019-2021 годах прогнозируется на уровне 102 - 102,5 %. В Саратовской области индекс потребительских цен в текущем году ожидается на уровне 102,5 %, в 2019-2021 годах среднегодовой показатель прогнозируется на уровне 103,8 %.

Темп роста среднемесячной заработной платы в 2018 году оценивается на уровне 108,4 %. В прогнозируемый период среднегодовой темп показателя составит 105,4 %.

2. По второму вопросу выступил исполняющий обязанности министра финансов области Кошелев С.В.

Национальные цели развития на ближайшие 6 лет – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

Достижение поставленных целей возможно только на надежной и крепкой основе устойчивого ускорения экономического роста.

Расширение производственного потенциала российской экономики требует дополнительных инвестиций в основной капитал. Стимулом для инвестиций в рамках изменений параметров налоговой системы должна стать отмена с 1 января 2019 года налога на движимое имущество. Одновременно

следует отметить и негативный фактор – снижение доходов региональных бюджетов по налогу на имущество организаций. Для Саратовской области это порядка 3 млрд рублей.

В 2019-2021 годах на федеральном уровне планируется продолжить реализацию комплекса мер по облегчению администрирования и снижению административных издержек:

разработка нового специального налогового режима – системы налогообложения в виде налога на профессиональный доход, апробацию которого планируется провести с 2019 года в пилотных субъектах Российской Федерации. Платить налог будут те самозанятые граждане, годовой доход которых не будет превышать 10 млн рублей в год. Для тех, кто оказывает услуги физическим лицам, предполагается ставка по налогу 3 %, при оказании услуг организациям – 6 %;

снижение размера государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа;

отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «он-лайн»;

введение единого налогового платежа, перечисляемого физическим лицом в счет предстоящей уплаты имущественных налогов, транспортного, земельного и налога на имущество. Зачет суммы внесенного платежа в счет уплаты налогов, недоимки и задолженности по ним будет осуществляться налоговым органом самостоятельно;

предоставление физическим лицам права уплаты налогов через МФЦ, а также установление ответственности МФЦ, организаций почтовой связи и местных администраций за нарушение сроков внесения принятых денежных средств в кредитные организации для их перечисления в бюджетную систему.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года 302-ФЗ установлен запрет на создание новых консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) с распространением его действия с 1 января 2018 года и ограничение срока действия договоров о создании КГН – до 2023 года.

Для обеспечения предсказуемости условий ведения бизнеса будет проведена инвентаризация и анализ действующих неналоговых платежей. Те из них, которые обладают признаками налогов или сборов, предполагается регулировать в рамках налогового законодательства, а по остальным – сформировать их закрытый перечень с установлением единых правил регулирования в рамках отдельного законодательства.

В сфере межбюджетных отношений федеральным центром предполагается продление действия до 2024 года принятого решения по централизации в федеральном бюджете доходов от 1 процентного пункта ставки налога на прибыль организаций в целях перераспределения указанных

доходов через предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации.

Федеральным центром задекларировано поэтапное увеличение в ближайшей перспективе региональной доли норматива по акцизам на нефтепродукты. При этом фактически, согласно Федеральному закону от 19 июля 2018 года № 222-ФЗ, с 1 июля текущего года был увеличен норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в региональные бюджеты с 57,1 % до 84,41 % с целью предотвратить выпадающие доходы региональных бюджетов по акцизам в связи со снижением во втором полугодии текущего года ставок на моторное топливо. Согласно этому же закону 1 января 2019 года норматив зачислений акцизов на нефтепродукты в региональные бюджеты еще увеличится до 86,65 %, но только на 1 месяц – на январь 2019 года, а с февраля по декабрь 2019 года он составит 58,1 %, на 2020 год планируется его увеличение только на 0,1 %, до 58,2 %. При этом с 1 января 2019 года планируется увеличение ставок на моторное топливо в 1,5 раза от их текущего уровня, что уже учтено в Налоговом кодексе Российской Федерации.

Рассматривается вопрос о частичной передаче с федерального на региональный уровень акцизов на крепкий алкоголь с поэтапным переходом в течение 5 лет на распределение по нормативам исходя из объемов розничной продажи алкоголя по данным, отраженным в ЕГАИС.

Будет внедрена система управления налоговыми расходами и обеспечена ее интеграция в бюджетный процесс.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития области и с учетом вышеперечисленных новаций, объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета области планируется на 2019 год в объеме 84,5 млрд рублей; на 2020 год – 88,0 млрд рублей; на 2021 год – 94,9 млрд рублей.

