

Протокол № 1
заседания межведомственной комиссии по разработке проекта закона
области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов» и прогноза консолидированного бюджета области
на 2020-2022 годы

25 июля 2019 года

г. Саратов

Присутствовали: все члены комиссии (список прилагается), кроме Гавриловой В.В., Анидалова А.Ю., Бусаргина Р.В., Кузнецова Н.И., Лосиной А.В., Ляпина О.М., Пьяных Д.С., Разделкина В.М., Самсоновой З.М., Санинского А.П., Ханбекова Н.Р.

Повестка дня:

1. Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития области на 2020-2022 годы.

2. Предложения по основным направлениям налоговой и бюджетной политики на 2020-2022 годы.

3. О реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по принятию муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры в государственную собственность Саратовской области, утвержденного распоряжением Правительства Саратовской области от 24 мая 2019 года № 105-Пр.

4. О передаче министерству социального развития области полномочий по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предусмотренной пунктом 1.9 распоряжения Правительства Саратовской области от 31 марта 2017 года № 74-Пр «О программе оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы».

ВЫСТУПИЛИ:

1. По первому вопросу выступила министр экономического развития области Швакова Юлия Александровна.

В основу прогноза Саратовской области положены сценарные условия Минэкономразвития России с учётом исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», данные государственной статистики, налоговых органов, таможни, банков, а также реалистичном анализе состояния региональной экономики.

Разработка показателей прогноза основывается на сценарных условиях и основных параметрах прогноза социально-экономического развития России, анализе сложившейся ситуации и тенденций социально-

экономического развития последних лет. Кроме того, при разработке учитываются угрозы и негативные факторы, которые могут повлиять на ожидаемые результаты, в соответствии с этим предусмотрена вариативная основа прогноза.

В этом году Минэкономразвития России для разработки прогнозов субъектами РФ представил два сценария: консервативный и базовый (который, как правило, является целевым).

Консервативный сценарий предполагает развитие экономики России в условиях более низкой динамики цен на нефть и природный газ и сохранением всех ранее введенных санкций и контрмер.

По условиям консервативного варианта среднегодовая цена на нефть в 2020 году снизится до 42,5 долларов США за баррель с последующей стабилизацией на этом уровне в ценах 2020 года. Соответственно цена на природный газ в страны дальнего зарубежья на протяжении 2020-2021 гг. будет ниже, чем в 2019 г., в 2020 году – 158,3 доллара США за тыс. куб. м, в 2021 году – 158,6 доллара США за тыс. куб. м. В последующие годы цена на газ в ценах текущего года будет медленно возрастать – до 162,3 доллара США за тыс. куб. м в 2022 году.

Более жесткая по сравнению с базовым вариантом денежно-кредитная политика в совокупности с более низкими темпами роста прибыли организаций приведет к сокращению доступных объемов источников финансирования частных инвестиций.

В базовый сценарий прогноза ускорение темпов экономического роста в 2021-2022 гг. до 3,1-3,2 % будет происходить на фоне повышения как внутреннего, так и внешнего спроса на российскую продукцию. Вклад конечного потребления домашних хозяйств в прирост ВВП возрастет до 1,3-1,4 п.п., что будет обусловлено в первую очередь ростом реальных доходов населения. Ведущим фактором экономического роста в этот период остается наращивание инвестиций в основной капитал и реализация НП.

Основными ключевыми внешними и внутренними рисками базового варианта прогноза, с которыми может столкнуться российская экономика в 2019 году, специалисты выделяют следующие:

Внешние риски:

- возможное расширение экономических санкций против России;
- ухудшение настроений на финансовых рынках развивающихся стран и осложнение условий мировой торговли;
- падение цен на нефть (консервативный сценарий).

Внутренние риски связаны:

- с двузначным ростом в сегменте розничного кредитования в рублях;
- недостаточно эффективной реализацией государственных инфраструктурных проектов, эффективная реализация которых тесно связана с обеспечением «единых правил и условий для всех».

Основными источниками роста экономики России должны стать:

- в первую очередь, нацпроекты. Их реализация повысит долю в ВВП отраслей, формирующих инвестиции (строительство и машиностроение).

Саратовская область участвует в 55 федеральных проектах и 22 государственных программах и результат такого участия мы учли в среднесрочном прогнозе.

Здесь отмечу, что для Саратовской области объем финансирования из федерального бюджета на 2019 год составляет 31,7 млрд. руб. (в 1,4 раза больше к прошлому году), а в 6-летней перспективе – 173 млрд. руб.

– во вторых – регулирование инфляционных рисков.