В том числе объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета ожидается на 2019 год – в объеме 67,1 млрд рублей; на 2020 год – 70,1 млрд рублей; на 2021 год – 76,0 млрд рублей.

Что касается дотаций из федерального центра, то на 2019-2021 годы их объем принимается на уровне текущего года – около 10 млрд рублей.

Условия действующих соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов и мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов региона обуславливают проведение областью сдержанной политики по увеличению расходных обязательств весь период их действия с 2019 по 2024 год включительно, направленной на максимальную мобилизацию внутренних резервов для реального сокращения государственного долга области и категорический отказ от принятия новых обязательств, не отнесенных федеральным законодательством к полномочиям регионов.

Как и в прошлом году мы обязаны будем направить сформированный проект закона об областном бюджете на согласование в Минфин России.

Также к обязательным требованиям федерального центра относится безусловная реализация Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденного постановлением Правительства области от 29 марта 2011 года № 165-П и одобренного Минфином России, и Программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства области от 29 марта 2017 года № 74-Пр. Кроме того, до 1 октября текущего года мы должны утвердить еще один новый план мероприятий, также направленный на рост доходного потенциала области и оптимизацию действующих обязательств.

В соответствии с основными направлениями федеральной бюджетной политики на предстоящую трехлетку в приоритете остается и соблюдение достигнутых в 2018 году целевых ориентиров по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года.

В соответствии с прогнозными данными министерства экономического развития области средний доход от трудовой деятельности по области на 2019 год составит 24530 рублей, исходя из которого дополнительно по области необходимо 1 млрд рублей. В 2020 и 2021 годах еще 1,1 млрд рублей и 1,3 млрд рублей соответственно.

При этом федеральный центр неоднократно указывает на то, что обеспечение выполнения положений Указов Президента Российской Федерации необходимо осуществлять с учетом проводимой оптимизации расходов и привлечения внебюджетных источников.

Схема реализации указанного повышения останется прежней. По областным учреждениям средства, выделенные в 2018 году на эти цели, должны быть учтены в составе бюджетной сметы или в субсидиях на финансовое обеспечение государственных заданий, а средства для «нового» повышения в 2019-2021 годах – по отдельной целевой статье, передача на уровень бюджетных и автономных учреждений – через предоставление субсидий на иные цели.

В составе субвенций местным бюджетам на обеспечение образовательной деятельности средства на повышение зарплат «указникам» будут входить в общие суммы субвенций и отдельно выделяться не будут.

Местным бюджетам продолжится предоставление субсидии на повышение зарплат «указных» категорий работников (за исключением категорий, обеспечиваемых за счет субвенций из областного бюджета), расчет объема которой будет произведен относительно достигнутого в 2017 году уровня и максимально возможного уровня софинансирования этого обязательства из областного бюджета: для дотационных муниципалитетов – 95 %, для остальных – не менее 75 %.

Для обеспечения соблюдения требований статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации необходимо предусмотреть средства и на достижение минимального размера оплаты труда (МРОТ), который с

1 января 2019 года будет установлен в размере 11280 рублей. Совокупная потребность консолидированного бюджета области на эти цели в 2019 году составит 1,2 млрд рублей.

По областным учреждениям указанные суммы должны быть учтены в составе бюджетной сметы и в субсидиях на финансовое обеспечение государственных заданий.

В составе субвенций муниципалитетам на обеспечение образовательной деятельности средства для достижения МРОТ будут учтены в полном объеме без отдельного выделения.

Рассмотрение вопроса об объеме и форме оказания помощи местным бюджетам для достижения МРОТ будет осуществляться в процессе работы над бюджетными проектировками.

Вслед за федеральным центром в очередной трехлетке будет проведена индексация заработных плат по тем категориям, на которые не распространяются Указы Президента Российской Федерации на уровень прогнозной инфляции ежегодно с 1 октября. Совокупная потребность области в дополнительных средствах оценивается в 2019 году порядка 153,6 млн рублей (в 2020 – 0,6 млрд рублей и в 2021 году – 1,1 млрд рублей к уровню 2017 года).

Еще одна существенная статья бюджетных расходов – страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Их размер на следующий год в соответствии с федеральными нормативами и с учетом проведенной на днях сверки численности в системе ОМС снизится до 10,4 млрд рублей.

Среди приоритетов в сфере социальной поддержки – безусловное исполнение принятых на себя социальных обязательств, включая проведение законодательно установленной индексации социальных выплат на прогнозный уровень инфляции, а также увеличение оплаты льгот по жилищно-коммунальным услугам на плановый рост тарифов для населения. При этом федеральный центр уже не первый год требует от нас введения при их предоставлении критериев нуждаемости. Оценка потребности расходов на осуществление социальных выплат проведена на основании заявленной главными распорядителями средств областного бюджета потребности при условии не превышения роста расходов 2019 года уровня инфляции. Общий объем социальных пособий и компенсаций прогнозируется на 2019-2021 годы по 9,7 млрд рублей ежегодно.

Еще одним существенным требованием в следующей трехлетке остается обязанность регионов планировать ассигнования дорожных фондов в объеме фактического поступления формирующих его доходов. Вдобавок к этому с 1 января 2019 года доходы, получаемые регионами от штрафов за нарушение правил дорожной безопасности, отнесены Бюджетным кодексом Российской Федерации к доходам дорожных фондов.

Поэтому в 2019 году объем областного дорожного фонда увеличится до 8,4 млрд рублей, в 2019 году – 8,5 млрд рублей и в 2020 году – 11,1 млрд рублей. Необходимы дополнительные источники для покрытия «изъятых»

доходов в объеме 0,7 млрд рублей для обеспечения сбалансированности бюджета.

Если с 2019 года штрафы за нарушение правил дорожной безопасности будут являться источниками образования дорожного фонда, то и расходы на развитие и содержание комплексов фотовидеофиксации этих нарушений также необходимо осуществлять за счет средств дорожного фонда.

В соответствии с установленными бюджетным законодательством требованиями о формировании в законе о бюджете условно распределенных расходов на следующую трехлетку в плановом периоде часть расходов будет «свернута» в условно утверждённые расходы.

В обязательном порядке продолжится передача полномочий Управлению Федерального казначейства по Саратовской области по перечислению целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам с использованием механизма «бюджетного аккредитива».

В текущем году впервые был сформирован региональный перечень Саратовской области государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ. В целях своевременного начала работы над государственным или муниципальным заданием на очередную трехлетку областным ведомствам и органам местного самоуправления необходимо представить соответствующие предложения в министерство финансов области до 1 ноября 2018 года.

В соответствии с областным законодательством в региональный перечень включаются услуги и работы, установленные действующим областным и муниципальным законодательством, при условии наличия анализа обоснованности их предоставления за счет бюджетных средств.

До главных распорядителей будут доведены предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019-2021 годы.

На 2019-2021 годы уровень софинансирования Саратовской области из федерального бюджета установлен в размере 89 % для всех обязательств, за исключением установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, по которому уровень софинансирования из федерального бюджета установлен в размере 98 % с областной частью в 2 %.

При доведении первоначальных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы суммы, необходимые для софинансирования федеральных средств, в их состав не включаются. Их объем будет временно зарезервирован для последующего распределения под конкретные направления по мере поступления от главных распорядителей подтверждений о софинансировании из федерального центра.

Прогноз расходов местных бюджетов будет оцениваться основными отраслевыми ведомствами на основании отчетности за 2017 год по установленной министерством финансов области методике.

Необходимость корректировки методики выравнивания и сбалансированности местных бюджетов будет определена с учетом итогов

обсуждения недавно созданной рабочей группой предложений по изменению подходов к организации межбюджетных отношений в области. В настоящее время рассматривается целесообразность применения для оценки бюджетных расходов муниципальных образований нового механизма, используемого на федеральном уровне для распределения дотации на выравнивания субъектов Российской Федерации, – «модельного» бюджета, базой для формирования которого является реестр расходных обязательств.

Межведомственная комиссия решила:

1. На основании проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и тарифно-таможенной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, изменений и особенностей применения классификации расходов бюджетов с 2019 года, одобрить основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2019-2021 годы согласно приложению.