Банк России 14 июня снизил ключевую ставку на 0,25 п.п. до 7,5% и указывает на возможность ее дальнейшего снижения до 7,25%, что поддержит внутреннее потребление.

Кроме того, по оценкам экспертов процесс переноса новой ставки НДС в цены завершен.

С учетом рекомендаций Минэкономразвития России за основной сценарий принимается базовый вариант, по которому экономический рост в Саратовской области в 2019 году составит 2,5%, а в ближайшей трехлетке в среднем 3,4% (РФ - 2,8%), объем ВРП к 2022 году достигнет 941,2 млрд. руб.

Индекс промышленного производства ориентирован на более высокую динамику, чем среднероссийский, и колеблется в диапазоне от 102,2% в 2020 году до 103,2% в 2022 году.

В целом по России в 2020-2022 годах среднегодовой темп роста производства продукции сельского хозяйства прогнозируется на уровне 101,7%, по Саратовской области – на уровне 103,3%.

Безусловно, одним из важнейших источников роста экономики являются инвестиции в основной капитал. В 2020-2022 годах среднегодовой прирост инвестиций составит порядка 12,9 млрд. руб., а индекс физического объема с 102,5% в 2020 году вырастет до 104,1% в 2022 году.

Среднегодовой темп роста среднемесячной заработной платы в прогнозируемый период 2020-2022 годы по области составит 106,9%, в целевом варианте -110%.

Рост оборота розничной торговли в области в 2020-2022 годах прогнозируется на уровне 102,2-102,7%, среднегодовой рост в этот период составит 102,5%.

В Саратовской области индекс потребительских цен в прогнозируемый период в среднем составит 103,7%.

2. По второму вопросу выступил первый заместитель председателя Правительства Саратовской области - министр финансов Саратовской области Ойкин Вадим Геннадьевич.

С учетом направлений налоговой политики, утвержденной Департаментом налоговой и таможенной политики Минфина России, в очередном бюджетном цикле ожидаются следующие новации.

По налогу на прибыль организаций предлагается:

наделить регионы правом устанавливать инвестиционный налоговый вычет в отношении расходов на научно-исследовательские работы;

продлить 50%-ое ограничение переноса убытков организаций на будущее до 2024 года включительно;

внести изменения, ограничивающие возможность учета правопреемниками убытков, полученных организациями, реорганизуемыми в форме присоединения или слияния;

предоставить застройщикам возможность уменьшать налоговую базу на расходы, понесенные в связи со строительством объектов социальной инфраструктуры, передаваемых в государственную и муниципальную собственность;

установить ставку 0% в отношении доходов, получаемых региональными и муниципальными музеями, театрами и библиотеками;

установить на постоянной основе налоговую ставку 0% для образовательных и медицинских организаций.

По налогу на доходы физических лиц предусматривается:

не облагать единовременные компенсации до 1 млн. рублей медработникам, выплачиваемые в рамках государственной программы Российской Федерации «Земский доктор» с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года;

сократить с 5 до 3-х лет минимальный предельный срок владения недвижимостью, по истечении которого доход от её продажи освобожден от налога.

По упрощенной системе налогообложения предусмотрены:

отмена деклараций для индивидуальных предпринимателей с объектом «Доходы» и применяющим контрольно-кассовую технику;

введение переходного налогового режима для плательщиков, превысивших ограничения на применение упрощенной системы налогообложения.

По единому сельскохозяйственному налогу будет изменен порядок его зачисления в местные бюджеты: поступление налога будет зависеть от места производства сельхозпродукции, ее первичной и последующей переработки, а не по месту регистрации сельхозтоваропроизводителя.

По патентной системе налогообложения расширены полномочия регионов. Субъекты Российской Федерации смогут устанавливать ограничения и размер потенциально возможного к получению годового дохода на единицу физического показателя.

В перечень видов деятельности, для которых может применяться патентная система налогообложения, включают животноводство и растениеводство.

По налогу на имущество организаций предусмотрен отказ от практики утверждения перечня отдельных объектов недвижимого имущества (в отношении торговых центров, административно-деловых центров и т. д.), налоговой базой для которых является кадастровая стоимость. При этом будет установлен единый порядок определения базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении коммерческой недвижимости.

Предусмотрено включение неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации в качестве федеральных:

экологического налога;

утилизационного сбора;

сбора за пользование автодорогами общего пользования федерального значения;

налога на доходы операторов сети связи общего пользования.

В качестве местного налога – туристического сбора.

Внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2020 года, касающиеся порядка зачисления штрафных санкций в различные уровни бюджетной системы Российской Федерации.

Суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежат зачислению с 2020 года в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов в случае, если постановления о наложении штрафов вынесены судьями федеральных судов или должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений, территориальных органов и их структурных подразделений, иных федеральных государственных органов, за исключением штрафов за нарушение правил дорожного движения.

Суммы административных штрафов подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном объеме в случае вынесения постановления о наложении штрафов должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их подведомственных государственных учреждений.

Снижение доходов местных бюджетов области от штрафов за счет указанных нововведений с 2020 года оценивается в совокупности свыше 150 млн. рублей.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития области, объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета планируется на 2020 год в объеме 90,3 млрд рублей с ростом к бюджетным назначениям текущего года на 5,8 %; на 2021 год – 97,8 млрд рублей; на 2022 год – 101,8 млрд рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета планируется:

- на 2020 год в объеме 73,1 млрд рублей с ростом к бюджетным назначениям 2019 года на 7,6 %; на 2021 год – 80,0 млрд рублей; на 2022 год – 83,3 млрд рублей.

Что касается дотаций из федерального центра, то на 2020-2022 годы в связи с отсутствием федеральных проектировок их объем принимается на уровне текущего года – около 10,5 млрд. рублей.

Условия действующих соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов и мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов региона обуславливают продолжение областью сдержанной политики по

увеличению расходных обязательств на весь период их действия вплоть до 2024 года. А именно: максимальная мобилизация внутренних резервов для реального сокращения государственного долга области и категорический отказ от принятия новых обязательств, не отнесенных федеральным законодательством к полномочиям регионов.

В этом году мы не только обязаны будем направить сформированный проект закона об областном бюджете на согласование в Минфин России, но и внести его на рассмотрение в Правительство области только после согласования Минфином России.

Таким образом, сроки формирования проекта закона резко сжимаются – в конце августа проект закона должен быть готов в минимально необходимой редакции.

Также к обязательным требованиям федерального центра относится безусловная реализация Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденного постановлением Правительства области от 29 марта 2011 года № 165-П и одобренного Минфином России, Программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства области от 29 марта 2017 года № 74-Пр, и Дополнительного плана мероприятий по росту доходного потенциала области и по оптимизации расходов консолидированного бюджета области до уровня расчетных объемов расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, определенных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» на 2018 - 2021 годы, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 27 сентября 2018 года № 538-П, которые нам с вами в этом году придется продлить до 2024 года включительно.

На предстоящую трехлетку в приоритете остается и соблюдение достигнутых в 2018 году целевых ориентиров по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года.

Схема реализации указанного повышения останется прежней. По областным учреждениям средства, выделенные в 2019 году на эти цели, должны быть учтены в составе бюджетной сметы (казенные учреждения) или в субсидиях на финансовое обеспечение государственных заданий (бюджетные и автономные учреждения), а средства для «нового» повышения в 2020-2022 годах – по отдельной целевой статье, передача на уровень бюджетных и автономных учреждений – через предоставление субсидий на иные цели.

В составе субвенций местным бюджетам на обеспечение образовательной деятельности средства на повышение зарплат «Указникам» будут входить в общие суммы субвенций и отдельно выделяться не будут.

В соответствии с прогнозными данными министерства экономического развития области средний доход от трудовой деятельности по области на 2020 год составит 26340 рублей, исходя из которого дополнительно по области необходимо 1,4 млрд рублей. В 2021 и 2022 годах еще 1,5 млрд рублей и 1,6 млрд рублей соответственно.

В очередной трехлетке по тем категориям, на которые не распространяются Указы Президента Российской Федерации будет продолжена индексация заработных плат на уровень прогнозной инфляции ежегодно с 1 октября. Совокупная потребность области в дополнительных средствах на эти цели оценивается в 2020 году порядка 0,6 млрд. рублей, в 2021 – 0,6 млрд. и в 2022 году – 0,7 млрд. рублей.

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) с 1 января 2020 года ожидается в размере 12130 рублей с ростом к уровню текущего года на 850 рублей или 7,5%.

В настоящее время соответствующий проект приказа Минтруда России проходит процедуру общественного обсуждения.

Совокупная потребность консолидированного бюджета области для соблюдения минимального размера оплаты труда в 2020 году составит 0,6 млрд рублей.

При этом часть этой потребности будет обеспечена за счет индексации фондов оплаты труда на уровень инфляции, часть – за счет дополнительно выделяемых на эти цели средств.

По областным учреждениям указанные суммы должны быть учтены в составе бюджетной сметы и в субсидиях на финансовое обеспечение государственных заданий.

В составе субвенций муниципалитетам на обеспечение образовательной деятельности средства для достижения МРОТ будут учтены в полном объеме, но без отдельного выделения.

В 2020 году продолжится предоставление местным бюджетам субсидий, связанных с повышением зарплат.

Объем субсидии на повышение зарплат «Указных» категорий работников будет рассчитан относительно достигнутого в 2017 году уровня зарплат и максимально возможного уровня софинансирования этого обязательства из областного бюджета в 2020 году - 95% расчетной потребности, в 2021 году – 80%, в 2022 году – 65%. Общий объем этой субсидии составит в 2020 году 0,6 млрд. рублей.

Выделение субсидии местным бюджетам для достижения МРОТ на 2020 год будет основываться на информации, представленной нам муниципалитетами о численности работников, изменении МРОТ за 2018-2020 годы и уровня софинансирования 90%. Объем такой субсидии составит в 2020 году порядка 0,6 млрд. рублей.

В результате реализации отдельных мероприятий национальных проектов будут построены и введены в действие новые объекты социальной сферы. По оценке отраслевых министерств к концу 2022 года бюджетная сеть увеличится на 4,8 тыс. человек с дополнительной потребностью на их содержание около 2 млрд. рублей. Основная нагрузка по содержанию новой сети ляжет на областной бюджет.

Еще одна существенная статья бюджетных расходов – страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Их размер на следующий год в соответствии с федеральными нормативами увеличится до 10,7 млрд. рублей.

Среди приоритетов в сфере социальной поддержки – безусловное исполнение принятых на себя социальных обязательств, включая проведение законодательно установленной индексации социальных выплат на прогнозный уровень инфляции, а также увеличение оплаты льгот по жилищно-коммунальным услугам на плановый рост тарифов для населения. Оценка расходов на осуществление социальных выплат проведена на основании заявленной главными распорядителями средств областного бюджета потребности при условии не превышения оценки исполнения 2019 года уровня инфляции. Общий объем социальных пособий и компенсаций прогнозируется на 2020 год в размере 9,2 млрд. рублей без учета социальных выплат, софинансируемых из федерального бюджета.

Еще одним обязательным требованием в следующей трехлетке остается обязанность регионов планировать ассигнования дорожных фондов в объеме фактического поступления формирующих его доходов. В 2020 году объем областного дорожного фонда за счет собственно областных средств составит 10,0 млрд рублей, в 2021-2022 годах – по 13,1 млрд рублей ежегодно.

В составе областного дорожного фонда учтены дополнительные акцизы на нефтепродукты, подлежащие распределению между регионами в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»: в 2020 году в объеме 1,6 млрд. рублей, в плановом периоде – по 4,3 млрд. рублей ежегодно.

Установленные бюджетным законодательством требования о формировании в законе о бюджете условно распределенных расходов обусловят «свертывание» части расходов в условно утверждённые расходы.

В обязательном порядке продолжится передача полномочий Управлению Федерального казначейства по Саратовской области по перечислению целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам с использованием механизма «бюджетного аккредитива».

Как и в прошлом году, до главных распорядителей будут доводиться первоначальные предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на предстоящую трехлетку без учета расходов на софинансирование федеральных средств.

Объем расходов областного бюджета на выполнение условий софинансирования из федерального бюджета в текущем году составляет

порядка 5,4 млрд. рублей, в том числе за счет областного дорожного фонда – 2,8 млрд. рублей. До настоящего времени зарезервированными на эти цели остаются 1,2 млрд. рублей.

На следующий бюджетный цикл с учетом ожидаемого увеличения объемов и направлений софинансирования из федерального бюджета предлагается зарезервировать на эти цели ежегодно по 4,0 млрд. рублей. Их распределение под конкретные направления будет осуществляться по мере поступления от главных распорядителей средств областного бюджета подтверждений о софинансировании из федерального центра.

В связи со сжатыми сроками формирования проекта закона области об областном бюджете на следующую трехлетку для направления его в первых числах сентября в Минфин России предлагается в первоначальном проекте закона не учитывать целевые федеральные средства, а после внесения проекта федерального бюджета в Государственную Думу доработать законопроект с учетом официально распределённых объемов федеральных средств.

Прогноз расходов местных бюджетов по аналогии с прошлым годом будет оцениваться основными отраслевыми ведомствами на основании отчетности за 2018 год по установленной министерством финансов области методике. В оценке расходов обязательно будет учитываться План мероприятий по принятию муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры в государственную собственность области.