2. Главным распорядителям средств областного бюджета:

до 5 сентября года представить в министерство финансов области распределение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе кодов бюджетной классификации;

до 25 сентября 2018 года представить в министерство финансов области предложения:

по направлениям, софинансирование которых планируется в 2019-2021 годах за счет получения субсидий из федерального бюджета, и по суммам, необходимым для их обеспечения за счет собственных средств областного бюджета и (или) местного бюджета с учетом установленного размера софинансирования;

по изменению перечня целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

по перечню расходных обязательств муниципальных образований области, на исполнение которых будут предоставляться субсидии из областного бюджета, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения;

до 5 октября 2018 года представить в министерство финансов области распределение уточненных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе кодов бюджетной классификации;

до 1 ноября 2018 года представить в министерство финансов области предложения по изменению (дополнению) регионального перечня (классификатора) Саратовской области государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых

физическим лицам, и работ, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 25 апреля 2018 года № 220-П, с учетом установленных постановлением Правительства Саратовской области от 25 декабря 2017 года № 680-П требований.

3. Министерству транспорта и дорожного хозяйства области обеспечить разработку изменений в правовые акты области, устанавливающие порядок формирования и использования бюджетных ассигнований областного дорожного фонда, в том числе в части дополнения доходных источников и направлений использования средств областного дорожного фонда расходными обязательствами на обеспечение деятельности системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

4. Министерству экономического развития области до 1 октября 2018 года проработать вопрос расширения функционала многофункциональных центров операциями по уплате физическими лицами налогов и платежей в бюджетную систему Российской Федерации и представить соответствующую информацию в министерство финансов области.

5. Министерству финансов области:

до 29 августа 2018 года:

обеспечить публикацию материалов, озвученных на заседании межведомственной комиссии по разработке проекта закона области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и прогноза консолидированного бюджета области на 2019-2021 годы, на официальном портале «Открытый бюджет Саратовской области»;

утвердить положение о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета и порядке составления прогноза расходов консолидированного бюджета области на 2019-2021 годы, а также методику оценки прогнозных объемов расходов местных бюджетов на 2019-2021 годы;

довести до главных распорядителей средств областного бюджета предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов (за исключением сумм, необходимых для обеспечения условий софинансирования целевых федеральных средств);

до 20 октября 2018 года обеспечить формирование изменений в бюджетный прогноз Саратовской области на долгосрочный период 2017 - 2028 годов, утвержденный распоряжением Правительства Саратовской области от 14 марта 2017 года № 59-Пр;

совместно с органами исполнительной власти области до 2 ноября 2018 года:

сформировать проект перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также порядок их применения и разместить их в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

подготовить проект изменений в постановление Правительства Саратовской области от 14 марта 2017 года № 123-П «Об утверждении

перечня расходных обязательств муниципальных образований области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых в 2017 - 2019 годах предоставляются субсидии из областного бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений».

6. Рекомендовать ТФОМС до 1 октября 2018 года представить в министерство финансов области предложения по включению в перечень целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении бюджета ТФОМС, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления области до 10 октября 2018 года (при необходимости) представить соответствующим главным распорядителям средств областного бюджета предложения по изменению (дополнению) регионального перечня (классификатора) Саратовской области государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 25 апреля 2018 года № 220-П, с учетом установленных постановлением Правительства Саратовской области от 25 декабря 2017 года № 680-П требований.

**Первый заместитель Председателя
Правительства Саратовской области,
председатель межведомственной комиссии**



В.Г. Ойкин

Приложение к Протоколу № 1
заседания межведомственной
комиссии по разработке проекта
закона области «Об областном
бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов» и
прогноза консолидированного
бюджета области на 2019-2021 годы

**Основные подходы по формированию прогноза расходов
консолидированного бюджета Саратовской области на 2019-2021 годы
(далее – Основные подходы)**

1. Установить, что:

а) за базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», по состоянию на 1 июля 2018 года;

б) за базу для проведения оценки расходов местных бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов принимаются данные свода отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований, по Саратовской области за 2017 год в части местных бюджетов;

в) прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2019 год в размере 3,9 %, на 2020 год – 3,4% и на 2021 год – 3,7 %.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – «указные» категории работников), осуществляется с учетом соблюдения достигнутых в 2018 году целевых ориентиров с учетом их доведения в среднем до следующих размеров:

а) педагогических работников образовательных учреждений общего образования, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, педагогических работников, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, работников учреждений культуры, социальных работников, среднего и младшего медицинского персонала: с 1 января 2019 года – до 24530,0 рублей в месяц, с 1 января 2020 года – до 25800,0 рублей в месяц и с 1 января 2021 года – до 27430,0 рублей в месяц;

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – с 1 января 2019 года – до 22540,0 рублей, с 1 января 2020 года – до 23620,0 рублей в месяц и с 1 января 2021 года – до 24870,0 рублей в месяц;

педагогических работников организаций дополнительного образования детей – с 1 января 2019 года – до 25000,0 рублей, с 1 января 2020 года – до 26300,0 рублей в месяц и с 1 января 2021 года – до 27960,0 рублей в месяц;

врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование: с 1 января 2019 года – до 49060,0 рублей в месяц, с 1 января 2020 года – до 51600,0 рублей в месяц и с 1 января 2021 года – до 54860,0 рублей в месяц.