Общий объем дотаций на выравнивание и поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов будет проиндексирован на уровень прогнозной инфляции.

Методика расчета указанных дотаций на предстоящую трехлетку останется прежней.

3. По третьему вопросу выступила заместитель министра культуры области Каляева Светлана Алексеевна.

Для сохранения и дальнейшего совершенствования отечественной системы художественного образования Министерство культуры Российской Федерации утвердило План мероприятий развития детских школ искусств с 2018 по 2022 годы.

Задачи, поставленные в дорожной карте - развитие сети детских школ искусств регионов, увеличение численности одаренных детей, обучающихся по предпрофессиональным образовательным программам в области искусства, и модернизация материально-технической базы детских школ искусств.

По поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина, данном на совещании по вопросам поддержки талантливой молодежи в сфере культуры и искусства в ноябре 2017 года, одним из основных инструментов достижения этих целей станет переход муниципальных учреждений дополнительного образования на региональный уровень. Это позволит

выстроить единую систему художественного образования и улучшить качество преподавания.

В соответствии с дорожной картой Министерства культуры Российской Федерации в 2022 году доля детских школ искусств, находящихся в ведении органа управления культурой субъекта Российской Федерации, должна составлять не менее 70% от общего количества школ искусств, расположенных в субъекте.

Во исполнение указанных целей и задач в Саратовской области разработана система мер, направленных на сохранение, развитие и расширение доступности художественного и музыкального дополнительного образования в сфере культуры и искусства.

В Саратовской области осуществляют образовательную деятельность 89 детских школ искусств. Штатная численность работников школ составляет 3291 человек, из которых 2558 педагогов. Общий контингент учащихся составляет более 29 тысяч детей.

В соответствии с распоряжением Правительства Саратовской области от 24 мая 2019 года № 105-Пр «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по принятию муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры в государственную собственность Саратовской области» в ведение области в течение последующих четырёх лет предполагается передача 55 детских школ искусств, что составит 61 % от общего их числа.

С 2020 года в ведение области перейдут 12 школ искусств из 10 районов области - это Аркадакский, Ершовский, Ивантеевский, Калининский, Краснокутский (2 школы), Ровенский, Ртищевский, Самойловский (2 школы), Пугачевский, Новоузенский районы. Штатная численность работников школ составляет 475 штатных единиц, из них 237 педагогов. В школах обучается 3,5 тыс. детей.

С 2021 года планируется к передаче 9 школ искусств (Вольского, Екатериновского, Аткарского, Новобурасского, Красноармейского, Хвалынского районов области, МО город Шиханы) со штатной численностью 465 штатных единиц, из которых 189 педагоги, и контингентом учащихся более 2,7 тыс. учащихся.

С 2022 года будет передана 21 школа искусств (Александрово-Гайского, Базарно-Карабулакского, Балашовского, Дергачёвского, Духовницкого, Краснопартизанского, Лысогорского, Марковского, Озинского, Романовского, Перелюбского, Питерского, Петровского, Фёдоровского районов области, ЗАТО Светлый) со штатной численностью 653 штатные единицы, из которых 370 педагоги, и контингентом учащихся 5165 человек.

Во исполнение распоряжения Губернатора области министерством культуры области разработан план поэтапной передачи детских школ искусств в ведение области, который доведён до администраций муниципальных районов.

В настоящее время согласие на передачу выразили главы всех районов, где планируются к передаче детские школы искусств.

Пакеты документов, сформированные в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13 июня 2006 года № 374, по передаче школ Ершовского и Новоузенского районов в государственную собственность области с соответствующими решениями собраний районных депутатов уже находятся на рассмотрении комитета по управлению имуществом области. Документы по передаче остальных школ, переходящих в ведение субъекта с 2020 года, в настоящее время формируются и будут направлены в комитет по управлению имуществом до 1 августа после принятия районными собраниями депутатов соответствующих решений о передаче.

Во всех учреждениях проводятся организационные мероприятия по подготовке имущественного комплекса и учреждений в целом к передаче (инвентаризация имущества, расчётов и обязательств, подготовка технической и нормативной документации). Одновременно, министерством культуры области проводится анализ государственных заданий и их финансового обеспечения, штатных расписаний школ и тарификаций, графика занятий и контрольных цифр приёма, разрабатываются проекты нормативно-правовых документов.

Функции по координации деятельности, бухгалтерскому и аналитическому учету подведомственных детских школ искусств будут возложены на государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Саратовский учебно-методический центр». Готовится проект изменений в устав учреждения по наделению его функцией централизованной бухгалтерии, формируется проект штатного расписания. Предполагается на первом этапе передачи ДШИ провести организационные мероприятия за счет внутренних резервов подведомственной сети министерства, а именно, оптимизации штатной численности подведомственных учреждений.

Хотелось бы отметить важность данной работы. Национальным проектом «Культура» предусмотрены мероприятия по развитию сети детских школ искусств, их материально-техническому обеспечению, в том числе оснащению музыкальными инструментами. Приоритет будет отдаваться субъектам, выполняющим показатели «Дорожной карты».

4. По четвертому вопросу выступила заместитель министра социального развития области по экономике и финансам Аллахвердиева Светлана Анатольевна.

С 2008 года полномочие по предоставлению малоимущим гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется органами местного самоуправления в рамках переданным им законом полномочий.

Координацию работы по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг осуществляет

министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области.

На реализацию данного полномочия муниципальным районам области Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 42,2 млн. рублей.

По данным, предоставленным администрациями муниципальных образований области, за 2018 год непосредственное предоставление субсидий гражданам осуществлялось 112 специалистами органов местного самоуправления. Общее количество семей и одиноко проживающих граждан, получающих субсидии в Саратовской области, за 2018 год составляет 86104. Количество письменных обращений граждан по вопросам разъяснения порядка предоставления субсидий за 2018 год составило более 630. Количество устных консультаций и телефонных звонков по вопросам предоставления субсидий составило 178,3 тысячи.

Также в соответствии с предоставленной муниципальными образованиями информацией, предоставление субсидий ими осуществляется в программных комплексах, не объединенных в единый. Переход на единый программный комплекс не планируется.

Исполнение полномочий министерства социального развития области как органа исполнительной власти области в сфере социальной защиты населения при исполнении федерального и областного законодательства в части реализации прав отдельных категорий граждан на получение мер социальной поддержки осуществляется 39 управлениями социальной поддержки населения, подведомственных министерству.

Данные учреждения предоставляют меры социальной поддержки более 658 тысячам жителей области (четверть населения области), из них региональные льготники – 560,1 тыс. человек, федеральные льготники – 98,4 тыс. человек.

Органами социальной защиты населения Саратовской области реализуются 48 законов, из них 12 федерального, 36 регионального уровня, которые обеспечивают предоставление 78 мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, из них 56 в соответствии с областным законодательством. Данными мерами пользуются 55 категорий граждан.

Взаимодействие органов социальной защиты населения с отделами субсидий осуществляется на основании норм Жилищного кодекса Российской Федерации (статьи 159 и 160) и постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг». В рамках заключенных соглашений об информационном обмене с целью определения совокупного дохода семьи в службу субсидий ежемесячно направляются данные о денежных выплатах гражданам, состоящим на учете в учреждениях социальной защиты населения, с соблюдением правил передачи информации. К таким данным относятся

денежные выплаты и компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

В Управлениях социальной поддержки населения назначением мер социальной поддержки занимается 823 штатные единицы, выплатой мер социальной поддержки населения – 285 штатных единиц.

С 2012 по 2018 годы на учреждения социальной поддержки населения области без увеличения штатной численности были возложены дополнительные функции:

в части предоставления гражданам мер социальной поддержки по обеспечению реализации шести вновь вступивших в силу законов, численность получателей по которым составляет более 38 тысяч;

полномочие по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании и утверждению индивидуальной программы предоставления социальных услуг гражданину, нуждающемуся в социальном обслуживании в рамках исполнения Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Ежегодно рассматривается более 50 тысяч пакетов документов.

В связи с расширением сферы деятельности учреждений социальной поддержки нагрузка на специалистов, производящих назначение и выплату мер социальной поддержки населения получателям услуг, составляет 1473 получателя на одного специалиста с учетом административного персонала, при нормативе в 1100 человек в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 03 июня 2009 года № 229-П «Об утверждении нормативов для расчета штатной численности государственных казенных учреждений социальной поддержки населения Саратовской области».

Общая нагрузка на специалистов превышает установленные нормативы, что свидетельствует о том, что вновь возложенные с 2012 года полномочия осуществляются в пределах утвержденной штатной численности.

Передача полномочий в учреждения социальной поддержки населения Саратовской области по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг потребует введения дополнительных 102 штатные единицы.

На содержание дополнительных штатных единиц в год потребуется порядка 45,7 млн. рублей. В среднем на одного сотрудника 448,0 тыс. рублей в год.