3. Планирование в 2019 году расходов на выплату заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления области, средняя заработная плата которых в 2018 году не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 11163 рубля в месяц, осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2019 года МРОТ до 11280 рублей (прогнозно).

4. Планирование в 2019-2021 годах расходов на выплату заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления области, лицам, замещающим государственные должности, лицам, замещающим должности государственной гражданской службы области и муниципальной службы области, за исключением «указных» категорий работников, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2019 года – на 3,9 %;

с 1 октября 2020 года – на 3,4 %;

с 1 октября 2021 года – на 3,7 %.

5. Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2019-2021 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

6. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг должны соответствовать планируемому объему лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы в 2019 году – в среднем 3,6 % к уровню 2018 года (на 7,3 % к факту 2017 года) без учета погашения просроченной кредиторской задолженности, в 2020 году – в среднем на 3,7 % (к 2019 году) и в 2021 году – в среднем на 3,7 % (к 2021 году).

7. Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019-2021 годы на обеспечение публичных обязательств области рассчитываются с учетом:

- планируемого изменения численности получателей социальных выплат, в том числе за счет введения критериев нуждаемости и (или) повышения адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- индексации размеров выплат и пособий (если такая норма установлена федеральным и (или) региональным законодательством) на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2019 года на 3,9 %, с 1 октября 2020 года – на 3,4 % и с 1 октября 2021 года – на 3,7 %;

- ежегодного перерасчета размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме в соответствии со средним ростом расходов: в 2019 году – не выше 3,6 % (к уровню 2018 года), 2020 году – не выше 3,7 % (к уровню 2019 года) и в 2021 году – не выше 3,7 % (к уровню 2020 года);

- по остальным публичным обязательствам области – исходя из условий, действующих в 2018 году.

8. Ассигнования областного бюджета на формирование стипендиального фонда для обучающихся в областных государственных учебных заведениях в 2019-2021 годах определяются исходя из условий, установленных для указанных расходов в 2018 году.

9. Объемы субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на организацию исполнения передаваемых полномочий в 2019-2021 годах рассчитываются исходя из условий, установленных соответствующими Законами области:

- в части нормативов годового фонда оплаты труда с начислениями на оплату труда – с учетом пунктов 3-5 Основных подходов;

- в части нормативов годового объема расходов на обеспечение деятельности (за исключением годового фонда оплаты труда с начислениями на оплату труда) – в 2019-2020 годах исходя из условий, действующих в 2018 году, в 2021 году – с учетом их индексации с 1 октября 2021 года – на 3,7 % (если соответствующая норма установлена соответствующим Законом области).

10. Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2019-2021 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок областного бюджета по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, начиная с 1 января 2019 года.

11. Расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2019-2021 годах осуществляется исходя из:

- формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) с учетом пунктов 1, 3 – 8 Основных подходов, а также объемов налоговых платежей по земельному и транспортному налогам, налогу на имущество организаций

с учетом актуализации налогооблагаемой базы, в том числе за счет новых объектов;

формирование субсидий на иные цели – исходя из необходимости достижения установленных в соответствующих государственных (муниципальных) программах области целевых индикаторов, в том числе для достижения показателей повышения оплаты труда «указных» категорий работников, установленных в пункте 2 Основных подходов.

12. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам областного бюджета, софинансирование которых в 2019-2021 годах планируется за счет целевых федеральных межбюджетных трансфертов, резервируется в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на аналогичные цели Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», по состоянию на 1 июля 2018 года.

13. По остальным обязательствам (кроме перечисленных в пунктах 2-11 Основных подходов) объемы расходов определяются не выше объема расходов, указанных в пункте 1 Основных подходов.

14. Оценка расходов местных бюджетов на 2019-2021 годы осуществляется по методике, разработанной министерством финансов области с учетом Основных подходов.