Учитывая, что в рамках исполнения полномочий министерства социального развития области назначение пособий и мер социальной поддержки осуществляется учреждениями социальной защиты населения области в автоматизированной информационной системе «Электронный социальный регистр населения Саратовской области», передача полномочий потребует выделения дополнительных средств на приобретение средств вычислительной техники, разработку программного комплекса, позволяющего вести базы данных, построенных по распределенно-

централизованному принципу с использованием информации, содержащейся в АИС ЭСРН. На указанные цели ориентировочно потребуется 43,2 млн. рублей.

Следует отметить, что разработка программного комплекса составит не менее 10-12 месяцев.

Необходимость разработки программного комплекса обусловлена еще и тем, что в муниципалитетах отсутствует единый программный комплекс.

Подводя итог, следует отметить, что принятие решения о передаче полномочий по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг министерству социального развития области потребует для размещения специалистов выделение дополнительных помещений, увеличение штатной численности подведомственных учреждений на 102 штатные единицы и ежегодного направления не менее 45,7 млн. рублей на администрирование этого направления, а также 43,2 млн. рублей на приобретение средств вычислительной техники, разработку и внедрение программного комплекса.

Межведомственная комиссия решила:

1. Одобрить основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2020-2022 годы согласно приложению.

2. Главным распорядителям средств областного бюджета:

до 16 августа 2019 года представить в министерство финансов области распределение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе кодов бюджетной классификации и предложения по изменению перечня целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

до 14 сентября 2019 года:

распределение бюджетных ассигнований по направлениям, софинансирование которых планируется в 2020-2022 годах за счет получения субсидий из федерального бюджета, и по суммам, необходимым для их обеспечения за счет собственных средств областного бюджета и (или) местного бюджета с учетом установленного размера софинансирования;

предложения по перечню расходных обязательств муниципальных образований области, на исполнение которых будут предоставляться субсидии из областного бюджета, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения;

не позднее 1 октября 2019 года представить в министерство финансов области распределение уточненных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе кодов бюджетной классификации.

3. Министерству финансов области:

не позднее 31 июля 2019 года довести до главных распорядителей средств областного бюджета предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов (за исключением целевых федеральных средств и средств областного бюджета, необходимых для выполнения условий софинансирования целевых федеральных средств);

до 18 октября 2019 года обеспечить формирование изменений в бюджетный прогноз Саратовской области на долгосрочный период 2017 - 2028 годов, утвержденный распоряжением Правительства Саратовской области от 14 марта 2017 года № 59-Пр;

совместно с органами исполнительной власти области до 18 октября 2019 года:

сформировать проект перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также порядок их применения и разместить их в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

подготовить проект постановления Правительства Саратовской области «Об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых в 2020 - 2024 годах предоставляются субсидии из областного бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений»;

до 25 октября 2019 года актуализировать до 2024 года План мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденный постановлением Правительства области от 29 марта 2011 года № 165-П, Программу оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы, утвержденную распоряжением Правительства Саратовской области от 31 марта 2017 года № 74-Пр, Дополнительный план мероприятий по росту доходного потенциала области и по оптимизации расходов консолидированного бюджета области до уровня расчетных объемов расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, определенных в порядке, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» на 2018 - 2021 годы, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 27 сентября 2018 года № 538-П, предусмотрев перенос срока исполнения мероприятия по передаче министерству социального развития области полномочий по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на 2022 год.

6. Рекомендовать ТФОМС до 18 сентября 2019 года представить в министерство финансов области предложения по включению в перечень целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении бюджета ТФОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления области применять Основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2020-2022 годы при формировании местных бюджетов на 2020-2022 годы.

**Первый заместитель Председателя
Правительства Саратовской области
- министр финансов Саратовской области,
председатель межведомственной комиссии**



В.Г. Ойкин

Приложение к Протоколу № 1
заседания межведомственной
комиссии по разработке проекта
закона области «Об областном
бюджете на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов» и
прогноза консолидированного
бюджета области на 2020-2022 годы

**Основные подходы по формированию прогноза расходов
консолидированного бюджета Саратовской области на 2020-2022 годы**
(далее – Основные подходы)

1. Установить, что:

а) за базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на 2019 год по состоянию на 1 июня 2019 года, уменьшенные на объем «разовых» расходов;

б) за базу для проведения оценки расходов местных бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов принимаются данные свода отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований, по Саратовской области за 2018 год в части местных бюджетов, а также данные, представленные финансовыми органами муниципальных образований области в составе паспортов муниципальных образований области;

в) прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2020 год в размере 3,6 %, на 2021 год – 3,7% и на 2022 год – 3,7 %.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – «указные» категории работников, Указы), осуществляется с учетом выполнения установленных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по ним до следующих размеров:

а) педагогических работников образовательных учреждений общего образования, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, педагогических работников, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, работников учреждений культуры, социальных работников, среднего и младшего медицинского персонала:

с 1 января 2020 года – до 26340,0 рублей в месяц;

с 1 января 2021 года – до 28130,0 рублей в месяц;

с 1 января 2022 года – до 30050,0 рублей в месяц;

б) педагогических работников дошкольных образовательных учреждений:

с 1 января 2020 года – до 23319,0 рублей в месяц;

с 1 января 2021 года – до 24707,0 рублей в месяц;

с 1 января 2022 года – до 26201,0 рубль в месяц;

в) педагогических работников организаций дополнительного образования детей:

с 1 января 2020 года – до 26850,0 рублей в месяц;

с 1 января 2021 года – до 28680,0 рублей в месяц;

с 1 января 2022 года – до 30630,0 рублей в месяц;

г) врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование:

с 1 января 2020 года – до 52680,0 рублей в месяц;

с 1 января 2021 года – до 56260,0 рублей в месяц;

с 1 января 2022 года – до 60100,0 рублей в месяц.

3. Планирование в 2020 году расходов на выплату заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений, работникам, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления области, средняя заработная плата которых в 2019 году не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 11280,0 рублей в месяц, осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2020 года МРОТ до 12130,0 рублей (прогнозно).

4. Планирование в 2020-2022 годах расходов на выплату заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления области, лицам, замещающим государственные должности, лицам, замещающим должности государственной гражданской службы области и муниципальной службы области, за исключением «указных» категорий работников, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2020 года – на 3,6 %;

с 1 октября 2021 года – на 3,7 %;

с 1 октября 2022 года – на 3,7 %.

5. Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2020-2022 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

6. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг должны соответствовать планируемому объему лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и их прирост в среднем составит в 2020 году – 4,7% к уровню 2019 года

(без учета погашения просроченной кредиторской задолженности), в 2021 году – 3,6% (к 2020 году) и в 2022 году – 3,6% (к 2021 году).

7. Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2020-2022 годы на обеспечение публичных обязательств области рассчитываются с учетом:

- планируемого изменения численности получателей социальных выплат, в том числе за счет введения критериев нуждаемости и (или) повышения адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- индексации размеров выплат и пособий (если такая норма установлена федеральным и (или) региональным законодательством) на прогнозный уровень инфляции с 1 октября 2020 года на 3,6 %, с 1 октября 2021 года – на 3,7% и с 1 октября 2022 года – на 3,7%;

- ежегодного перерасчета размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме в соответствии со средним ростом расходов: в 2020 году – не выше 3,6 % (к уровню 2019 года), 2021 году – не выше 3,6% (к уровню 2020 года) и в 2022 году – не выше 3,5% (к уровню 2021 года);

- по остальным публичным обязательствам области – исходя из условий, действующих в 2019 году.

8. Объемы субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на организацию исполнения передаваемых полномочий в 2020-2022 годах рассчитываются исходя из условий, установленных соответствующими Законами области:

- в части нормативов годового фонда оплаты труда с начислениями на оплату труда – с учетом пунктов 2-5 Основных подходов;

- в части нормативов годового объема расходов на обеспечение деятельности (за исключением годового фонда оплаты труда с начислениями на оплату труда) – в 2020 году исходя из условий, действующих в 2019 году, в 2021 -2022 годах – с учетом их индексации с 1 октября 2021 года – на 3,7% и с 1 октября 2022 года на 3,7% (если такая норма установлена соответствующим Законом области).

9. Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2020-2022 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок областного бюджета по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2020-2022 годах осуществляется исходя из:

- формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) с учетом пунктов 2-6, 12 Основных подходов, а также объемов налоговых платежей по земельному и транспортному налогам, налогу на имущество организаций с

учетом актуализации налогооблагаемой базы, в том числе за счет новых объектов;

формирование субсидий на иные цели – исходя из необходимости достижения установленных в соответствующих государственных (муниципальных) программах области целевых индикаторов.

11. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам областного бюджета, софинансирование которых в 2020-2022 годах планируется за счет федеральных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), резервируется в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на аналогичные цели Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», по состоянию на 1 июня 2019 года.

12. По остальным обязательствам (кроме перечисленных в пунктах 2-11 Основных подходов) объемы расходов определяются не выше объема расходов, указанных в подпункте «а» пункта 1 Основных подходов.

13. Оценка расходов местных бюджетов на 2020-2022 годы осуществляется по методике, разработанной министерством финансов области с учетом Основных подходов.